

# **ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Учебное пособие

Томск 2012

УДК 321.(091)  
ББК 67.3 (0) я 73  
В 84

Теория государства и права: Учебное пособие для студентов 1 курса специальности «Юриспруденция» ФЭПУ /Составитель Е.В. Панова. - Томск: Издательство Томского государственного педагогического университета, 2012.-90 с.

В учебном пособии изложен краткий курс лекций по дисциплине «Теория государства и права», а также примерные экзаменационные вопросы и основные понятия курса.

Материал подготовлен в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по специальности 032700 «Юриспруденция».

Для студентов очной и заочной форм обучения, преподавателей.

Рецензенты:

кафедра криминологии Юридического института ТГУ, доцент А.С. Князьков

Томский государственный  
педагогический университет, 2012  
Е.В. Панова, Е.Г. Фролова составление, 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |  |
|---|--|
| Раздел 1. Введение в теорию государства и прав.....                               |  |
| Тема: Предмет и методология теории государства и права.....                       |  |
| 1. Предмет теории государства и права.....  |  |
| 2. Метод и методология теории государства и права.....                            |  |
| 3. Принципы познания государства и права.....                                     |  |
| 4. Классификация методов познания государства и права.....                        |  |
| 5. Место и роль теории государства и права в системе других наук.....             |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Раздел 2. Теория государства.....   |  |
| Тема: Понятие и основные признаки государства.....                                |  |
| 1. Понятие государства и признаки государства.....                                |  |
| 2. Теории происхождения государства и права.....                                  |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Типология государства и правовых систем.....                                |  |
| 1. Критерии классификации государства и правовых систем.....                      |  |
| 2. Социальный смысл и назначение типологии.....                                   |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Форма государства.....  |  |
| 1. Форма государства.....   |  |
| 2. Форма правления.....   |  |
| 3. Форма государственного устройства.....   |  |
| 4. Государственный режим.....   |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Государственный аппарат.....  |  |
| 1. Понятие государственного аппарата.....   |  |
| 2. Государственные органы как составные части государственного аппарата.....      |  |
| 3. Структура государственного аппарата.....                                       |  |
| 4. Принципы организации и деятельности государственного аппарата.....             |  |
| 5. Принцип разделения властей в государственном механизме.....                    |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Сущность государства и его функции.....                                     |  |
| 1. Сущность государства: понятие; формы ее проявления.....                        |  |
| 2. Понятие и значение функций государства.....                                    |  |
| 3. Критерии классификации функций государства.....                                |  |
| 4. Внутренние функции государства.....  |  |
| 5. Внешние функции государства.....   |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Раздел 3. Теория права.....   |  |
| Тема: Понятие и основные признаки права.....                                      |  |
| 1. Понятие права.....   |  |
| 2. Признаки права.....  |  |
| 3. Принципы права: понятие, роль, виды.....                                       |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Право в системе социальных норм.....  |  |
| 1. Понятие, особенности и виды социальных норм.....                               |  |
| 2. Соотношение права и морали; права и обычая.....                                |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Формы (источники) права.....  |  |
| 1. Понятие и виды форм (источников) права.....                                    |  |
| 2. Понятие и особенности нормативно-правовых актов.....                           |  |
| 3. Нормативно-правовые и индивидуальные акты.....                                 |  |
| 4. Иерархия нормативно-правовых актов. Классификация законов.....                 |  |
| 5. Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве, по кругу лиц..... |  |
| 6. Правовой обычай, прецедент, правовой договор как источник права.....           |  |
| Литература по теме.....   |  |
| Тема: Система права.....  |  |
| 1. Понятие системы права.....   |  |
| 2. Структура права.....   |  |
| 3. Система права, правовая система, система законодательства.....                 |  |
| Литература по теме.....   |  |

Тема: Нормы права

1. Понятие и признаки норм права
2. Структура нормы права (гипотеза, диспозиция, санкция)
3. Классификация норм права

Литература по теме

Тема: Правовые отношения

1. Понятие, признаки и особенности правоотношений
2. Содержание правоотношений
3. Классификация правоотношений
4. Понятие и виды субъектов права, участников правоотношений
5. Правоспособность и дееспособность
6. Объекты правоотношений: понятие и виды
7. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.
8. Юридические факты: понятие и виды

Литература по теме

Тема: Правотворчество

1. Понятие, формы и принципы правотворчества
2. Законодательная процедура: понятие, роль, стадии правотворчества

Литература по теме

Тема: Реализация права

1. Понятие и формы реализации права
2. Особенности, принципы, стадии правоприменения
3. Особенности и виды актов применения

Литература по теме

Тема: Толкование права

1. Понятие и необходимость толкования права
2. Процесс толкования права (уяснение и разъяснение)
3. Способы и методы толкования права

Литература по теме

Тема: Правомерное поведение

1. Понятие правомерного поведения
2. Формы реализации и мотивы правомерного поведения
3. Структура правомерного поведения
4. Виды правомерного поведения

Литература по теме

Тема: Правонарушения и юридическая ответственность

1. Понятие и признаки правонарушений
2. Юридический состав правонарушений
3. Классификация правонарушений
4. Понятие и признаки юридической ответственности
5. Основания и принципы юридической ответственности

Литература по теме

Примерные экзаменационные вопросы по курсу «Теория государства и права»

Основные понятия курса «Теория государства и права»

## Раздел 1. Введение в теорию государства и права

### Тема: Предмет и методология государства и права

#### 1. Предмет теории государства и права

В настоящее время предмет теории государства и права определяется неоднозначно. Так, например, А.И. Денисов в качестве предмета теории государства и права рассматривает "общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права как таковых и специфические закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права каждого в отдельности взятого классового (чаще употребляется термин "исторического") типа".

Другие под теорией государства и права понимают закономерный процесс возникновения и развития государства и права на различных исторических ступенях движения классового общества, сущность, содержание, формы и функции государства и права, взаимосвязь государства и права, правотворчество и правоприменение.

Данная наука имеет дело с такими сторонами и процессами государственно-правовой жизни, как процесс возникновения, становления и развития государства и права, изучает **общие закономерности данного процесса; взаимосвязь государства и права, их характерные признаки, формы, сущность, содержание и черты; место и роль государства и права в жизни общества и в его политической системе; право, правосознание, законность и конституционность; законодательный процесс и его отдельные стадии: правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность.**

Предмет теории государства и права не является застывшим, а с течением времени изменяется и развивается. Это, в свою очередь, не только затрудняет, но и делает бессмысленными попытки исчерпывающего определения предмета теории государства и права и его содержания как чего-то раз и навсегда данного, неизменного. Так, например, если раньше в рамках отечественного курса теории государства и права особое внимание уделялось «государству диктатуры пролетариата», «общенародному» государству и праву, то в настоящее время на первый план вместо них все больше выдвигаются концепции «правового государства», «социального государства».

Разумеется, основа предмета теории государства и права (общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права - ядро данной науки и учебной дисциплины) сохраняется. Неизменными остаются, например, такие общие закономерности, как возникновение и становление государства и права лишь на определенном этапе развития общества (на уровне его материального, а вместе с тем социального и иного расслоения), обусловленность характера и уровня развития государства и права характером и уровнем развития экономики и общества и др.

Что же касается используемого при этом эмпирического материала, а также различных "частных" теорий, взглядов и представлений о государственно-правовых явлениях, институтах и учреждениях, то они видоизменяются.

#### 2. Метод и методология теории государства и права

Наряду с **предметом**, свойственным любой научной и учебной дисциплине, теория государства и права имеет также и свой **метод**. По сравнению с предметом теории государства и права, который дает ответ на вопрос о том, какую область общественно-политической и правовой жизни изучает данная наука и дисциплина, метод указывает на то, как, каким образом она это делает.

Метод представляется как прием или способ изучения реальной действительности и получения о ней объективных знаний. Совокупность же методов научного познания действительности формирует методологию исследования.

Как отдельные методы, так и методология в целом определяются в решающей мере предметом самой науки. Это — объективный фактор. Однако важную роль играют и субъективные факторы. Они заключаются в возможности и способности исследователя вырабатывать новые или же использовать по своему выбору старые наиболее эффективные методы исследования предмета.

Методология теории государства и права представляет собой **систему особых приемов, принципов и методов изучения общих закономерностей возникновения, становления и развития государственно-правовых явлений.** Для теории государства и права свойственно наличие не одного какого-либо отдельно взятого приема, принципа или способа исследования государства и права, а их системы, совокупности. Многие из них широко используются и в других науках. В особенности это касается принципов исследования государственно-правовой и иной материи, а также философских подходов.

Разумеется, государство и право могут изучаться и изучаются во всем мире с самых различных философских, мировоззренческих и идеологических позиций. Это вполне понятно и естественно.

Однако политическое и идеологическое **многообразие, различные философские и мировоззренческие позиции и подходы к изучению государства и права** вовсе не исключают, а, наоборот, всячески предполагают получение объективных знаний, полноценной научной ин-

формации об исследуемой материи, использование ряда принципов и приемов, одинаковых для всех наук и дисциплин.

### 3. Принципы познания государства и права

В структуре методологии теории государства и права важное место занимают принципы познания исследуемой материи. Среди них особо выделяются такие, как принцип всесторонности исследования, принцип историзма, принцип комплексности в изучении государства и права, принцип органичного сочетания теории и практики, практического подтверждения теоретических выводов и др.

Основной смысл **принципа всесторонности** заключается в том, чтобы изучать государственно-правовые явления не сами по себе, а во взаимосвязи и взаимодействии с другими соотносящимися с ними явлениями. Полнота и всесторонность исследования предполагают также рассмотрение государства и права не в одном каком-либо аспекте, а во всех аспектах, дающих общее их видение.

Принцип историзма в исследовании государства и права означает рассмотрение существующих государственно-правовых явлений не только под углом зрения их настоящего, но и с позиций их прошлого и будущего.

Весьма важны здесь ответы на вопросы, касающиеся причин возникновения государства и права, условий их становления и развития в настоящем и в прошлом, основных перспектив и тенденций их эволюции в будущем.

Суть **принципа комплексности** изучения государства и права заключается в том, чтобы исследовать их не только с юридической точки зрения, но и с философской, социологической, политэкономической, политологической. Важно рассматривать все стороны и элементы государства и права не только в статике, но и в динамике: как они возникли, как развивались и какими стали теперь. При этом в процессе познания государственно-правовых явлений используются категории и понятия и юридические («право», «законность», других наук).

Весьма важным при этом является использование таких философских категорий и понятий, как "сущность", "форма", "содержание", "структура", "функция", "система", "элемент", "компонент" и др. Они выступают в качестве отправных, исходных положений в процессе исследования не только государственно-правовых, но и иных явлений, институтов и учреждений.

Основной смысл принципа органического сочетания теории и практики в процессе познания государства и права заключается в том, что изучение различных сторон государства и права на теоретическом уровне и разработка их концепций не могут успешно вестись без накопления соответствующего материала и его первичной обработки на эмпирическом уровне, без обстоятельного анализа и последующего синтеза эмпирических знаний, без глубокого изучения и обобщения сложившихся между ними взаимоотношений.

### 4. Классификация методов познания государства и права

В научной и учебной юридической литературе все методы исследования государства и права подразделяются на **общие, специальные и частные**.

**Общие** методы используются не только в теории государства и права, но и в других науках. К ним относятся методы сравнения, анализа и синтеза, абстрагирования, системного и структурного подходов, методы подведения менее общего понятия под более общее, восхождения от абстрактного к конкретному и др.

**Специальные методы** разрабатываются в рамках отдельных специальных наук и широко используются для изучения государства и права. К ним относятся математические, статистические, психологические, кибернетические, конкретно-исторические и другие.

Особенность **частных методов** заключается в том, что они вырабатываются самой теорией государства и права и другими юридическими науками и используются только в пределах этих наук. К данной группе методов следует отнести сравнительно-правовой метод, методы выработки правовых решений, методы толкования норм и права и др.

### 5. Место и роль теории государства и права в системе других наук

Изучением государства и права (общий объект исследования), занимается не только теория государства и права, но и другие научные и учебные дисциплины. Среди них важную роль играет философия.

Теория государства и права широко использует, в частности, **философские категории и всеобщие понятия**, выработанные в течение многих столетий представителями этой науки. В свою очередь, философия в процессе своего развития и совершенствования постоянно опирается на тот материал, который вырабатывается теорией государства и права вместе с другими юридическими науками и который помогает ей формулировать общие принципы государственно-правового развития общества.

Среди философских категорий и понятий, которые активно используются в теории государства и права, в качестве примеров можно назвать такие, как «отношение», «функция», «прогресс», «связь» и др.

Большое значение для развития теории государства и права имеет также широкое использование ею философских законов и закономерностей, а кроме того, огромную важность для нее представляет философский **мировоззренческий аспект**.

**Теории государства и права тесно связана с политологией.** Политология-это наука, занимающаяся изучением всего многообразия политологического мира, именуемого политикой. Используя политологические данные, теория государства и права рассматривает государственно-правовые явления не только с точки зрения их внутреннего строения, формы, сущности и содержания, но и под углом зрения их места и роли в системе других политических по своему характеру явлений, институтов и учреждений. Это дает возможность исследовать их не только самих по себе, но и в контексте их связей с окружающей политической средой.

Между теорией государства и права и политологией существуют не только прямые, но и обратные связи. Это означает, что не только политология оказывает влияние своими знаниями на развитие теории государства и права, но и наоборот. Это касается, например, вопросов понятия государства и государственного механизма, проблем определения политической власти, соотношения политического и государственного режимов, форм и функций государства, соотношения государства, политических партий и регулирующих их деятельность норм права.

#### **Связь теории государства и права и экономических наук**

Экономические науки, занимаясь изучением различных средств и способов производства, форм собственности, методов управления экономикой, характера производительных сил и производственных отношений, проблем труда и заработной платы и т.п., решают тем самым не только сугубо экономические, но и социально-политические вопросы.

Известная формула, гласящая, что экономика в конечном счете определяет политику, а вместе с ней характер и тип государства и права, несомненно верна для любой цивилизации или общественно-экономической формации.

Наряду с другими общественными науками, тесная **связь теории государства и права прослеживается с социологией.**

В центре внимания социологов неизменно находятся вопросы организации и управления обществом, закономерности и тенденции развития и функционирования различных социальных систем.

Теория государства и права опирается в своем развитии как на общую социологическую теорию и методологию, изучающую закономерности функционирования всего общества, так и на частные социологические теории, имеющие дело с закономерностями развития отдельных сфер жизни общества.

С теоретической точки зрения весьма важное значение имеет использование в процессе изучения государственно-правовых явлений, институтов и учреждений выводов и обобщений, сделанных в рамках социологии политики и социологии права.

**Взаимодействие теории государства и права с историко-правовыми дисциплинами** (история государства и права, история политических и правовых учений) проявляется, с одной стороны, в том, что при выявлении общих закономерностей возникновения, становления и развития государственно-правового механизма, равно как и при проведении других теоретических исследований, представители теории государства и права не могут обойтись без конкретного исторического материала. Они не могут обойтись также без знания основных исторических событий и процессов, без понимания того, что процесс развития государства и права поучается в рамках историко-правовых дисциплин под иным (по сравнению с теорией государства и права) углом зрения и в хронологическом порядке.

С другой стороны, эта взаимосвязь и взаимодействие заключаются в том, что история государства и права в процессе познания тех или иных глобальных по своему характеру исторических явлений и событий не может зачастую обойтись без выводов и обобщений, сделанных в рамках теории государства и права. Речь идет о выводах и обобщениях, касающихся форм правления и форм государственного устройства, государственного режима, аппарата государства, системы права и источников права, понятия и содержания рецепции права и др.

#### **Связь теории государства и права с другими теоретико-правовыми науками**

Связь теории государства и права с философией права, социологией права, сравнительным правоведением и юридической конфликтологией является вполне понятной и объяснимой, если иметь в виду не только общность объектов и близость предметов их изучения, но и сходство методов их исследования.

Говоря о соотношении теории государства и права и философии права, следует заметить, что они органически сочетаются друг с другом, взаимно дополняют друг друга, но вместе с тем они не взаимозаменяют друг друга. Если теория государства и права занимается выявлением и изучением общих закономерностей развития государства и права, то философия права согласно сложившемуся о ней представлению имеет дело в основном с процессом познания и объяснения сути правовой материи, с процессом изучения и философского объяснения правового бытия.

Органическая связь теории государства и права в системе теоретико-правовых наук прослеживается со сравнительным правоведением.

Объектом исследования сравнительного правоведения являются правовые системы разных стран и народов. Предметом изучения данной отрасли знаний и учебной дисциплины является общее и особенное в

различных правовых массивах и системах, сферы и аспекты их динамичного соотношения между собой.

Соотнося сравнительное правоведение с теорией государства и права, необходимо отметить, что в одних случаях сравнительное право рассматривается как составная часть теории государства и права. Предполагается, что у них общий понятийный аппарат в виде таких категорий и понятий, как «право», «система права», «норма права», «правовые традиции», «правовая культура», «правосознание» и пр. В других случаях сравнительное право представляется в виде самостоятельной отрасли знаний и учебной дисциплины.

Теория государства и права имеет тесные связи и с нетрадиционными, вновь формирующимися дисциплинами, такими, например, как юридическая конфликтология. Под этой дисциплиной понимается раздел или направление общей конфликтологии, предметом которого является изучение конфликтов, которые возникают, развиваются и разрешаются как в рамках внутригосударственного (национального), так и международного права.

Конкретное выражение связи теории государства и права с конфликтологией находят, с одной стороны, в том, что юридическая конфликтология использует весь необходимый для ее нормального функционирования арсенал теоретических и методологических средств, вырабатываемых в целях разделения властей и выработки согласительных процедур для разрешения конфликтов между различными ветвями власти, установления наиболее оптимальных условий гармонизации и унификации законодательства и устранения возникающих при этом конфликтов и др.

С другой стороны, конкретное выражение связи конфликтологии с теорией государства и права находит в том, что последняя, в свою очередь, может активно использовать положения и выводы, вырабатываемые в рамках первой. Это относится, в частности, к разработке проблем, касающихся толкования норм права, правотворчества и правоприменения, усиления эффективности права, совершенствования форм правления и государственного устройства и др. Наиболее оптимальное, бесконфликтное решение этих и многих других проблем имеет огромное не только теоретическое, но и практическое значение.

Наряду с теоретическими и историко-правовыми дисциплинами **теория государства и права имеет глубокие и многосторонние связи с отраслевыми юридическими науками и дисциплинами** - конституционным правом, административным, гражданским и другими отраслями права. По отношению к каждой из этих дисциплин теория государства и права выступает в качестве своеобразной синтезирующей конкретный юридический материал и обобщающей науки. Она способствует приведению в некую логическую систему всех накопившихся в течение веков знаний о государстве и праве, помогает упорядочению всей сложившейся в мире государственно-правовой информации, содействует выработке определенного взгляда и подхода к анализу государственно-правовых явлений, институтов и учреждений.

Обобщающий и синтезирующий характер теории государства и права по отношению к отраслевым юридическим наукам проявляется в следующем. В качестве примера можно сослаться на общее понятие правоотношения, которое вырабатывается теорией государства и права, а применительно к отдельным отраслям права конкретизируется и детализируется соответствующими отраслевыми юридическими дисциплинами. В результате этого мы имеем дело не только с общим понятием правоотношения, но и с более конкретными - уголовно-правовыми, гражданско-правовыми, административно-правовыми, трудовыми и иными правоотношениями.

Теория государства и права вырабатывает общие для всех отраслевых юридических наук и дисциплин методы и принципы научного познания. Она служит методологической базой познания государственно-правовой материи. На этой основе в рамках каждой отдельной отраслевой науки и учебной дисциплины вырабатываются свои отраслевые принципы и методы познания и реализации норм права.

Так, в рамках гражданского права России вырабатываются и реализуются такие принципы, имеющие огромное теоретико-методологическое и практическое значение, как принцип дозвоительной направленности гражданско-правового регулирования, принцип равенства правового режима для всех субъектов гражданского права, принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела, принцип свободы договора, принцип свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации.

Теория государства и права имеет с отраслевыми юридическими науками не только прямые, но и обратные связи. Это означает, что теория государства и права не только оказывает влияние на эти отрасли знаний, но, и в свою очередь, подвергается определенному влиянию с их стороны. Достигается это в основном благодаря разработке и накоплению отраслевыми юридическими науками того огромного эмпирического материала, который используется теорией государства и права при определении ею общих категорий и понятий, а также при выработке общей методологии.

#### Литература по теме

Васильев А.М. Правовые категории. М., 1976.

Денисов С.А., Смирнов П.П. Теория государства и права. Конспект авторских лекций. Ч. 1. Тюмень, 2000.

Историческое и логическое в познании государства и права. Л., 1988.

Керимов Д.А. Методология права. М., 1989.



Козлов В.А. Проблемы предмета и общей методологии права. Л., 1989.

Князев В.Л. Философия и ее функции в юридической теории и практике. Орел, 1999.

Марксистско-ленинская общая теория государства и права. Основные институты и понятия. М., 1970.

Общая теория государства и права. Академический курс. В 3-х т. Т. 1 / Под ред. проф. М.Н. Марченко. М., 2001.

Сырых В.М. Метод правовой науки. М., 1980.

Тененбаум Р.О. Государство: система категорий. Саратов, 1971.

Тилле А.А., Швеков Г.В. Сравнительный метод в юридических дисциплинах. М., 1978.

Тиунова Л.Б. Системные связи правовой действительности. СПб., 1991.

Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. М., 1994.

Гревцов Ю.И. Социология права. СПб., 2001.

Бакунин М.А. Философия. Социология. Политика. М., 1969.

Гаджиев К.С. Политическая наука. 2-е изд. М., 1995.

Иванников И.А. Теория государства и права. Ростов-на-Дону, 2001.

Карбонье Ж. Юридическая социология. М., 1986.

Керимов Д.А. Философские проблемы права. М., 1972.

Кудрявцев В.Н., Казимирчук В.П. Современная социология права. М., 1995.

Лапаева В.В. Конкретно-социологические исследования в праве. М., 1987.

Политология. 3-е изд. / Отв. ред. М.Н. Марченко. М., 1998.

Саидов А.Х. Сравнительное правоведение. Ташкент, 1999.

Теория государства и права. Курс лекций. 2-е изд. / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2000.

Юридическая конфликтология. М., 1995.

Ясперс К. Смысл и назначение истории. М., 1991.

## **Раздел 2. Теория государства**

### **Тема: Понятие и основные признаки государства**

#### **1. Понятие и признаки государства**

На различных этапах развития понятие государства определялось по-разному.

Аристотель (384-322 до н.э.), считал, что государство – «самодовлеющее общение граждан, ни в каком другом общении не нуждающееся и ни от кого другого не зависящее».

Никколо Макиавелли (1469-1527) определял государство через общее благо, которое должно получаться от выполнения реальных государственных интересов.

Крупный французский мыслитель XVI столетия Жан Боден (1530-1596) рассматривал государство как «правовое управление семействами и тем, что у них есть общего с верховной властью, которая должна руководствоваться вечными началами добра и справедливости. Эти начала должны давать общее благо, которое и должно составлять цель государственного устройства».

Томас Гоббс (1588-1679) сторонник абсолютистской власти государства - гаранта мира и реализации естественных прав, определял его как «единое лицо, верховного владыку, суверена, воля которого вследствие договора многих лиц считается волею всех, так что оно может употреблять силы и способности всякого для общего мира и защиты».

Создатель идейно-политической доктрины либерализма, английский философ-материалист Джон Локк (1632-1704) представлял государство как «общую волю, являющуюся выражением преобладающей силы», т.е. большинства граждан, «входящих в государство». Он рассматривал государство в виде совокупности людей, соединившихся в одно целое под началом ими же установленного общего закона.

По-разному понималось государство и в более поздний период вплоть до настоящего времени. В немецкой литературе, например, оно определялось в одних случаях как «организация совместной народной жизни на определенной территории и под одной высшей властью» (Р. Моль); в других - как «союз свободных людей на определенной территории под общей верховной властью, существующей для всестороннего пользования правовым состоянием» (Н. Аретин); в третьих - как «естественно возникшая организация властвования, предназначенная для охраны определенного правопорядка» (Л. Гумплович).

В российской литературе разных периодов тоже можно найти немало определений. Например, государство как «объективный факт нашей планеты» представляется в виде «социального явления кооперативного выполнения» за счет населения и для населения страны неперемennых условий проявления и развития индивидуальной жизни. Государство определяется и как организованное общение людей, связанных между собою духовной солидарностью и признающих эту солидарность не только умом, но поддерживающих

ее силою патриотической любви, жертвенной волей, достойными и мужественными поступками. Оно рассматривается и в качестве союза «свободных людей, живущих на определенной территории и подчиняющихся принудительной и самостоятельной верховной власти» и в качестве объединения людей, «властвующих самостоятельно и исключительно в пределах территории».

Нередко, особенно в послереволюционный период (после 1917 г.), государство в России представлялось как «особая организация силы», как «политическая организация экономически господствующего класса, аппарат власти, посредством которого этот класс осуществляет свою диктатуру» или же как исторически преходящая, выделившаяся из общества и обусловленная его экономическим строем классовая организация политической суверенной власти, обеспечивающая и защищающая общие интересы собственников основных средств производства.

В последнее десятилетие, начиная с 1985 г., когда на первый план в официальной общесоюзной, а затем российской политике и идеологии вместо узкоклассовых подходов стали выступать "общечеловеческие ценности", классовая тональность в определениях государства стала постепенно вытесняться общесоциальной тональностью. Государство вновь пытаются определять в качестве организации или института «всех и для всех».

Узкоклассовый подход к определению понятия государства, а вместе с тем и к его сущности, несомненно, является крайностью. Однако крайностью является и общечеловеческий подход. Отказываясь от одной, чисто классовой крайности, осознанно или неосознанно авторы - приверженцы «общечеловеческих ценностей и интересов» впадают в другую, не менее искажающую действительность крайность.

В реалиях, в жизни нет ни чисто классовых, ни чисто общечеловеческих государственных институтов, а следовательно, и соответствующих им определений понятия государства. Истина, как это нередко случается, проходит где-то по «золотой середине».

Из этого следует, что при определении понятия государства важно учитывать не только его классовые элементы и соответствующие признаки, но и внеклассовые, общечеловеческие признаки и черты.

Следовательно, наиболее приемлемым определением государства, является определение, в соответствии с которым оно рассматривается **как организация политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества.**

Основные признаки, отличающие государственную организацию от догосударственной и негосударственной (политических партий, общественных организаций и пр.) - это наличие выделенного из общества и нередко стоящего над ним **аппарата власти и управления**. Он состоит из **особого слоя людей**, основным занятием которых является выполнение властных и управленческих функций. Они не производят непосредственно ни материальных, ни духовных благ, а лишь управляют. Свои должности эти люди занимают путем избрания, назначения, наследования или замещения. Основными составными частями аппарата власти и управления, т.е. аппарата государственной власти, являются органы законодательной власти, исполнительной власти, суда, прокуратуры др.

Основным признаком государства является также **наличие аппарата принуждения**. Он состоит из особых отрядов вооруженных людей в виде армии, полиции, разведки, контрразведки, всякого рода принудительных учреждений (тюрьмы, лагеря и т.п.).

К признакам государства относится теснейшая **связь государства с правом**, одним из важнейших проявлений которой является издание или санкционирование государством актов, содержащих нормы права; обладание **суверенитетом**; **наличие налогов и займов**; наличие у каждого государства **своих символов, памятных дат, различных атрибутов**.

Общеизвестно, что у каждого государства есть свои гимн, флаг, установившиеся правила официального поведения, традиции, формы обращения людей друг к другу и приветствия. Они, как правило, отличаются краткостью, экспрессивностью и легкой произносимостью. Вместе с присущими каждому государству основными признаками они позволяют провести достаточно четкую грань между государственной организацией, с одной стороны, и догосударственной и негосударственной организациями — с другой.

### **Публичная власть как признак государства**

Государственную власть, а точнее, аппарат власти и управления вместе с особыми отрядами вооруженных людей в литературе нередко называют публичной властью, придавая ей первостепенное значение.

Наличие публичной власти имеет принципиальный характер для любой государственной организации, в корне отличающей ее от догосударственной, первобытно-общинной организации.

Например, в условиях первобытного строя власть имела общественный характер. Она целиком и полностью совпадала непосредственно с населением. В обществе не было людей, которые бы не занимались производительным трудом, а только властвовали и управляли. Непосредственно производительный труд органически сочетался и совмещался с управленческим трудом. Властные функции по управлению делами рода, племени, союза племен, фратрий и других объединений, существовавших в рамках первобытно-общинного строя, выполнялись не выделяющимися из общества и не ставящими себя над ним людьми, как

это имеет место в условиях государственной организации, а самими занятыми производительным трудом взрослыми членами этого общества.

Властные функции осуществлялись как через систему органов самоуправления - советы родов, фратрий, племен и др., так и непосредственно, путем участия в собраниях родовых и иных объединений. Старейшины родов, военачальники, жрецы и другие лица, выполнявшие властные функции, были выборными и сменяемыми. Они избирались из числа самых уважаемых членов рода. Не в пример государственным чиновникам, за

лишь на моральный авторитет, уважение и поддержку членов этого объединения.

Общественная власть, возникшая и укрепившаяся в условиях первобытного общества, основанного на материальном и социальном равенстве всех его членов, не могла успешно функционировать на более поздних этапах, в условиях общества, расколотого по материальному и другим признакам на имущие и неимущие классы, социальные слои и группы. Общественная власть неизбежно должна была быть заменена публичной властью, опирающейся на политический по своему характеру аппарат насилия и принуждения.

### **Территориальный признак государства**

Среди различных признаков государства выделяется такой признак, как разделение в пределах государства, населения по территориальным единицам (территориальный признак).

В отличие от первобытного строя, где общественная власть распространялась на людей по кровнородственному признаку, в зависимости от их принадлежности к тому или иному роду, фратрии, племени или союзу племен, при государственном строе власть распространяется на них в зависимости от территории их проживания. С образованием государства жители, по меткому замечанию исследователей, «в политическом отношении превращались, в простую принадлежность территории».

Независимо от кровнородственных связей они выступают на территории государства либо как граждане (в условиях республики), либо как подданные (в условиях монархии), либо как лица без гражданства или иностранцы, подпадающие под юрисдикцию государства, под действие его законов.

Территория государства - своего рода материальная база, без которой оно не может существовать. Это естественное (а не какое-либо иное, в том числе общественное) условие существования и функционирования государства.

Под территорией государства обычно понимается пространство, в пределах которого осуществляется государственная власть. Составными частями территории государства являются следующие пространства и приравненные к ним объекты. Во-первых, земля и ее недра, образующие сухопутную территорию. Во-вторых, реки, озера, искусственные водохранилища, а также морские внутренние и территориальные воды, омывающие территорию данного государства (водная территория государства). В-третьих, воздушное пространство над сухопутной и водной территорией (воздушная территория государства). В-четвертых, объекты, приравненные к территории государства (морские и воздушные суда, космические корабли и станции, действующие под флагом данного государства, и другие принадлежащие государству объекты).

Территориальное деление населения и распространение государственной власти лишь на население определенной территории неизбежно влечет за собой административно-территориальное деление. Вся территория государств разбивается на ряд административно-территориальных единиц (округа, провинции, области, края, дистрикты, графства, районы и т.д.). Но их назначение и функции едины - организация государственной власти и управления на занимаемой ими территории.

### **Суверенитет государства**

Суверенитет является одним из важнейших признаков государства. Он означает верховенство государственной власти внутри страны и *независимость* ее на международной арене.

Верховенство проявляется в способности государственной власти самостоятельно издавать общеобязательные для всех членов общества правила поведения, устанавливать и обеспечивать единый правопорядок, определять права и обязанности граждан, должностных лиц, государственных и партийных, общественных органов и организаций.

В суверенитете государства находит свое политическое и юридическое выражение полновластие господствующих кругов. В нем же выражается способность государства независимо от других государств формировать и проводить в жизнь свою внутреннюю и внешнюю политику.

В мире всегда существовали и существуют государства с формальным или ограниченным суверенитетом.

**Формальным** суверенитет государства считается тогда, когда он юридически и политически провозглашается, а фактически, в силу распространения на него влияния других государств, диктующих свою волю, не осуществляется.

**Частичное ограничение** суверенитета может быть принудительным и добровольным.

**Принудительное ограничение** суверенитета может иметь место, например, по отношению к побежденному в войне государству со стороны государств-победителей.

**Добровольное ограничение** суверенитета может допускаться самим государством по взаимной

договоренности с другими государствами, например ради достижения определенных, общих для всех них целей. Добровольно суверенитет ограничивается и тогда, когда государства объединяются в федерацию и передают ей часть своих суверенных прав.

**Суверенитет народа** означает его верховенство в решении коренных вопросов организации своей жизни - общественного и государственного строя, основных направлений развития внутренней и внешней политики, экономических установлений и осуществления полного и всестороннего контроля за деятельностью государственных органов и всего государства.

Под суверенитетом нации понимается полновластие нации, ее возможность и способность определять характер своей жизни, осуществлять свое право на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

## **2. Теории происхождения государства и права**

### **Материалистическая теория происхождения государства и права**

Суть этой теории заключается в том, что основные причины возникновения государства и права усматриваются не в сфере религии или морали, а в области экономики и в социальной сфере жизни людей.

Согласно этой теории государственная организация приходит на смену родоплеменной организации. Право - на смену обычаям. И происходит это не в силу изменения общественных нравов, религиозных воззрений и взглядов, а в силу коренных изменений в экономической сфере и в самом первобытном обществе. Именно они привели к разложению первобытно-общинного строя и формированию государства.

Известные во всемирной истории крупнейшие *разделения труда*, связанные с отделением скотоводства от земледелия, ремесла от земледелия и с появлением торговли и обмена, привели к быстрому росту производительных сил, к способности человека производить больше средств к существованию, чем это было нужно для поддержания его жизни. Становится экономически выгодным использовать чужой труд. Военнопленных, которых раньше убивали или принимали на равных в свой род, стали превращать в рабов, заставляли работать на себя. Производимый ими остаточный продукт присваивали.

В обществе сначала наметилось, а затем по мере разделения труда быстро усилилось *имущественное расслоение*. Появились богатые и бедные. Чтобы получить достаточно продукта, стал широко использоваться не только труд военнопленных, но и труд своих сородичей. Общество постепенно, в течение многих тысячелетий, расслаивалось на различные, со своими собственными интересами и своим собственным, далеко не одинаковым статусом устойчивые группы, классы, социальные прослойки.

По мере расслоения первобытного общества из общей массы членов рода постепенно выделяется знать - обособленная группа вождей, военачальников, жрецов. Используя свое общественное положение, эти люди присваивали себе большую часть военной добычи, лучшие участки земли, приобретали огромное количество скота, ремесленных изделий, орудий труда. Свою власть, ставшую со временем наследственной, они использовали для защиты не столько общественных, сколько личных интересов, для удержания в повиновении рабов и неимущих соплеменников. Появились и другие признаки разложения первобытно-общинного строя и соответствующей ему родоплеменной организации, которая постепенно стала вытесняться государственной организацией. В новых общественно-экономических условиях прежняя система организации власти - родоплеменная организация, рассчитанная на управление обществом, не знавшим имущественного разделения и социального неравенства, оказалась бессильной перед растущими изменениями в сфере экономики и социальной жизни, усиливающимися противоречиями в общественном развитии, перед углубляющимся неравенством. "Родовой строй, - писал Ф. Энгельс в работе "Происхождение семьи, частной собственности и государства", - отжил свой век. Он был взорван разделением труда и его последствием - расколом общества на классы. Он был заменен *государством*"<sup>1</sup>. *Государственные органы и организации частично появились в результате преобразования органов и организаций, сложившихся в рамках первобытно-общинного строя, частично - путем полного вытеснения последних.*

Среди многочисленных сторонников материалистической теории происхождения государства и права особое место отводится К. Марксу, Ф. Энгельсу и В.И. Ленину.

### **Естественно-правовая теория**

Естественно-правовая теория происхождения государства и права или *договорная теория* или *теория договорного происхождения государства и права*. Она рассматривает государство как результат объединения людей на добровольной основе (договора). Отдельные положения этой теории развивались еще в V—IV вв. до н.э. софистами Древней Греции. «Люди, собравшиеся здесь! - обращался к своим собеседникам один из них - Гиппий (460 - 400 до н.э.). - Я считаю, что вы все тут родственники, свойственники и сограждане - по природе, а не по закону: ведь подобное родственно подобному по природе, закон же, властвуя над людьми, принуждает ко многому, что противно природе».

Сторонники договорной теории выступали прежде всего против идеи божественного происхождения государства и права. В их представлении власть монарха производна не от божьего провидения, а от самих людей. Данный тезис, положенный в основу договорной теории происхождения государства и права, был

наиболее ярко и обстоятельно развит П. Гольбахом.

Подвергая резкой критике идеи божественного происхождения власти, государства и права, приводящие к губительным социальным последствиям, Гольбах апеллировал вместо божественной воли к воле народов, наций, человека.

Если бы нации, столь униженные в своих правах в собственных глазах, заявлял в связи с этим Гольбах, способны были обратиться к разуму, они, конечно, увидели бы, что только их воля может предоставлять кому-либо высшую власть. «Они увидели бы, что те земные боги, перед которыми они падают ниц, в сущности просто люди, которым они же, народы, поручили вести их к счастью, причем эти люди стали, однако, бандитами, врагами и узурпаторами, злоупотребили властью против народа, давшего им в руки эту власть».

Особое внимание в естественно-правовой теории уделяется проблемам общественного договора.

Основная задача, которую призван решать общественный договор, состоит в том, по мнению Руссо, чтобы найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает всю общую силу личности и имущество каждого члена ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде.

Рассматривая государство как продукт общественного договора, происхождение разумной воли народа, а точнее, как человеческое учреждение или даже изобретение, Руссо исходил из того, что каждый человек передает в общее достояние и ставит под высшее руководство общей воли свою личность и все свои силы. В результате для нас всех каждый член превращается в нераздельную часть целого. Это коллективное целое, по мнению Руссо, есть не что иное, как юридическое лицо.

Государство, по Руссо, - «условная личность», жизнь которой заключается в союзе ее членов. Главной его заботой наряду с самосохранением является забота об общем благе, о благе всего общества, народа. Огромную роль при этом играют издаваемые законы, право. Наряду с исключительным правом на принятие законов у народа имеется *неотчуждаемое право на сопротивление тиранам*.

#### **Теория насилия**

Эта теория является одной из распространенных на Западе теорий происхождения государства и права.

Наиболее видные ее представители - немецкий философ и экономист Е. Дюринг (1833-1921), австрийский социолог и государствовед Л. Гумплович (1838-1909) и известный «ревизионист марксизма» К. Каутский (1854-1938). Краеугольным камнем теории насилия является утверждение о том, что главная причина возникновения государства и права лежит не в социально-экономическом развитии общества и возникновении классов, а в завоевании, насилии, порабощении одних племен другими. «История не предъявляет нам ни одного примера, - рассуждал в связи с этим Л. Гумплович в своей фундаментальной работе «Общее учение о государстве», - где бы государство возникало не при помощи акта насилия, а как-нибудь иначе. Кроме того, это всегда являлось насилием одного племени над другим, порабощенных одних другими победители образуют правящий класс, а побежденные и порабощенные - «класс рабочих и служащих».

#### **Патриархальная теория**

Основателем теории считается древнегреческий философ Аристотель. Согласно учению Аристотеля, государство, являясь продуктом естественного развития, возникает в результате появления и разрастания семьи. В основе образования государства лежит естественное стремление людей к взаимному общению. Такое общение приводит к тому, что из нескольких семей складывается селение или род, а из всех селений или родов образуется государство. Государство, по Аристотелю, является высшей формой общения, обнимающей собой все другие образования и формы общения. Оно «появляется лишь тогда, когда образуется общение между семьями и родами ради благой жизни».

#### **Психологическая теория**

Суть заключается в том, что основные причины возникновения государства и права состоят не в окружающей их экономической, социальной и иной среде, а в особенностях психики человека, в «импульсах» и в эмоциях, которые, согласно воззрениям известного русского ученого Л.И. Петражицкого (1867-1931) играют главную роль не только в приспособлении человека к условиям жизни общества, но и в образовании государства и права.

#### **Органическая теория**

Происхождение государства приравнивает государство к человеческому организму и приписывает ему самостоятельные волю и сознание, отличные от воли и сознания входящих в него отдельных людей. Согласно органической теории, государство является результатом действия сил природы, создающей его наряду с обществом и человеком.

Одним из наиболее видных сторонников органической теории происхождения государства был английский ученый-философ Г. Спенсер (1820-1903). В настоящее время органическая теория хотя и не пользуется прежней популярностью, но имеет хождение на Западе.

#### **Расовая теория**

Данная теория рассматривает в качестве основных предпосылок возникновения и развития государства

деление общества по расовому признаку. Согласно этой теории, в мире существуют «высшие» расы, которые призваны господствовать, и «низшие», которым самой природой предназначено находиться в подчинении у «высших» рас. Появление государства, по логике сторонников этой теории, необходимо для обеспечения постоянного господства одних рас над другими. Расовая теория достигла наибольшего развития и практического применения в средние века - в период расцвета колониализма и в первой половине XX в. - в период появления в Европе фашизма (фашистские Германия и Италия, милитаристская Япония).

#### Литература по теме

- Бабурин С. И. Территория государства: Правовые и геополитические проблемы. М., 1997.  
Байтин М.И. Государство и политическая власть. Саратов, 1972.  
Власть силы, сила власти. М., 1996.  
Герб и флаг России X-XX вв. / Отв. ред. Г.В. Вилинбахов. М., 1997.  
Каутский К. Материалистическое понимание истории. М., 1931.  
Марксистско-ленинская общая теория государства и права. Основные институты и понятия. М., 1970.  
Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. М., 2001.  
Монтескье Ш.-Л. О духе законов // Избр. произв. М., 1955.  
Проблемы суверенитета в Российской Федерации. М., 1994.  
Семенов С. С. Территория в международном праве. М., 1997.  
Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. СПб., 1992.  
Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство. Введение в теорию. М., 1993.  
Чиркин В.Е. Основы государственной власти. Уч. пособие. М., 1996.  
Чиркин В.Е. Политическая и государственная власть // Сов. государство и право. 1988.  
Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 1999.  
Шлезингер А. Циклы американской истории. М., 1992.  
Бержель Жан-Луи. Общая теория права. М., 2000.  
Берман Г. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994.  
Зорькин В.Д. Позитивистская теория права в России. М., 1978.  
История первобытного общества. Эпоха классовообразования. М., 1982.  
Историческое и логическое в познании государства и права. Л., 1988.  
История политических и правовых учений. Учебник / Под ред. проф. О.Э. Лейста. М., 1996.  
Косарев А.И. Происхождение и сущность государства. М., 1969.  
Трубецкой Е.Н. Лекции по энциклопедии права. М., 1917.  
Филлипов Г.Г. Социальная организация и политическая власть. М., 1985.  
Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. В связи с исследованием Льюиса Г. Моргана // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 21. Гл. IV—VI, VIII; IX.

#### Тема: Типология государства и правовых систем

##### 1. Критерии классификации государства и правовых систем

Типология, или классификация по типам, государств и их правовых систем представляет собой объективно необходимый, закономерный процесс познания государственно-правовой материи. Типология – отражение логики естественно-исторического процесса развития государства и права, исторически неизбежной смены одних типов государства и права другими. Типология является одним из важнейших приемов или средств познания исторического процесса развития государства и права.

Типология государства и права должна производиться на строго определенной основе, в соответствии с выработанными самой жизнью, социально-политической практикой объективными **критериями**. Среди них можно назвать социально-классовую сущность, содержание и направленность государственной власти, характер и уровень развития производительных сил и соответствующих им производственных отношений, основные принципы организации и функционирования государства и права.

##### Формационный критерий классификации

Суть данного критерия состоит в том, что за основу классификации государств и правовых систем берется их *принадлежность к той или иной общественно-экономической формации*.

Каждая общественно-экономическая формация характеризуется определенным типом производственных отношений. Каждая из них имеет наряду с общими, свойственными всем формациям и связывающими их в единый процесс мировой истории законами свои особые, неповторимые законы возникновения и развития. Над экономическим базисом каждой общественно-экономической формации возвышается соответствующая надстройка в виде совокупности идей, теорий, взглядов, представлений, различных организаций и учреждений, а также системы возникающих между ними отношений.

Каждой общественно-экономической формации соответствует определенный исторический тип государства и права - рабовладельческий, феодальный, капиталистический, социалистический. Смена одной общественно-экономической формации другой знаменует собой смену системы производственных отношений — экономического базиса, возникающей на его основе надстройки, а вместе с ней соответствующего типа государства и права. Смена рабовладельческой общественно-экономической формации феодальной влечет за собой возникновение и развитие феодального типа государства и права. В свою очередь появление вслед за феодальной капиталистической общественно-экономической формации обуславливает появление и развитие капиталистического государства и права.

### **Цивилизационный критерий классификации**

При данном критерии за основу классификации государств и правовых систем берутся не вышеназванные критерии, и в частности принадлежность государств и правовых систем к той или иной общественно-экономической формации, **а их причастность к той или иной цивилизации.**

При этом за основу понятия цивилизации берутся не материальные, социальные или иные им подобные элементы, а исключительно духовные, культурные факторы.

Понятие цивилизации в наиболее развернутом виде было сформулировано английским историком А. Тойнби. Цивилизация определялась в виде относительно устойчивого состояния общества, которое отличалось общностью религиозных, культурных, психологических и иных признаков. В отличие от примитивных обществ характерными особенностями состоявшихся цивилизаций являются также продолжительность их существования, охват обширных территорий и распространение на огромное число людей.

#### **2. Социальный смысл и назначение типологии**

В общетеоретическом и политико-практическом смыслах значение типологии заключается в следующем. Во-первых, в том, что вырабатываемые при этом идеи о типах государства и права дают ключ для правильного понимания естественно-исторического развития рассматриваемых явлений и последовательного перехода их от одной качественной ступени к другой, от одного типа к другому. Во-вторых, типология вооружает исследователя пониманием внутренней логики и закономерностей процесса исторического развития государства и права, служит основой научного предвидения будущего государства и права, включая Россию, равно как и многие другие страны.

В-третьих, в том, что типология государств и правовых систем позволяет органически сочетать исследование общих закономерностей развития государственно-правовых явлений, свойственных всем без исключения типам государства и права, с их особенностями, присущими лишь конкретному типу государства и права, изучение всего процесса естественно-исторического развития государства и права в целом с процессом развития его составных частей, конкретных исторических ступеней.

В-четвертых, в том, что типология государств и правовых систем открывает возможности для систематизации и анализа фактического и научного материала, который накоплен различными общественными науками и который касается практически всех сторон возникновения и развития общества, государства и права, их последовательного перехода от одной ступени к другой.

В-пятых, в том, что типология государства и права создает объективную основу для научного проникновения в глубинные слои процесса естественно-исторического развития государства и права, позволяет проводить четкое различие между научными и псевдонаучными государственно-правовыми теориями, дает возможность осуществлять государственно-правовое строительство в различных странах на строго научной, подтвержденной жизнью основе.

#### **Литература по теме**

- Захаров А. Еще раз о теории формаций // Общественные науки и современность. 1992. № 2.  
Иноземцев В.Л. К теории постэкономической общественной формации. М., 1995.  
История политических и правовых учений / Под ред. О.-Э. Лейста. М., 1997.  
Ковешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко Л.А. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. М., 1999.  
Рожкова Л.П. Принципы и методы типологии государства и права. Саратов, 1984.  
Сорокин П.А. Человек. Цивилизация. Общество. М., 1992.  
Тойнби А. Постигание истории. М., 1991.  
Тоталитаризм и посттоталитаризм. М., 1994.  
Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А.В. Малько. М., 2000.  
Черняк Е.Б. Цивилиография. Наука о цивилизации. М., 1996.

### **Тема: Форма государства**

#### **1. Форма государства: понятие, сущность, содержание**

Форма государства непосредственно выражает его сущность и содержание. Исследовать государство с точки зрения его *сущности* означает выявить, волю и интересы каких слоев общества, групп, классов оно в первую очередь выражает и защищает. Рассмотреть государство под углом *содержания* означает установить, как и в каких направлениях оно действует. Изучить государство с точки зрения его *формы* - означает в первую очередь изучить его строение, его основные составные части, внутреннюю структуру, основные методы установления и осуществления государственной власти.

Форма государства состоит из формы правления, формы государственного устройства и государственного режима.

## **2. Форма правления**

Под формой правления понимается такая организация государства, точнее, государственной власти, которая включает в себя *порядок образования высших и местных государственных органов и порядок взаимоотношений между ними*. Формы правления различаются в зависимости от того, осуществляется власть одним лицом или же принадлежит коллективному выборному органу (монархическая форма правления или республиканская).

При монархической форме правления источником государственной власти является - монарх; при республиканской — выборный государственный орган. Виды монархий и республик зависят от типов государств, от условий их возникновения и функционирования.

На современном этапе развития общества и государства *монархии* бывают двух видов дуалистические и парламентарные.

Особенностью *дуалистической монархии* является формально-юридическое разделение государственной власти между монархом и парламентом. Исполнительная власть находится непосредственно в руках монарха. Законодательная - у парламента. Парламент фактически подчиняется монарху.

В *парламентарной монархии* статус монарха формально и фактически ограничен во всех сферах осуществления государственной власти. Законодательная власть полностью принадлежит парламенту. Исполнительная - правительству, которое несет ответственность за свою деятельность перед парламентом. Участие монарха в формировании правительства символично.

Современные *республики* разделяются на два вида: президентские и парламентарные.

Особенностью *президентских республик* является соединение в руках президента полномочий главы правительства и главы государства.

Особенностью *парламентарных республик* — довольно слабая власть президента или же вообще отсутствие института президентства. Для парламентарной республики присуще наличие должности премьер-министра, который выполняет одновременно функции главы правительства и лидера правящей партии или партийной коалиции.

## **3. Форма государственного устройства**

Под формой государственного устройства понимают *внутреннее строение государства, его деление на составные части — административно-территориальные единицы, автономные политические образования или суверенные государства; отражает характер соотношения государства в целом и его частей*.

Различают две основные разновидности форм государственного устройства: *унитарное государство* и *федеративное государство*. Унитарное государство это - единое государственное образование. Государство делится лишь на административно-территориальные части. Для унитарного государства характерно существование общих для всей страны высших органов законодательной власти, органов управления (органов исполнительной власти), единой судебной системы и конституции. Унитарными государствами являются Англия, Франция, Италия, Венгрия, Монголия и др.

Более сложная форма государственного устройства - *федерация*. Федеративное государство состоит из ряда государств или государственных образований - членов федерации (штатов, земель, кантонов, республик и др.). Каждое из них имеет свое административно-территориальное деление. Наряду с существованием и деятельностью общих для всей федерации высших органов государственной власти на территории каждого из них действуют свои собственные высшие и местные государственные органы. Аналогично обстоит дело с конституцией и другими федеральными законами, с судебными, прокурорскими и иными органами (Австралия, Германия, Россия, США).

Менее распространена, *конфедерация*. Она представляет собой объединение или союз государств, при котором государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою самостоятельность, имеют свои собственные органы законодательной, органы исполнительной власти и органы правосудия. Для координации совместных действий государства члены конфедерации создают объединенные органы. Последние функционируют лишь в строго определенных сферах и преследуют строго определенные экономические, политические, военные или иные цели. В настоящее время конфедерацией в формально-юридическом плане считается Швейцария. Признаки конфедерации имеются и в Содруже-



стве Независимых Государств (СНГ).

#### 4. Государственный режим

*Под государственным режимом понимается совокупность используемых стоящими у власти группами, классами или слоями методов и способов осуществления государственной власти.*

Государственный режим — важнейшая составная часть политического режима, охватывающего собой не только государство, но и все другие элементы политической системы общества.

В зависимости от того, какой из этих методов осуществления государственной власти в той или иной стране выступает на первый план, различают два основных вида государственных режимов: авторитарный (антидемократический) и демократический (либеральный).

*Авторитарный режим* характеризуется ликвидацией или значительным ограничением прав и свобод граждан, запрещением оппозиционных партий и других организаций, ограничением роли выборных государственных органов и усилением роли исполнительных органов, сосредоточением огромных властных полномочий в руках главы государства или правительства, сведением роли парламента и других органов государственной власти до положения сугубо формальных институтов.

Наиболее опасной формой авторитарного режима является фашизм. Фашистский режим как крайняя форма авторитарного режима полностью ликвидировал в 1930-1940-е годы в ряде западных стран буржуазно-демократические права и свободы, уничтожил все или почти все оппозиционные организации и учреждения, выдвинул на первый план и широко использовал террористические методы правления. Широкая социальная база фашизма создается в основном за счет мелкой, жаждущей власти и богатства буржуазии, отчасти средней буржуазии и обманутых слоев рабочего класса, крестьянства.

Характерными признаками *демократического режима* являются следующие: конституционное провозглашение и осуществление социально-экономических и политических прав граждан и их организаций, существование ряда политических (в том числе оппозиционных) партий, выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, официальное признание и осуществление на практике принципов законности и конституционности, разделения властей и др..

#### Литература по теме

Аринин А.Н. Российская государственность и проблемы федерализма. М., 1997.

Остром В. Смысл американского федерализма. М., 1993.

Федерализм власти и власть федерализма. Сб. статей / Отв. ред. М.Н. Губогло. М., 1997.

Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М., 1985.

#### Тема: Государственный аппарат

##### 1. Понятие государственного аппарата

Государственный аппарат-система органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи. Аппарат является важнейшим составным элементом любого государства. С его помощью осуществляется управление государственными и отчасти общественными делами.

В основе построения и функционирования государственного аппарата находятся объективные и субъективные факторы. Они предопределяют особенности его внутреннего строения, структуры, характера, форм и методов деятельности, в значительной мере способствуют соединению его различных составных звеньев в единую систему.

Аппарат государства - это не механическое соединение его органов, а их четко организованная, строго упорядоченная, целостная система. В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и постоянное развитие государственного аппарата входят: общность экономической основы государственных органов и организаций - системы хозяйства и различных форм собственности на средства производства; единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений; наличие в некоторых странах единой официальной идеологии; наличие общих принципов построения и функционирования государственных органов -составных частей государственного аппарата; общность конечных целей и задач, стоящих перед государственными органами и организациями.

##### 2. Государственные органы как составные части государственного аппарата

Неотъемлемыми частями государственного аппарата выступают *государственные органы*.

Каждый государственный орган представляется как относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, создаваемое государством для осуществления строго определенного вида государственной деятельности. Каждый государственный орган рассматривается как орган, который наделяется соответствующей компетенцией и в процессе реализации своих полномочий опирается на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Специфические признаки государственных органов, отличающие их от негосударственных органов и организаций: а) формирование государственного органа по воле государства и осуществление им своих

функций от имени государства; б) выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности; в) наличие у каждого государственного органа юридически закрепленной организационной структуры, территориального масштаба деятельности, специального положения, определяющего его место и роль в государственном аппарате, а также порядок его взаимоотношений с другими государственными органами и организациями; г) наделение государственного органа полномочиями государственно-властного характера. Наличие *государственно-властных полномочий* - наиболее существенный признак государственного органа. Государственно-властные полномочия практически выражаются в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов, в осуществлении ими наблюдения за строгим и неуклонным соблюдением требований, содержащихся в данных актах, в обеспечении и защите этих требований от нарушения путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения и поощрения в необходимых случаях и мер государственного принуждения.

Органы государства различаются порядком образования, видами выполняемой государственной деятельности, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения возложенных на них полномочий, формами и методами осуществления ими государственных функций.

### 3. Структура государственного аппарата

Структура государственного аппарата это его *внутреннее строение, порядок расположения составляющих его звеньев, их соотношение.*

Государственный аппарат - *это единая целостная (общая) система. Она, в свою очередь, состоит из ряда частных систем.*

Наиболее важные частные системы современного государственного аппарата следующие: система органов законодательной власти, система органов исполнительной власти, система органов судебной власти, система органов прокуратуры. В России в соответствии с принципом разделения властей, который официально признан и конституционно закреплен (ст. 10 Конституции Российской Федерации), государственные органы являются носителями законодательной ветви власти, исполнительной ветви власти, судебной ветви власти.

В процессе изучения госаппарата как общей системы государственных органов весьма важным представляется обратить внимание на составляющие его частные системы.

Основным назначением органов законодательной власти (представительных органов) является *законодательная деятельность*. Представительные органы государственной власти подразделяются на высшие и местные. К *высшим представительным органам государственной власти* относятся парламенты, важнейшей функцией которых является принятие законов.

Кроме высших представительных органов в каждой стране существуют также и местные органы. Основной целью их создания и функционирования является осуществление государственной власти на местах.

Система *органов исполнительной власти* осуществляет в различных государствах исполнительную и распорядительную деятельность. Исполнительная деятельность этих органов проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов законодательной власти и вышестоящих органов исполнительной власти. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры и обеспечивают путем издания своих собственных актов (распоряжений) выполнение подчиненными им органами и организациями данных требований. Всю свою деятельность органы исполнительной власти должны осуществлять на основе законов и во исполнение законов. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти имеют необходимую для их нормального функционирования *оперативную самостоятельность*. На них возлагаются весьма ответственные задачи правового регулирования и руководства различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль исполнительных органов в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных нормативно-правовых актах. Органы исполнительной власти подразделяются на центральные и местные. К *центральному* относятся те, деятельность которых распространяется на всю территорию страны или на территорию государств - субъектов федерации. Это - правительства, именуемые в большинстве стран кабинетами или советами министров, министерства, государственные комитеты, специальные, находящиеся при советах министров ведомства.

К *местным* органам относятся органы, деятельность которых ограничивается рамками одной или нескольких административно-территориальных единиц (края, провинции, области, района, города и т.п.). В их число входят исполнительные комитеты, муниципалитеты, их отраслевые отделы и управления, администрации фабрик, заводов, других предприятий и учреждений.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий органы исполнительной власти подразделяются на органы общей и органы отраслевой и специальной (функциональной) компетенции.

Органы *общей компетенции* (например, советы министров) объединяют и направляют работу по руководству всеми отраслями или большинством отраслей государственного управления.

Органы *отраслевой и специальной (функциональной) компетенции* (министерства, государственные

комитеты, специальные ведомства) осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

Ведущую роль в системе органов исполнительной власти выполняют *правительства*. Они являются высшими исполнительными и распорядительными органами государственной власти и возглавляют всю систему исполнительных органов. В соответствии с конституционными и иными актами на правительство возлагаются задачи общего руководства экономикой и социально-культурным строительством страны, разработки и осуществления государственных бюджетов, защиты интересов государства, охраны собственности и общественного порядка, обеспечения и защиты прав и свобод граждан, обеспечения государственной безопасности, осуществления общего руководства строительством вооруженных сил. Важное место в структуре государственного аппарата занимает *система судебных органов*, основной функцией которых является осуществление правосудия.

Система судебных органов выступает в качестве носителя судебной власти. Это положение закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств.

Значительную роль в государственном аппарате играют *органы прокуратуры*. Они являются важным звеном всей системы правоохранительных органов. Прокуратура призвана осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов органами государства, должностными лицами и гражданами.

#### 5. Принципы организации и деятельности государственного аппарата

Под *принципами* организации и деятельности государственного аппарата понимаются наиболее важные, ключевые идеи и положения, лежащие в основе его построения и функционирования. Они раскрывают сущность, содержание и назначение, основные цели и задачи государственного аппарата. Общие принципы организации и деятельности государственного аппарата: принцип оптимальности построения и функционирования государственного аппарата, его эффективности, законности и конституционности, высокого профессионализма государственных служащих, соблюдения высоких этических требований членами парламентов и чиновниками, их полной политической лояльности.

#### 5. Принцип разделения властей в государственном механизме

Принцип разделения властей в государственном механизме представляет собой триаду в виде законодательной, исполнительной и судебной властей.

Степень и характерные особенности процесса реализации данного механизма зависят от таких конкретных факторов, как: а) форма правления государства; б) форма государственного устройства; в) политический режим.

Особенностью применения принципа разделения властей в России, по сравнению с рядом других государств, является его *конституционное закрепление*.

Конституция РФ 1993 г. не только декларировала принцип разделения властей, но и довольно четко закрепила за каждой из них круг относящихся к их ведению вопросов, их компетенцию.

Согласно Конституции, законодательным и представительным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание - парламент. Он состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы (ст. 94,95).

Исполнительную власть в стране осуществляет Правительство Российской Федерации (ст. 110).

Судебная власть осуществляется "посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства" (ст. 118). В системе государственных органов, осуществляющих судебную власть, в конституционном порядке выделяются:

1. Конституционный Суд Российской Федерации
2. Верховный Суд Российской Федерации
3. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Значительной особенностью применения принципа разделения властей в государственном механизме России является фактическое *доминирование исполнительной власти в лице Президента над всеми другими ветвями власти*.

По природе и характеру выполняемых, согласно Конституции России, своих функций, Президент является не только главой государства, но и фактически главой исполнительной власти.

В соответствии со своими конституционными полномочиями Президент, например, назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства России; принимает решение об отставке Правительства; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и министров.

#### Литература по теме

Барнашов А.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1988.

Бахрах Д.Н. Государственная служба: Основные понятия, содержание, принципы // Государство и право. 1996. № 12.

Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

- Агеева Е.А. Юридическая ответственность в государственном управлении. М., 1990.  
Григорьев Ф.А. Акты применения права. Саратов, 1995.  
Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981.  
Ершов В.В. Статус суда в правовом государстве. М., 1992.  
Елисеев Б.П. Система органов государственной власти в современной России. М., 1997.  
Сахаров Н.А. Институт президентства. М., 1994.  
Юсупов В.А. Правоприменительная деятельность органов управления. М., 1979.

Тема: Сущность государства и его функции

#### 1. Сущность государства: понятие, формы ее проявления

Выявление сущности государства в практическом плане означает определение характера его отношений с обществом, на базе которого оно возникает и развивается, а также с различными его составными частями — социальными группами, классами, классовыми прослойками, кланами и т.п. Установить сущность рабовладельческого, феодального или иного государства — значит определить: а) служит ли государство всему обществу или только части общества; б) в какой мере государство выражает и защищает интересы всего общества и в какой — интересы и ценности господствующих кругов общества; в) интересы какой части общества государство полностью или частично игнорирует или же ущемляет.

Сущность государства выступает в самых различных формах и проявлениях. Наиболее зримо она проявляется в функциях государства, а также в его правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности.

#### 2. Понятие и значение функций государства

Вопрос о функциях государства имеет теоретическое, и практическое значение. С помощью функций представляется возможным с достаточно высокой точностью определить характер деятельности государства, правильность выбора им на том или ином этапе его развития приоритетов, наконец, уровень его организованности и эффективности.

Функции государства традиционно определяют как основные направления деятельности государства, обусловленные его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ним на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением.

Среди общих черт и особенностей функций государства выделяют: а) функции государства имеют комплексный, характер. Как основные направления деятельности государства они не отождествляются и не могут отождествляться с самой деятельностью или отдельными аспектами деятельности государства. Содержание каждой функции складывается из множества однородных и однопорядковых аспектов деятельности государства; б) по своему характеру, содержанию и назначению функции государства всегда отражают социально-классовую сущность и содержание конкретного государства.

Характер функций определяется стоящими перед государством целями и задачами.

Так, в условиях войны или надвигающегося военного кризиса, когда перед государством и обществом стоят задачи защиты страны от нападения извне, на первый план выступает функция обороны. Ее приоритетность в этот период не подлежит сомнению. В период же экономического спада, а тем более экономического кризиса, когда решаются задачи стабилизации экономики и ее подъема, на первом плане в силу самих объективных обстоятельств оказываются экономические функции.

Функции государства не следует отождествлять с функциями его отдельных органов или же государственных организаций. Функции последних хотя и имеют в большинстве своем немалую значимость для жизни общества и государства; но тем не менее они обладают, по сравнению с функциями всего государства, относительно узким, локальным характером.

Если функции государства охватывают собой всю его деятельность в целом, активность всего государственного аппарата или механизма, то функции отдельных органов распространяются лишь на часть его, охватывают собой деятельность лишь отдельных его частей.

Функции государства отличаются методами и формами осуществления и не смешиваются со сферами их приложения.

В соответствии с теми целями и задачами, которые стоят перед государством на том или ином этапе его развития, при осуществлении своих функций государство может использовать и использует методы поощрения, убеждения или же, при необходимости, принуждения.

Основными правовыми формами деятельности государства при этом являются законодательная (правотворческая) исполнительно-распорядительная и правоохранительная.

#### 3. Критерии классификации функций государства

В настоящее время существуют различные критерии классификации функций государства. Их пытаются подразделять в зависимости от продолжительности их существования и деятельности (постоянные,

присущие государству на всех этапах его развития, и временные); от их социальной значимости (выражающие преимущественно интересы правящих классов, слоев и групп или представляющие, концентрирующие в себе интересы всего общества); от сфер их приложения и осуществления (политические, идеологические, социальные, экономические); от форм их реализации (правотворческие, правоохранительные, правоприменительные) и др.

Классификация функций государства проводится также на основании территориального масштаба, в пределах которого они реализуются. В федеративном государстве - эта функция федерации в целом и субъектов федерации. В унитарном государстве - это функции, осуществляемые на территории единого, лишь в административно-территориальном плане делимого государства. В конфедерации - это координирующие функции всего сообщества (союза) государств и функций, которые реализуются на территории каждого из участников этого союза государств.

В последние годы предпринимаются попытки классификации функций государства, базирующиеся на принципе разделения властей. В соответствии с данным критерием функции подразделяются на законодательные (правотворческие), управленческие и судебные.

Функции государства подразделяются также на основные и неосновные.

Наряду с названными критериями существуют и иные основания классификации функций государства. Однако наиболее распространенными и широко признанными среди них являются такие критерии, в соответствии с которыми функции любого государства подразделяются на внутренние и внешние - в зависимости от направленности решаемых государством целей и задач, а также на основные и неосновные — в зависимости от важности и социальной значимости тех или иных направлений деятельности государства.

### **3. Внутренние функции государства**

Внутренние функции государства представляют собой основные направления внутренней деятельности государства, обусловленные необходимостью решения стоящих перед ним внутренних задач (экономических, социальных, политических, духовных, финансовых и др.).

Тесная взаимосвязь функций государства и сфер жизни общества служит иногда причиной отождествления их друг с другом. Однако такое отождествление имеет, как правило, не полный, а частичный характер. Дело заключается в том, что при классификации внутренних функций и выделении их из общей системы основных направлений деятельности государства наряду с такими функциями, как экономическая, социальная, политическая, полностью совпадающими со сферами жизни общества, рассматриваются и такие, которые не совпадают с ними.

Среди них в различных источниках называются такие внутренние функции, как установление и охрана правопорядка в обществе; охрана прав собственности, прав и свобод граждан; функция оказания социальных услуг; обеспечения народовластия; культурно-воспитательная; природоохранительная (экологическая); функция финансового контроля и др.

### **5. Внешние функции государства**

Внешние функции государства представляют собой основные направления деятельности государства, непосредственно связанные с решением стоящих перед ним на международной арене целей и задач.

Последние никогда не были и практически не могут быть одинаковыми для всех государственных образований и государств. Они зависят от характера существующего в стране политического режима и типов государств, от этапов развития одного и того же государства, от складывающейся в мире международной обстановки, от характера взаимоотношений сосуществующих друг с другом государств.

Цели и задачи, а вместе с ними и некоторые функции государства в решающей степени зависят от его социально-классовой сущности и содержания, его социально-классовой предопределенности и направленности, а также в значительной мере от его идеологической обусловленности.

Основное кредо внешнеполитической и иной деятельности Российского государства, а следовательно, и его функций должно состоять в непременном приоритете для нас российских национальных интересов и ценностей, в уважении интересов и ценностей других стран, в установлении и поддержании со всеми без исключения странами отношений равноправного партнерства и сотрудничества.

На основе данных принципов и положений могут устанавливаться и осуществляться такие внешние функции государства, как функция интеграции России в мировую экономику; функция обороны; поддержания мирового порядка; функция внешнеэкономического сотрудничества и широкого привлечения иностранных инвестиций; функция совместного разрешения с другими государствами глобальных энергетических, экологических, демографических и иных проблем современности.

#### **Литература по теме**

Байтин М.И. Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов, 1979.

Байтин М.И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Саратов, 2001.

Морозова Л.А. Функции Российского государства на современном этапе // Государство и право. 1993. №

6.

Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. М., 1999.

Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. М., 2001.

Соловьев О.М., Ярулин И.Ф. Институты государства и гражданского общества. Хабаровск, 1999.

### Раздел 3. Теория права

#### Тема: Понятие и основные признаки права

##### 1. Понятие права

В юридической литературе, и отечественной, и зарубежной, нет единого подхода к определению понятия права, что обуславливается неодинаковой оценкой различными авторами значения рецепции римского права для динамичного развития современного, в особенности «рыночного» права; различным представлением о степени влияния традиционных идей естественного права на современные теории права; противоречивыми подходами авторов - исследователей права к разрешению проблем соотношения в его понятии и содержании общечеловеческого и общенационального, с одной стороны, и классового - с другой.

Например, если сравнить между собой определения понятия права и подходы к его изучению, характерные для советского периода, с определениями понятия права и подходами к его познанию в постсоветский период, то нетрудно заметить, что важнейшей особенностью тех и других подходов является или категоричное признание, или столь же решительное отрицание классового характера права. Первые строятся на строго классовых постулатах, на представлении о государстве и праве как средствах, орудиях в руках господствующего класса или классов. Вторые же, молчаливо отвергая классовость, апеллируют к общечеловеческим ценностям и интересам или же к «общим и индивидуальным интересам населения страны».

При определении понятия права нельзя исходить только из его классового характера или же только из его "общечеловеческого" содержания. Это было бы не согласующейся с реальной действительностью крайностью. Существующие правовые системы имеют не только классовый, но и «общечеловеческий» характер, сочетают интересами групповые, индивидуальные, клановые.

Наиболее приемлемым в теоретическом и практическом плане определения права является следующее: *право - система общеобязательных, формально определенных норм, обеспечиваемых государством и направленных на регулирование поведения людей в соответствии с принятыми в данном обществе устоями социально-экономической, политической и духовной жизни.*

##### 2. Признаки права

право как регулятор общественных отношений отличается от других, неправовых регулятивных средств следующими признаками и чертами.

Во-первых, право - это *система норм*.

Как и любая иная система, она складывается из однопорядковых, взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Таковыми являются нормы права, или правила поведения. Система должна быть внутренне единой и непротиворечивой. Возникающие между ее структурными элементами - нормами связи, как и сами нормы, должны быть направлены на выполнение строго определенных, регулятивных и иных функций, на достижение единых целей. Чтобы стать действенным и эффективным, право должно сложиться как целостная, органическая система.

Во-вторых, право — это *система норм, установленных или санкционированных государством*.

Создавая нормы права, государство действует непосредственно, через свои уполномоченные на то органы, или же опосредованно, путем передачи отдельных своих полномочий на издание некоторых нормативно-правовых актов негосударственным органам или организациям. В последнем случае говорят о санкционировании, т.е. даче разрешения, государством на осуществление ограниченной правотворческой деятельности этим негосударственным органам и организациям.

В-третьих, право всегда выражает *государственную волю*, которая, воплощает в себе волю класса, правящей группы, народа, общества или нации.

В-четвертых, право всегда представляет собой систему норм, или правил поведения, имеющих *общеобязательный характер*. Общеобязательность означает, что все члены общества непременно выполняют требования, содержащиеся в нормах права. Общеобязательность нормы права возникает вместе с ней. Вместе с ней развивается, изменяется и прекращается.

И, в-пятых, право всегда сохраняется и обеспечивается государством, а в случае нарушения требований, содержащихся в нормах права, применяется государственное принуждение. Государство не может безразлично относиться к нормам, издаваемым или санкционируемым им. Оно прилагает огромные усилия для их реализации, охраняет их от нарушений и гарантирует. Одним из широко используемых методов при этом является государственное принуждение. Оно должно применяться только уполномоченными на то органами, действующими строго в рамках закона, на основе закона, а также в соответствии с

предусмотренными им процессуальными правилами.

### 3. Принципы права: понятие, роль, виды

Принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса его формирования, развития и функционирования.

Принципы характеризуют не только сущность, но и содержание права, отражают не только его внутреннее строение, статику, но и весь процесс его применения, его динамику. Принципы права оказывают огромное влияние на весь процесс подготовки нормативных актов, их издания, установления гарантий соблюдения правовых требований.

Принципы права выступают в качестве своеобразной несущей конструкции, на которой покоятся и реализуются не только его нормы, институты или отрасли, но и вся его система. Принципы служат основным ориентиром всей правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности государственных органов. От степени их соблюдения в прямой зависимости находится уровень слаженности, стабильности и эффективности правовой системы.

В научной и учебной литературе используется ряд критериев классификации принципов права. Наиболее распространенным критерием классификации принципов права является их подразделение на группы в зависимости от того, распространяются ли они на всю систему права, на несколько отраслей или же на одну отрасль права.

Выделяют:

1. *общие* принципы (принципы социальной справедливости, гуманизма, равноправия, законности в процессе создания и реализации норм права, единства юридических прав и обязанностей, демократизма);
2. *межотраслевые* принципы охватывающие собой две или более отраслей права, преимущественно смежных отраслей (конституционное и административное, уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное и др.).
3. *отраслевые* принципы распространяются лишь на конкретные отрасли права - конституционное, гражданское, уголовное, земельное, трудовое и др. Соответственно на их основе создаются и реализуются нормы, составляющие только данную отрасль права.

Литература по теме

Алексеев С.С. Теория права. М., 1994.

Гойман В.И. Действие права (методологический анализ). М., 1999.

Зорькин В.Д. Позитивистская теория права в России. М., 1971.

Кельзен Г. Общее учение о праве. Вена, 1967.

Кленнер Герман. От права природы к природе права / Пер. с нем. М., 1988.

Кудрявцев В.Н. О правопонимании и законности//Государство и право. 1994. № 3.

Кашанина Т.В. Происхождение государства и права. М., 1999.

Лоуренс Фридмен. Введение в американское право. М., 1992.

Нерсисянц В. С. Философия права. М., 1997.

Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца.

Раздел II. М., 1999.

Шершеневич Г.Ф. Общая теория права Учебное пособие. В 2-х т. М., 1995.

### Тема: Право в системе социальных норм

#### 1. Понятие, особенности и виды социальных норм

Под социальными нормами понимаются такие нормы или правила поведения, которые регулируют отношения между индивидами, между индивидами и социальными группами, между индивидами и обществом. Право является одной из разновидностей социальных норм, кроме социальных норм в обществе существуют *технические нормы, которые* определяют отношение людей к различным средствам производства, орудиям труда, к природе, к животному миру. Например, правила эксплуатации сельскохозяйственных машин или любой иной техники, всевозможные технические и технологические стандарты.

Наряду с нормами права к числу социальных норм относятся также нормы морали, обычаи, традиционные нормы, нормы, содержащиеся в актах, издаваемых партийными органами и общественными организациями, и др.

Все социальные нормы подразделяются на правовые и неправовые. Наиболее важными их отличительными особенностями являются следующие:

**Во-первых**, это *характер отношений*, на которые накладываются правовые и неправовые социальные нормы. Нормы права (например, конституционного, административного) закрепляют прежде всего

основные, жизненно важные для всего общества, государства и граждан общественные отношения. Неправовые социальные нормы, опосредствуя зачастую собой эти отношения, все же большей частью регулируют весь остальной круг общественных отношений - межличностные, межгрупповые и др.

**Во-вторых**, это *порядок и способ установления* правовых и неправовых норм. Неправовые нормы возникают в результате нормотворческой деятельности политических партий, различных общественных объединений и организаций или же складываются (как, например, нормы морали, обычаи) в процессе самой общественной жизни, общественной практики, а также в быту. В отличие от них нормы права, как известно, содержатся в актах, устанавливаемых или санкционируемых государством, а точнее, уполномоченными на то государственными органами.

**В-третьих**, это *формы или способы выражения* правовых и неправовых норм. Если нормы права всегда содержатся в конкретных правовых актах и излагаются в письменной форме, то неправовые нормы, как правило (кроме норм, содержащихся в актах — решениях партийных органов или в актах общественных организаций), не облачаются в такие формы. Пронизывая собой все сферы духовной и общественной жизни, опосредуя их и оказывая на них регулирующее воздействие, неправовые социальные нормы содержатся лишь в сознании людей и передаются в устной форме из поколения в поколение.

**В-четвертых**, это *формы и средства обеспечения* правовых и неправовых норм. Основными формами и средствами обеспечения норм права являются юридические средства. Они могут выражаться, например, в указаниях на санкции, применяемые к нарушителям норм уголовного или других отраслей права, в обеспечении свободы выбора той или иной модели поведения участниками гражданско-правовых и иных правоотношений, наконец, в простой констатации того факта, что государство гарантирует соблюдение норм права и содержащихся в них велений.

**В-пятых**, это *характер и степень определенности мер воздействия*, применяемых в случае нарушения содержащихся в социальных нормах велений. В случае нарушения неправовых социальных норм следуют *меры общественного воздействия*. Причем эти меры далеко не всегда строго определены. Об определенности можно условно говорить лишь относительно мер воздействия, применяемых партийными органами и различными общественными организациями к лицам, нарушающим их правила поведения. Что же касается, скажем, нарушений норм морали, нравственности или же норм, содержащихся в обычаях, то здесь никакими актами не предусматриваются какие-либо определенные меры общественного воздействия.

Иначе обстоит дело, когда нарушаются нормы права. В данном случае не исключается применение мер общественного воздействия в виде общественного осуждения, партийного или профсоюзного взыскания и пр. Однако на первом плане стоят, имеют решающее значение все же *меры государственного принуждения*. Они могут облекаться в различные формы и выражаться по-разному, но независимо от своих особенностей должны быть четко сформулированы в санкциях правовых норм и иметь строго определенный по сравнению с мерами общественного воздействия характер.

## **2. Соотношение права и морали; права и обычая**

Слово "мораль" происходит от латинского "moralis" - нравственность. *В морали отражаются представления людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, об общественно полезном или вредном для общества поведении.*

В отличие от права, в нормах морали отражаются совсем иные оценочные категории и критерии, а именно «добро» и «зло», «честь» и «достоинство», «добропорядочное» и «постыдное», «справедливое» и «несправедливое» и др.

Право и мораль выполняют в обществе одинаковые по своим конечным целям и задачам регулятивные и воспитательные функции. Они выступают в качестве *важнейших составных частей механизма социального регулирования* любого локального социального организма (например, региона, субъекта федерации, трудового коллектива), а также всего общества.

Мораль, как и право, всегда имела и имеет *социальный характер*. Это означает, что с помощью норм морали регулируются такие отношения и связи, которые возникают между людьми, а также между человеком и обществом.

Мораль и право имеют *общие сферы распространения и регулирования*. Это особенно верно для демократических политических режимов. Здесь сферы приложения права и морали в максимальной степени совпадают. Однако максимальное, самое широкое совпадение вовсе не означает их полного слияния.

Будучи средствами активного воздействия на поведение людей, право и мораль содержат в себе оценку и нормы поведения людей не только в бытовых, семейных или иных отношениях, но и в отношениях к обществу и государству. Это важнейшие инструменты установления и поддержания в обществе дисциплины и порядка.

Различия права и морали обусловлены тем, что *они исторически возникают в разное время*. Мораль возникает уже в недрах первобытного строя. Право появляется с образованием государственного строя. Право формируется в результате правотворческой деятельности государства, а мораль — в результате



активности различных социальных слоев, групп, классов, наконец, самого общества.

*Выполнение предписаний, содержащихся в праве, по общему правилу обеспечивается государственным принуждением. Выполнение требований морали гарантируется только общественным мнением, давлением со стороны общественной среды на индивида, допускающего нарушения моральных норм.*

В системе неправовых социальных норм важное место занимают обычаи. Понятие «обычая» сводится к следующему.

**Во-первых**, обычаи - это правила поведения, которые складываются стихийно, в процессе общественной практики и повседневной жизнедеятельности людей.

**Во-вторых**, обычаи складываются в результате весьма длительного, частого, многократного повторения одних и тех же действий одними и теми же лицами или группами (группой) лиц.

**В-третьих**, обычаи относятся к такому виду неправовых социальных норм, которые связаны с общественной психологией. Наряду с традициями, нравами, обычкновениями и обрядами обычаи складываются и реализуются чаще всего импульсивно, на уровне эмоционального, психологического восприятия.

**В-четвертых**, обычаи соблюдаются не в силу опасения перед государственным принуждением или иными формами официального давления, а в силу выработанной привычки, естественной потребности человека в определенной, очерченной рамками этого обычая манере поведения.

Обычаи, санкционированные государством в лице уполномоченных на то органов, называются правовыми обычаями. Они, как и все иные правовые акты, обеспечиваются государственным принуждением.

*Правовой обычай*, о чем свидетельствует уже его название, является одной из форм (источников) права. Он органически сочетает в себе моральные требования, предъявляемые обществом и государством к поведению отдельных лиц и их объединений, с правовыми. Правовой обычай является своеобразным «нормативным актом», вбирающим в себя наряду с правовыми и моральные начала.

Основанием для взаимосвязи и взаимодействия права и обычаев является однотипная экономическая, социально-политическая и идеологическая среда, в которой функционируют обычаи и право; общие цели — установление и поддержание в обществе определенного порядка и стабильности, которые осуществляются в процессе реализации и норм права, и обычаев.

### Литература по теме

- Агешин Ю.А. Политика. Мораль. Право. М., 1982.
- Актуальные проблемы теории права. Курс лекций / Под ред. К.Б. Толкачева и А.Г. Хабибулина. Уфа, 1995.
- Алексеев С.С. Общая теория права. Курс в 2-х т. М., 1981, 1982.
- Бобнева М.И. Социальные нормы и регуляция поведения. М., 1979.
- Гусейнов А.А. Великие моралисты. М., 1995.
- Головкин Р.Б. Право в системе нормативного регулирования современного общества. Владимир, 1999.
- Зорькин В.Д. Позитивистская теория права в России. М., 1978.
- Зыкин И.С. Обычай в советской правовой доктрине // Сов. государство и право. 1982. № 3.
- Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. М., 1916.
- Кленнер Г. От права природы к природе права. М., 1988.
- Комаров С.А. Общая теория государства и права. М., 1999.
- Керимов Д.А. Философские проблемы права. М., 1972.
- Лукашева Е.А. Право. Мораль. Личность. М., 1986.
- Пеньков Е.М. Социальные нормы - регуляторы поведения личности. Некоторые вопросы методологии и теории. М., 1972.
- Плахов В.Д. Традиции и общество. М., 1982.
- Селюков Ф.Т. Происхождение действующего права. М., 1997.
- Семитко А.П. Правовая культура социалистического общества: сущность, противоречия, прогресс. Свердловск, 1990.
- Халфина Р.О. Право как средство социального управления. М., 1988.
- Хвостов В.М. Общая теория права. М., 1914.
- Хайде Л. Осуществление свободы. М., 1995.
- Хеффе О. Политика. Право. Справедливость. М., 1994.
- Хутыз М.Х., Сергейко П.Н. Энциклопедия права. М., 1995.

### Тема: Формы (источники) права

#### 1. Понятие и виды форм (источников) прав

**Во-первых**, источниками права считают те *материальные, социальные и иные условия жизни общества*, которые объективно вызывают необходимость издания либо изменения и дополнения тех или иных нормативно-правовых актов, а также правовой системы в целом. Такого рода источники называют материальными источниками права.

**Во-вторых**, под источниками права понимают такие фундаментальные правовые акты, исторические памятники, которые оказали значительное влияние на развитие как национального, так и зарубежного права. О таких правовых памятниках, как об источниках права, говорят, когда пользуются в исследованиях *Corpus juris civilis*, Русской Правдой, ссылаются на Законы XII таблиц, на кодекс Наполеона, и др.

**В-третьих**, источники права традиционно рассматриваются в виде «способа выражения государственной воли», способа установления правовых велений или «способа, которым правилу поведения придается государственной властью общеобязательная сила». Это — юридический смысл формы или источника права.

В мире существовало и существует огромное множество форм (источников) права:

- \* *правовые обычаи*,
- *нормативно-правовые акты государственных органов*,
- *правовые договоры, нормативно-правовые акты, принимаемые с санкциями*

## **2. Понятие и особенности нормативно-правовых актов. Нормативно-правовые и индивидуальные акты**

форм (источников) права важное место занимают нормативно-правовые акты государственных органов. Под нормативно-правовыми актами понимаются *выраженные в письменной форме решения компетентных государственных органов, в которых содержатся нормы права*. Это акты правотворчества, которыми устанавливаются, изменяются или же отменяются правовые нормы.

Все нормативно-правовые акты являются государственными по своему характеру. Они издаются или санкционируются только органами государства, имеют волевой характер, в них содержится и через них преломляется государственная воля. За нарушение велений, содержащихся в нормативно-правовых актах, наступают уголовно-правовые, гражданско-правовые и иные юридические последствия.

Нормативно-правовыми актами, издаваемыми государственными органами, являются законы, декреты, указы, постановления правительства (кабинета), приказы министров, председателей государственных комитетов, решения и постановления, принимаемые местными органами государственной власти.

Система нормативно-правовых актов в каждой стране определяется конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами, положениями о тех или иных государственных органах, правительственными постановлениями. Законодательством устанавливаются также порядок издания, изменения, отмены и дополнения нормативно-правовых актов, орган, издающий тот или иной нормативный акт, процедура его издания.

Нормативно-правовые акты как форма (источник) права значительно отличаются от актов, не имеющих нормативного характера, прежде всего от *актов применения норм права*, или индивидуальных актов, как их зачастую называют.

И нормативно-правовые, и индивидуальные акты являются *юридическими* по своему характеру. Однако принципиальное различие их заключается в следующем. Первые содержат *общие предписания* в виде норм права и рассчитаны на многократное применение, тогда как вторые содержат лишь *предписания индивидуального характера*. Нормативно-правовые акты адресованы неопределенному кругу юридических и физических лиц, в то время как индивидуальные акты обращены к строго определенным лицам или кругу лиц и выдаются по вполне определенному поводу (установление мемориальной доски, прием на работу и увольнение, уход на пенсию и т.д.). Нормативно-правовыми актами охватывается весьма широкий круг общественных отношений, а индивидуальные акты рассчитаны лишь на строго определенный вид общественных отношений. Действие индивидуального акта прекращается с прекращением существования конкретных отношений (например, в связи с выполнением условий договора купли-продажи), в то время как нормативно-правовые акты продолжают действовать независимо от того, существуют или не существуют конкретные отношения, предусмотренные данным актом.

Например, действие такого индивидуального акта как приговор суда по конкретному уголовному делу, прекращается по его выполнению (окончание срока исправительных работ, тюремного заключения и т.п.). Однако это вовсе не означает прекращения действия закона, предусматривающего ту или иную меру уголовного наказания за совершение подобного преступления.

## **3. Иерархия нормативно-правовых актов. Классификация законов**

Все нормативно-правовые акты подразделяются на два основных вида: законы и подзаконные акты. Основание их классификации *юридическая сила*, определяемая положением органа, издавшего тот или иной нормативный акт, в общей системе правотворческих государственных органов, его компетенцией и

соответственно характеров самих издаваемых актов.

В зависимости от этих же критериев в каждой правовой системе устанавливается *строгая иерархия* соподчиненности нормативно-правовых актов.

Внизу этой иерархии находятся нормативные акты, издаваемые местными органами государственной власти. Вверху иерархии — нормативно-правовые акты (законы, статуты и т.п.), издаваемые высшими представительными органами. Эти акты - законы - обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим, подзаконным актам.

Закон — это принятый в особом порядке первичный правовой акт по основным вопросам жизни государства, непосредственно выражающий общую государственную волю и обладающий высшей юридической силой.

К основным признакам законов относятся:

1. закон — это нормативно-правовой акт, принимаемый только высшим органом — парламентом;
2. закон обладает высшей юридической силой среди всех остальных источников права, верховенством и является главенствующей формой права;
3. закон должен отражать волю и интересы всего общества или народа;
4. закон издается по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни;
5. закон принимается, изменяется и дополняется в особом законодательном порядке.

Законы подразделяются на определенные виды. В зависимости от значимости содержащихся в них норм законы подразделяются на конституционные и обыкновенные или текущие. К конституционным законам относятся конституции, законы, с помощью которых вносятся изменения и дополнения в тексты конституций, законы, необходимость издания которых предусматривается самой конституцией.

В зависимости от органов, издавших тот или иной закон, а также от территории, на которую распространяется его действие, законы в федеративном государстве подразделяются на федеральные (общефедеральные) и законы, принятые субъектами федерации. В свою очередь федеральные законы делятся на *федеральные конституционные* и *федеральные обыкновенные законы*. Законы, принятые субъектами федерации, также подразделяются на конституционные и обыкновенные, или текущие. Федеральные законы издаются высшими органами государственной власти федерации и распространяются на всю ее территорию, остальные — высшими органами государственной власти субъектов федерации и соответственно имеют юридическую силу лишь на ее территории. По общему правилу, в случае расхождения федеральных законов с законами субъектов федерации первые имеют приоритет над вторыми, действуют федеральные законы.

Действие закона, равно как и любого другого нормативного акта, начинается с *момента вступления его в силу*.

В одних случаях вступление нормативно-правового акта в силу связывается с *датой его принятия или утверждения*.

В других случаях вступление нормативно-правового акта в силу соотносится с *датой его опубликования (обнародования)*.

В третьих случаях срок вступления в силу нормативно-правовых актов *либо определяется самими актами, либо же указывается в других, специально изданных актах для введения их в действие*.

Законы, равно как и другие нормативно-правовые акты, прекращают свое действие с момента утраты ими юридической силы.

Согласно сложившейся практике, это происходит в результате следующих обстоятельств:

во-первых, в результате *истечения срока действия* закона или иного нормативно-правового акта, который заранее указывается в самом акте;

во-вторых, в результате *прямой отмены* действующего нормативно-правового акта другим актом, изданным компетентным государственным органом;

в-третьих, в результате *замены действующего нормативного акта другим актом*, устанавливающим в данной области новые правила поведения. Юридическая сила прежнего акта утрачивается в момент введения в действие нового акта.

#### **5. Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц**

Наряду с ограничением действия нормативно-правовых актов во времени существуют общепризнанные границы их действия *в пространстве на определенной территории*. В соответствии с принципами государственного суверенитета и территориального верховенства нормативно-правовые акты, издаваемые *высшими органами власти того или иного государства*, действуют лишь на его территории. В пределах территории данного государства они выступают как акты, обладающие высшей юридической силой и имеющие беспрекословный приоритет перед всеми другими нормативными актами,

действующими на той же государственной территории.

По *территориальному критерию* все нормативно-правовые акты подразделяются на акты, действие которых распространяется на всю территорию государства, акты, охватывающие определенную ее часть, и акты, действие которых распространяется за пределы территории страны.

На всю территорию государства распространяются, например, конституционные и обыкновенные законы. «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации» (ст. 4, ч. 2).

Однако акты, изданные в порядке текущего законодательства, могут действовать и на строго определенной, ограниченной части территории при этом заранее оговаривается в самом законе или ином нормативном акте. В России таковыми могут быть, например, законы, указы президента или постановления правительства, касающиеся определенных районов или всего Крайнего Севера, Дальнего Востока, регионов, пострадавших от чернобыльской аварии.

Действие некоторых нормативно-правовых актов может выходить за пределы территории государства. Наоборот, на территории данного государства могут действовать в соответствии с заключенными соглашениями нормы, содержащиеся в актах других государств. Это касается в первую очередь гражданского, коммерческого, финансового и некоторых иных отраслей права.

В современных условиях, когда широко развиваются экономические, политические, торговые, финансовые и иные связи между государствами особую значимость приобретает *применение норм международного права к внутригосударственным отношениям*. Например, Конституция Российской Федерации в связи с этим устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры России являются составной частью ее правовой системы.

Важное значение для государственно-правовой теории и практики имеет определение действия нормативно-правовых актов *по кругу лиц*, выяснение вопроса о том, *кому адресуются* содержащиеся в этих актах *предписания*.

По общему правилу, нормативно-правовые акты издаются с целью распространения их предписаний на *граждан данного государства*. Наделяя своих граждан конституционными правами и свободами, равно как и возлагая на них определенные конституционные обязанности, государство должно не только принимать меры к тому, чтобы гарантировать соблюдение данных конституционных требований и положений в отношении граждан внутри страны, но и оказывать им защиту и покровительство за пределами государства.

Действие нормативно-правовых актов распространяется на лиц с *двойным гражданством*.

#### **6. Правовой обычай, прецедент, правовой договор как источник права**

Помимо нормативно-правовых актов **значительный теоретический и** практический интерес представляют и другие **формы**, или источники, права. Среди них особо выделяются правовой обычай, прецедент и правовой договор.

*Правовой обычай* представляет собой санкционированное государством правило поведения, сложившееся в обществе в результате его многократного и длительного применения. Он является одним из древнейших и важнейших источников права.

Правовые *обычаи* в основном имеют те же характерные черты и особенности, что и неправовые обычаи с одной весьма существенной разницей. Первые, будучи санкционированы государством, приобретают юридическую силу и обеспечиваются в случае их нарушения государственным принуждением. Вторые, неправовые обычаи, не обладая юридической силой и не будучи источниками права, обеспечиваются лишь общественным мнением.

На ранних стадиях развития общества обычаи были основными источниками права. Однако по мере развития общества и государства правовой обычай, а вместе с ним и обычное право постепенно вытеснялись законами и другими формами права, становились второстепенными его источниками. С возникновением крупных государственных образований и централизацией власти процесс вытеснения и замены правовых обычаев законами и другими нормативно-правовыми актами не только не замедлился, а, наоборот, ускорился.

В настоящее время правовые обычаи занимают незначительное место в системе форм (источников) права большинства стран. Однако их не следует недооценивать. Особенно когда речь идет, например, об обычаях, действующих в масштабе крупных регионов или в масштабе страны (обычаи торгового мореплавания, обычаи портов, международные обычаи и др.).

Важнейшее место среди форм (источников) права ряда стран занимает *прецедент*. Под прецедентом понимается решение судебного органа по конкретному делу, которое рассматривается в качестве образца при рассмотрении таких же или аналогичных дел. Существует два вида прецедентов: *судебный* (например, решение, принимаемое по гражданскому делу) и административный (решение, принимаемое административным органом или судом).

Определенную роль в правовых системах разных стран играет *правовой договор*. Он отличается от обычных договоров, заключаемых в сферах хозяйственной: деятельности, торговли, обмена товарами и

других, тем, что содержит в себе правила общего характера, нормы поведения, обязательные для всех.

В отечественной и зарубежной практике правовые договоры имеют место, например, во взаимоотношениях между государствами и государственными образованиями. На основе правовых договоров нередко строятся *взаимоотношения между государствами и государственными образованиями - субъектами федерации. Всегда - между государствами, образующими конфедерацию.*

В качестве примера можно сослаться на Договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., Договор об образовании Закавказской федерации, заключенный в марте 1922 г., и на другие аналогичные акты. На основе Федеративного договора от 31 марта 1992 г. строятся взаимоотношения между субъектами Российской Федерации в настоящее время.

Ярко выраженным примером правового договора может служить *коллективный договор*, регулирующий на предприятиях и в учреждениях между работодателем (администрацией) и работниками трудовые, социально-экономические и иные взаимоотношения.

#### Литература по теме

Бабаев В.К. Теория современного советского права. Н. Новгород, 1991.

Богдановская И.Ю. Прецедентное право. М., 1993.

Леушин. В.И. Юридическая практика в системе общественных отношений. Красноярск, 1987.

Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. М., 1999.

Монтескье Ш. О духе законов // Избр. произведения. М., 1991.

Нерсесянц В.С. Право и закон. М., 1983.

Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1997.

Гихомиров Ю.А. Теория закона. М., 1982.

Гихомиров Ю.А. Закон, стимулы, экономика. М., 1989.

#### Тема: Система

##### 1. Понятие системы права

*Система права представляет собой внутреннее строение, определенный порядок организации и расположения составляющих ее частей, обусловленный характером существующих в обществе отношений.* Система выступает как внутренняя форма права, отражающая реально существующие в той или иной стране и опосредуемые им общественные отношения. Все составляющие систему права нормы находятся между собой во взаимосвязи и взаимозависимости.

Системность — неотъемлемое свойство любого типа права, означает, что право является не случайным набором разрозненных юридических норм, а целостным устойчивым образованием.

В основе этой целостности и единства лежат многочисленные объективные и субъективные факторы.

Среди *субъективных факторов* следует выделить, прежде всего, стремление и прилагаемые усилия законодателя к созданию и развитию такой системы права, которая бы отличалась если не монолитностью и органическим единством, то, по крайней мере элементарной слаженностью и непротиворечивостью составляющих ее частей. От того, как создана и как внутренне организована система права, зависят ее социально-политическая, юридическая и даже идеологическая значимость и эффективность. К *объективным факторам*, способствующим формированию целостности и единства системы права, следует отнести те материальные, социальные и иные условия жизни общества, которые определяют не только процесс возникновения и существования системы права, но и объективную необходимость ее эффективного функционирования.

##### 2. Структура системы права

Система права — весьма сложный многоуровневый комплекс. С позиций общего системного подхода его следует рассматривать под углом зрения *характера взаимосвязей и взаимодействия между составляющими ее элементами, уровня целостности правовой системы, особенностей формирующей ее и постоянно воздействующей на нее экономической, социальной, политической и иной среды.*

Структурными элементами системы права являются отрасли, институты и нормы.

*Нормы права* составляют основу, базис любой системы права. Это тот строительный материал, из которого создаются все отрасли и институты права.

Нормы права являются первичными элементами системы права. Они исходят (издаются или санкционируются государственными органами) от государства и представляют собой общеобязательные правила поведения. Нормами права регулируются не все, а лишь наиболее важные для жизнедеятельности всего общества и граждан отношения.

Наряду с нормами права огромное значение для любой системы права имеют институты и отрасли права.

Институты права представляют собой *относительно обособленные группы взаимосвязанных*

между собой юридических норм, регулирующих определенные разновидности общественных отношений. По сравнению с нормами - первичными структурными элементами системы права - институты являются более емкими по своему характеру и содержанию составными частями, вторичными структурными элементами системы права. Каждым в отдельности институтом права регулируются не все, а лишь *однородные* общественные отношения. Институты права существуют и функционируют в пределах отраслей за. Вместе с составляющими их нормами они формируют структуру каждой отрасли права. Например, гражданское право России, включает в себя множество институтов, касающихся обязательственных прав граждан, купли-продажи, контракта-подряда, поставок товаров, аренды, проката, найма, займа, перевозок, хранения товаров, дарения и пр.

Отрасль права представляет собой совокупность относительно обособленных, автономных юридических норм, регулирующих *определенную сферу общественных отношений*. Совокупность норм права, опосредствующих трудовые отношения, образует отрасль трудового права России; нормы права, опосредствующие финансовые отношения, формируют, отрасль российского финансового права.

В основе деления системы права на отрасли и институты лежат два критерия: *предмет и метод правового регулирования*. Первый из них считается главным, второй - вспомогательным.

*Предмет правового регулирования представляет собой совокупность качественно однородных общественных отношений, которые регулируются нормами, относящимися к той или иной отрасли права.*

Юридические нормы в своей совокупности образуют отрасль права, соотносясь со спецификой соответствующих взаимосвязанных между собой общественных отношений. Качественная особенность и относительная обособленность различных групп общественных отношений предопределяют и своеобразие регулирующих их правовых норм.

*Под методом правового регулирования понимается способ воздействия норм права на те или иные общественные отношения, на поведение людей.*

Существует два основных метода правового регулирования. Один из них называется авторитарным методом правового регулирования, а другой - методом автономии.

*Авторитарный метод*, или, как его еще нередко называют, *метод властных предписаний* (императивный метод), представляет собой такой способ правового регулирования, при котором лицу или лицам — участникам (субъектам) правоотношений предоставляется лишь один, строго определенный вариант поведения. При этом нормами права точно определяются порядок возникновения и прекращения, характер, объем и содержание прав и обязанностей сторон — участников общественных отношений, урегулированных с помощью данных норм права.

Метод властных предписаний широко применяется главным образом в административном, финансовом и ряде других отраслей российского права. Характерной особенностью норм этих отраслей является то, что одной из сторон в возникающих на их основе правоотношениях является государственный орган, который обладает определенными правами и не несет при этом никаких по отношению к другим участникам данных правоотношений обязанностей.

Авторитарный метод правового регулирования может проявляться в установлении не только властных предписаний, властных обязываний, но и правовых запретов на совершение недозволенных с точки зрения законодателя действий. Типичный пример использования запретов как способа воздействия законодателя на общественные отношения и поведение людей - уголовное право. Нормами данной отрасли права под угрозой применения уголовно-правовых мер (санкций) запрещается совершать действия, наносящие ущерб интересам, как личности, так и общества и государства. Суть другого метода правового регулирования - *метода автономии*, или *диспозитивного метода*, как его иногда называют, заключается в том, что нормами права устанавливаются не запреты или предписания определенного поведения, а лишь пределы, в которых участники общественных отношений самостоятельно определяют варианты своего взаимного поведения, самостоятельно устанавливают свои взаимные права и обязанности. Данный метод регулирования применяется главным образом в гражданском, коммерческом и других отраслях российского права, где стороны - участники правоотношений - выступают как равноправные субъекты. Принятые ими на себя права и обязанности могут изменяться или прекращаться по взаимному согласию.

### **3. Система права, правовая система и система законодательства**

Под системой права, понимается внутреннее строение, определенный порядок организации и расположения составляющих ее частей, под *правовой системой* - вся правовая структура страны, правовая организация всего общества, складывающаяся из совокупности всех юридических средств, институтов и учреждений, функционирующих в его пределах. Это нормы права, правовая идеология, правосознание, правовая культура, правовая практика и т.п.

*Система законодательства* представляет собой совокупность существующих в том или ином государстве нормативно-правовых актов (законов, указов, статутов, декретов, постановлений правительства и др.), подразделяющуюся в соответствии с различными критериями на качественно опре-

деленные составные части.

По сравнению с системой права, имеющей объективный характер, система законодательства в значительной мере подвержена целенаправленному воздействию со стороны правотворческих органов. Она не только создается, но и в своем развитии направляется ими. Во многом ее существование и функционирование обуславливаются волей законодателя.

#### Литература по теме

Бабаев В.К. Советское право как логическая система. М., 1978.

Карташов В.Н. Введение в общую теорию правовой системы общества: -текст лекций. Ярославль: ЯрГУ, 1996.

Газарев В.В. Теория государства и права. М, 1992.

Дарченко М.Н. Теория государства и права. М., 1996. (общая теория государства и права). Академический курс. В 3-х т. Изд. 2-е. Т. II. М., 2001.

### Тема: Нормы права

#### Понятие и признаки норм права

Норма права – это установленное и обеспеченное государством правило поведения людей, регулирующее определенный вид общественных отношений.

Норма права адресована не отдельному лицу, а кругу лиц. Действие нормы права не исчерпывается исполнением, а рассчитано на неограниченное число случаев, на многократное применение. Правовая норма продолжает действовать после реализации ее в общественных отношениях и поведении людей.

Признаки норм права:

1. непосредственная связь норм права с государством (издаются или санкционируются государством);
2. выражение ими государственной воли;
3. всеобщий и представительно обязывающий характер правовых норм;
4. строгая формальная определенность предписаний, содержащихся в нормах права;
5. многократность применения и длительность действия правовых норм;
6. их строгая соподчиненность и иерархичность;
7. охрана норм права государством;
8. применение государственного принуждения в случае нарушения содержащихся в нормах права велений.

#### 2. Структура нормы права (гипотеза, диспозиция, санкция)

*Структура нормы права представляет собой ее внутреннее строение, ее внутреннюю форму, способ связи и порядок расположения составляющих ее структурных элементов.*

Правовая норма состоит из трех составных элементов - гипотезы, диспозиции и санкции.

*Гипотеза* представляет собой часть правовой нормы, содержащую указание на конкретные жизненные обстоятельства, условия, при которых данная норма вступает в действие, реализуется. Спектр таких жизненных обстоятельств и всякого рода условий весьма широк и разнообразен. Гипотеза может выражаться, в частности, в указании на сроки вступления в действие правовой нормы, на достижение определенного возраста гражданина - субъекта права, на время и место совершения того или иного события, на «принадлежность» гражданина к тому или иному государству.

*Диспозиция* - составная часть нормы права, в которой содержится собственно само правило поведения, указание на права и обязанности сторон - участников правоотношений, возникающих и реализующихся на базе соответствующей нормы. Диспозиция является основой, ядром нормы права, без диспозиции немыслимо ее существование.

*Санкция* представляет собой такую часть правовой нормы, в которой определяются последствия ее нарушения или неисполнения, предусматриваются меры государственного воздействия в отношении ее нарушителей.

правоохранительных и иных органов на противоправное поведение граждан или организаций. Именно санкция придает юридическим нормам, всему праву общеобязательный характер.

Для более глубокого и разностороннего понимания структуры нормы права, равно как и ее составных частей, важное значение имеет рассмотрение *способов изложения норм права*. В правовой теории и практике довольно часто возникает вопрос о том, как располагаются нормы права в текстах (частях,

разделах, статьях) нормативно-правовых актов, и в частности, как соотносится структура нормы права со структурой ее статей (пунктов). Анализ такого соотношения показывает, что здесь возможны и в действительности существуют различные варианты.

Один из них заключается в том, что при подготовке, а затем принятии и издании нормативно-правового акта законодатель излагает структуру нормы права таким образом, что все ее составные части - гипотеза, диспозиция и санкция - полностью совпадают со структурой статьи или даже всего нормативно-правового акта.

Этот способ изложения правовых норм в статьях нормативно-правовых актов в юридической литературе называют *прямым*.

В действующем законодательстве России полное совпадение структуры нормы права и статьи имеет место далеко не всегда. Возможны самые различные варианты-комбинации. Например, в одной статье нормативно-правового акта может содержаться несколько полных правовых норм или в одной статье может быть только одна или две составные части нормы или норм. Для конституционного права довольно типична ситуация, когда в статье содержатся только гипотеза и диспозиция нормы права, а санкция находится в актах, развивающих то или иное конституционное положение.

Для уголовного и некоторых других отраслей права довольно распространен способ изложения правового материала, при котором одни составные части нормы права формулируются в полном объеме, другие же - лишь в общем виде или вообще не раскрываются в данной статье а содержат отсылку к другой или к другим, родственным статьям. Такой способ изложения нормы права именуется *отсылочным*.

Отсылочный способ изложения нормы права следует отличать от *бланкетного*. Особенность последнего заключается в том, что в статье может содержаться лишь один из элементов структуры нормы права, а другой или другие могут только подразумеваться. Бланкетный способ изложения предполагает получение сведений об остальных элементах нормы права в других нормативно-правовых актах.

### 3. Классификация норм права

Основания классификации норм права различны. В зависимости от характера регулируемых отношений, нормы делятся на материальные и процессуальные. Материальные нормы права регулируют экономические, политические, социальные, идеологические; определяют правовой статус граждан, их права и обязанности. С помощью материальных норм регулируются взаимоотношения граждан между собой, с общественными органами и организациями. Материальные нормы права опосредуют деятельность политических органов, организаций, должностных лиц. Они определяют компетенцию государственных органов, их структуру, сферу деятельности, характер взаимоотношений с гражданами и между собой, форму правления, государственный режим, форму государственного устройства.

Процессуальные нормы права закрепляют процессуальные формы (процедуру, правила, порядок) осуществления и защиты предусмотренных материальными нормами прав. Процессуальные нормы содержатся в таких отраслях как гражданское процессуальное право, уголовно-процессуальное право, арбитражное процессуальное право.

Нормы права классифицируются в зависимости от их отраслевой принадлежности и их прямого отношения к тем или иным институтам права. По отраслевому принципу нормы права подразделяются на нормы конституционного, административного, уголовного, гражданского, уголовно-процессуального и другие.

В зависимости от *характера содержащихся в них предписаний нормы права подразделяются на:*

- уполномочивающие
- обязывающие
- запрещающие

Под *уполномочивающими* понимаются нормы права, предоставляющие возможности участникам правоотношений действовать тем или иным образом. В них акцентируется внимание на правах субъектов, на допустимости совершения ими определенных действий.

Специфика *обязывающих* норм права, как это следует уже из их названия, заключается в том, что они обязывают субъекта права совершить определенные положительные действия. В случае отказа лица совершить эти действия наступают негативные для него юридические последствия.

Важное теоретическое и практическое значение имеет классификация правовых норм *по времени и месту их действия, а также по кругу лиц*, на которые распространяется действие норм права.



В зависимости от времени действия нормы права подразделяются на нормы постоянного действия, или обычные нормы (действуют до их отмены в установленном порядке), и нормы временного действия (указывается срок, по истечении которого они теряют юридическую силу).

По *месту действия* нормы права подразделяются на нормы, распространяющиеся на всю территорию страны, и нормы, действующие на части территории. В России это нормы, действующие на всей территории Федерации, нормы, действующие на территории ее субъектов, нормы местного значения (в пределах определенной административно-территориальной единицы или региона, скажем, Крайнего Севера).

В зависимости от *круга лиц*, на которые распространяется действие норм права, они подразделяются на общие и специальные нормы. Первые охватывают собой всех лиц, проживающих на данной территории. Регулятивное воздействие вторых распространяется лишь на определенную категорию субъектов права, например на ветеранов, военнослужащих, пенсионеров.

Широко распространена в научной литературе классификация норм права в зависимости от характера составных элементов их структуры — гипотезы, диспозиции и санкции, классифицируются нормы права и по другим критериям. В частности, все более распространенным в отечественной литературе становится подразделение правовых норм в зависимости от их принадлежности к *публичному или частному праву*.

#### Рекомендуемая литература к теме

Алексеев С.С. Структура советского права. М., 1975.

Баранов В.М. Истинность норм советского права. Саратов, 1989.

Васильев А.М. Правовые категории. М., 1976. С. 161-166.

Деготь Б.А. Классификация норм советского социалистического типа по их структуре. Саратов, 1977.

Власенко Н.А. Коллизионные нормы в советском праве. Иркутск, 1987.

Кузнецов А.К. Понятие и сущность права. Учебное пособие. Финансовая академия при Правительстве РФ, кафедра права. М., 1999.

Кулагин М.И. Предпринимательство и право: опыт Запада. М., 1992.

Кулапов В.Л. Рекомендательные нормы советского права. Саратов, 1987.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. Учебное пособие для юрид. фак. вузов. М., 1997.

Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве: теоретико-информационный аспект. Саратов, 1994.

Малько А.В. Льготы в праве: общетеоретический аспект // Правоведение. 1996. № 1.

Нормы советского права. Проблемы теории / Под ред. М.И. Байтина и В.К. Бабаева. Саратов, 1987.

Проблемы теории государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. Гл. XIX. М., 1999.

Решетов Ю.С. Реализация норм советского права: системный анализ. Казань, 1989.

Рябушкин Н.Н. Запрещающие нормы в советском праве. Казань, 1990.

Сабо И. Основы теории права. М., 1974.

Сенякин И.Н. Специальные нормы советского права. Саратов, 1987.

Теория государства и права / Отв. ред. В.М. Карельский и В.Д. Перевалов. М., 1997.

Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2000.

Теория государства и права. Курс лекций. 3-е изд. / Под ред. М.Н. Марченко. М., 1998.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., 1995.

Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1910-1912.

#### Тема: Правовые отношения

##### 1. Понятие, признаки и особенности правоотношений

Под правоотношением понимается *урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и юридических обязанностей, охраняемых и гарантируемых государством*.

В числе признаков и особенностей правоотношений следует назвать следующие.

Во-первых, правоотношения представляют собой *особую разновидность общественных отношений*. Опосредуя экономические, политические, социальные и иные общественные отношения, правоотношения служат *юридической формой* взаимодействия между участниками этих отношений.

Во-вторых, правовые отношения *складываются на основе правовых норм*, в которых выражается и закрепляется государственная воля. Многие общественные отношения регламентируются с помощью норм, содержащихся в обычаях, традициях, актах различных общественных организаций, однако характер и форму правоотношения они могут приобрести только в связи с их урегулированием нормами права. Это

касается всех без исключения общественных отношений - семейных, трудовых, имущественных, личных независимо от их природы, сферы возникновения и способа существования.

В-третьих, правоотношения представляют собой такой вид общественных отношений, который складывается в результате *сознательно-волевых действий* их участников. В отличие от экономических, а точнее, производственных отношений, составляющих базис общества, которые возникают независимо от воли и сознания людей, правовые отношения носят *сознательно-волевой характер*.

В-четвертых, правовые отношения представляют собой многочисленные и многообразные связи их участников, осуществляемые посредством возлагаемых на них субъективных прав и юридических обязанностей. Наряду с совокупностью реальных действий, направленных на их использование и осуществление, они составляют *содержание правоотношения*.

В-пятых, реализация правоотношения *гарантируется возможностью государственного принуждения*. Разумеется, в подавляющем большинстве случаев требования норм права и содержание возникающих на их основе правоотношений опираются на добровольное и сознательное поведение их участников. Однако государственное принуждение в случае нарушения правовых предписаний никогда при этом не исключается.

## 2. Содержание правоотношений

Под *юридическим содержанием правоотношений* понимается совокупность субъективных юридических прав и юридических обязанностей участников данного правоотношения.

*Субъективное юридическое право - это предоставляемая и охраняемая государством мера возможного (дозволенного) поведения лица по удовлетворению своих законных интересов, предусмотренных объективным правом.*

В отличие от объективного права, представляющего собой совокупность, или систему, реально существующих юридических норм, субъективное право выступает как право, принадлежащее лишь определенному субъекту и реализуемое не иначе, как только по усмотрению этого лица. Разумеется, субъективное право как мера возможного или дозволенного поведения не может осуществляться его носителем произвольно, независимо от других юридических норм. Реализуя свое субъективное право, участник правоотношений действует на основе и в рамках существующих правовых норм.

*Юридическая обязанность представляет собой предусмотренную законом необходимость должного поведения одного лица - субъекта правоотношения в интересах другого, управомоченного, лица.* Юридическая обязанность выступает как особый, требуемый законом вид поведения одного, обязанного, лица по отношению к другому, обладающему соответствующими субъективными правами управомоченному, лицу.

Юридически обязанным следует признать того, к кому обращено веление норм права. Человек действует не так, как побуждают его собственные интересы, он считает необходимым ограничить себя в возможном фактическом осуществлении интересов из-за интересов других.

Итак, сравнивая между собой субъективные права и субъективные юридические обязанности, подчеркнем: если содержанием первых является мера допустимого, дозволенного поведения, то содержанием вторых - мера должного, обязательного поведения. В зависимости от характера норм права и их содержания обязанному лицу в одних случаях предписывается совершить определенные, предусмотренные нормой права действия в пользу управомоченного лица; в других случаях — воздержаться от совершения запрещенных нормами права действий.

Субъективные юридические обязанности, как и субъективные права, строго персонифицированы. Они адресуются не абстрактному лицу или лицам, а возлагаются на конкретного участника или участников вполне определенных, конкретных правоотношений.

## 3. Классификация правоотношений

Правоотношения подразделяются на виды. Существуют разные критерии классификации правоотношений.

В зависимости от *отраслевой принадлежности норм*, на основе которых правоотношения возникают, изменяются или прекращаются.

На основании данного критерия, все правоотношения подразделяют на административно-правовые, уголовно-правовые, гражданско-правовые, трудовые и т.д.

В зависимости от *количества участвующих в них сторон и характера распределения между ними прав и обязанностей* различают односторонние, двусторонние и многосторонние правоотношения.

Основная отличительная особенность *односторонних правоотношений* заключается в том, что каждая из двух участвующих в них сторон имеет по отношению к другой или только права, или только обязанности. Типичным примером одностороннего правоотношения может служить договор дарения, согласно которому у одной стороны имеется только субъективное право (требовать передачи подаренной автомашины, строения и т.п.), а у другой - только обязанность (передать подарок).

Характерным признаком *двустороннего правоотношения* является наличие у каждой из двух участвующих в нем сторон взаимных прав и обязанностей. В качестве примера могут служить договор

подряда, найма, купли-продажи.

*Особенностью многостороннего правоотношения является участие в нем трех или более сторон и наличие у каждой из них прав и обязанностей по отношению друг к другу. В таком правоотношении каждому субъективному праву одной стороны соответствует субъективная юридическая обязанность другой. Примером многостороннего правоотношения может служить любая гражданско-правовая сделка, в которой помимо двух основных сторон участвует третья сторона - посредник.*

Существуют другие критерии классификации правоотношений. Правоотношения подразделяются на: *регулятивные*, связанные с установлением субъективных прав и обязанностей сторон и их реализацией, и на *охранительные*, возникающие в случае нарушения субъективных прав и обязанностей сторон и способствующие их восстановлению.

Существует деление правоотношений на *относительные* и *абсолютные*.

Правоотношения, в которых осуществление субъективного права одного лица может достигаться лишь через соответствующие действия другого, обязанного лица, в юридической литературе принято называть *относительными*. Правоотношения же, в которых субъективное право выступает в виде обеспеченной в законодательном порядке возможности собственного поведения, свободы осуществлять свое право, относят к категории *абсолютных*.

Классическим примером является содержание правомочий собственника — самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом. Требования собственника, которые при этом могут возникнуть и зачастую возникают, сводятся лишь к устранению препятствий, стоящих на пути к осуществлению его субъективного права.

#### **4. Понятие и виды субъектов права, участников правоотношений**

*Под субъектом права понимаются лицо или организация, за которыми государство признает способность быть носителями субъективных прав и юридических обязанностей.*

Юридическое качество, или свойство, быть субъектом права и правоотношений не возникает само по себе. Не природа, не общество, а только государство в действительности определяет, кто и при каких условиях может быть субъектом права, а следовательно, и участником правоотношений, какими качествами он должен обладать. Только законом может устанавливаться и признаваться то особое юридическое качество, или свойство, которое позволяет лицу или организации стать субъектом права. Это качество, или свойство, называется *правосубъектностью*.

Субъектами права могут быть **физические (частные) лица** и **юридические лица**.

К *физическим лицам* относятся все граждане (при монархическом строе - подданные), иностранцы и лица без гражданства. В современном понимании «физическое лицо» как субъект права отождествляется, по существу, с живым человеком, обладающим правоспособностью и дееспособностью.

В качестве *юридических лиц* - субъектов права, участников гражданско-правовых отношений - выступают государственные и общественные организации и учреждения, которые обладают следующими признаками: а) имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество; б) отвечают этим имуществом по своим обязательствам; в) могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права; г) имеют самостоятельный баланс или смету; д.) могут нести обязанности, быть истцами и ответчиками в суде.

Согласно гражданскому законодательству России, юридическими лицами могут быть *коммерческие организации*, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и *некоммерческие объединения*, которые не преследуют цель извлечения прибыли и не распределяют полученную прибыль между их участниками.

Юридические лица — коммерческие организации могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, различных государственных организаций. Юридические лица -некоммерческие организации могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных объединений, а также в других формах, предусмотренных законом.

Для того чтобы лицо или организация имели право полностью распоряжаться своим имуществом, самостоятельно совершать сделки, быть участниками правоотношений, они непременно должны обладать **правоспособностью и дееспособностью**.

*Правоспособность означает установленную законом способность лица или организации быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей.* Наличие правоспособности означает наличие юридической возможности у лиц своими действиями порождать субъективные права и юридические обязанности.

В правовой теории и на практике различают три основных вида правоспособности: **общую, отраслевую и специальную**.

*Общая правоспособность* — это способность любого лица или организации быть субъектом права как

такового, вообще. Она признается государством за лицами с момента их рождения.

*Отраслевая правоспособность* означает юридическую способность лица или организации быть субъектом той или иной отрасли права. В каждой отрасли права сроки ее наступления могут быть неодинаковы.

*Специальная правоспособность* — способность быть участником право-(ч) ношений, возникающих в связи с занятием определенных должностей (президент, судья, член парламента) или принадлежностью лица к определенным категориям субъектов права (работники ряда транспортных средств, правоохранительных органов и др.). Возникновение специальной правоспособности всегда требует выполнения особых условий.

*Дееспособность представляет собой установленную законом способность лица -участника правоотношений своими непосредственными действиями приобретать и осуществлять субъективные права и юридические обязанности.* Характер и объем дееспособности, как и правоспособности, определяются государством и закрепляются в различных нормативно-правовых актах. Основополагающее значение среди них имеют конституции. В силу этого дееспособность наряду с правоспособностью рассматривается не иначе как юридическое свойство.

Согласно, например, российскому законодательству, полная дееспособность физических лиц наступает с 18-летнего возраста. Однако в гражданском праве лицам разрешается совершать мелкие сделки и в более раннем возрасте. Что же касается крупных сделок или реализации наследственных прав, то до наступления совершеннолетия лица его интересы представляют, а в случае необходимости отстаивают родители, усыновители или назначенные в соответствии с законом опекуны.

По законодательству России в случае, когда допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает гражданскую дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Кроме того, по трудовому и гражданскому праву несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей или попечителей занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным называется *эмансипацией*. Она производится по решению органов опеки и попечительства с согласия родителей, усыновителей или попечителей. Если такого согласия нет, то - только по решению суда.

Российское законодательство не признает добровольного — полного или частичного - отказа гражданина от правоспособности и дееспособности. Не признает оно и каких бы то ни было сделок, направленных на ограничение правоспособности или дееспособности. Они считаются ничтожными, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

Признание лица *полностью недееспособным* допускается лишь в том случае, когда оно вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими. *Недееспособность лица может устанавливаться только судом и в том порядке, который предусмотрен гражданско-процессуальным законодательством.*

В случае признания лица полностью недееспособным в гражданско-правовых отношениях от его имени выступает опекун. Если основания, по которым лицо было признано недееспособным, отпадают, то по решению суда вновь признается его полная дееспособность и отменяется опекуновство.

Наряду с возможностью признания лица полностью недееспособным законодательство России признает возможность признания его *частично недееспособным*. Так, согласно ст. 30 (п. 1) ГК РФ (часть первая), частично недееспособным может быть признан по решению суда гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит семью в тяжелое материальное положение.

Над ним устанавливается попечительство, и соответственно ограничивается самостоятельное совершение гражданских сделок, получение заработной платы, пенсии и иных доходов и распоряжение ими. При отпадении оснований, в силу которых лицо было ограничено в дееспособности, решением суда такое ограничение отменяется. На основании решения суда отменяется также установленное над ним попечительство (см. ст. 17-30 ГК РФ).

## **6. Объекты правоотношений: понятие, виды**

Только наличие объекта права вызывает необходимость возникновения и существования самого правоотношения. Отсутствие объекта права лишает смысла существование любого правоотношения. В обществе нет и не может быть правоотношений не только бессубъектных, но и безобъектных.

Так, под объектом правоотношения *понимается то, на что направлено правоотношение или по поводу чего оно возникает.* В качестве объекта правоотношения нередко рассматриваются любые жизненные

**Виды объектов правоотношений:** а) материальные блага, предметы материального мира - вещи; б) результаты духовного, интеллектуального творчества (художественные или документальные фильмы, научные

и художественные книги и т.п.); в) поведение людей - их определенные действия или бездействие, а также последствия, результаты того или иного поведения; г) личные неимущественные и иные социальные блага, которые служат удовлетворению интересов и потребностей участников правоотношений и по поводу которых возникают у сторон юридические обязанности и субъективные права.

## **7. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений**

Для возникновения, изменения или прекращения правоотношения требуется заинтересованность в этом субъектов права и определенные жизненные обстоятельства, факты. Такие жизненные обстоятельства, условия и факты в правовой теории и практике называют *юридическими фактами*.

*Юридические факты - это такие сформулированные в гипотезах правовых норм жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, существование, изменение или прекращение правовых отношений.*

Основные признаки юридических фактов:

- а) представляют собой различные жизненные обстоятельства, условия и факты;
- б) определяются в нормах права, точнее, в их гипотезах;
- в) служат неперенным условием возникновения, изменения или прекращения правоотношений;
- г) влекут за собой субъективные права и юридические обязанности участников правоотношений;
- д.) обеспечиваются государственным принуждением.

Юридические факты классифицируются по различным основаниям.

На основании *волевого признака* юридические факты делятся на действия и события.

*Действия* представляют собой такие юридические факты, которые полностью зависят от воли лиц, являющихся участниками правовых отношений. В зависимости от характера взаимоотношений с нормами права действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

*Правомерные действия* выражаются в поведении людей, соответствующем правовым требованиям и дозволениям. В зависимости от целевой направленности воли людей, совершающих данные действия, от их намерений вызывать или не вызывать своими действиями наступление юридических последствий правомерные действия, в свою очередь, подразделяются на юридические акты и юридические поступки.

Основной отличительной особенностью *юридических актов* как правомерных действий является то, что они совершаются, чтобы породить определенные юридические последствия. Некоторые из них имеют властный характер. Таковы, например, акты исполнительных органов государственной власти, акты администрации предприятия или учреждения, судебные решения и определения. Многие же юридические акты не имеют властного характера. Эти акты называют сделками. Таковы гражданско-правовые сделки купли-продажи, найма, дарения и др.

*Юридические поступки* — действия лиц, с совершением которых закон связывает наступление юридических последствий независимо от воли, желания и намерений этих лиц (создание художественного произведения, находка вещи,клада).

*Неправомерные действия* — это действия, не согласующиеся с требованиями правовых норм, нарушающие правовые веления. В зависимости от степени общественной опасности, причиненного данными действиями вреда, а также вины лица, причинившего вред, неправомерные действия как юридические факты подразделяются на преступления (уголовные правонарушения), административные и дисциплинарные проступки, гражданские правонарушения (деликты).

Совершение неправомерных действий влечет за собой возникновение уголовно-процессуальных, гражданско-процессуальных, административно-процессуальных и иных охранительных правоотношений.

*События* как юридические факты не зависят от воли человека, но влекут за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношений, соответственно субъективных прав и юридических обязанностей.

Юридическими фактами являются рождение или смерть человека, пожары, эпидемии и все другие, не зависящие от воли и сознания людей явления, которые законодатель рассматривает как основания для возникновения, изменения или прекращения правоотношений. Для возникновения, изменения и прекращения правоотношений нередко требуются в качестве основания не отдельные юридические факты, а их *совокупность, цельная система*.

Литература по теме

Гревцов Ю.И. Проблемы теории правового отношения. Л., 1981.

Дудин А.П. Объект правоотношения. Саратов, 1980.

Исаков В.В. Фактический состав в механизме правового регулирования. Саратов, 1990.

Креймер М.Д. и др. Социальная деятельность: государственно-правовое регулирование / М.Д. Креймер, В.В. Барабин, А.И. Владимиров М : НПАВЭ, 1996.

Комаров С.А. Общая теория государства и права. Учебник. М., 1998.

Нормы социалистического права и правоотношения. Свердловск, 1986.

Пашуканис Е.Б. Избранные произведения по общей теории права. М 1981.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения: Учебное пособие для юридических факультетов вузов. М.: Закон и право, 1997.

Протасов В.Н. Правоотношение как система. М., 1991.

Протасов В.Н. Что и как регулирует право. М., 1995.

Ткаченко Ю.Г. Методологические вопросы теории правоотношений М., 1980.

Трубецкой Е.Н. Лекции по энциклопедии права. М., 1917.

Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.

Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Кн. 2. М., 1995.

Явич Л.С. Сущность права. М., 1985.

## **Тема: Правотворчество**

### **1. Понятие, формы и принципы правотворчества**

*Правотворчество представляет собой одну из важнейших сторон деятельности государства, форму его активности, имеющую своей непосредственной целью формирование правовых норм, их изменение, отмену или дополнение.* В каждом государстве правотворчество обладает своими особенностями, но везде оно направлено на создание и совершенствование единой, внутренне согласованной и непротиворечивой системы правовых норм, регулирующих сложившиеся в обществе разнообразные отношения.

По своей социальной сути правотворчество есть *процесс возведения государственной воли в закон, ее оформления* в различных нормативно-правовых актах, процесс придания содержащимся в них правилам поведения - государственным велениям - общеобязательного характера. Оно охватывает собой непосредственную деятельность уполномоченных на то государственных органов по выработке, принятию, изменению или дополнению нормативно-правовых актов.

Правотворчество является важнейшей составной частью *правообразования* (собственно правотворческий, и предшествующий ему подготовительный процесс формирования права).

Для того чтобы принимаемый акт в максимальной степени отвечал потребностям жизни общества и был эффективен, весьма важно заранее разрешить круг проблем, касающихся его характера, формы, внутренней структуры, места и роли в системе других нормативно-правовых актов. Весьма важно также определить факторы, способствующие или, наоборот, препятствующие подготовке и принятию того или иного нормативно-правового акта. Необходимо четко спрогнозировать позитивные и возможные негативные (побочные) последствия реализации требований, содержащихся в различных нормативно-правовых актах.

Правотворческая деятельность государства осуществляется в различных **формах**. По общему правилу она осуществляется непосредственно уполномоченными на то государственными органами. В ряде государств правотворческую роль выполняет референдум. В каждой стране существуют свои особенности правотворческой деятельности.

В России, согласно Конституции, правотворческая деятельность осуществляется высшими (на уровне Федерации и ее субъектов) и местными органами государственной власти; непосредственно самим народом путем проведения референдума как высшего непосредственного выражения власти народа (ч. 3 ст. 3); субъектами Федерации - республиками, краями и областями, городами федерального значения - Москвой и Санкт-Петербургом, автономной областью и автономными округами - путем заключения между ними договоров, содержащих общеобязательные веления.

Правотворческая деятельность должна осуществляться на базе **основополагающих принципов**:

- принцип *демократизма*, предполагающий активное участие представителей различных слоев общества и всех ветвей власти в правотворческой деятельности;
- принцип *законности и конституционности*, означающие строгое и неуклонное следование конституции и законам в процессе правотворческой деятельности;
- принцип *гуманизма*, выражающийся в направленности издаваемых нормативных актов на защиту прав и свобод граждан, на максимальное удовлетворение их материальных и духовных потребностей;
- принцип *профессионализма*, проявляющийся в обязательном участии квалифицированных, высокопрофессиональных специалистов на всех стадиях правотворческого процесса;
- принцип *постоянного технического совершенства принимаемых актов*, который имеет большое значение для повышения качества и эффективности правотворческого процесса.

## 2. Законодательная процедура: понятие, роль, стадии правотворчества

*Под законодательной процедурой понимается установленный порядок прохождения проектов законов вплоть до их принятия и вступления в силу.*

Законодательная процедура состоит из целой серии юридически закрепленных правил, определяющих порядок подготовки и принятия законов.

Выделяют *четыре основных стадии законодательного процесса*:

- законодательная инициатива,
- обсуждение законопроекта,
- принятие и утверждение закона,
- обнародование закона.

Каждая из стадий относительно самостоятельна и имеет свою специфику, свой статус. Вместе же они образуют единый, монолитный законодательный процесс, отражающий и закрепляющий логику прохождения проекта закона с момента его зарождения и вплоть до его принятия и обнародования.

*Законодательная инициатива представляет собой право внесения законопроектов в законодательное учреждение (конгресс, национальное собрание, сейм и т.п.) в соответствии с действующим законодательством и установленной процедурой.*

Следующая стадия законодательного процесса - *обсуждение внесенного в порядке законодательной инициативы или же позднее разработанного законопроекта*. Обсуждение бывает двоякого рода: предварительное (неофициальное) и официальное.

*Предварительное обсуждение* проводится, как правило, с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, экспертов, представителей соответствующих государственных и общественных организаций. Оно может осуществляться в самых различных формах, включая, например, проведение тематических научно-практических конференций, семинаров, заседаний «круглых столов», дачу экспертных заключений, проведение теле- и радиодebатов, посвященных обсуждаемым законопроектам, подготовку соответствующих публикаций в газетах и журналах.

Предварительное обсуждение проектов законов весьма важно для повышения качества, как конкретного закона, так и всего законодательного процесса. На этом этапе представленный проект закона проходит всестороннюю юридическую, экономическую, социально-политическую и иную экспертизу.

*Официальное обсуждение* законопроектов обычно осуществляется на двух уровнях - на уровне парламентских комиссий, комитетов и подкомитетов, а также на уровне парламентских палат. Регулируется процесс прохождения обсуждения с помощью специальных положений и регламентов.

Важной стадией законодательного процесса является *принятие и утверждение закона*. В юридической литературе данную стадию иногда рассматривают как две относительно самостоятельные стадии. Первая из них связана с принятием, вторая - с утверждением закона. Принятие закона происходит в высшем законодательном органе государства. Его утверждение (подписание) осуществляется главой государства.

Заключительная стадия законодательного процесса - *обнародование принятого закона*. Назначение этой стадии состоит в доведении до сведения населения информации о содержании принятого закона. Обнародование бывает двух уровней - официальное и неофициальное. Осуществляется оно чаще всего в виде опубликования.

*Официальное обнародование* заключается в доведении текста закона для всеобщего сведения путем его опубликования в официальном издании. Обнародование осуществляется от имени государственного органа или же самим органом, издавшим или подписавшим данный акт. Для обнародования акта устанавливается строго определенный срок. На официальное издание, где публикуются законы и другие нормативные акты, можно ссылаться в актах применения норм права, в сводах и собраниях законодательства, в печатных работах, официальных документах.

В соответствии со ст. 107, ч. 2, Конституции Российской Федерации, Президент «в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его». Законы публикуются в официальных изданиях – «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации».

*Неофициальное обнародование* законов (и других нормативно-правовых актов) осуществляется в виде сообщения об их издании или изложения их содержания в неофициальных печатных изданиях, радио- и телевизионных передачах, научных изданиях.

### Литература по теме

Власенко Н.А. Основы законодательной техники. Иркутск, 1995.

Вышинский А.Я. Вопросы теории государства и права. М., 1949.

Гаврилов О. А. Стратегия правотворчества и социального прогнозирования. М., 1993.

Законодательный процесс в России: граждане и власть: [Практические советы / Ред. А.С. Автономов и др.]. М.: Фонд развития парламентаризма в России, 1996.

Керимов Д.А. Культура и техника законодательства. М., 1991.

Керимов Д.А. Законодательная техника. М.: РИЦ ИСПИ, 1997.

Концепция развития российского законодательства. М., 1994.

Коркунов Н.М. Лекции по общей теории государства и права. СПб., 1909.

Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 1996.

Медведев А.М. Правовое регулирование действия закона во времени // Государство и право. 1995. № 3.

Нашиц А. Правотворчество: теория и законодательная техника. М., 1974. Поленина С. В. Качество закона и эффективность законодательства. М, 1993.

Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов федеральных органов законодательной и исполнительной власти, актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Заключение и опубликование международных договоров Российской Федерации: Сб. норматив, правовых актов. М., 1996.

Право и власть. М., 1990.

Право и законность. М., 1987.

Правотворчество в СССР. М., 1974.

Проблемы правотворчества и совершенствования законодательства: Сб. науч. труд. / [Редкол.: Игнатенко В.В. (отв. ред.) и др.]. Иркутск: Изд. Иркутской экономической академии, 1996.

Проблемы юридической техники / Отв. ред. В.М. Баранов. Н. Новгород, 2000.

## **Тема: Реализация права**

### **1. Понятие и формы реализации права**

Под «реализацией права» понимают воплощение в поступках людей тех требований, которые в общей форме выражены в нормах права, как конкретное проявление процесса правового регулирования.

Кроме того, «реализация права» рассматривается как его *конечный результат, т.е.* определяется как достижение полного соответствия между требованиями норм совершить определенные поступки или воздержаться от их совершения и суммой фактически последовавших действий.

Понятием «реализации права» охватывается не только процесс осуществления правовых предписаний, процесс воплощения этих предписаний в жизнь в поведение людей, но и конечный результат данного процесса.

Существует различная классификация форм реализации права. В зависимости от характера правотворческих действий субъектов права формы реализации права делят на: *осуществление (использование), исполнение, соблюдение, применение.*

*Осуществление (использование)* прав, или правомочий, выражается в активной реализации возможностей, предоставляемых субъектам различных общественных отношений нормами права. В пределах данной формы реализации права происходит осуществление субъективных прав участниками регулируемых с помощью права общественных отношений.

Например - осуществление гражданами России своих конституционных прав на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 30 Конституции Российской Федерации).

*Исполнение* как форма реализации права представляет собой не что иное, как реализацию обязывающих норм, выполнение субъектом права возложенных на него обязательств. Исполнение обязательств выражается в совершении физическим или юридическим лицом действий, предусмотренных нормой права. Действия, связанные с выполнением обязательств, могут предусматриваться также в договорах и в индивидуальных актах, издаваемых в процессе правоприменения (конституционные обязанности граждан).

Исполнение обязательств путем совершения определенных действий в ряде случаев приравнивается к воздержанию от совершения тех или иных действий. Исполнение независимо от того, каким путем оно достигается — путем активных действий или же воздержания от них, путем бездействия, всегда связано с претворением в жизнь обязывающих предписаний.

В отличие от этой формы реализации права, *соблюдение* норм права – это воздержание от совершения действий, находящихся под запретом, запрещенных нормами права.

Социальная роль и назначение данной формы реализации права заключаются в том, чтобы не допустить совершения действий, которые причинили бы вред не только обществу и государству, но и личности. Соблюдение обязанностей всегда имеет не активный, а пассивный характер. Реализация данной формы достигается не в силу совершения активных действий субъектов права, а благодаря воздержанию от совершения запрещенных законом действий.



*Применение* как форма реализации права понимается в качестве «особой формы» реализации права, осуществляемая государственными или общественными организациями в пределах их компетенции в форме властной организующей деятельности по конкретизации правовых норм на основе строгого соблюдения законности.

Правоприменение имеет следующие особенности:

Во-первых, на то, что правоприменительная деятельность может осуществляться *уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами*.

В соответствии с Конституцией и текущим законодательством это могут быть органы законодательной власти, судебные, прокурорские органы и органы исполнительной власти, администрация предприятий и учреждений, должностные лица разных рангов, общественные органы и организации по поручению (с санкции) государства. Граждане (подданные - при монархической форме правления), не являющиеся должностными лицами, не могут заниматься правоприменительной деятельностью.

Во-вторых, правоприменение - один из важнейших видов *государственной деятельности*. Оно существует наряду с законодательной, правоохранительной и другими видами государственной деятельности и имеет *государственно-властный характер*. Это означает, что акты, издаваемые в процессе правоприменения, являются юридическими, неисполнение которых влечет за собой государственное принуждение.

*Применение права как государственно-властное деяние всегда осуществляется от имени государства*. В юридической литературе различают две формы его осуществления: оперативно-исполнительную и правоохранительную.

В-третьих, на то, что применение норм права осуществляется не в произвольной форме, а в *строго установленном законом порядке*. Существует определенная процедура правоприменительной деятельности судебных, административных, следственных и иных государственных органов и должностных лиц.

В-четвертых, правоприменительная деятельность осуществляется *в строго определенной последовательности и в соответствии с определенными, общепризнанными принципами*.

И в-пятых, на то, что правоприменительная деятельность *всегда связана с принятием решения по конкретному вопросу и его оформлением в виде специального акта*, называемого индивидуальным актом, или актом применения.

Правоприменительная деятельность государственных органов и должностных лиц всегда осуществляется в соответствии с определенными *принципами*.

*Принцип законности* означает строгое и неуклонное следование государственных органов и должностных лиц закону в процессе правоприменительной деятельности.

*Принцип социальной справедливости* означает деятельность правоприменительного органа и должностного лица в интересах не каких-либо граждан или групп, а в интересах всего общества.

*Принцип целесообразности* в правоприменительной деятельности означает учет конкретных условий применения того или иного нормативно-правового акта, принятие во внимание специфики сложившейся ситуации в момент вынесения решения, выбор наиболее оптимального варианта реализации правовых требований в тех или иных конкретных обстоятельствах.

*Принцип обоснованности* правоприменительной деятельности означает полное выявление, тщательное изучение и использование всех относящихся к делу материалов, принятие решения только на основе достоверных, хорошо проверенных, не подлежащих сомнению фактов.

Стадии правоприменительной деятельности:

- а) установление и исследование фактических обстоятельств дела;
- б) выбор и анализ нормы права с точки зрения ее подлинности, законности, действия ее во времени, в пространстве и по кругу лиц;
- в) анализ содержания нормы права и принятие решения (издание индивидуального акта);
- г) доведение содержания принятого решения до сведения заинтересованных государственных и общественных органов и должностных лиц.

## **2. Особенности и виды актов применения**

Основные требования, которые предъявляются к актам применения, заключаются в том, чтобы они: а) строго соответствовали нормативно-правовым актам, на основе которых они принимаются; б) издавались в пределах компетенции правоприменительного органа или должностного лица; в) содержали глубокую и всестороннюю мотивировку; г) имели все необходимые реквизиты, придающие актам применения официальный характер (наименование акта, время и место его принятия, наименование органа, издавшего данный акт, наличие соответствующей печати, подписи и т.п.).

Акты применения, или индивидуальные акты, не являются источниками права. Они не содержат в себе

каких-либо общих правил поведения, а лишь применяют соответствующие нормы права к конкретному случаю, событию или лицу.

В отличие от нормативно-правовых актов, индивидуальные акты рассчитаны не на многократное, а на *однократное применение*. Приговор суда, приказ о принятии на работу или об увольнении, указ о назначении на должность или награждении имеют не многократное, а однократное значение, рассчитаны в установленном законом порядке не на многократное, а на однократное применение.

Индивидуальные акты, по сравнению с нормативно-правовыми актами, обращены к *строго установленному лицу или кругу лиц*, издаются применительно к *строго определенному случаю или случаям*.

Наконец, в отличие от нормативно-правовых актов, индивидуальные акты непосредственно влекут за собой юридические последствия, выступают в *качестве юридических фактов*, служат основанием для возникновения, изменения или прекращения конкретного правоотношения.

Существует значительная категория правоотношений, которая требует для своего возникновения, изменения или прекращения специального вмешательства уполномоченных на то государственных органов или должностных лиц. К таковым относится, например, значительная часть административно-правовых, уголовно-правовых, гражданско-процессуальных и иных правоотношений.

В зависимости от *формы регулятивного воздействия* на общественные отношения их подразделяют на два вида: исполнительные и правоохранительные.

*Исполнительные акты* направлены на организацию исполнения содержащихся в нормах права предписаний применительно к конкретному лицу или случаю. Они предопределяют возникновение конкретных прав и обязанностей лиц в связи с их правомерным поведением. Например, акт регистрации брака, приказы о повышении в должности, присвоении воинского звания, увольнении с занимаемой должности, уходе в трудовой отпуск и т.д.

*Правоохранительные акты* предназначены для охраны существующих норм права от возможных нарушений. Они издаются, как правило, или в связи с предупреждением правонарушения, в профилактических целях, или же в связи с совершением правонарушения. Таковыми, в частности, являются акты следственных, судебных, прокурорских и ряда иных органов.

В зависимости от *вида субъектов*, занимающихся правоприменительной деятельностью, индивидуальные акты подразделяются на индивидуальные акты органов законодательной власти; органов исполнительной власти; судебных, репрессивных и надзорных органов; органов местного самоуправления; издаваемые администрацией предприятий и учреждений, и др.

Существуют и иные критерии классификации индивидуальных актов. Они широко используются для более глубокого изучения и совершенствования как самих этих актов, так и правоприменительной практики в целом.

#### Литература по теме

- Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М., 1989.  
Баранов В.М. Поощрительные нормы советского социалистического права. Саратов, 1973.  
Баранов В.М. Истинность норм советского права. Проблемы теории и практики. Саратов, 1989.  
Григорьев Ф.А. Акты применения права. Саратов, 1995.  
Дворяк А.И. Правовое регулирование реализации права: Лекция. М.: МЮИ, 1999.  
Завадская Л.Н. Механизм реализации права. М., 1992.  
Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность. Саратов, 1989.  
Кудрявцев В.Н. Право и поведение. М., 1978.  
Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. М., 1986.  
Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М., 1992.  
Лазарев В.В. Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.  
Лазарев В.В. Социально-психологические аспекты применения права. Казань, 1982.  
Нерсесянц В.С. Право и закон. М., 1983.  
Новик Ю.И. Правовые проблемы правового регулирования. Минск, 1989.  
Поленина С.В. Качество закона и эффективность законодательства. М., 1993.  
Правовой эксперимент и совершенствование законодательства. М., 1983.  
Правоприменение в Советском государстве. М., 1985.  
Проблемы реализации и защиты субъективных прав в условиях правовой реформы: Сб. науч. труд. / Красноярский государственный ун-т / Отв. ред. С.Я. Сорокина. Красноярск: КГУ, 1996.  
Проблемы применения российского права. Краснодар, 1996.

#### Тема: Толкование права

##### 1. Понятие и необходимость толкования права

Толкование представляет собой особый вид деятельности государственных органов, должностных лиц, граждан и их объединений, направленной на раскрытие смыслового содержания правовых норм и на выявление содержащейся в них государственной воли.

Толкование является одним из важнейших условий успешной правотворческой и правоприменительной деятельности.

В процессе толкования уточняются не только общее содержание и назначение данной нормы, но и ее более конкретные элементы и обстоятельства, необходимые для осуществления правоприменительной деятельности (устанавливаются основная цель принятия закона или иного нормативно-правового акта, содержащего рассматриваемые нормы, его роль и назначение, возможные последствия его применения; выясняются условия применения данного акта, его место в системе законодательства и характер его взаимосвязей и взаимодействия с другими актами; определяется тот смысл рассматриваемого правового акта, который имел в виду законодатель; достигаются его точное и единообразное понимание и одинаковое на всей территории действия данного нормативно-правового акта применение).

С помощью толкования, таким образом, создаются предпосылки не только для более глубокого и всестороннего понимания нормативно-правовых актов и содержащихся в них норм, но и для их более полного и эффективного применения.

Толкование всегда имеет социально обусловленный, а нередко и политический характер.

## **2. Процесс толкования права (уяснение и разъяснение). Способы и методы толкования права**

Толкование складывается из двух составных, взаимосвязанных и взаимодополняющих частей: уяснения смысла нормы права, подлежащей применению и разъяснения ее сущности и смыслового содержания.

*Толкование-уяснение* норм права представляет собой процесс получения полного и исчерпывающего представления о каждой из них, процесс познания подлежащих применению правовых норм.

*Толкование-разъяснение* представляет собой совокупность выработанных государственными органами, общественными организациями и гражданами рекомендаций и пояснений, направленных на раскрытие подлинного смысла и содержания закона и его норм. Необходимость в нем возникает лишь тогда, когда в процессе толкования-уяснения обнаруживаются в содержании закона или норм неясности, нестыковки либо противоречия.

В системе существующих приемов толкования права традиционно выделяются **грамматическое, систематическое, логическое и историко-политическое толкование.**

Суть *грамматического*, или *текстового*, толкования заключается в грамматическом, лексическом и синтаксическом анализе текста нормы или статьи нормативно-правового акта. Внимание при этом обращается на структуру текста, расстановку знаков препинания, на смысловое значение в данном тексте общеупотребительных терминов и слов, технических терминов, заимствованных из различных отраслей знания - науки, техники и искусства, а также на специальную, юридическую терминологию.

Весьма важным представляется при анализе текста старых законов или текстов, содержащих заимствованные, иностранные, термины и слова, исходить из их первоначального значения, которое придавалось им на момент принятия закона и которое имели они в родном для законодателя языке.

*Систематическое толкование* состоит в использовании системного подхода при анализе различных норм права, отдельных статей и в целом законов. В процессе толкования уясняется сущность и содержание нормы права путем сопоставления ее с другими, ранее принятыми нормами, установления ее места и роли в системе этих норм, определения характера ее многосторонних связей с данными нормами.

Данный метод толкования помогает законодателю и правоприменителю выявлять и устранять пробелы и коллизии (противоречия) в законодательстве. Он также весьма эффективен в выявлении старых, формально не отмененных, но фактически не действующих в силу исчезновения ряда прежних общественных отношений (объектов правового регулирования) или в силу иных причин правовых норм.

Систематическое толкование иногда рассматривается, несмотря на его важность и относительную самостоятельность, как частная форма *логического толкования*. Последнее применяется для выяснения логического смысла правовых предписаний во всех тех случаях, когда сущность и содержание правовой нормы, статьи невозможно определить путем систематического или грамматического толкования.

Важное значение имеет *историко-политическое толкование*. Основной смысл и содержание его сводятся к выяснению социально-политической ситуации, в которой принималась данная норма, к установлению социально-политических мотивов ее издания, к определению основных целей и намерений законодателя.

Используя историко-политическое толкование, законодатель и правоприменитель выясняют одновременно вопрос о связи и преемственности издаваемой нормы со всеми предшествующими ей в данной сфере общественных отношений нормами.

Широкое использование историко-политического толкования вместе со всеми другими методами толкования дает возможность полностью раскрыть истинный смысл и содержание рассматриваемой нормы или всего нормативно-правового акта.

Важное значение имеет *толкование норм права по объему*. Это - логическое продолжение и завершение процесса толкования - уяснения смысла и содержания норм права. Вместе с тем оно выступает и как закономерный результат всего предшествующего процесса применения - грамматического, логического, систематического и историко-политического методов толкования. Только с помощью этих методов, благодаря их применению может быть подготовлен исчерпывающий ответ на вопрос, полностью ли совпадает в данной норме или акте буква закона с его духом, следует ли понимать словесное выражение нормы или нормативно-правового акта в целом в буквальном смысле или же необходимо сузить либо расширить их содержание, которое вытекает из их буквального толкования.

Окончательно ответить на данный вопрос можно, лишь используя другие, дополнительные, методы — методы толкования норм права по объему. Суть их заключается в определении степени соответствия содержания нормы права ее текстовому оформлению и выражению.

В том случае, когда при рассмотрении нормы права обнаруживается, что смысл и содержание нормы полностью совпадают с ее текстовым оформлением и выражением, когда смысл ее усваивается буквально, говорят о *буквальном толковании*. Этот метод толкования наиболее распространен в большинстве стран. Он свидетельствует о том, что обычно воля, цели и интересы законодателя достаточно четко и точно отражаются и формулируются в законе и содержащихся в нем нормах.

Однако в правотворческой практике разных стран нередко имеют место случаи, когда такого соответствия не бывает. Опыт показывает, что при этом возможны два варианта.

Первый, при котором словесная формулировка оказываются шире ее логического смысла и содержания. В данном случае используется метод *ограничительного толкования*. То есть норма права должна трактоваться ограничительно. Например, в ст. 32 (ч. 1) Конституции Российской Федерации предусмотрено, что «граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей». Очевидность смысла того, что термином "граждане" в данном случае обозначаются лишь взрослые, дееспособные люди, а не дети или психически и умственно больные взрослые, позволила законодателю избежать конкретизации рассматриваемого положения и используемого термина. Здесь имеет место случай, когда буква закона гораздо шире его смысла и когда требуется его ограничительное толкование.

Другой вариант возможного несоответствия текстового выражения и содержания нормы права заключается в том, что буква закона может быть уже его логического смысла. В этом случае говорят о необходимости и даже неизбежности использования метода *расширительного толкования* нормы права. Например, на основании ст. 29 (ч. 5) Конституции Российской Федерации, «гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается». Как быть с цензурой научной информации? Из практики реализации данной статьи Конституции известно, что она распространяется на гораздо более широкую сферу общественных отношений, чем это указано в ней. Смысловое значение и содержание нормы права в данном случае значительно шире, чем ее текстовое выражение.

В зависимости от *юридических последствий*, которые наступают в результате толкования-разъяснения, его подразделяют на два вида: **официальную и неофициальную**.

Особенность *официального толкования-разъяснения* заключается в том, что оно осуществляется компетентными в этой области государственными органами или уполномоченными на то общественными организациями. Официальное толкование облекается в специальную юридическую форму (постановление, инструкция и пр.) и имеет обязательный характер.

В зависимости от *субъектов*, толкующих норму права или же в целом нормативно-правовой акт, официальное толкование подразделяется на *аутентичное и легальное* толкование. Аутентичное толкование осуществляется теми же органами, которые издают данный нормативно-правовой акт. Аутентичное толкование в законодательном порядке. Однако акт толкования издается с целью разъяснения уже существующих норм права, а не для создания новых норм.

Особенность *официального легального толкования* заключается в том, что оно осуществляется не самим органом, издавшим толкуемый акт, а другими государственными органами в рамках предоставленных им полномочий. Последние могут иметь либо постоянный, либо разовый характер. Акты легального толкования имеют обязательную силу лишь для тех лиц и объединений, которые подпадают под юрисдикцию органа, осуществляющего толкование. Это могут быть судебные, финансовые, налоговые и иные органы.

*Неофициальное толкование-разъяснение* осуществляется негосударственными органами и организациями, различными научными и учебными заведениями, группами специалистов-юристов, отдельными гражданами. Оно выражается в форме устных или письменных советов, пояснений, рекомендаций. Такого рода акты не имеют обязательного характера и не влекут за собой каких бы то ни было юридических последствий. Их моральная сила и влияние основываются на профессиональном авторитете граждан, учреждений и организаций, разъясняющих содержание тех или иных норм или отдельных нормативно-правовых актов.

Среди различных видов неофициального толкования следует выделить *обыденное толкование*, осуществляемое гражданами в их повседневной жизни, в быту, а также *профессиональное*

(компетентное) толкование, осуществляемое специалистами в области государства и права (судьями, адвокатами и др.) в процессе их повседневной деятельности.

Особо выделяется *доктринальное (научное) толкование*. Оно выражается в подготовленных учеными-юристами комментариях к действующему законодательству, книгах, лекциях, брошюрах, научных статьях.

При рассмотрении различных форм официального и неофициального толкования следует особо выделить так называемое *казуальное толкование*. Эта форма толкования в равной мере используется и при официальном, и при неофициальном толковании. Осуществляется она как уполномоченными на то государственными органами (суд, исполнительные органы и др.), так и негосударственными организациями и лицами (научные учреждения, адвокаты, эксперты и др.).

Особенность казуального толкования заключается в том, что оно осуществляется лишь в связи с рассмотрением конкретного дела (казуса). Его необходимость возникает, в частности, тогда, когда нижестоящие правоприменительные органы, по мнению вышестоящих, неправильно применяют нормы права к конкретным делам, допускают нарушения законодательства. Казуальное толкование (официальное) имеет юридическую силу по отношению к конкретному случаю (например, судебное, административное толкование).

#### Литература по теме

- Алексеев С.С. Теория права, 2-е изд. М., 1995.  
Васьковский Е.В. Руководство к толкованию и примечанию законов / Вступ. ст. В.Д. Мазаева; Российский фонд правовых реформ. М.: Юрид. бюро "Городец", 1997.  
Вопленко Н.Н. Официальное толкование норм права. М., 1976.  
Керимов Д.А. Культура и техника законотворчества. М., 1991.  
Керимов Д.А. Законодательная техника. М.: РИЦ ИСПИ, 1997.  
Курс теории права и государства / Под ред. Й.П. Марова. Тюмень, 1994.  
Коркунов НМ. Лекции по общей теории права. СПб., 1914.  
Лазарев В.В. Пробелы в праве и пути их устранения. М., 1974.  
Лебедев А. Общая теория права. СПб., 1909.  
Общая теория государства и права. Академический курс. В 3-х т. / Отв. ред. М.Н. Марченко. М., 2001. Гл. XVI.  
Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. М., 1998.  
Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Курс лекций. Екатеринбург, 1996.  
Четвернин В.А. Понятия права и государства: Введение в курс теории права и государства. М., 1997.  
Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1912. Штаммлер Р. Хозяйство и право. Т. 1—2. СПб., 1907. Язык закона. М., 1990.

#### Тема: Правомерное поведение

##### 1. Понятие правомерного поведения

Правомерное поведение – это одна из разновидностей социального поведения людей. Особенностью правомерного поведения является строгое и неуклонное следование содержащимся в нормах права требованиям и велениям. О правомерности или неправомерности поведения можно судить на основании того, согласуются ли действия, поступки людей (государственных и негосударственных органов и организаций) с правовыми предписаниями или не согласуются.

*Правомерное поведение это такое поведение людей, которое в полной мере согласуется со всеми требованиями норм права.*

Выделяют следующие особенности правомерного поведения:

1. общественная необходимость и *общественная полезность*;
2. создание стабильности и организованности общества;
3. формирование предпосылок для развития и совершенствования общества;
4. способствование укреплению законности и конституционности.

При этом правомерным может считаться лишь то общественно полезное и необходимое деяние, которое связано с осуществлением вытекающих из содержания норм права субъективных прав и юридических обязанностей.

Все другие общественно полезные и общественно необходимые деяния, не урегулированные правовыми нормами, не могут рассматриваться в качестве правомерных. Они могут оцениваться лишь под углом зрения их соотношения с нормами морали, религиозными нормами, нормами, содержащимися

в актах партийных органов и общественных организаций, обычаями и др.

Не могут подвергаться правовой оценке на предмет установления правомерности или неправомерности поведения также деяния лиц, обладающих правоспособностью, но не имеющих дееспособности. Деяния несовершеннолетних лиц или невменяемых, несмотря на то, что они урегулированы нормами права, не будут иметь юридических последствий.

Исключение составляют деяния несовершеннолетних, оговоренные в законе. Так, например, на основании п. 2; ст. 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки.

## **2. Формы реализации и мотивы правомерного поведения**

Правомерное поведение *неразрывно связано с различными формами реализации права*. Правомерное поведение выражается в формах соблюдения, использования, исполнения или применения права. В юридической литературе вполне обоснованно утверждается, что соблюдение запретов, исполнение обязанностей, использование предоставленных прав, применение права государственными органами и должностными лицами составляет сущность правомерного поведения.

*Мотивы* правомерного: глубокое осознания и понимания необходимости правомерного поведения в интересах всего общества, тех или иных его слоев или лиц, вынужденное следование правовым велениям в силу потенциально существующей угрозы государственного принуждения.

Добровольность следования правовым велениям в значительной мере обуславливается уровнем развития правового сознания в обществе, уровнем развития культуры людей и их понимания важности и необходимости выполнения правовых требований для укрепления правопорядка и законности. Не в меньшей мере добровольность зависит от самих нормативно-правовых актов: их соответствия или несоответствия интересам всего или хотя бы основной части общества.

## **3. Структура и виды правомерного поведения**

Правомерное поведение, имеет две стороны: внешнюю (объективную) внутреннюю (субъективную).

*Объективная сторона* выступает в виде соответствующего правовым предписаниям действия или же бездействия лица. Речь идет об общественно полезном и общественно необходимом действии или бездействии.

*Субъективная сторона* правомерного поведения характеризует психическое и духовное состояние лица, его отношение к существующим нормам права и к своему поведению, правовую оценку им своей собственной деятельности.

В зависимости от оснований классификации, выделяют различные виды правомерного поведения:

1. в зависимости от *характера внешнего проявления правомерное поведение* выражается в виде активного действия, или пассивного поведения - *бездействия*.
2. в зависимости от *принадлежности норм к различным отраслям права*, на основе которых совершаются правомерные деяния, последние подразделяются на гражданско-правовые, административно-правовые, трудовые и т.д.
3. в зависимости от *форм реализации правовых предписаний, правомерное поведение классифицируется на виды*: соблюдение, исполнение, использование или применение.
5. в зависимости от *сферы осуществления* правомерных деяний (политические, экономические, социальные и др.).
6. в зависимости от *субъекта правомерного поведения* (правомерные деяния граждан, должностных лиц, государственных и общественных органов, различных объединений).

### **Литература по теме**

- Мальцев Г.В. Социальная справедливость и право. М., 1977.  
Марченко М.Н. Теория государства и права. М., 1996.  
Общая теория государства и права. Академический курс. В 3-х т. Т. III. М., 2001.  
Оксамытный В.В. Правомерное поведение личности. Киев, 1985.  
Семитко А.П. Развитие правовой культуры как правовой прогресс / Уральская государственная юридическая академия. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1996.  
Щегорцев В.А. Социология правосознания, 1981.  
Щербакова Н.В. Правовая установка и социальная активность личности. М., 1986.  
Щербакова Н.В. Проблемы правовой установки личности. Ярославль, 1993.

### **Тема: Правонарушения и юридическая ответственность**

#### **1. Понятие и признаки правонарушений**

*Правонарушение представляет собой виновное, противоправное, наносящее вред обществу деяние(действие или бездействие) правоспособного лица или лиц, влекущее за собой юридическую ответственность*

Признаки правонарушения:

1. правонарушение это определенное деяние, волевое, осознанное деяние, выражающееся в действии или бездействии человека;

В качестве признаков правонарушения не могут рассматриваться черты характера, образ мыслей или личные качества человека. Если указанные признаки проявляются в конкретных противоправных деяниях - действиях или бездействии, то в этом случае наступают юридические последствия.

2. противоправность это признак правонарушения.

Конкретным выражением противоправности деяния могут служить либо нарушение запрета, прямо установленного в законе или в любом ином нормативно-правовом акте, либо невыполнение обязательств, возложенных на субъектов права законом или заключенным на его основе договором.

3. наличие *вины* также является признаком правонарушения.

Вина отражает психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию - действию или бездействию, а также к возникающим в результате такого деяния последствиям. Она означает понимание или осознание лицом противоправности (недопустимости) своего поведения и возникающих при этом последствий.

*Различают две формы вины:*

1. *Умысел* предполагает, что лицо, совершившее противоправное деяние, сознает общественно опасный характер своих действий или бездействия, предвидит их общественно опасные последствия и желает (либо допускает) их наступления.

В том случае, когда лицо, сознавая общественно опасный характер совершаемого им деяния, предвидит возможность и неизбежность его вредных последствий и желает их наступления, имеет место *прямой умысел*.

Если же лицо понимает противоправность своего деяния и его последствия, но не желает их наступления, хотя и допускает такую возможность или безразлично относится к ним, имеет место *косвенный умысел*.

2. *Неосторожность* как одна из форм вины бывает двух видов: самонадеянность и небрежность.

*Самонадеянность* предполагает, что лицо предвидит общественно опасные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает их избежать.

*Небрежность* предполагает, что лицо не предвидит общественно опасных последствий своих деяний, но может и должно их предвидеть. Небрежность указывает, прежде всего на безответственное и пренебрежительное отношение лица к выполнению возложенных на него обязанностей, к интересам общества и другого лица (лиц).

4. правонарушение совершается людьми *деликтоспособными*, способными контролировать свою волю и свое поведение, отдавать отчет в своих действиях, осознавать их противоправность и быть в состоянии нести ответственность за их последствия.

Деликтоспособными признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста. Например, в гражданском и уголовном праве России полная деликтоспособность наступает с 18 лет. В то же время за отдельные преступления ответственность наступает с 14 лет, за административные проступки и нарушения трудового права - с 16 лет.

5. наличие вреда, причиненного лицу или организации другим лицом или организацией, и наличие причинной связи между противоправным деянием и причиненным вредом также является признаком правонарушения.

Причинение вреда имеет два аспекта — юридический и фактический. *Юридическая сторона* заключается в том, что нарушаются субъективные права участников правоотношений или же создаются такие условия, которые препятствуют исполнению субъектами права возложенных на них юридических обязанностей. *Фактическая сторона* правонарушения состоит в причинении участнику правоотношения материального либо морального ущерба.

Когда мы говорим о таком признаке правонарушения, как *наличие причинной связи* между противоправным деянием и причиненным вредом, то, во-первых, речь идет о прямой, а не о какой бы то ни было иной связи. Вредные последствия должны быть прямым результатом нарушающих существующее законодательство действий или бездействия. Во-вторых, имеется в виду, что причинная связь должна быть не случайной, а вполне закономерной, обусловившей наступление вредных последствий.

## **2. Юридический состав правонарушения**

Под составом правонарушения понимают все свойственные любому правонарушению признаки и черты (объект, субъект, объективная и субъективная стороны правонарушения).

*Объектом правонарушения* являются те урегулированные и охраняемые правом общественные отношения, которым противоправными действиями или бездействием причиняется ущерб.

*Субъектами правонарушения* признаются физические и юридические лица, обладающие способностью и возможностью нести юридическую ответственность за свои противоправные деяния (деликтоспособность).

*Объективная сторона правонарушения* представляет собой его внешнюю характеристику, внешнее описание совершенного лицом противоправного деяния, включающего в себя: а) само противоправное действие или бездействие; б) вред, причиненный данным действием или бездействием для общественных отношений; в) наличие причинно-следственных связей между совершенным противоправным деянием и наступившим вредом; г) время, место и иные обстоятельства, при которых было совершено противоправное деяние; д) приемы и средства совершения правонарушения.

*Субъективная сторона* правонарушения указывает на психическое состояние лица в момент совершения им правонарушения. Содержание ее составляет одна из форм вины (умысел или неосторожность) субъекта противоправного деяния, являющаяся обязательным условием или основанием привлечения его к юридической ответственности, а также такие факультативные элементы как *цель и мотивы* совершения правонарушения.

### **3. Классификация правонарушений**

В зависимости от характера правонарушений, степени их вредности и опасности для общественных отношений, а также от *характера применяемых санкций* за их совершение правонарушения делятся на преступления и проступки.

*Преступлениями* называются запрещенные уголовным законом общественно опасные, виновные деяния, наносящие существенный вред общественным отношениям и сложившемуся в обществе правопорядку. За любые преступления применяются наиболее строгие меры государственного принуждения - уголовно-правовые санкции, устанавливающие значительные ограничения на поведение и правовой статус лиц, виновных в их совершении.

*Проступки* представляют собой виновные, противоправные деяния, которые характеризуются меньшей по сравнению с преступлениями степенью общественной опасности и которые влекут за собой применение не уголовно-правовых санкций, а мер административного, дисциплинарного или гражданско-правового воздействия.

Все проступки подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые (деликты).

Особенность *административных проступков* заключается в том, что они совершаются в сфере деятельности исполнительных органов власти государства и за их совершение предусматривается административная ответственность. Она может выражаться в вынесении предупреждения, наложении штрафа, лишении права управления транспортными средствами, конфискации, административного ареста и др.

Согласно российскому законодательству повторность одного и того же административного проступка в ряде случаев может повлечь за собой трансформацию административной ответственности в уголовную.

*Дисциплинарные проступки* представляют собой вредные для общественных отношений противоправные деяния физических лиц, направленные на нарушение внутреннего распорядка предприятий, объединений и учреждений, а также на нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской и иной дисциплины.

Ответственность за совершение дисциплинарных проступков предусматривается в различных ведомственных (уставах, положениях, инструкциях) и локальных (решениях местных органов государственной власти и др.) нормативно-правовых актах. Например, Трудовым кодексом Российской Федерации предусматриваются такие дисциплинарные взыскания за нарушение трудовой дисциплины, как выговор, строгий выговор, замечание, увольнение.

*Гражданско-правовые проступки* понимаются как правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и неимущественных отношений, имеющих интеллектуальную ценность, как для конкретных лиц, так и для всего общества. Свое внешнее выражение гражданские правонарушения находят в причинении гражданам или их организациям имущественного вреда, неисполнении договорных обязательств, распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина, заключении незаконных сделок, нарушении гражданских прав тех или иных лиц либо организаций.

### **4. Понятие и признаки юридической ответственности**

Юридическая ответственность это мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений личного и имущественного порядка.

Признаки юридической ответственности:

1. связь юридической ответственности с *государственным принуждением*, с практическим применением к правонарушителю установленных законом санкций;



2. *государственно-правовое осуждение* поведения лица, нарушившего закон;
3. *наступление отрицательных последствий для правонарушителя* в виде ограничений личного или имущественного порядка;
4. юридическая ответственность выступает в *форме общественного отношения*, которое устанавливается *между государством* в лице уполномоченных на то органов (суд, прокуратура, полиция и др.) и *правонарушителем или правонарушителями*.

## 5. Основания и принципы юридической ответственности

К основаниям и условиям возникновения юридической ответственности относятся:

1. является совершение правонарушения;
2. наличие состава правонарушения (объекта, субъекта, субъективной и объективной сторон правонарушения);
3. действия участников правоотношения, возникающего в результате совершения правонарушения, строго регулируются законом и должны совершаться только в рамках закона.

По своему содержанию юридическая ответственность проявляется либо в виде возложения на виновное лицо штрафных, карательных санкций за совершенное правонарушение, либо в виде вменения ему в обязанность восстановления там, где это возможно, незаконно нарушенных прав и ранее существовавших общественных отношений.

Карательные и восстановительные санкции предусмотрены различными отраслями права. Однако в некоторых из них (например, в уголовном или административном праве) основной акцент делается на штрафные, карательные санкции, в то время как в других (например, в гражданском праве) отраслях права - на правовосстановительные санкции. В Гражданском кодексе Российской Федерации, предусматривается такая правовосстановительная санкция, как возмещение убытков (ст. 15 ГК РФ).

Штрафная или карательная юридическая ответственность в зависимости от характера и видов совершаемых правонарушений подразделяется на уголовную, административную и дисциплинарную ответственность. Правовосстановительная же ответственность выступает, как было отмечено, преимущественно в виде гражданско-правовой ответственности.

Различные виды юридической ответственности могут осуществляться в одной и той же форме. Например, и уголовно-правовая ответственность, и гражданско-правовая ответственность могут быть реализованы путем рассмотрения соответствующих дел в суде. И наоборот, один и тот же вид юридической ответственности может осуществляться в различных формах. Например, гражданско-правовая ответственность реализуется как в судебном порядке, путем применения санкций, определенных судом, так и в административном порядке.

Юридическая ответственность реализуется в соответствии с системой *принципов* (законности, обоснованности, справедливости, неотвратимости, целесообразности и недопустимости повторной или двойной (например, одновременно уголовной и административной) ответственности за совершение одного и того же правонарушения).

## Литература по теме

Денисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности (социологический и юридический аспекты). Л., 1985.

Драма российского закона / [Тихомиров Ю.А., Казимирчук В.П., Медведев Н.П. и др.; отв. ред. В.П. Казимирчук]. Ин-т государства и права Российской академии наук. М.: Юрид. кн.; 1996.

Законность в Российской Федерации. Научно-практическое пособие / Под ред. д.ю.н. Ю.А. Тихомирова, А.Я. Сухарева, И. А. Демидова. М., 2000.

Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность. Саратов, 1989.

Козлов В.А. Проблемы предмета и общей методологии права. Л., 1989.

Криминальная ситуация в России и ее изменения. М.: Криминолог, ассоц., 1996.

Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву. М., 1981.

Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности. Волж. ун-т им. В.Н. Татищева. Тольятти: Изд-во ТОЛПИ, 1999.

Малаш Т.А. Принцип неотвратимости юридической ответственности. Учеб. пособие. М., 1998.

Малеин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. 1994. № 6.

Матузов Н. И. Правовой нигилизм и правовой идеализм как две стороны "одной медали" // Правоведение. 1994. № 2.

Колосова Н.М. Конституционная ответственность - самостоятельный вид юридической

ответственности // Государство и право. 1997. № 2.

Малевин Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. М., 1985.

Малевин Н.С. Юридическая ответственность и справедливость. М., 1992.

Макуев Р.Х. Правонарушения и юридическая ответственность: Учеб. пособие / Орлов, юрид. ин-т. Орел: ОрЮИ, 1998.

Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. М., 2001.

Самощенко И.С. Правонарушение и юридическая ответственность в советском праве // Общая теория советского права. М., 195

### **Примерные экзаменационные вопросы по курсу «Теория государства и права»**

1. Предмет теории государства и права
2. Метод и методология теории государства и права
3. Принципы познания государства и права
4. Классификация методов познания государства и права
5. Место и роль теории государства и права в системе других наук
6. Понятие государства и признаки государства
7. Теории происхождения государства и права
8. Критерии классификации государства и правовых систем
9. Социальный смысл и назначение типологии
10. Форма государства
11. Форма правления
12. Форма государственного устройства
13. Государственный режим
14. Понятие государственного аппарата
15. Государственные органы как составные части государственного аппарата
16. Структура государственного аппарата
17. Принципы организации и деятельности государственного аппарата
18. Принцип разделения властей в государственном механизме
19. Сущность государства: понятие; формы ее проявления
20. Понятие и значение функций государства
21. Критерии классификации функций государства
22. Внутренние функции государства
23. Внешние функции государства
24. Понятие права
25. Признаки права
26. Принципы права: понятие, роль, виды
27. Понятие, особенности и виды социальных норм
28. Соотношение права и морали; права и обычая
29. Понятие и виды форм (источников) права
30. Понятие и особенности нормативно-правовых актов.
31. Нормативно-правовые и индивидуальные акты
32. Иерархия нормативно-правовых актов. Классификация законов
33. Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве, по кругу лиц.
34. Правовой обычай, прецедент, правовой договор как источник права
35. Понятие системы права
36. Структура права
37. Система права, правовая система, система законодательства
38. Понятие и признаки норм права
39. Структура нормы права (гипотеза, диспозиция, санкция)
40. Классификация норм права
41. Понятие, признаки и особенности правоотношений
42. Содержание правоотношений
43. Классификация правоотношений
44. Понятие и виды субъектов права, участников правоотношений
45. Правоспособность и дееспособность
46. Объекты правоотношений: понятие и виды
47. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений
48. Юридические факты: понятие и виды
49. Понятие, формы и принципы правотворчества

50. Законодательная процедура: понятие, роль, стадии правотворчества
51. Понятие и формы реализации права
52. Особенности, принципы, стадии правоприменения
53. Особенности и виды актов применения
54. Понятие и необходимость толкования права
55. Процесс толкования права (уяснение и разъяснение)
56. Способы и методы толкования права
57. Понятие правомерного поведения
58. Формы реализации и мотивы правомерного поведения
59. Структура правомерного поведения
60. Виды правомерного поведения
61. Понятие и признаки правонарушений
62. Юридический состав правонарушения
63. Классификация правонарушений
64. Понятие и признаки юридической ответственности
65. Основания и принципы юридической ответственности

### **Основные понятия курса «Теория государства и права»**

**Абсолютные правоотношения** – урегулированное нормой права общественное отношение, в котором управомоченной стороне противостоит неопределенно большое количество пассивно обязанных субъектов (например, отношения, вытекающие из права собственности, авторского права).

**Авторитаризм** – политический режим, установленный или навязанный такой формой власти, которая сконцентрирована в руках одного человека или в одном ее органе и снижает роль других. Прежде всего, представительных ее институтов.

**Авторитет** – форма и средство осуществления социальной власти, при которой адресат волеизъявления уверен в легитимности (законности) поступивших к нему команд и распоряжений и на этой основе сознательно и добровольно выполняет их.

**Акт применения права (правоприменительный акт)** – правовой акт, содержащий индивидуальное государственно-властное предписание, вынесенное компетентным органом в результате решения конкретного юридического дела и облекаемое в документальную форму, в форму акта-документа – приговора, решения, определения, заключения и т.д.

**Акты официального толкования норм права** – правовые акты, принятые компетентными государственными органами и должностными лицами и содержащие разъяснение норм права.

**Аналогия закона** – решение дела, имеющего юридическую значимость на основании нормы права, регулирующей сходные по содержанию общественные отношения.

**Аналогия права** – решение дела, имеющего юридическую значимость на основе общих начал и принципов права.

**Асимметричная федерация** – федерация, территориальные субъекты которой обладают различным государственно-правовым статусом.

**Бланкетный способ изложения нормы права** – способ изложения нормы права в статье нормативного правового акта, при котором для уяснения содержания нормы права следует обратиться к нормам, изложенным в другом нормативном правовом акте.

**Буквальное (адекватное) толкование** – заключается в том, что смысл, который вложил законодатель в норму права, полностью совпадает со смыслом, который вытекает из текста нормы права.

**Бюрократизм** – социально-политическое, социально-психологическое и нравственно-правовое явление, выражающее собой характер организации и осуществления государственного управления, а также стиль мышления, сознания и поведения государственных служащих, для которых свойственно предпочтение

формальным аспектам организационно-управленческой деятельности в ущерб ее содержательным, ценностно-смысловым компонентам.

**Бюрократия** – политико-правовое понятие, отражающее: а) социальный организм, результат социальных антагонизмов, противоречий, конфликтов, приведших к организационно-управленческому и политическому отчуждению этого организма от общества; б) система и способ социального управления, осуществляемая с помощью аппарата власти, стоящего над обществом, обладающего специфическими функциями и привилегиями; в) слой людей, связанный с этой системой и входящих в аппарат власти («бюрократический аппарата») в качестве его служащих – «чиновничество».

**Вина** – внутреннее психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию – действию или бездействию, а также к возможным или реально наступившим социальным и юридическим последствиям своего деяния.

**Власть** (социальная власть) – объективно присущая обществу система волевых отношений между людьми (группами людей), выражающаяся в доминировании (господстве) воли отдельных индивидов или социальных групп над волей и сознанием других индивидов и групп при помощи авторитета, права, насилия, иных средств, с целью удовлетворения личных, групповых либо социально значимых потребностей и интересов.

**Вменяемость** – способность лица отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими в момент совершения правонарушения.

**Восточный путь возникновения государства** (азиатский способ производства) – это процесс возникновения государства, где устойчивыми, традиционными являлись земельная община и коллективная собственность (Древний Восток, Африка, Америка, Океания). Здесь родоплеменная знать, осуществлявшая управление общественной собственностью, плавно трансформировалась в государственные органы, а общественная собственность превращалась в государственную.

**Гарантии законности** – совокупность объективных условий, субъективных факторов и специальных средств, обеспечивающих режим законности.

**Гипотеза правовой нормы** – часть правовой нормы, в которой указаны конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых следует руководствоваться данной нормой.

**Государственная власть** – разновидность социальной власти, представляющая собой публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение.

**Государственная служба** – вид трудовой деятельности, заключающейся в практическом осуществлении государственных функций работниками государственного аппарата, занимающими должность в государственных учреждениях и получающими от государства вознаграждение за свой труд.

**Государственное принуждение** – психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие полномочных органов и должностных лиц государства на личность с целью заставить (принудить) ее действовать по воле властвующего субъекта, в интересах государства.

**Государственность** – сложный комплекс элементов, структур, институтов публичной власти, а также компонентов неполитического характера, обусловленных самобытностью (спецификой) – экономических, политических, духовно-нравственных условий жизнедеятельности народа или объединения народов на определенном этапе развития общества.

**Государственный орган** – относительно самостоятельная, структурно-обособленная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей государственно-властной компетенцией и опирающаяся в процессе реализации своих функций на организационную, материальную и принудительную силу государства.

**Государство** – это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.

**Гражданское общество** – общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и

политическими отношениями между его членами, независимое от государства, но взаимодействующее с ним, общество граждан высокого социального, экономического, политического, культурного и морального статуса, создающее совместно с государством развитые правовые отношения.

**Гражданство** – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимосвязанных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

**Дееспособность** – предусмотренная нормами права способность участника общественных отношений (индивида, организации) лично или через своего законного представителя приобретать и осуществлять субъективные права и юридические обязанности.

**Деликтоспособность** – предусмотренная нормами права способность участников общественных отношений нести лично юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

**Демократия** – одна из основных форм политической и социальной организации общества, государства и власти. Развивающийся и прогрессирующий в истории политический режим, обычно связанный с республиканской формой правления, основанный на признании народа источником власти, его права участвовать в решении государственных дел в сочетании с широким кругом социально-экономических, политических и гражданских прав и свобод.

**Дефинитивная норма права** – норма права, которая формулирует определения тех или иных правовых понятий и категорий (понятие преступления в уголовном законодательстве, сделки – в гражданском и т.д.).

**Диспозитивная норма права** – норма права, которой присущ автономный характер, позволяющий сторонам (участникам) правоотношений самим договариваться по вопросам объема, процесса реализации субъективных прав и обязанностей или использовать в определенных случаях резервное правило.

**Диспозиция правовой нормы** – часть правовой нормы, содержащая описание требуемого, желательного, запрещаемого или допустимого поведения субъектов права в ситуациях, предусмотренных гипотезой правовой нормы.

**Дисциплина** – предъявляемое к индивидам, общественным объединениям, государственным органам и должностным лицам общеобязательное и обеспечиваемое мерами правового принуждения требование точного и неукоснительного соблюдения (исполнения) установлений и предписаний различных социальных норм, прежде всего правовых актов подзаконного и локального характера, определяющих порядок поведения (деятельности) в различных сферах жизнедеятельности людей и обеспечивающее согласованность и целенаправленность совместных действий внутри коллектива, организации (учреждения), в обществе в целом.

**Догма права** – (специально-юридическая теория) – наиболее стабильная, неизменяемая часть общей теории права, изучающая его с позиции специально-юридических свойств и проявлений.

**Естественное право** – совокупность неотъемлемых прав и свобод, обусловленных естественной природой человека и не зависящих тем самым от государства и воли конкретного законодателя.

**Закон** – нормативный правовой акт, принятый в особом процедурном порядке органом законодательной власти или референдумом, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

**Законность** – комплексное политико-правовое явление, отражающее правовой характер организации общественно-политической жизни, органическую связь права и власти, права и государства. Это принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений (государством, его органами, должностными лицами, общественными организациями, гражданами).

**Законодательство** – система действующих в конкретно-исторический период развития государства законов и основанных на них подзаконных актов.

**Идеология** – система взглядов и идей, в которых выражаются отношения людей к окружающей действительности и к друг другу, а также содержатся цели (программы) социальной деятельности, направленной на закрепление или изменение (развитие) данных общественных отношений.

**Империя** – тип политической системы, а также разновидность межгосударственного устройства, для которых характерны:

- а) обширная территория;
- б) сильно централизованная государственная власть;
- в) ассиметричность отношений господства и подчинения между центром и периферией политической власти, игнорирующей интересы конкретных социальных групп, слоев населения, общностей;
- г) разнородный этнический, национальный, культурный состав населения страны.

**Инкорпорация** – форма систематизации, при которой нормативные акты, обработанные лишь внешне, без изменения их содержания, объединяются в разного рода сборники или собрания, где каждый из актов сохраняет свое самостоятельное юридическое значение.

**Институт права** – совокупность правовых норм составляющих обособленную часть отрасли права и регулирующих определенную сторону (участок) однородных общественных отношений.

**Интерпретационные акты** – акты документы, содержащие разъяснения юридических норм.

**Исполнение права** – форма реализации норм права, связанная с выполнением субъектом права строго определенных в законе активных действий во исполнение возложенной на него юридической обязанности в интересах управомоченной стороны.

**Использование права** – форма реализации права, при которой субъект использует возможности, предоставляемые ему юридической нормой, т.е. осуществляет свои права.

**Источник (форма) права** (в юридическом смысле) – способы внешнего выражения и закрепления содержания правовых предписаний, придания им общего и обязательного для исполнения (соблюдения) характера.

**Казуальное (индивидуальное) толкование** – официальное разъяснение, обязательное только для конкретного случая, для данного юридического дела.

**Категориально-понятийный аппарат общей теории государства и права** – система общенаучных (философских, социологических, психологических, политологических и др.) и частнонаучных (специальных) категорий и понятий, образующих главный и исходный компонент познавательного инструментария общей теории государства и права.

**Классификация** – прием юридической техники, состоящий в подразделении юридических явлений на группы, виды, разделы.

**Кодификация** – форма систематизации нормативно-правовых актов, при которой происходит существенная внутренняя переработка нормативного материала, в результате чего создается принципиально новый, логически цельный законодательный акт.

**Коллизия юридическая** – имеющиеся различия или противоречия между правовыми нормами, регулирующими одни и те же общественные отношения.

**Компетенция** – совокупность законодательно закрепленных полномочий (прав и обязанностей), предоставленных конкретному органу или должностному лицу в целях надлежащего выполнения им определенного круга государственных или общественно значимых задач и осуществления соответствующих функций.

**Консолидация** – форма систематизации, совершенная путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в единый документ в целях более эффективного регулирования общественных отношений определенного вида и где каждый из актов теряет свое самостоятельное юридическое значение.

**Конституционализм** – политико-правовая доктрина, социально-политическое движение и государственно-правовая практика, основанные на идее ограничения произвола власти, подчинения ее закону, нормам, закрепленным в конституциях или иных документах, имеющих высшую юридическую силу.

**Конфедерация** – форма сложного государственного устройства представляющая собой временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.

**Легализация государственной власти** – юридическое провозглашение правомерности ее возникновения (установления), организации и деятельности.

**Легитимация государственной власти** – процессы и явления, посредством которых она приобретает свойство легитимности, выражающее правильность, оправданность, справедливость, правовую и моральную законность и другие стороны соответствия данной власти, ее деятельности определенным, прежде всего психическим установкам, ожиданиям общества, народа.

**Личность** – социальная характеристика человека, представляющая совокупность (систему) социально значимых качеств, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности, как продукт общественного развития.

**Лоббизм** – деятельность официально и неофициально действующих организованных групп давления на субъектов принятия политических решений посредством: а) финансового контроля, в том числе и простого подкупа политиков, чиновников; б) организационно-психологического воздействия; в) системы аргументации, выработки механизма подготовки социально-конструктивных актов группами экспертов, консультантов, советников.

**Локальный нормативно-правовой акт** - нормативно-правовой акт, издаваемый руководством (администрацией) организации (учреждения, предприятия) и направленный на урегулирование внутриколлективных отношений в пределах данной организации.

**Местное самоуправление** – самостоятельное решение населением какой-либо территориальной общности (сельская община, район, город и т.п.) вопросов местного значения с финансированием за счет местных ресурсов и под ответственность населения указанной общности.

**Метод правового регулирования** – совокупность юридических приемов, способов воздействия права на общественные отношения.

**Механизм (аппарат) государства** – целостная иерархическая система государственных органов и учреждений, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

**Механизм правового регулирования** - система правовых средств (нормы права, юридические факты, правоотношения, акты применения и др.), при помощи которых осуществляется результативное регулятивное воздействие на общественные отношения.

**Монархия** – форма государственного правления, где высшая государственная власть принадлежит единоличному главе государства – монарху (королю, царю, императору, шаху и т.д.), который занимает престол по наследству и не несет ответственности перед населением.

**Мораль** – нравственность, совокупность норм и принципов поведения людей по отношению к другим людям и обществу; одна из форм общественного сознания, достижение гуманистической культуры человека.

**Национальная безопасность Российской Федерации** – безопасность многонационального народа России как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

**Неофициальное толкование** – заключается в актах, которыми разъясняется содержание норм права в форме советов, рекомендаций, не имеющих общеобязательного значения.

**Норма права** – содержащееся в нормативном правовом акте общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и направленное на урегулирование общественных отношений конкретного вида.

**Нормативный правовой акт** – правовой акт, принимаемый субъектами правотворчества, содержащий нормы права, имеющий особую официальную письменную форму и направленный на урегулирование определенных общественных отношений.

**Нормативность** – признак права, выражающий собой в концентрированном виде общеобязательность, территориальную всеобщность и непрерывность во времени правовых предписаний.

**Обратная сила закона (ретроактивность)** – распространение норм данного закона на юридические факты, имевшие место до вступления его в юридическую силу.

**Общественное объединение** – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

**Общественный порядок** – состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на соблюдении индивидами и организациями всех действующих социальных норм (моральных, религиозных, юридических, корпоративных и др.).

**Общество** – открытое системное образование, относительно обособившегося элемента материально мира, состоящего из людей, находящихся в многочисленных и разнообразных осознанных волевых связях (отношениях) между собой.

**Общность (социальная)** – реально существующая совокупность людей, характеризующаяся едиными признаками (принадлежность к одной нации или народности, к одной профессиональной группе и т.д.).

**Объект правоотношения** – материальное или духовное благо, в целях обладания которым граждане или иные лица вступают в конкретные правоотношения.

**Обычай правовой** – санкционированное государством исторически сложившееся правило поведения.

**Олигархия** - форма государственного правления, при которой государственная власть принадлежит группе наиболее знатных и богатых лиц и осуществляется ими в своих целях

**Относительное правоотношение** – разновидность правоотношения, в котором индивидуализированы (поименно определены) все участники (например, продавец и покупатель, подрядчик и заказчик).

**Отрасль права** – элемент системы права, представляющий собой упорядоченную совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения своим особым методом.

**Официальное толкование норм права** - разъяснение содержания норм права данное компетентными государственными органами

**Плебисцит** – вид всенародного голосования, заключающийся в выявлении общественного мнения, по итогам которого принимаются государственные решения.

**Подзаконный акт** – нормативно-правовой акт принятый компетентным органом или должностным лицом государства на основании и во исполнение закона.

**Позитивная ответственность** – разновидность социальной ответственности, представляющая собой требование к будущей активной, инициативной, сознательной правомерной деятельности субъектов права.

**Политическая партия** – добровольное объединение людей, которое выражает волю данной социальной группы и стремится «завоевать» или удержать государственную власть, осуществлять влияние на политику в соответствии со своей программой.

**Политическая система общества** – сложная, разветвленная совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм взаимодействия и взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть.

**Политический (государственно-правовой) режим** – совокупность приемов, методов и способов, с помощью которых осуществляется государственная власть.

**Права человека** – мера свободы человека, неотъемлемые свойства личности, зафиксированные в нормах международного и внутригосударственного права, обеспечивающие наиболее существенные возможности развития человека, защиту его интересов.

**Правительство** – высший орган исполнительной власти государства, осуществляющий на основе и в рамках действующего в стране законодательства всю полноту исполнительно-распорядительных полномочий на всей территории данного государства.



**Право** – обусловленная природой человека и общества и выражающая свободу личности система регулирования общественных отношений, которой присущи нормативность, формальная определенность в официальных источниках и обеспеченность возможностью государственного принуждения.

**Право позитивное** – понятие, отражающее собой тесную взаимосвязь права и государства в плане обеспечения внешней формы бытия права в виде системы исходящих от государства и им гарантируемых общеобязательных, формально-определенных властных велений, выражающих, подтверждающих и поддерживающих положительную роль и мощь государства как социально-политического института. (Формы позитивного права: обычное право, право судей, право законодателя).

**Правовая аксиома** – положение, которое принимается в юридической науке и законодательстве без доказательств, в силу его убедительности, истинности.

**Правовая идеология** –

- а) систематизированное, научное выражение правовых взглядов, принципов, учений, теорий, идей, представлений, убеждений, концепций, в которых отражается отношение социальной группы, общности, в целом всего общества к действующему и желаемому праву;
- б) составная часть содержания правосознания охватывающая его рационально-идеологические компоненты – правовые знания, убеждение, правовые теории и идеи, в целом юридическое мировоззрение.

**Правовая культура** – обусловленная всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания и в целом в уровне правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека.

**Правовая льгота** – правомерное облегчение положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворять свои интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных, особых прав (преимуществ), так и в освобождении от обязанностей.

**Правовая политика** – деятельность государства по созданию эффективного механизма правового регулирования, включающая определение целей, задач, направлений и принципов, а также стратегию и тактику его осуществления субъектами политико-правовой системы общества на том или ином этапе его исторического развития.

**Правовая презумпция** – закрепленное в правовых нормах предположение о наличии или отсутствии определенных юридических фактов, основанное на связи между предполагаемыми фактами и фактами наличными и подтвержденное предшествующим опытом.

**Правовая психология** – совокупность переживаний, чувств, настроений, эмоций, в которых отражается отношение людей к действующему и желаемому праву.

**Правовая семья** – совокупность правовых систем, выделенная на основе общности источников, структуры права и исторического пути его формирования.

**Правовая система общества** – целостный комплекс правовых явлений, обусловленный объективными закономерностями развития общества, осознанный и постоянно воспроизводимый людьми и их организациями (государством) и используемый ими для достижения своих целей.

**Правовая социализация личности** – процесс включения индивида в правовую систему выражающийся в формировании и развитии таких качеств и свойств личности, которые обеспечивают оптимальность: характера включенности этой личности в социально-правовые связи и отношения; усвоения правовых идеалов, ценностей, принципов и норм; преобразования приобретаемого социально-правового опыта в собственные положительные ценностно-правовые установки, ориентации, привычки, убеждения.

**Правовая установка личности** – содержательно-динамический (поведенческий) компонент правосознания личности, выражающий предрасположенность и готовность личности к совершению правового поведения определенного типа (вида).

**Правовая фикция** – несуществующее положение, признанное, законодательством существующим и ставшее в силу этого общеобязательным.

**Правовое воздействие** – комплексное (организационно-правовое, идеологическое, социально-психологическое, информационно-ценностное) влияние права на все сферы общественной жизни, на сознание и волю участников общественных отношений в целях обеспечения их правомерного поведения, формирования соответствующего правосознания и правовой культуры.

**Правовое воспитание** – целенаправленный, организованный, управляемый и преднамеренный педагогический процесс воздействия на правосознание индивидов, социальных групп, осуществляемый с помощью системы специально созданных правовоспитательных средств и форм.

**Правовое государство** – особая форма организации политической власти в гражданском обществе, при которой признаются и гарантируются естественные права человека, реально проводится разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечивается верховенство правового закона и взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами.

**Правовое ограничение** – правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условия для удовлетворения интересов контрsubjекта и общественных интересов в охране и защите.

**Правовое поведение** – социально значимое поведение индивидуально или коллективно действующих субъектов, подконтрольное их сознанию и воле, опосредованное нормами права, влекущее юридические последствия.

**Правовое поощрение** – форма и мера юридического одобрения добровольного заслуженного поведения, в результате чего субъект вознаграждается, для него наступают благоприятные последствия.

**Правовое регулирование** – основная форма реализации функций позитивного права, осуществляемая при помощи системы правовых средств.

**Правовое сознание** – сфера или область сознания, отражающая правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение (деятельность) людей в юридически значимых ситуациях.

**Правовой нигилизм** – вид деформации правового сознания характеризующийся открыто отрицательным, скептическим или безразличным отношением к праву, неверие в его социальный потенциал.

**Правовой режим** – особый порядок правового регулирования определенной сферы общественных отношений с помощью различных юридических средств, способов, методов и типов правового регулирования в различном их сочетании.

**Правовой статус личности** – юридически закрепленное положение лица в обществе, выражающееся в определенной системе его прав и обязанностей.

**Правовой стимул** – правовое побуждение к законопослушному поведению, создающее для удовлетворения собственных интересов субъекта режим благоприятствования.

**Правовые понятия** – понятия, которыми оперирует юридическая наука, законодательство и правоприменительная практика.

**Правовые средства** – правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей.

**Правомерное поведение** – массовое по масштабам социально полезное поведение людей и организаций, соответствующее предписаниям норм права и гарантируемое государством.

**Правонарушение** – волевое осознанное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права, совершенное виновно деликтоспособным субъектом, причиняющее вред интересам общества, государства, личности и запрещаемое под угрозой применения мер юридической ответственности.

**Правоположение** – сформулированные в ходе разрешения юридических дел определенного рода правила (образцы, примеры) наиболее правильного, целесообразного и эффективного применения норм права,

которые могут и должны использовать компетентные органы и лица при разрешении юридических дел данного рода.

**Правопонимание** – научная категория, отражающая процесс и результат целенаправленной мыслительной деятельности человека, включающий в себя познание права, его восприятие (оценку) и отношение к нему как целостному социальному явлению.

**Правопорядок** – состояние фактической упорядоченности общественных отношений, выражающее реальное, практическое осуществление требований законности.

**Правоспособность** – способность индивида иметь в силу норм права субъективные права и нести юридические обязанности.

**Правосубъектность (праводееспособность)** – способность быть субъектом права.

**Правотворчество** – специфическая интеллектуальная деятельность, завершающая процесс правообразования, в результате которой создаются или изменяются существующие в государстве правовые нормы.

**Преамбула** – краткое введение к особо важным нормативно-правовым актам (Конституция, законы), содержащие обоснование их социально-политической и собственно правовой необходимости (целесообразности).

**Предмет правового регулирования** – обособленная часть качественно однородных общественных отношений, регулируемых нормами права.

**Преемственность в праве** – заимствование правом того или иного государства положений прошлых либо современных ему правовых систем.

**Презумпция невиновности** – положение, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

**Преступление** – виновно совершенное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

**Прецедент правовой** - (судебный или административный) – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем.

**Преюдиция правовая** – свойство вступившего в силу юрисдикционного решения (приговора суда, решения суда по гражданскому делу), состоящее в обязательности выводов данного решения относительно каких-либо фактов или правоотношений по этому делу для суда, разрешающего другое дело, связанного с первым содержательно и логически.

**Принципы права** – основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе права, выражающие его сущность и определяющие его функционирование.

**Применение правовых норм** – властная деятельность компетентных органов и лиц по подготовке и принятию индивидуального решения по юридическому делу на основе юридических фактов и конкретных правовых норм.

**Притязание** – обеспеченная государством возможность управомоченного субъекта обратиться в компетентные органы за защитой своих субъективных прав в установленных законодательством порядке и форме.

**Причины правонарушений** – совокупность обстоятельств объективно-субъективного свойства, обуславливающих непосредственно совершение правонарушений.

**Публичная власть** – система властных отношений, осуществляемая в социально дифференцированном обществе правящей (политической) элитой, способной в силу экономических, военно-политических, социальных, социально-психологических и иных причин осуществлять принуждение в отношении

большинства членов общества.

**Публичное право** – область правового регулирования, объектом которого выступают отношения власти и подчинения (государственно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые и др.).

**Реализация права** – претворение (воплощение) правовых предписаний в поведении участников правоотношений в форме соблюдения ими запретов, исполнения обязанностей, использования субъективных прав и применения компетентными органами и лицами правовых норм.

**Регламент** – нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо гос. органа и его подразделения (парламента, его палаты, правительства, суда и т.д.).

**Республика** – форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются либо формируются особыми представительными учреждениями.

**Референдум** – всенародное волеизъявление по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, обладающее высшей юридической силой.

**Рецепция права** – возрождение и использование в организации и осуществлении правового регулирования отечественного и мирового положительного опыта юриспруденции, правовых ценностей и принципов, достижений политико-правовой науки прошлого в научных теоретических, отраслевых и прикладных исследованиях, в законодательстве и юридической практике.

**Романо-германская правовая система (семья)** – одна из основных правовых систем современности, отличительным признаком которой является ее формирование на базе римского права.

**Санкции** – меры и решения, как правило, окончательного характера. В праве имеют четыре основных значения: а) меры, применяемые к правонарушителю и влекущие для него определенные неблагоприятные последствия; б) структурная часть общей нормы права, указывающая на возможные меры гос. воздействия на нарушителя данной нормы; в) постановление прокурора, разрешающее принудительные меры; г) в международном праве – меры воздействия на государство, нарушившее нормы этого права, свои международные обязательства.

**Светское государство** – государство, в котором существует режим отделения государства от церкви, разграничиваются сферы их деятельности.

**Сецессия** – выход из состава государства какой-либо его части (выход республик из состава Югославской федерации, отделение провинции Эритрея от Эфиопии и др.).

**Символы государственные** – установленные конституцией или специальным законом особые, исторически сложившиеся отличительные знаки конкретного государства, олицетворяющие его национальный суверенитет, самобытность (флаг государственный, герб, гимн, государственные цвета, штандарт главы государства, государственная печать, девиз государственный).

**Система права** – исторически сложившаяся, объективно существующая внутренняя структура права, состоящая из взаимосогласованных норм, институтов, подотраслей и отраслей права.

**Систематизация права (законодательства)** – деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативных актов в целях удобства пользования ими.

**Соблюдение права** – форма реализации норм права, при которой субъект, строго следует установленным запретам: не совершает тех действий, которые ему не дозволены.

**Состав правонарушения** – система признаков правонарушения в единстве его объективной и субъективной стороны, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

**Социальное государство** – характеристика (принцип), относящаяся к конституционно-правовому статусу государства; предполагает конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязанности государства.

**Социальные нормы** – связанные с волей и сознанием людей общие правила регламентации формы их социального взаимодействия, возникающие в процессе исторического развития и функционирования

общества, соответствующие типу культуры и характеру его организации.

**Способы толкования** – совокупность приемов и средств, основанных на данных определенной отрасли знаний и используемых для раскрытия содержания юридических норм в целях их практической реализации.

**Статут** (от лат. statuo – постановляю, решаю) – а) название некоторых законодательных актов парламента Великобритании, конгресса США и ряда других стран англосаксонской системы права. Образуют статутное право; б) в международном праве чаще всего положение о деятельности какого-либо международного органа.

**Субъект правонарушения** – достигшее определенного возраста деликтоспособное, вменяемое лицо или, в предусмотренных законом случаях, организация.

**Субъективная сторона правонарушения** – элемент состава правонарушения, психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям, направленность воли правонарушителя.

**Субъективное право** – предусмотренная нормами права мера юридически возможного поведения, позволяющая субъекту удовлетворять его собственные интересы.

**Субъекты права** – индивиды или организации, которые на основании юридических норм могут быть участниками правоотношений, т.е. носителями субъективных прав и юридических обязанностей.

**Суверенитет государства** – существенное свойство государственной власти, выражающее собой ее независимость от какой-либо иной власти внутри и за пределами страны, а также самостоятельностью государственной власти в осуществлении всех своих внутренних и внешних функций.

**Суверенитет народа** – признание народа в качестве единственного источника власти.

**Сущность права** – главная внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

**Теория** – система основных идей, или совокупность объединенных общим принципом (законом) научных положений в какой-либо отрасли знаний.

**Теория государства и права** – система обобщенных знаний о государстве и праве, о природе, сущности, закономерностях их возникновения, развития и функционирования в обществе, выступающая методологическим основанием для развития отраслевых, межатраслевых и прикладных юридических наук.

**Территория государственная** – те части земного пространства, которые находятся во власти какого-либо государства, подпадают под его суверенитет.

**Тип государства** – взятые в единстве наиболее общие черты различных государств, система их важнейших свойств и сторон, порождаемых соответствующей эпохой, характеризующихся общими сущностными свойствами.

**Тип права** – совокупность наиболее существенных черт права, выделяемых на основе определенных, имеющих важное научное или практическое значение критериев. Выражающих специфику подходов к познанию генезиса, сущности и социальной роли права.

**Тип правового регулирования** – общая направленность регулирования общественных отношений, зависящая от того, что лежит в его основе – дозволение или запрет. Выделяют два основных типа правового регулирования: общедозволительный и разрешительный.

**Толкование норм права** – интеллектуально-волевая деятельность субъектов права по уяснению и разъяснению смысла норм права в целях их наиболее правильной, быстрой и экономной реализации.

**Тоталитаризм** – политический режим, стремящийся к установлению абсолютного (тотального) контроля над различными сторонами жизни каждого человека и всего общества в целом.

**Традиции российской государственности** – исторически сложившиеся, укоренившиеся в обществе и передающиеся из века в век обычаи, обряды, общественные установления, ценности, идеи, которые

представляют собой социально-культурное национальное наследие, сохраняющееся в обществе долгое время. К таковым относят: общинность, державность (государственность), соборность, патриотизм, социальную справедливость, приоритетную ценность труда, духовность.

**Убеждение** – метод активного воздействия на волю и сознание человека идейно-нравственными средствами для формирования у него взглядов и представлений, основанных на глубоком понимании сущности государственной власти, ее целей и функций.

**Указ** – в Р.Ф. и в ряде других государств собственное название наиболее важных актов, издаваемых главой государства (президентом).

**Унитарное государство** – простое, единое государство, части которого являются административно - территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета.

**Учет** – вид систематизации законодательства, представляющий собой сбор государственными органами, юридическими лицами нормативных актов, необходимых для их деятельности, и поддержание нормативного материала в контрольном состоянии.

**Фактический (юридический) состав** – совокупность юридических фактов, необходимых для возникновения предусмотренных правовой нормой юридических последствий.

**Федеративное государство** – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной самостоятельностью.

**Форма государства** – целостная политико-правовая характеристика государственной власти представляющая единство трех ее основных элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического (государственно-правового) режима.

**Форма государственного устройства** – элемент формы государства, характеризующий внутреннюю национально-территориальную организацию государственной власти, деление территории государства на те или иные составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.

**Форма государственного правления** – элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.

**Функции государства** – основные направления деятельности государства во внутри- и внешнеполитической сферах, в которых в концентрированном виде выражается сущность государства, его социальная роль.

**Функции права** – основные направления воздействия права на общественные отношения, определяемые сущностью и социальным назначением права как регулятора общественных отношений.

**Ценность права** – реальная положительная значимость права как специфического социального регулятора для удовлетворения потребностей и интересов общества, государства, различных социальных групп и индивидов, обусловленная особыми свойствами и качествами права.

**Частное право** – упорядоченная совокупность юридических норм, охраняющих и регулирующих отношения частных лиц.

**Юридическая квалификация** – стадия применения норм права, заключающаяся в оценке конкретного жизненного случая с позиций права, направленная на выявление юридической значимости фактических обстоятельств, выражающаяся в сопоставлении и фиксации соответствия (либо несоответствия) их признаков признакам юридических фактов, закрепленных в нормах права.

**Юридическая конструкция** – своеобразное и устойчивое построение прав, обязанностей, ответственности, их типовые схемы, модели, в которые облекается «юридический материал».

**Юридическая обязанность** – предусмотренная нормами права мера необходимого, должного поведения субъектов в правоотношении.

**Юридическая ответственность (ретроспективная)** –

а) применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного

принуждения, выражающихся в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера;

б) возлагаемая в установленных законом процессуальных формах обязанность лица или организации претерпевать определенные лишения личного, имущественного и организационного характера за совершенное правонарушение.

**Юридическая ответственность (позитивная)** – социально-психологическая ответственность личности, предполагающая, с одной стороны, добросовестное отношение этой личности к своим юридическим обязанностям, правовому долгу и, с другой, - обеспечение или содействие обеспечению такого же отношения и соответствующего поведения у других лиц.

**Юридическая практика** – деятельность компетентных субъектов и накопленный при этом социально-правовой опыт по созданию, реализации (применению), толкованию и систематизации нормативно-правовых и иных правовых актов.

**Юридическая техника** – совокупность правил, средств, способов и приемов разработки, оформления, публикации и систематизации нормативно-правовых актов в целях их ясности, понятности и эффективности.

**Юридический процесс** – урегулированный процессуальными нормами порядок деятельности компетентных государственных органов, состоящий в подготовке, принятии и документальном закреплении юридических решений общего и индивидуального характера.

**Юридический факт** – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений и иных правовых последствий.

**Юридическое лицо** – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**Юрисдикция** - деятельность компетентных органов, уполномоченных на рассмотрение юридических дел и на вынесение по ним юридически обязательных решений.

**Юриспруденция** –

- а) система общетраслевых, отраслевых и прикладных юридических знаний;
- б) теоретическая научная деятельность в области познания государственно-правовой действительности;
- в) профессиональная практическая деятельность юристов, решения судебных органов.

**Юстиция** – (лат. Justitia – справедливость) – термин, означающий всю совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия. А также судебное ведомство.