

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Е. А. ФРОЛОВА

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Томск 2009

УДК 33(470)(075.8)
ББК 65.9 (2Рос)я73
Ф 91

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Томского государственного
педагогического университета

Ф 91 Фролова, Е. А. Национальная экономика : учебное пособие / Е. А. Фролова. – Томск : Издательство Томского государственного педагогического университета, 2009. – 212 с.

ISBN 978–5–89428–387–6

В учебном пособии рассмотрены проблемы теории и практики современной национальной экономики. Особое внимание уделено узловым аспектам анализа специфики национального хозяйства – совокупности потенциалов национальной экономики, системным и структурным свойствам, обеспечению национальной безопасности и инструментам государственного регулирования хозяйства.

Предназначено для студентов очной и заочной формы обучения по специальности 060700 «Национальная экономика», а также аспирантов и слушателей факультета повышения квалификации по экономическим специальностям.

ББК 65.9 (2Рос) я73

Рецензенты:

профессор Томского государственного университета д-р экон.наук, *В. И. Канов*,
доцент Томского политехнического университета, канд. экон. наук, *М. В. Рыжкова*.

ISBN 978–5–89428–387–6

© Е.А. Фролова, 2009
© Издательство ТГПУ, 2009

ПРЕДИСЛОВИЕ

Хозяйственная система конкретной страны обладает специфическими чертами и характеристиками, которые определены историческими, культурными, социальными и политическими особенностями. Экономика выступает как подсистема по отношению к обществу в целом, представляющему собой внешнюю среду. Во внешней среде в качестве важных факторов следует выделить природные и социальные факторы. Они в значительной степени обуславливают цели развития национальной экономики. Важнейшими составляющими внешней среды является комплекс природных условий, источников сырьевых, материальных, финансовых, человеческих и других ресурсов, национальных и межгосударственных институтов, научно-технических, международных, социально-культурных факторов, условий технологического развития общества, политической обстановки в стране и в мире.

На характер и основные направления функционирования национальной экономики существенное влияние оказывают принимаемые государством нормативные акты и социально-исторические традиции развития страны. Нормальное и эффективное функционирование национальной экономики предполагает определенную социальную среду, характеризующуюся политической стабильностью и наличием приемлемых для всех заинтересованных сторон правил игры, поддерживаемых силой и авторитетом государства.

В последнее время заметным и влиятельным компонентом внешней среды стали транснациональные корпорации и мировая экономика в целом, которая характеризуется возрастающим ускорением темпов глобализации, расширением и ускорением интеграционных процессов. Все более прозрачными становятся границы и сужаются возможности государства по защите отечественных производителей и потребителей на внутреннем и внешнем рынках. Это, в свою очередь, поднимает вопрос о национальном суверенитете и возможностях сохранения национальной конкурентной среды. В современных условиях эффективность каждой национальной экономики зависит от происходящих в мирохозяйственной среде процессов, объективных тенденций в геоэкономической и политической ситуации в мире.

Внутреннюю среду национальной экономики составляет комплекс экономических институтов и организаций. Составными ее элементами являются ценности, принципы, отношения, правила игры, конкурентная среда, обеспечивающие эффективное функционирование

национальной экономики. Экономика, взятая сама по себе, без связи с другими аспектами социально жизни – абстракция. К тому же, не бывает неподвижной экономики, для нее характерна высокая степень независимости и изменчивости.

Вузовская дисциплина «Национальная экономика» призвана сыграть особую роль в научно обоснованном и объективном представлении о строении и развитии хозяйственной системы.

Как отмечает академик Л. Абалкин¹, овладение знаниями в рамках данной дисциплины позволяет не только лучше оценить прошлое и настоящее состояние национальной экономики, в том числе в России, но и определить подход к ее будущему. Такая система знаний является надежным ориентиром для принятия практических решений.

Цель изучения национальной экономики – сформировать систему знаний о функционировании хозяйственной системы страны путем анализа экономических процессов и явлений сквозь призму всех сфер общественной жизни субъектов.

Учебное пособие предназначено для студентов очной и заочной формы обучения, аспирантов, преподавателей высших учебных заведений и всех тех, кто самостоятельно изучает курс национальной экономики и решает аналогичные проблемы в рамках своей профессиональной деятельности.

* * *

Автор выражает глубокую признательность коллегам и учителям, которые оказали неоценимую помощь в подготовке рукописи, а также студентам факультета экономики и управления Томского государственного педагогического университета и студентам инженерно-экономического факультета Томского политехнического университета, общение с которыми позволило значительно улучшить структуру и содержание пособия.

¹ Национальная экономика: учебник/ под ред. П.В. Савченко. – М.: Экономистъ. С. 15.

ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Определение предмета теории национальной экономики

Национальная экономика – это общественное хозяйство определенной страны. Ее состояние, направления и динамика развития определяются как общими экономическими законами, так и специфическими факторами, имеющимися только в данной стране.

Термин «Национальная экономика» имеет тройственный смысл:

1. Национальная экономика как система общественного хозяйства, сложившаяся на территории определенного государства.
2. Национальная экономика как отрасль экономической науки, изучающая закономерности формирования, функционирования и развития хозяйства страны.
3. Национальная экономика как учебная дисциплина в системе подготовки специалистов в рамках высшего профессионального образования.

Национальная экономика как объективная реальность существует благодаря определенным природно-климатическим, технико-технологическим, социально-экономическим и другим условиям, сложившимся в рамках данного государства.

Национальная экономика как наука изучает общественное хозяйство страны, однако вопрос о предмете теории национальной экономики до сих пор окончательно не решен. Существует две основных точки зрения по этому поводу:

1. Описательная – сторонники этой позиции полагают, что предмет национальной экономики – это экономическая система конкретной страны. Данный подход имеет много последователей, однако обладает низкой познавательной ценностью так как на практике сводится к элементарному макроэкономическому описанию экономической системы той или иной страны. Яркий пример такого подхода – это определение предмета теории национальной экономики, которое дает в своей работе М. К. Бункина: «Теория национальной экономики исследует экономический потенциал страны, его размещение, национальный рынок и место страны в мировой экономике»¹.
2. Аналитический – сторонники этой позиции малочисленны, но подход более плодотворный, так как он позволяет выйти

¹ Бункина М.К. Национальная экономика. М.: Палеотип, 2002. С.14.

на качественно новый уровень осмысления сущности экономических процессов в масштабах всего государства. В рамках данного подхода существует несколько определений предмета:

- Градов А.П. полагает, что национальная экономика – это структурированная в отраслевом и региональном аспектах экономическая деятельность в масштабах страны, регулирование институциональной системы, отвечающей складывающемуся в этой стране экономическому, политическому и идеологическому порядкам¹. Акцент в данном определении автора смещен на структурную составляющую хозяйственной деятельности и влияние на экономические процессы и явления параметров порядка в идеологическом и политическом аспектах.
- Сидорович А.В. отмечает, что изучение экономического строя общества, национальной экономической системы должно опираться на выявление как общих закономерностей экономического развития, которые неизбежно преломляются в экономике страны, так и ее своеобразия, вытекающего из неэкономических основ жизни общества и сочетания различных укладов экономической жизни страны².
- Савченко П.В. отмечает, что предмет изучения национальной экономики – совокупность производительных сил и производственных отношений, социокультурных традиций ведения хозяйства и ценностей, влияющих на особенности экономического роста страны.³

Все выше указанные определения отражают авторскую позицию относительно предмета национальной экономики. Их синтез позволяет сформировать наиболее общее определение:

Предмет национальной экономики – интегральная характеристика хозяйства страны, его структуры в длительной исторической ретроспективе с учетом действия неэкономических факторов (политики, права, культуры).

Национальная экономика как учебная дисциплина выступает обязательным компонентом учебного плана подготовки специалистов в системе высшего профессионального образования по одноименной специальности. Содержание данной дисциплины составляют результаты научных исследований в области национальной экономики и других, связанных с нею отраслей экономической науки.

¹ Градов А.П. Национальная экономика. – СПб., 2005. – С. 40.

² Курс экономической теории... / ред. А.В. Сидорович. – М., 2001. – С. 402.

³ Национальная экономика / ред. П.В. Савченко. – М., 2005. – С. 21.

Особенностью национальной экономики является рассмотрение логики формирования, развития и трансформации хозяйства страны с позиций поведения его субъектов и во взаимодействии со всеми неэкономическими подсистемами.

Национальная экономика – междисциплинарная наука, сочетающая проблематику и методы исследования отдельных разделов экономического и неэкономического знания.

Теоретико-методологической базой изучения национальной экономики является экономическая теория, которая формирует основы категориального аппарата, устанавливает и объясняет закономерности функционирования и развития всех типов экономических систем и вырабатывает критерии эффективности экономического поведения. Категории экономической теории позволяют характеризовать национальную экономику в целом, как таковую, они раскрывают наиболее общие законы ее развития и объясняют механизмы их действия. Национальная экономика конкретизирует абстрактные принципы взаимодействия экономических субъектов применительно к особенностям данной хозяйственной системы.

С другими науками Национальная экономика образует горизонтальные и вертикальные взаимосвязи – при анализе реальных хозяйственных систем невозможно не учитывать ее исторические или демографические особенности. Особую роль играет сбор и обработка фактических данных в рамках методологии социально-экономической статистики. Одновременно, национальная экономика не может существовать изолированно от других национальных хозяйств – каждая является частью мировой экономики и сама, в свою очередь, состоит из комплекса региональных хозяйств. Поэтому указанные разделы науки формируют комплекс, в котором последовательно устанавливаются взаимосвязи и закономерности функционирования частей и целого.

2. Логика формирования и развития теории национальной экономики

Всю недолгую историю существования данной теоретической концепции можно условно разделить на 5 основных этапов:

- I. Период возникновения национальной экономики датируется 40-ми годами XIX века. В это время в Германии появилась старая историческая школа во главе с Ф. Листом (1789–1846) которому принадлежит слава отца – основателя теории национальной эко-

номики. Общей тенденцией немецкой экономической мысли в этот период стали тезисы о том, что экономика каждой страны развивается по собственным законам, которые связаны с ее географическими условиями, историческим развитием, национально – культурными традициями и чертами национального характера. Общие экономические законы производства, экономического роста, обмена и распределения, по мнению Ф. Листа, являются выдумкой англичан, вредной для других народов. Эти выводы имели под собой достаточно веские экономические обоснования. Для немецкого менталитета в целом было характерно повышение значимости государства для экономического развития. Отчасти это было обусловлено отсутствием централизованного государства в Германии вплоть до времен Отто фон Бисмарка. К началу XIX века на территории Германии существовало около 300 мелких государств, сохранялись внутренние таможенные пошлины, которые сильно тормозили развитие торговли и промышленности. Вместе с тем политическая раздробленность лишала немецкую промышленность таможенной защиты от английской конкуренции. Слабость государственной власти в мелких германских княжествах оборачивалась слабой защищенностью жизни и имущества людей и вызывало отсутствие чувства прочной безопасности. Также существенной причиной экономической отсталости Германии в этот исторический период стали наполеоновские войны и особенности географического положения – после великих географических открытий произошло перемещение торговых путей в Атлантику, куда Германия не имела прямого выхода. Оставаясь раздробленной, Германия не могла принимать участие в географических открытиях, мировой торговле, ограблении колоний (у Германии их практически не было), не смогла использовать внешние источники первоначального накопления капитала. Чтобы не попасть в экономическую зависимость от более могущественной на тот период Англии, в Германии была разработана программа экономического развития страны, теоретической базой которой стали выводы и предложения исторической школы. В 1841 года Ф. Лист опубликовал свою основную работу под названием «Национальная система политической экономии», в которой нашли отражение его основные идеи:

- 1) Национальная экономия – это моральная наука. Ее объектом является человек, не только хозяйствующий в связи с необхо-

димостью, обусловленной естественными законами, но и обладающий свободной волей, накладывающий отпечаток своего духа на мир. Национальная экономия должна быть этической наукой, поскольку человек имеет свободную волю. Фактором дальнейшего развития человека и данной экономической системы является свобода, потому что она делает возможным многообразие, которое одновременно служит предпосылкой для индивидуального выражения духовного человека.

- 2) Закономерности совместной социальной жизни имеют иной вид, чем те, которые могли показать естественные науки. Поворот классической школы к системе *laissez – faire* следует отвергнуть вследствие ее тезиса о гармонии, базирующегося на естественно – научных закономерностях и ее негативного восприятия государства. Большое значение экономической свободы для содействия благосостоянию не должно недооцениваться. Но этой свободы недостаточно, чтобы создать всеобщее благосостояние, необходимо активное участие государства в формировании эффективной экономической системы.
 - 3) В качестве примера экономического развития для Германии в области стимулирования производительных сил, а также защиты отечественного производства в форме воспитательных пошлин может выступить Англия. Воспитательные пошлины предполагают таможенную защиту молодых отраслей национальной промышленности, пока они не достигнут уровня международной конкурентоспособности.
 - 4) Политическая экономия национальных производительных сил как способности создавать богатство нации, в состав которых включаются различные институты (религия, общественные организации и т.д.). Причем производительные силы должны находиться в ассоциации – отдельные сектора национальной экономики должны тесно взаимодействовать между собой для создания кумулятивного эффекта, а пропаганда английскими экономистами принципа сравнительных преимуществ и специализации приносит только вред.
- II. Следующий этап в развитии теории национальной экономики принято датировать 90-ми годами XIX века, когда в Германии начала формироваться новая историческая школа во главе с Г. Шмоллером

(1838–1912) и К. Бюхером (1847–1930). Перу Г. Шмоллера принадлежит монография «Основы общего учения о национальном хозяйстве», а К. Бюхер является автором работы «Возникновение народного хозяйства».

Основные идеи данных авторов:

- 1) Разработали концепцию народного хозяйства центром которого являлась общность языка, истории, обычаев, культуры, что, по их мнению, крепче связывает народ, чем экономика. Политическая экономия должна стать историко-этической наукой, которая с одной стороны должна давать подробное описание реальной хозяйственной практики, а с другой включать теорию моральных норм хозяйствования и этику формирования экономических предпочтений.
- 2) Крайне отрицательно относились к экономическому анализу без учета истории, географии, психологии, юриспруденции и других черт, определяющих национальное своеобразие. Не считали возможным применение в экономическом анализе математических методов, так как доказывали, что человеческое поведение – очень сложная задача для дифференциального исчисления. Однако авторы приветствовали использование статистического материала, описывающего реальные хозяйственные процессы.
- 3) Создали общую схему экономического развития народов Европы с выделением трех этапов в зависимости от длины пути, проходимого продуктом от производителя до потребителя: домашнее хозяйство (предметы потребляются там, где производятся) – городское хозяйство (произведенные предметы непосредственно поступают в хозяйства, которые их потребляют) – народное хозяйство (предметы проходят ряд посредников, прежде чем дойдут до конечного потребителя).

Идеи старой и новой исторической школы получили большое распространение в немецкой экономической науке, поначалу реализовав положительный эффект для экономического развития страны. К началу XX века Германия вышла на второе место в мире по объемам национального производства и экспорта, став ведущей страной в Западной Европе. Однако, ее имперские устремления во время первой мировой войны и далее, в межвоенный период, превратили концепцию национальной экономики в идеологию национализма. Фашисты не скрывали, что основную часть теоретических выводов и рекомендаций черпа-

ли из работ Ф. Листа и Г. Шмоллера, в том числе один из представителей юной исторической школы В. Зомбарт в конце своей творческой деятельности «прославился» работой «Евреи и хозяйственная жизнь», в которой можно было обнаружить одиозные проявления мифологии «крови и почвы», русофобии и антисемитизма. Вместе с тем в этот же период в немецкой экономической науке формировалась антитеза фашистской идеологии, которая реализовала следующий этап в развитии теории национальной экономики.

III. В период 30–40-х гг. XX века в Германии появилось экономическое направление, получившее название «Ордолиберализм», которое отражало специфику методологического подхода ученых к исследованию экономической системы. Сущность данного термина состоит в сочетании, на первый взгляд, несочетаемых элементов – свободы и порядка (*ordnung* – порядок, а *liberty* – свобода). Данный подход восходит корнями к некоторым представителям немецкой философии, в частности И. Канту, который рассматривал свободу не как вседозволенность (что присуще, например, русской культурной традиции), а как осознанную необходимость, которая реализуется в рамках существующих в обществе норм и правил, закрепленных вековым опытом. Эти правила, в свою очередь, формируют порядок, вне зависимости от того, являются ли они неписаными – традициями, общественными нормами, моралью и так далее, или закрепленными в официальных документах – законах. С точки зрения ордолибералов, существование свободы без порядка – это анархия, а порядка без свободы – это диктатура, а их органичное сочетание позволяет создать не только оптимальное политическое устройство общества (демократию), но и эффективную экономическую систему. Основным идеологом данного подхода является В. Ойкен (1891–1950), перу которого принадлежит две знаменательные книги «Основы национальной экономики» – 1940 года издания и «Основные принципы экономической политики» подготовленная женой ученого и изданная посмертно в 1952 году. Основные идеи данного автора концентрируются на следующих направлениях:

- 1) Ойкен провел морфологический анализ экономической действительности и выделил ограниченное число «чистых форм», из которых образуются разнообразные хозяйственные порядки. Последние сводятся к нескольким идеальным типам хозяйства, из которых непосредственно выводится категория

-
- «хозяйственный порядок». Его первая книга формировала новый тип мышления – мышление в категориях порядка и устанавливала рамки для целенаправленного поиска нового хозяйственного порядка, создаваемого после краха национал – социалистического режима в Германии.
- 2) Порядок Ойкен понимал как совокупность обычаев, писаных и неписаных правил и норм поведения, а также механизмов, обеспечивающих их реализацию.
 - 3) Порядок экономики рассматривается лишь как элемент общественной системы, взаимосвязанный с другими элементами – государственным устройством, правовым устройством и так далее. Ойкен выдвинул положение о взаимозависимости порядков (интердепенденции), то есть взаимозависимости и взаимообусловленности политического, экономического, социального, правового порядков. Это положение не только создавало фундамент комплексной и взаимосвязанной политики государства, но и делало необходимыми междисциплинарные исследования экономического и социального развития.
 - 4) Решающим элементом эффективного хозяйственного порядка является свободная конкуренция, которая гарантирует личные права и свободы человека. Конкуренция – это механизм обеспечения свободных цен и свободного развития экономики и общества.
- IV. В 70-е годы XX века идеи теории национальной экономики переросли географические рамки Германии и получили признание науки и общественности в других странах, в том числе во Франции. В этот период французская экономическая мысль развивалась под флагом институционально-социологической традиции во главе с Ф.Перру (1903–1987) и Р.Барром. Ф. Перру выступал против трактовки экономики как замкнутой самодовлеющей системы. Он доказывал, что на самом деле экономика связана с социальными отношениями, а также с политикой и идеологией. По его словам, разрабатываемые экономистами – неоклассиками рыночные модели отражают только часть элементов, из которых складывается экономика, в то время как необходимо учитывать монополистическую конкуренцию, государственное предпринимательство, конфликты между отдельными классами общества и так далее. Также данные авторы знамениты исследованиями в области этноса и этнической культуры, сквозь призму их влияния на экономическую ситуацию.

V. В 90-е годы XX века идеи теории национальной экономики начали обретать и российские контуры. В ходе системных преобразований, направленных на кардинальное изменение экономического и социального порядка обнаружилось, что стандартные экономические механизмы, инструменты и рекомендации, которые приносят ожидаемый результат реформирования в европейских странах (приватизация, либерализация, денежная реформа) совершенно не работают в России. Точнее образуют деформированную экономическую систему, лишь имитирующую основные признаки рыночной экономики. Причины подобного положения дел некоторое время оставались недоступными для понимания реформаторов. В последствии, под влиянием дискуссий видных представителей современной российской экономической науки – А. П. Градова, Л. Абалкина, А. В. Сидоровича, Е.Т. Гайдара и других начала разрабатываться концепция трансформации, учитывающая уникальные национальные особенности России, реализуемые, прежде всего, в природно-географическом, политическом, идеологическом, культурном аспектах. На современном этапе теория национальной экономики в России развивается по двум основным направлениям – это описание хозяйственной системы нашей страны или выявление факторов, которые определяют национальное своеобразие любого государства.

3. Логика и структура курса «Национальная экономика»

Структура изучаемого явления и структура его теоретической концепции существенно отличаются друг от друга. Структура национальной экономики как таковой – это совокупность образующих ее элементов: потенциалов, комплексов, инфраструктуры, находящихся в определенной взаимосвязи и взаимозависимости. Структура национальной экономики как учебной дисциплины, в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта, представляет собой ряд последовательных блоков тем, посвященных характеристике хозяйства страны, законов его функционирования и развития, анализа особенностей формирования и эволюции.

Логика курса предполагает сочетание индуктивных и дедуктивных приемов анализа и синтеза. Согласно данной логике, учебный курс делится на четыре относительно самостоятельных раздела, которые строго последовательно сочетаются между собой.

В первой части данного курса раскрывается сущность национального хозяйства как объективной реальности. Дается характеристика национальной экономики сквозь призму совокупности потенциалов, формирующих предпосылки социально-экономического развития страны, описываются типы хозяйственных систем, состав и структура экономических субъектов и отношений между ними.

Во второй части курса рассматривается национальная экономика как многоуровневая целостная система, определяются взаимосвязи и пропорции между отдельными секторами национального хозяйства, также в территориальном и региональном разрезе.

Третья часть посвящена анализу макроэкономических закономерностей существования и развития хозяйственной системы. Особое значение приобретают проблемы макроэкономической сбалансированности, экономического роста и развития, а также вопросы управления макроэкономическими процессами.

В четвертой части национальная экономика рассматривается как часть мирового хозяйства. Особенности интеграции национального хозяйства в мировую экономическую систему в значительной степени определяются эффективностью использования компонентов совокупного экономического потенциала и степенью развития отраслевых производственных комплексов. Соответствие между проводимой государством экономической политикой и ресурсными возможностями определяет степень национальной безопасности. В условиях активной интеграции национальных хозяйств в мировую экономику особое значение приобретает поддержание национального суверенитета в процессах глобализации хозяйства.

Термины и понятия

Национальная экономика.

Предмет национальной экономики.

Немецкая историческая школа.

Ордолиберализм.

Французский институционализм.

Контрольные вопросы

1. Дайте общую характеристику теории национальной экономики, опишите ее взаимосвязи с другими отраслями экономической науки и со смежными неэкономическими дисциплинами.

-
-
2. Выделите те характерные черты, которые отделяют теорию национальной экономики от смежных дисциплин.
 3. Отрадите различные трактовки предмета теории национальной экономики и поясните, с чем связаны подобные разночтения.
 4. Дайте краткую характеристику периодам становления и развития теории национальной экономики вплоть до текущего момента.
 5. Дайте краткую характеристику творческому наследию Ф. Листа. Объясните, почему именно ему принадлежит заслуга первооткрывателя теории национальной экономики, почему историческая школа получила такое название.
 6. Охарактеризуйте вклад в развитие теории национальной экономики новой исторической школы в лице К. Бюхера и Г. Шмоллера.
 7. Поясните, что такое молодая историческая школа и опишите ее особенности.
 8. Что такое ордолиберализм, какой вклад в развитие национальной экономики внесла эта экономическая школа?
 9. Расскажите, почему теория национальной экономики во второй половине XX века вышла за пределы немецкой экономической мысли, и какой вклад в ее развитие внесли французские экономисты.
 10. Дайте характеристику русской школе национальной экономики, отразив дискуссии о предмете, методе и содержании этого направления экономической теории

Литература

1. Бункина М.К. Национальная экономика. М.: Палеотип, 2002.
2. Витте С.Ю. Национальная экономия и Ф. Лист // Вопросы экономики. – 1992. – №2.
3. Градов А.П. Национальная экономика. – СПб.: ПИТЕР, 2005.
4. История экономических учений: Учебник / под ред. В.С. Автономова. – М., 2002.
5. Институт национальной модели экономики. Режим доступа: <http://www.inme.ru>
6. Костюк В. Н. История экономических учений. – М., 2004.
7. Кульков В. Национальное в экономической теории и ее вузовских курсах // Российский экономический журнал. – 2004. – № 4.
8. Лист Ф. Национальная система политической экономии... М.: Европа, 2005.

-
-
9. Майбурд Е. М. Введение в историю экономической мысли: от пророков до профессоров. – М., 2000.
 10. Национальная экономика: учебник / ред. Савченко П.В. – М., 2007.
 11. Национальная экономика: учебник / ред. В.А. Шульги. – М., 2002.
 12. Национальная экономика: вопросы теории и проблемы преподавания// Российский экономический журнал. – 2001. – №10.
 13. Национальная экономика России <http://www.data.cemi.rssi.ru>
 14. Ойкен В. Основы национальной экономики. – М., 1996.
 15. Универсальное и специфическое в российской истории. Круглый стол ученых // Общественные науки и современность. – 1999. – № 3.

ТЕМА 1. ТИПЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ

1.1. Принципы классификации национальных хозяйственных систем

Национальные экономики представляют собой множество хозяйственных систем со своими закономерностями и особенностями. В богатой палитре национальных экономик обнаруживаются устойчивые закономерности, повторяющиеся в общих чертах в однотипных хозяйствах. Закономерности, внедряемые в страну искусственно, с экономической системой иного типа зачастую не приживаются и приносят огромные потери. Понимание логики хозяйственных механизмов национальных экономик различных типов важно при выработке эффективной экономической политики, поэтому каждая страна стремится определить присущий ей хозяйственный механизм и наиболее эффективный вектор его развития.

Поиск наиболее эффективного пути становится более успешным, если он опирается на мировой опыт развития других стран. Выявлению специфических особенностей, присущих каждой хозяйственной системе способствует классификация типов развития. Классификация, построенная на критериальной основе, облегчает процесс идентификации каждого типа и его хозяйственного механизма.

Большую совокупность национальных государств в мире принято объединять в группы по различным признакам, основными из которых являются:

1. Подход экспертов Всемирного Банка. Он основан на критерии среднего душевого дохода, в соответствии с которым выделяют 4 группы стран:
 - Высокодоходные страны (среднедушевой доход более 9266 долларов США). К этой группе относятся 52 страны, основную часть составляют страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), также в эту группу входит Сингапур, Кувейт и некоторые другие арабские и азиатские государства, занимающиеся добычей и продажей нефти на мировом рынке.
 - Страны с доходом выше среднего уровня (2996-9265 долларов США на человека). К этой группе относятся 38 стран Восточной Европы и Латинской Америки.

-
-
- Страны с доходом ниже среднего уровня (756–2995 долларов США) – Китай, Россия, некоторые страны СНГ, арабские страны, не обладающие нефтяными запасами. В общей сложности 54 страны
 - Низкодоходные страны (менее 755 долларов США на человека) – Страны тропической Африки, Индия, страны Южной Азии, некоторые страны СНГ – 63 страны.

Данный критерий очень часто используется для международных сопоставлений, однако в силу своих особенностей как средней величины, он обладает существенными недостатками:

- отсутствие внимания к проблеме дифференциации доходов. Неравенство в распределении доходов между отдельными слоями общества серьезно искажает картину уровня благосостояния населения в стране. Критерий среднедушевого дохода достаточно адекватно отражает уровень материальной обеспеченности основной массы населения в странах, где неравенство в распределении доходов колеблется в пределах 3–5 раз. В странах же с низким уровнем экономического развития, неустойчивой экономической и политической ситуацией, дифференциация доходов достигает десятков и сотен раз, и показатель среднедушевого дохода становится сродни пресловутой средней температуре по палате – небольшая группа населения в пределах 5–10% может получать до 90% валового дохода, а другая часть (основная масса населения) вынуждена довольствоваться оставшимися 10% дохода, хотя в среднем получается очень неплохо.
- данный критерий не отражает реального экономического положения в стране. Он не дает информации об уровне производства и потребления на одного человека, не отражает отраслевую структуру национального производства, динамику инфляции, безработицы, инвестиционных процессов и так далее.
- отсутствие учета уровня развития страны. В соответствии с данным критерием в одну и ту же группу попадают такие страны как, например, Германия и Кувейт, которые по уровню экономического развития очень существенно отличаются друг от друга. Однако данные различия не фиксируются только в рамках среднедушевого дохода.

Устранить выше перечисленные недостатки в некоторой степени помогает другая классификация национальных экономик – это

2. Подход экспертов ООН. Он основан на использовании критерия уровня развития страны который сочетает показатель среднедушевого дохода и оценку отраслевой структуры национального производства. Как известно, расчет ВВП по производству включает в себя три основных компонента – это производство продукции в сельском хозяйстве, в промышленном секторе и в сфере услуг. Производство оценивается по стоимости по каждому сектору и составляет определенную долю в ВВП страны в зависимости от степени ее развития. По мере роста уровня развития страны в ее ВВП сокращается доля сельскохозяйственного и промышленного производства и растет доля продукции нематериального сектора, который включает в себя сферу услуг. Это объективная тенденция, обусловленная интенсификацией производства и сокращением издержек на единицу продукции за счет введения в действие новых технологий. Нематериальный сектор на данный момент доминирует, так как предоставляет относительно более дорогой продукт, особенно в сфере новых технологий, накопления человеческого капитала, образования и здравоохранения (в данном контексте можно вспомнить стоимость стандартного легкового автомобиля и сумму годовой оплаты за обучение в университете США). Данный вывод можно проиллюстрировать на примере (табл. 1).

Таблица 1

**Отраслевая структура национального производства
в некоторых странах в 2006 г. (в % от ВВП)¹**

| Наименование отрасли | США | Мьянма | РФ | В целом в мире |
|-----------------------|------|--------|------|----------------|
| Сельское хозяйство | 1 | 56,4 | 5,4 | 4 |
| Промышленность | 20,4 | 8,2 | 37,1 | 32 |
| Нематериальный сектор | 78,7 | 35,3 | 57,5 | 64 |

В соответствии с данным критерием выделяют следующие группы стран:

1. Промышленно-развитые страны – это страны ОЭСР или страны Большой Семерки. Для ВВП этих стран характерно преобладание нематериального сектора, что обусловлено интенсификацией национального производства. Причем в нематериальном секторе основную долю занимают услуги гуманитарного характера, направленные на повышение качества жизни и накопление человеческого капитала – это образование, здравоохранение, здоровый

¹ Источник: составлено по данным Росстата.

образ жизни, благоприятная экологическая среда и так далее. В современных условиях промышленно развитые страны совершили поворот к новой цивилизации, которая получила наименование постиндустриального или информационного общества. Этот тип национальной экономики охватывает только 15,6% населения мира, которое, вместе с тем производит более $\frac{2}{3}$ ВВП мира используя основную часть ресурсов. На его долю приходится более 95% расходов мира на НИОКР. Также данный тип хозяйственной системы демонстрирует устойчивые тенденции экономического развития, к числу которых относятся ниже указанные особенности. *Наблюдается доминирование смешанного экономического уклада.* Сам термин «смешанная экономика» не имеет однозначного толкования. Его первоначальная, и наиболее распространенная, трактовка делает упор на сочетание различных секторов экономики (частного и государственного) и разнообразие форм собственности. Вторая позиция выдвигает на первый план проблему сочетания рынка и государственного регулирования. Третья основывается на сочетании капитала (частного предпринимательства) и социальности (общественных социальных гарантий). Указанные трактовки смешанной экономики не противоречат друг другу, они отражают разные аспекты ее существования. Современная смешанная экономика является целостной системой. Образующие ее элементы опираются на такой уровень развития производительных сил и такие тенденции социально-экономического развития, которые объективно требуют дополнения рынка государственным регулированием, частной инициативы социальными гарантиями. Общая линия на развитие смешанной системы не означает однообразия и стандартизации. Реально в разных странах и регионах складываются национальные модели смешанной экономики, причем ее формирование прослеживается и в условиях переходных процессов. *Доминирующими организационными структурами* являются крупные вертикально-интегрированные компании – транснациональные корпорации (ТНК). ТНК – это компании, которые имеют филиалы в двух и более зарубежных странах. В России работают как отечественные, так и иностранные ТНК. К первой группе относятся, например, Газпром и Лукойл. Вторая группа более многочисленна и включает таких мировых гигантов как Coca-Cola, Microsoft, Nestle, Ford Motors, Procter and Gamble и так далее. В настоящее

время на долю ТНК приходится не менее $\frac{1}{3}$ всего произведенного в мире ВВП. Под их контролем находится международная торговля сырьем (как промышленным, так и продовольственным). Число ТНК постоянно возрастает. На текущий момент их более 50 тысяч. В разных странах насчитывается более 200 тысяч филиалов североамериканских, западноевропейских и японских корпораций. Доминирующим способом возрастания экономического потенциала ТНК за рубежом является не открытие новых филиалов, а присоединение уже действующих субъектов, в том числе более слабых конкурентов. Современные ТНК характеризуются следующими тенденциями:

- Они являются активными участниками развития мирового хозяйства, процессов международного разделения труда
- Для них характерна относительная независимость движения капитала от процессов, проходящих в национальных границах
- Они объективно регулируют мирохозяйственные отношения, осуществляя свои операции в целях получения более высокой прибыли.

Стремление быть похожим на ТНК заставляет многие компании постоянно подтягивать уровень корпоративного управления, расширять степень финансовой открытости, отказываться от «серых схем» движения финансовых ресурсов. Поддержка национальных ТНК может выражаться в самых разных формах, начиная с правового и политического содействия и заканчивая определенными инвестиционными льготами, которые стимулировали бы сохранение основных производственных мощностей таких компаний именно на территории национальной экономики (в том числе и в России). В противном случае вывод части производственных мощностей в другие регионы мира может повлечь за собой существенное ухудшение ситуации в национальной экономике.

Основой конкурентоспособности и развития современной национальной экономики являются активные инновационные процессы, которые предполагают постоянное совершенствование техники и технологии производства. Современная экономика все более приобретает черты инновационной экономики, связанной с разработкой, внедрением и использованием новшеств, с преобразованием организационно-экономического механизма хозяйствования. На микроэкономическом уровне инновации выступают как материальная основа повышения эффективности производства, качества и конкурентоспособности

продукции, снижения издержек. Инновационность становится имманентным качеством фирм, определяющих уровень экономического развития национальных экономик. На макроэкономическом уровне наблюдается процесс перехода от мобилизационного (ресурсного) типа экономического развития к инновационному. Формируется новая инновационная модель развития экономики, являющаяся следствием перехода к доминированию в экономике таких элементов как, информационные и коммуникационные технологии, внешний и внутренний трансферт инноваций, развитие рынка инноваций и интеллектуальной собственности. Характерными чертами экономики становятся развитие наукоемких производств, повышение роли не вещественных форм богатства (объектов интеллектуальной собственности), возрастание роли человеческого фактора, переход на интенсивный тип воспроизводства. *Изменяется характер фирмы* – происходит отказ от жестких иерархических организационных структур и создание гибких структур, построенных по сетевому принципу. Сетевая организационная структура – организационный тип, который характеризуется структурой свободно связанной, гибкой, горизонтально организованной сети принципиально равноправных, разных по своим ролям и функциям, независимых партнеров. Главная идея и главное преимущество сетевой структуры – партнерство отличных друг от друга и потому полезных друг другу участников со специфическими ограниченными ресурсами. Это позволяет достигать синергетического эффекта на базе добровольного и коллективного самоограничения и специфического вклада во имя достижения результатов, отвечающих интересам всех партнеров, которые, при этом, проявляют и сохраняют свои различия. Причины возникновения сетевых структур определяются возросшей дефицитностью ресурсов «знание» и «время», а также новыми тенденциями организационного развития. Они лучше обеспечивают развитие способностей предприятия к изменениям, обучению и модернизации, чем иерархически-бюрократические. Данная структура основана на принципе децентрализованной ответственности, высокой лояльности к партнерам и самодисциплины. Жесткие субъектно-объектные связи в сфере управления распадаются и заменяются связями, имеющими характер субъектно-субъектных отношений. Полного отказа от иерархического контроля здесь нет, но он сохраняется не на содержательном уровне, не на уровне реализации игровой идеи, а на уровне добровольно принятых коллективных самоограничений – правил игры, специфических тактических принципов и ожиданий

от ролевых действий. Зачатки сетевого принципа построения структур можно проследить на структурах холдингового типа, в ассоциациях делового сотрудничества и так далее. Сетевые структуры особенно перспективны в открытых социально-экономических системах, ориентированных на сотрудничество. Здесь отношения прямого сотрудничества непосредственных исполнителей впервые вытесняют иерархически-бюрократические отношения. Сетевые технологии формирования структур все больше распространяются за пределы отдельных фирм и организаций, в направлении формирования виртуальных корпораций как высокой формы организации сетей делового сотрудничества. Организационные структуры все больше начинают соответствовать структурам информации, информационным технологиям. При этом отдельные участники сети концентрируются вокруг базового вида деятельности, формулируют общие, взаимодополняемые цели, объединяют на этой основе бизнес-стратегии в рамках сети, интегрируют информационные стратегии. Контекст, необходимый для перехода к новым инновационным организационно-управленческим формам, создается знаниями. Идеи сетевой структуры получают все более широкое распространение в практике трансформации государственного, общественного управления. Именно такие структуры, гарантируя равновесие и стабильность организационных систем, оставляют значительно больший простор и поощряют развитие, качественные изменения в системах. Это позволяет снизить информационные и организационные издержки, увеличивает возможности взаимодействия с рыночной средой. Однако, при недостаточной общей культуре менеджмента и в условиях незрелого рынка сетевые структуры организации должны поддерживаться мощной системой финансового контроля и ответственности – как централизованной, так и общественной. *Ускоренными темпами* идет развитие системы малых инновационных фирм, которые находятся в неформальной связи с крупным капиталом – венчурного бизнеса. Венчурное финансирование основывается на инвестировании в наукоемкие высокотехнологичные разработки и их внедрение в производство посредством прямых вложений в уставный капитал малых и средних инновационных предприятий. За последнее время в венчурном бизнесе Западной Европы было аккумулировано более 100 млрд. евро. Стремительное развитие венчурного инвестирования заключается в высоких показателях эффективности деятельности венчурных фондов. Среднемировые показатели годовой прибыли фондов составляют 17–25%, что значительно превышает показатели банковской

доходности. Основными инвесторами являются специальные, небанковские финансовые организации (страховые компании, пенсионные фонды, судо-сберегательные фонды) – институциональные инвесторы. Сложившиеся в финансовой сфере методы привлечения и использования инвестиций проявляют ряд новых тенденций, которые стали продолжением линии развития, сформировавшейся в прошлый период, и определяют направления развития этой сферы на длительное время в будущем. Эти тенденции заключаются в росте значения рынка ценных бумаг в привлечении и использовании инвестиций, в возрастании роли институциональных инвесторов в деятельности этого рынка, в широком вовлечении населения в процесс инвестирования через эти институты, в повышении значения теоретического обеспечения эффективности инвестиционного процесса и повышении уровня методов и техники расчетов эффективности инвестирования. Развитие финансового рынка обеспечивает возможность реального использования временно свободного денежного капитала для его использования в качестве действующего капитала, приносящего доход. Разнообразие таких возможностей в сочетании с достаточной надежностью финансового рынка обеспечивает мобилизацию всех временно свободных денежных капиталов, поскольку создает заинтересованность у их владельцев в эффективном использовании принадлежащих им денежных капиталов в качестве источника дохода. Вместе с тем, поскольку большинство владельцев временно свободных денежных ресурсов по разным причинам не готовы или не способны самостоятельно инвестировать их в конкретное производство, финансовый рынок предоставляет им возможность инвестировать свои средства в производство косвенным образом, через посредство финансовых инструментов, оставаясь в стороне от производственного использования этих ресурсов. В производственной структуре национального продукта наблюдаются общие признаки:

- Доминирует сфера нематериального производства. Ее доля в среднем составляет 65–75% ВВП.
- Доля промышленности составляет 23–38% от ВВП.
- Доля сельского хозяйства в среднем 2–7%.

Данные показатели отражают общую тенденцию интенсификации национального производства и переход к постиндустриальному этапу экономического развития. В использовании национального продукта также наблюдаются общие признаки:

- На личное потребление приходится 57–60% ВВП.

-
-
- На государственное потребление 12–20% ВВП.
 - На накопление 17–22% ВВП.

В целом, данная структура характеризует так называемое общество массового потребления, в рамках которого основная масса производимой продукции направляется на удовлетворение личных потребностей. С другой стороны, нужно отметить, что большую часть производимой продукции домашние хозяйства приобретают на собственные доходы, так как государственные расходы составляют менее $\frac{1}{5}$ части ВВП. *Современная национальная экономика – открытая система*, которая может существовать только при взаимодействии с внешним миром. Объем этого взаимодействия определяется долей внеэкономической деятельности в ВВП, которая в среднем составляет 21–25%. Автаркия не способствует экономическому развитию в современном мире, так как препятствует эффективному распределению ресурсов, капиталов, миграции рабочей силы. В закрытой стране нет конкуренции с импортом, качество продукции обычно ниже, чем за пределами национальной экономики, вместе с тем очень велика потребность в повышении уровня и качества жизни, что требует усиления государственного регулирования вплоть до диктаторских режимов. *Общие демографические признаки:*

- Растет средняя продолжительность жизни. В среднем в развитых странах мужчины живут до 68 лет, а женщины до 83 лет. В развивающихся странах средняя продолжительность жизни мужчин 65 лет, а женщин – 66 лет, что объясняется высокой смертностью женщин вследствие ранних браков, частых родов, тяжелого труда, недостаточного питания и неравного положения в обществе.
- Растет доля населения старше трудоспособного возраста, т.е. наблюдается старение населения. Данный феномен является, с одной стороны, проявлением благоприятных тенденций в развитии национальной экономики, а именно, роста уровня и качества жизни, а с другой, несет угрозу для дальнейшего экономического развития. Феномен старения населения изучается как внутри национальной экономики, так и в рамках мирового хозяйства и согласно расчетам Организации объединенных наций (табл. 2) при сохранении текущих тенденций в области рождаемости и смертности к 2025 году доля населения старших возрастных групп приблизится к 20% от общей численности. Причем, эта проблема затронет не только развитые страны, но и основную часть развивающихся.

Таблица 2

Демографические показатели старения населения (ООН, 1993)

| Регионы | Численность населения 65 лет и старше | | | |
|-------------------|---------------------------------------|---------|---------|---------|
| | млн. чел. | | % | |
| | 1955 г. | 2025 г. | 1955 г. | 2025 г. |
| Африка | 7 | 63 | 3 | 4 |
| Азия | 62 | 470 | 4,1 | 9,6 |
| Латинская Америка | 7 | 65 | 3,6 | 9,2 |
| Европа | 38 | 105 | 9,2 | 19,4 |
| Северная Америка | 16 | 67 | 8,7 | 18,5 |

Россия не относится к группе высокоразвитых стран, но понимание основ их развития для нас очень важно – это позволяет выстраивать траектории экономического развития, ориентируясь на уже имеющийся опыт.

- *Развивающиеся и низкоразвитые страны.* Эта группа включает 132 страны в основном в Азии, Африке и Латинской Америке. Для них характерно преобладание в ВВП промышленного производства или сельского хозяйства, что обусловлено очень низким уровнем и качеством жизни, низким уровнем доходов и, соответственно, нормой накопления. Это, в свою очередь, создает препятствия для повышения инвестиционной и инновационной активности. Конкурентные преимущества данных стран основаны на использовании национальных природных ресурсов, дешевой рабочей силы и приобретении иностранных технологий. В этих странах проживает более 78% мирового населения, но их доля в производстве ВВП мира составляет всего 37%, а в мировом экспорте и того меньше – всего 20%. Доиндустриальная хозяйственная система характеризуется использованием в качестве основного источника энергии жизненных сил человека и животных, отсутствием массового производства, существованием господствующего класса за счет собственности на землю, наличием внеэкономического принуждения к труду, отсутствием, либо слабым развитием, товарно-денежных отношений. В этих странах преобладает сельскохозяйственное производство и добывающая промышленность, существует отсталая техническая база, наблюдается низкий профессионализм населения, соответственно, низкие доходы, низкий объем сбережений и малая емкость внутреннего рынка. Как следствие, низкий уровень инвестиций, высокий уровень безработицы и неразвитая рыночная инфраструктура. Дополнительными препятствиями для экономического развития

становятся высоким рост населения, который поглощает достигнутый экономический эффект, отсутствие рыночного менталитета населения, племенная рознь, препятствующая созданию единого экономического пространства, высокий уровень преступности и коррупции. Хозяйственный механизм развивающихся стран часто называют моделью экономики нищеты с низкими доходами и слабыми возможностями для развития.

- Страны с переходной экономикой. Эта группа представлена странами СНГ, а также Центральной и Восточной Европы, которые переживают этап смены общественно – политической и экономической системы (28 стран). Для них характерно примерно равное соотношение промышленного и нематериального производства, что, однако, не является проявлением экономического развития, а выступает следствием системного кризиса, который сопровождался беспрецедентным снижением уровня реального производства, банкротством промышленных и сельскохозяйственных предприятий, безработицей, снижением уровня и качества жизни населения. Вместе с тем, рынок сбыта потребительских товаров был ненасыщен, что позволило развивать предпринимательский сектор на основе ввоза дешевой импортной продукции, куда постепенно перетекала освободившаяся в результате банкротств предприятий рабочая сила (в данном контексте достаточно вспомнить ситуацию в нашей стране в 90-х гг. XX века, когда повсеместное высвобождение рабочей силы, невыплата зарплаты, очень низкий ее уровень, особенно в секторах гуманитарного комплекса, заставляли высококвалифицированных врачей, учителей, ученых кардинально менять сферу деятельности и заниматься торговлей, оказанием транспортных и других бытовых услуг). Основную долю нематериального производства в этих странах занимает торговля, транспорт, жилищно-коммунальное и бытовое обслуживание, что составляет значительный контраст со структурой нематериального сектора развитых стран.

Также в литературе до сих пор встречается классификация национальных экономик, построенная по идеологическому критерию, в соответствии с которым выделяют развитые капиталистические страны, страны развивающегося капитализма и социалистические страны. Данная классификация была популярна и адекватна до начала 90-х годов XX века, однако после распада социалистического лагеря она несколько потеряла свою актуальность. В политико-идеологическом аспекте к группе социалистических стран на данный момент можно причислить

всего три страны – это Китай, Северная Корея и Куба. Однако, если рассматривать сущностные экономические признаки социалистических стран, а именно, практически полное отсутствие имущественной и социальной дифференциации, наличие «бесплатных» социальных услуг для всего населения, высокий уровень жизни, высокая доля перераспределения ВВП через государственный бюджет, то к этой группе можно отнести некоторые развитые европейские страны – Германию, Данию, Нидерланды, Канаду, Швецию. Шведская экономическая модель даже получила специальное название – шведский социализм, которое отражает ее сущностные свойства.

Однако, следует отметить, что вся совокупность представленных критериев для классификации национальных экономик не отражает ряд существенных признаков: природно-ресурсных, демографических, культурных особенностей страны применительно к экономическому аспекту, в то время как отдельно проводят классификацию стран, например, по религиозному признаку, но никоим образом не связывают религиозный аспект с особенностями экономической системы.

1.2. Модели национальных хозяйственных систем

В рамках каждого типа национального хозяйства также возможны различные варианты развития. Национальные экономики отличаются между собой по используемым социально-экономическим моделям, которые строятся с учетом своеобразия климатогеографических условий, социально-экономических условий, государственного регулирования, политического строя, исторических особенностей, конкурентных преимуществ, традиций, психологии нации.

Наиболее известны следующие модели национальных экономик:

1. *Североамериканская модель.* Характерна для США, Канады, Австралии, Великобритании и ряда других стран. Ее особенностями является континентальный характер территории, свободный доступ к морю, значительный объем природных ресурсов и практически полное отсутствие территориальных границ с другими национальными государствами. Эти особенности позволяют достаточно эффективно вести национальное хозяйство, практически не зависеть от мировой хозяйственной конъюнктуры, обеспечивая реализацию интересов субъектов национальной экономики за счет собственного экономического потенциала. Политическую систему данной группы государств отличает приоритет свободы инди-

вида, что находит выражение в демократическом политическом режиме. Также для этой группы стран характерна незначительная роль государства в экономике, которая концентрируется в основном в компенсации так называемых провалов рынка. Снижение уровня государственного вмешательства признается обязательным условием оздоровления экономики, так как позволяет препятствовать иждивенческим настроениям граждан и стимулирует деловую активность. Малообеспеченным группам населения создается приемлемый уровень жизни за счет частичных льгот и пособий, однако проблема выравнивания доходов не является приоритетной. Также следует отметить относительно короткий срок существования государств, входящих в эту группу, отсутствие военных конфликтов на территории и изначально очень высокий уровень и темп экономического развития. Данные страны сформировали свой экономический потенциал на основе синтеза богатых природных ресурсов и новейших достижений научно – технического прогресса (НТП), – машин и оборудования, которыми владели колонисты, так как, например, именно в период образования США, в Великобритании началась промышленная революция. Научно-технический прогресс позволил экономить на фонде оплаты труда, что было важно в условиях дефицита и дороговизны трудовых ресурсов. На этой базе сформировался предпринимательский менталитет населения, воспринимающий НТП как необратимый процесс. Лидерство в научно – техническом прогрессе на мировых рынках позволило странам (особенно США) получать дополнительные выгоды. Структура населения этой группы стран характеризуется изначальной полиэтничностью, однако, в современных условиях, отдельные нации и народы настолько интегрированы между собой, что можно говорить об органичном сплаве этнических групп уже в рамках единой нации. Любому гражданину США на вопрос о своей этнической принадлежности без запинки ответит: «I am American!» и несколько не погрешит против истины, несмотря на то, что его далекие предки могли жить где-нибудь в Португалии. Предприимчивость и самостоятельность населения закреплена не только в хозяйственной практике, но и в религиозных установках – протестантской этике. Именно в рамках протестантизма в ранг смысла жизни вводятся ценности материального благополучия, самореализации, индивидуализма, законопослушности, инициативности и патриотизма.

-
-
2. *Германская модель.* Присуща таким странам как Германия, Австрия, Дания, Швеция, Норвегия. Для социально-экономической системы этих стран характерен небольшой размер территории в целом, либо площади, пригодной для жизни и ведения хозяйства. Также в этих странах мало природных ресурсов, ограничен доступ к морю и много территориальных границ с другими государствами, что заставляет применять очень много усилий для защиты национальной экономики от враждебных вторжений, вместе с тем, не забывая захватывать экономические ресурсы в ходе военных конфликтов. Политический режим характеризуется значительным разнообразием в координатах от демократии до конституционной монархии, однако форма правления характеризуется большим однообразием – в основном это парламентаризм во главе с премьер-министром. Существенной особенностью данной модели является значительная роль государства в экономике, что позволяет германскую модель именовать социальным рыночным хозяйством, в противовес американскому обществу массового потребления (государству всеобщего благосостояния). Приоритетом государственного вмешательства является предотвращение социальной напряженности и защита социально уязвимых слоев населения. Для выполнения этой функции государство активно использует перераспределение доходов путем прогрессивного налогообложения. В результате, постепенно вымывается экономическая база маргинализации населения и растет средний класс. Средний класс становится основным плательщиком налогов и финансовой опорой государства. Также государству вменяется в обязанность управление стратегическим и тактическим развитием страны. Оно активно влияет на цены, пошлины, технические нормы, ограничивая рынок в тех сферах, где возможны негативные эффекты саморегулирования. Значительная роль государства в экономике в некоторой степени связана с длительной историей существования европейских народов и большим количеством военных конфликтов. Несмотря на близость государственных границ большого количества разных национальных государств смешение этнических групп (ассимиляция) и значительная миграция населения между странами не характерна для национальных экономик данного типа. Население в основном характеризуется моноэтнической структурой, наличием глубоко укорененных традиционных и религиозных ценностей, культурных, социальных и языковых шаблонов. Также для данной группы стран характерна

высокая плотность населения в силу ограниченности территории или пригодной для проживания площади, что делает особо актуальной проблему эффективного разрешения этнических, политических, социальных конфликтов в рамках создания и развития институтов гражданского общества и коммунитаризма. Экономическая система поддерживается совокупностью неформальных институтов, пропагандирующих ценности трудолюбия, патриотизма, ответственности, аккуратности (в том числе в рамках крайних проявлений педантизма).

3. *Японская модель.* Характерна для Японии, Южной Корея, Индонезии, Сингапура. Данная модель присуща высокоразвитой стране, ориентированной на экспорт высокотехнологичной продукции. В силу островного характера территории, свободного выхода к морю, очень ограниченного объема природных ресурсов, высокой сейсмической активности и подверженности природным катастрофам социально-экономическая система этих стран ориентируется на формирование стабильной и эффективной экономической структуры, которая позволяла бы обеспечивать высокий уровень и качество жизни населения в трудных природных условиях. Экономическое развитие этой группы стран характеризуется существенными особенностями, связанными с длительной изоляцией стран от внешнего мира, традиционалистским менталитетом и ограниченностью жизненных ресурсов (в том числе банального жизненного пространства – территории). Вплоть до середины XX века в общемировом рейтинге по степени экономического развития эта группа стран находилась на позициях ближе к концу списка. Однако в течение 20–30 лет после Второй мировой войны странам удалось построить азиатское экономическое чудо и выйти на первые места в рейтингах экономического развития, уровня и качества жизни, развития человеческого потенциала и международной конкурентоспособности. Экономическая трансформация данной группы стран подчинялась системе продуманных мер, приоритетных направлений, которые формировались на основе совместной работы государственных структур и бизнеса. В результате был создан технологический уклад, подчиненный идее структурной сбалансированности. Обновление производства на основе лицензий, сбалансированное развитие экономики, активная промышленная политика, подкрепленная инструментами эффективного менеджмента позволили сформиро-

ровать эффективную экономическую систему. Существенную роль сыграл также дефицит сырьевых ресурсов, который заставлял ориентироваться на высокие критерии эффективности, характерные для мирового рынка. Состояние национального экономического потенциала активно влияет и на внешнеэкономическую деятельность, заставляя производить высокотехнологичные товары и продавать их на мировом рынке, прежде всего, в страны с высоким уровнем технологического развития. Экономические процессы также подвергаются активному влиянию со стороны демографической и культурно – цивилизационной сфер. Моноэтнический состав населения, высокая плотность населения формирует особый национальный менталитет, во главу угла которого ставятся ценности коллективизма, трудолюбия (вплоть до трудоголизма), законопослушности, уважения к старшему поколению.

В целом представленными выше типами экономических систем не ограничивается классификация национальных экономик. Национальные особенности характерны для любой экономической системы, которую можно вполне адекватно описать при помощи выше указанных параметров.

Термины и понятия

Типы национальной хозяйственной системы.

Высокодоходные страны.

Низкодоходные страны.

Страны с доходом выше среднего уровня.

Страны с доходом ниже среднего уровня.

Критерий уровня развития страны.

Промышленно развитые страны.

Развивающиеся страны.

Страны с переходной экономикой.

Американская экономическая модель.

Германская экономическая модель.

Японская экономическая модель.

Контрольные вопросы

1. Что такое смешанная экономика? Какую роль играет государство в регулировании хозяйственных процессов?
2. Какую роль играют транснациональные корпорации в развитии современной национальной экономике?
3. Что такое инновации?
4. Какова специфика сетевых организационных структур?

-
-
5. Какова роль венчурных предприятий в национальной экономике?
 6. Почему в современной национальной экономике в финансовом секторе преобладают небанковские финансовые организации?
 7. Каковы демографические особенности национальной экономики
 8. Дайте характеристику североамериканской модели
 9. Опишите германскую экономическую модель
 10. Что присуще японской экономической модели?

Литература

1. Афанасьев М., Мясникова Л. Время глобализации // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №10.
2. Афонцев С. Экономическая политика и модели экономического развития // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – №4.
3. Баскакова М. Японская экономическая модель // Мировая экономика и международные отношения. – 2004. – №1.
4. Гришин И. Шведская модель общественного развития... // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – № 10–11.
5. Ковнир В. Оценка и соизмерение экономических систем в современной мировой экономике // Экономист. – 2008. – №6.
6. Кучунов Р., Савка А. Экономическая транснационализация: особенности, противоречия // Экономист. – 2005. – №12.
7. Марцинкевич В. Национальная модель социально-экономического развития // Мировая экономика и международные отношения. – 2001. – №1.
8. Миропольский Д. Будущее мировой экономики: соотношение рыночных и плановых основ // Экономист. – 2004. – №8.
9. Молодяков В. Японская цивилизация в глобализирующемся мире // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №3.
10. Ойкен В. Экономические системы // Thesis. – 1993. – Вып. 2.
11. Рашковский Е. Европа: внутренний облик и глобально-историческая динамика // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №12.
12. Рашковский Е. Япония: цивилизационные парадоксы // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №3.
13. Чернов А.С. Феноменологический подход к задаче сравнения экономики двух стран // Экономическая наука современной России. – 2006. – №4.
14. Шведские ученые о шведской модели и ее российской трактовке // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №8.

ТЕМА 2. СУБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ИХ ОТНОШЕНИЯ

2.1. Субъекты национальной экономики и сущность экономических интересов

В условиях рыночной экономики производство сосредоточено в рамках самостоятельных субъектов экономики, которые обособлены отношениями собственности. Субъекты национальной экономики иерархичны, т.е. субъекты более низкого уровня входят в состав субъектов более высокого уровня. Субъект более высокого уровня включает в свой состав не только субъектов более низкого уровня, но и совокупность взаимосвязей между ними. В качестве примера можно привести предприятия, состоящие из совокупности индивидов, связанных друг с другом производственными отношениями, регион – из хозяйственных субъектов, расположенных на его территории, связанных экономическими отношениями. В качестве неделимого экономического субъекта принято рассматривать индивида, а все остальные субъекты будут составными, так как включают в свой состав индивидов, каждый из которых характеризуется собственными потребностями и интересами. Определяющим признаком, по которому можно идентифицировать субъект экономики, является признак самостоятельного управления объектами собственности, находящимися в его владении или распоряжении. В экономической науке существует несколько классификаций субъектов:

1. Классификация по функциональному признаку, в рамках которой выделяют три группы субъектов – домашние хозяйства, фирмы и государство.
2. Классификация по функционально-территориальному признаку, в рамках которой выделяют домохозяйства, предприятия, государство, иностранные хозяйственные единицы и теневой сектор экономики.

Субъекты национальной экономики представляют собой элементы открытой системы, в процессе функционирования которых происходит изменение как внешней, так и внутренней по отношению к ним среды. Поэтому каждый из них характеризуется собственными потребностями, которые, в свою очередь, непосредственно связаны с экономическими интересами. Экономические интересы можно рассмотреть с нескольких основных позиций:

-
-
1. Экономические интересы – это субъективная категория. Интерес является либо осознанной потребностью, либо выражен в виде конкретной цели. Уязвимость данного подхода состоит в том, что интерес трактуется как продукт человеческого сознания, следовательно, его реализация возможна при воздействии лишь на процесс мышления субъекта экономики. Субъективистская трактовка природы интересов отрывает последний от объективных условий хозяйствования, так как не учитывает экономические отношения, в которые вступает субъект для реализации данного интереса.
 2. Субъективно-объективная трактовка сущности экономических интересов. Это обоснование построено на критике точки зрения, согласно которой интересы полностью объективны, аргументируя это тем, что в таком случае интересы и потребности в какой-либо форме должны существовать даже если исчезнут их субъекты. Данная трактовка экономической природы интереса затрудняет использование этой категории, поскольку не установлена четкая связь между ее субъективными и объективными началами.
 3. Интерес имеет объективную природу. Данная точка зрения распространена в экономической науке. Экономический интерес базируется на материальной основе – потребностях, и социальной – сложившихся на данном этапе общественного развития экономических отношениях. Интересы субъектны, т.е. имеют собственного носителя – субъекта экономического интереса – и неотделимы от него. Объективность интересов означает, что экономическое положение их субъектов порождает определенные потребности, во имя удовлетворения которых они вынуждены действовать, причем необходимость такого действия обуславливается не осознанием потребностей, а условиями общественного бытия этих субъектов.

В итоге *экономические интересы* – это совокупность мотивов и стимулов деятельности экономических субъектов, направленная на реализацию индивидуальных и коллективных потребностей посредством реализации экономических законов и отношений собственности.

Реализация интересов субъектов сильно варьируется в зависимости от типа субъекта, объема, структуры и характера использования его собственности. В качестве главного фактора, определяющего взаимосвязь интересов субъектов национальной экономики, выступает общественный характер производства. Интегрирующая функция

общественного характера производства определяется общественным разделением труда. Взаимозависимость интересов агентов хозяйства диктуется необходимостью повышения эффективности производства. В результате, углубляется специализация производства, что вызывает возрастание количества субъектов производственных отношений, их специализацию на предоставлении продукции производственного и потребительского назначения, а также ресурсов, что вызывает удлинение технологических цепочек, усложнение процесса формирования и совершенствования ресурсов, что, в свою очередь, формирует качественно новые способы удовлетворения потребностей. В итоге, для реализации каждого конечного интереса необходимо непосредственное участие все большего количества субъектов национальной экономики, каждый из которых имеет собственные потребности.

Однако взаимосвязь интересов субъектов национальной экономики является диалектической, и, соответственно, проявляется как взаимозависимая (кооперативные отношения) и взаимоотрицающая (конкурентные отношения). Разница между ними проявляется в том, что в первом случае при сохранении баланса интересов между участниками экономических отношений увеличение степени реализации интересов одного из них приводит к более полной реализации интересов всех остальных экономических субъектов. Во втором случае аналогичная ситуация приводит к совершенно обратному результату.

В качестве объективных причин противоречия экономических интересов субъектов национальной экономики выступает общий источник экономических ресурсов, используемых для удовлетворения их потребностей, ограниченность последних и производимых на их основе благ, экономическая обособленность субъектов национальной экономики. Таким образом, объективные причины противоречий в системе экономических интересов вызваны единым источником реализации этих интересов и противоречиями между типами, формами и видами интересов. Кроме объективных причин противоречий существуют и субъективные, которые возникают в результате неверного осознания своих интересов и интересов своих контрагентов, некомпетентных действий, направленных на их реализацию.

Противоречивость интересов вызывает необходимость их согласования. В случае, если противоречие вызвано субъективными причинами, согласование интересов происходит путем устранения этих причин. С объективными причинами дело обстоит несколько сложнее. Они не поддаются устранению, поскольку не зависят от воли и желания

людей, однако речь не идет о полной невозможности разрешения этих противоречий. Относительное разрешение имеет временные и пространственные границы и предполагает поиск компромисса, основой которого может служить взаимосвязь и взаимозависимость интересов, которые, при всем их разнообразии, формируют единую систему, в которой проявляется необходимость удовлетворения потребностей субъектов экономических отношений.

2.2. Собственность как основа реализации интересов экономических субъектов

Собственность как экономическое явление возникла в первобытнообщинные времена, когда обнаружилась ограниченность благ и ресурсов и появилась необходимость оградить эти блага от использования другими лицами. Как предмет исследования собственность рассматривалась в рамках моральной философии, а с появлением экономики как самостоятельной науки стала и ее объектом рассмотрения.

Собственность в экономическом смысле данной категории – это отношения между людьми по поводу материальных и нематериальных благ. Эти отношения предполагают наличие двух основных элементов:

- Объект собственности – любые материальные и нематериальные блага.
- Субъект собственности – юридические либо физические лица.

Экономический подход к содержанию собственности имеет существенные отличия от юридического. Его специфика заключается в следующем:

- Собственность – это не вещь и не просто отношение людей к вещам, а отношения между людьми по поводу вещей и эти отношения имеют не вещественные, а социально-экономическое содержание и формы (соединение работников с условиями производства, формы доходов и так далее).
- Монополизация условий производства одним субъектом и отчуждение их от других или равные права доступа работников к условиям производства характеризуют социально-экономическое содержание отношений собственности и определяют характер соединения основных факторов производства – работников и производственных ресурсов и присвоения результатов.
- Формы доходов образуют экономическую реализацию собственности и определяются положением субъектов в отношениях собственности.

Отношения собственности многообразны, что позволяет формировать так называемый «пучок прав собственности» – перечень Оное, который включает 11 правомочий:

1. Право владения
2. Право пользования
3. Право управления
4. Право на доход
5. Право на капитальную ценность вещи
6. Право на безопасность
7. Право на завещание и наследование
8. Право на бессрочность
9. Запрещение вредного использования
10. Ответственность в виде взыскания
11. Остаточный характер

Базовыми из всей совокупности правомочий являются:

- Владение – документально закрепленная принадлежность конкретного объекта собственности определенному субъекту.
- Распоряжение (управление) – использование объекта любым желаемым образом, включая передачу, трансформацию и ликвидацию.
- Пользование – применение объекта в соответствии с его назначением и по усмотрению пользователя.

Совокупность правомочий, которыми обладает субъект, обуславливает размер его ответственности по отношению к объекту, причем, чем больше прав, тем больше ответственность.

В силу многообразия отношений собственности существует большое количество форм собственности, классификацию которых обычно строят по разным признакам:

1. Исторический признак характеризует сменяющие друг друга формы, составляющие социально-экономическую суть общества (первобытные формы собственности, античная собственность, феодальная, капиталистическая и социалистическая собственность).
2. Функциональный признак. Основой этой классификации являются экономические правомочия – на способность к труду, на доход, на распоряжение имуществом, на управление.
3. Признак субъекта собственности. Наиболее распространенная классификация форм собственности, в рамках которой выделяют:
 - Индивидуальная собственность. Субъект собственности – одно физическое лицо, обладающее полным правом распоряжения принадлежащим ему объектом. В рамках индивиду-

альной собственности принято выделять личную и частную собственность. Личная – характеризуется объектом, который находится только в личном пользовании. Частная – характеризуется объектом, который имеет производственное назначение.

- Общая собственность распространяется на имущество, ценности, денежные средства, ценные бумаги, принадлежащие двум или нескольким лицам, используемые ими по собственному усмотрению при соблюдении общеустановленных законом норм и правил. Общая собственность включает совместную собственность, в рамках которой объект собственности принадлежит целиком всем участникам на равных условиях. Также к общей собственности относится долевая собственность, в рамках которой для каждого собственника выделяется доля в общем праве собственности.
- Коллективная собственность представляет неделимую часть государственной, муниципальной собственности, переданную на определенный срок коллективу лиц.
- Государственная собственность – часть общенародной собственности, переданная по воле народа в ведение и распоряжение органов власти различного уровня. Включает федеральную собственность, региональную собственность и муниципальную собственность
- Общациональная собственность распространяется на природные богатства и блага общего доступа.

Формы и отношения собственности постоянно меняются по мере развития национальной экономики, а также сочетаются между собой.

2.3. Индивид как первичное звено национальной хозяйственной системы

Индивидуальная человеческая деятельность становится общественной благодаря разделению труда и кооперации, в результате которой происходит обобществление продуктов труда и самих индивидов. Наличие подобного эффекта не позволяет четко отделить макроуровень развития хозяйственной системы от микроуровня.

Индивида в экономической науке принято рассматривать с двух основных позиций:

-
-
1. *Человек неэкономический* – цель его деятельности не обусловлена стремлением к получению максимально возможной материальной выгоды. К этой группе лиц относятся:
 - Недееспособные (в том числе дети младшего возраста) – лица, физически или юридически не имеющие возможности нести ответственность за свои действия, либо осуществлять сделки от своего имени;
 - Аскеты – лица, сознательно отказывающиеся от максимизации удовольствия от потребления материальных и нематериальных благ и, соответственно, от получения максимально высокого дохода в силу религиозных или мировоззренческих установок;
 - Энтузиасты – лица, сознательно использующие свои материально-технические, интеллектуальные и другие ресурсы для безвозмездного создания благ, необходимых другим членам общества.
 2. *Человек экономический* (*Homo economicus*) – это человек, целью деятельности которого является максимизация личного материального благосостояния. В рамках этой модели человек рассматривается как потребитель, производитель, собственник ресурсов. Экономический человек с точки зрения неoinституционалистов характеризуется следующими чертами:
 - стремление к максимизации полезности
 - стремление к рациональному решению задач
 - ограниченная рациональность
 - ограничения, налагаемые институтами

Индивид как субъект хозяйствования выполняет в национальной экономике функции работника, производителя, потребителя, собственника, формируя комплекс интересов и предпочтений, специфический в каждой ипостаси своего бытия.

Интерес человека-потребителя – предполагает максимизацию удовольствия от потребляемых материальных и нематериальных благ. Он обусловлен биологической природой человека, когда для поддержания жизнедеятельности организма человек должен пополнять запас энергии и пищевых веществ при помощи использования материальных и нематериальных благ. Однако, по мере развития национальной экономики, на потребление оказывают все более существенное влияние не столько физиологические условия, сколько социальные нормы, стандарты поведения, религиозные установки и так далее, трансформируя структуру потребления.

В условиях товарного производства подлежащие удовлетворению потребности населения выступают в форме платежеспособного спроса населения. Уровень и структура платежеспособного спроса определяются объективными и субъективными факторами. Объективные факторы, в особенности экономические, это условия, среди которых выделяют доходы населения и уровень розничных цен. Они играют главную роль в формировании спроса. Действие субъективных факторов связано с системой личных потребительских предпочтений, в основе которых лежит субъективная оценка потребителем полезности данного товара или услуги. Среди всей совокупности факторов целесообразно выделить следующие:

- общий уровень развития национальной экономики;
- уровень и динамика благосостояния населения;
- демографические факторы;
- факторы, влияющие на производственные отношения;
- географические и природно-климатические факторы;
- уровень развития рыночной инфраструктуры;
- уровень конкурентоспособности отечественной продукции, относительно импортных аналогов и наличие на внутреннем потребительском рынке конкурирующей импортной продукции.

Материальной базой реализации потребительского интереса является личный доход и личная собственность, от размера которой зависит структура потребления – чем больше личный доход, тем значительнее доля в потреблении интересов выше физиологического уровня (согласно пирамиде потребностей А. Маслоу).

Интересы потребителя в современной экономике не являются фактором развития экономической системы, скорее выступают следствием этого развития.

Интерес человека-производителя – основной чертой этого человека, которая определяет особенность его интереса, является стремление к самореализации как творческой личности через производственную деятельность. В целом, интерес производителя – это максимизация дохода от этой деятельности, причем материальной базой реализации данного интереса является частная собственность и предпринимательская прибыль. Содержание интереса человека-производителя включает в себя:

1. Максимизацию дохода для личного потребления и нужд производства.
2. Расширение рынка сбыта собственной продукции.
3. Микро- и макроэкономическая стабильность или безопасность.

Интерес человека-собственника ресурсов – существование этого интереса обусловлено наличием у субъектов определенного набора свободных активов (трудовых ресурсов, финансов, недвижимости), которые можно сдавать в аренду, получая дополнительный доход. Содержание данного интереса включает:

- Получение максимального дохода для потребления с учетом статуса и престижа субъекта.
- Стабильную работу предприятия или организации, в которую вложены ресурсы.
- Макроэкономическую стабильность.

Особой разновидностью интересов человека – собственника ресурсов является интерес наемного работника. Данный интерес включает:

1. Стремление максимально выгодно продать свою рабочую силу, что предполагает не только высокую заработную плату, но и наличие социальных гарантий, хороших условий труда.
2. Карьерный рост.
3. Стабильность своего рабочего места.

Интересы человека-производителя и собственника ресурсов являются основным фактором развития национальной экономики.

В агрегированном виде в рамках экономической системы в целом индивид рассматривается как домашнее хозяйство.

Домашнее хозяйство – это экономический субъект, состоящий из одного или нескольких лиц, объединенных общими финансами и местом проживания, поставляющих ресурсы фирмам и государству, а также самостоятельно осуществляющих производственную деятельность. Категория «домашнее хозяйство» не является синонимом понятия «семья» – в домашнее хозяйство могут входить люди и не связанные родственными узами. Первыми историческими формами домохозяйств являются родовая, а затем территориальная (соседская) общины. Однако форма домохозяйства нашего времени тесно связана с современной нуклеарной (от фр. *nucleaire* – ядро) семьей, т.е. семьей, состоящей из родителей и детей. Домашнее хозяйство становится идентичным подобному типу семьи, включая в состоятельных семьях и прислугу. При этом домашнее хозяйство, состоящее из нуклеарной семьи с отделением выросших детей может превратиться в несколько отдельных домохозяйств.

Домашнему хозяйству, основанному на нуклеарной семье противостоит домохозяйство патриархальной семьи, включающее семью родителей и семьи детей. Иногда домохозяйство включает в себя и семьи дальних родственников, т.е. выступает в форме клана, табора.

-
-
- Основными функциями домашнего хозяйства являются:
- Репродуктивная (детородная) функция выражается в биологическом воспроизводстве населения, в удовлетворении потребности в личном бессмертии;
 - Функция социализации, или воспитательная функция – заключается в подготовке детей к полноценной жизни в обществе;
 - Рекреационная, или досуговая функция – обеспечение членам домохозяйства возможностей полноценного отдыха;
 - Эмоциональная функция, или функция духовного общения – создание возможности психологической реабилитации, обеспечение моральной поддержки членов домохозяйства;
 - Хозяйственно-бытовая функция – рациональное ведение домашнего производства, распределение экономических благ;
 - Функция воспроизводства человеческого капитала – обеспечение получения образования, инвестиции в здравоохранение, необходимые для реализации трудового потенциала.

В неоклассической экономической теории домашнее хозяйство рассматривается, прежде всего, как субъект потребляющий товары, производимые фирмой, а также как поставщик на рынок ресурсов: труда, капитала, земли, предпринимательской способности. При этом практически не учитываются возможности домашнего хозяйства, как субъекта производственной деятельности. Реалии последнего десятилетия (появление и массовое распространение персональных компьютеров и возможность включения их в глобальную компьютерную сеть) позволяет говорить о том, что роль домохозяйства, как субъекта производства будет постоянно возрастать при одновременном относительном снижении роли фирмы и государства: «трансформируется понятие «рабочего места» и его пространственное соотношение с «местом работы» (в юридическом смысле) и местом жительства». Таким образом, получают теоретическое подтверждение идеи деурбанизации, превращения мира в своеобразную «глобальную деревню». Основной причиной урбанизации служит наличие в городе высокооплачиваемой работы. Занятость в компьютерной сети позволит населению, проживая в пасторальной обстановке, работать в любой части земного шара или за его пределами.

Домашнее хозяйство осуществляет инвестиции в так называемый «потребительский капитал». Данные инвестиции ведут к сокращению издержек на выполнение домашних работ, и, на длительных промежутках времени, приносят доход в форме процента или приводит

к экономии средств аналогично инвестициям в другие виды капитала. Такой специфический вид капитала, как потребительский, служащий орудием производства в домашнем хозяйстве, также, как и другие виды капитала, можно разделить на основной и оборотный. К основному капиталу в данном случае относятся различные товары длительного пользования (дом, квартира, дача, участок земли, автомобиль, стиральная машина, холодильник и т.д.). Оборотный потребительский капитал – это потребительские товары и вспомогательные материалы (пища, одежда, бензин для автотранспорта, корм для домашних животных).

Основные формы производственной деятельности, осуществляемые современным домохозяйством:

- Работа в личных подсобных хозяйствах;
- Индивидуальная трудовая деятельность (производство и ремонт одежды, мебели и т.п.; торговля)
- Традиционные домашние работы, связанные с категорией «натуральное хозяйство» (могут выполняться прислугой);
- Сдача в аренду жилых помещений;
- Инвестиции в ценные бумаги, вклады в сберегательные учреждения, покупка валюты.

Кроме этого как субъект экономики домашнее хозяйство осуществляет приобретение товаров и услуг на соответствующем рынке, выплачивает государству налоги и получает от него трансферты.

На современном этапе в общественной науке прослеживается тенденция распространения методов и моделей экономической теории на исследование проблем, традиционно относящихся к предмету других социальных дисциплин. За этим явлением закрепилось название «экономический империализм».

Согласно теории экономического империализма свободное от работы время человека нельзя считать полностью свободным – часть его он тратит на производство в рамках домохозяйства. Следствием является вывод о том, что цена, например, стерляжьей ухи с молоками и каперсами складывается из двух частей: стоимости ингредиентов, купленных на рынке; из затрат времени на его приготовление в рамках домохозяйства. Таким образом, доход семьи состоит из денежных доходов и упущенной выгоды из-за того, что часть времени человек работает дома.

Экономический империализм дает теоретическое объяснение механизму разделения труда в рамках домохозяйства. Каждый из членов

семьи обладает сравнительными преимуществами при выполнении того или иного вида домашних работ. Результатом будет их специализация на выполнении тех работ, которые они производят быстрее и качественнее. Например, женщина имеет явные биологические преимущества в выкармливании ребенка – в итоге именно она выполняет эту функцию в рамках домохозяйства. Занятость женщины на производстве, обычно, приводит к уменьшению качества и количества многих домашних работ, к их фактическому удорожанию. Результатом может стать специализация мужчины на производственной деятельности, а его второй половины – исключительно на ведении домашнего хозяйства.

Большое внимание в теории экономического империализма уделяется «брачному рынку». Решение о вступлении в брак, по мнению апологетов данной концепции, принимается индивидом, когда предполагаемые выгоды холостого существования ниже, чем соответствующие перспективы при вступлении в брак.

Заключение брака возможно, если производительность членов семьи в браке превысит их производительность вне семейных уз. В данном случае важнейшим фактором выбора супруга является комплементарность его качеств, что служит естественной основой для разделения труда в рамках домашнего хозяйства. При поиске подходящей кандидатуры на брачном рынке потенциальный молодожен несет определенные издержки, как и при выборе обычного товара.

Основными выгодами брака является возможность производства товаров и услуг, которые нельзя производить вне его, например, как не кощунственно это звучит, детей (по крайней мере, не бастардов). Человек, состоящий в браке, получает определенный престиж, приобретает солидность.

«Спрос» на детей в цивилизованных странах прямо пропорционально зависит от доходов родителей и обратно пропорционально – от расходов на их воспитание и образование. В менее цивилизованных обществах, в патриархальных семьях может наблюдаться обратная тенденция: чем беднее семья, тем больше детей: это связано с тем, что дети здесь рассматриваются как бесплатная рабочая сила для ведения домашнего хозяйства.

Во многих развитых государствах проявляется тенденция сокращения количества детей в семьях с высокими доходами. Это объясняется тем, что кроме денежных затрат воспитание детей отнимает и большое количество свободного времени, недостаток которого ощущается в состоятельных семьях.

2.4. Коллективная деятельность и коллективные интересы

Современная национальная экономика – это экономика коллективов, так как коллективная деятельность обладает значительными преимуществами перед индивидуальной, которые находят реализацию в росте производительности труда за счет его специализации и кооперации.

В целом, коллективный интерес – это совместное присвоение или отчуждение благ и ресурсов для реализации интересов членов коллективов.

В силу многообразия коллективной деятельности выделяют несколько видов коллективных интересов:

1. Интересы группы. Они направлены на поддержание стабильного состава группы, что предполагает устранение внутригрупповых и межгрупповых конфликтов.
2. Интересы крупного бизнеса включают реализацию корпоративного потенциала для получения максимально возможной прибыли, стимулирование научно-технического развития с целью повышения уровня национальной и международной конкурентоспособности; повышение социального престижа бизнеса направлено на привлечение иностранных инвесторов.
3. Интересы отраслевых комитетов и министерств – включают в себя регулирование конкурентной среды на рынке, оказание консультативной и информационной помощи, содействие в выходе на внешние рынки.
4. Интересы общественных организаций. Общественная организация – это общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. К их числу относятся союзы предпринимателей, клубы любителей животных, профессиональные союзы и так далее. Интересы данных организаций состоят в реализации целей и приоритетов участвующих в них лиц. Наиболее распространенной общественной организацией является профсоюз, интересы которого включают в себя увеличение рабочих мест в отрасли, индексацию заработной платы в соответствии с уровнем инфляции, повышение качества трудовых ресурсов.
5. Региональный интерес. Регион – гомогенное пространство, имеющее физико-географическую, этническую, культурную, языковую общность, а также общность хозяйственных структур и общность

исторической судьбы¹. Существование регионального интереса обусловлено пространственной организацией национальной экономики, когда в рамках страны выделяют относительно самостоятельные части – регионы. Объективная основа существования региональных интересов – это законы территориальной организации хозяйства: территориальная специализация и кооперация, комплексность и взаимодополнение, выравнивание условий производства и уровня жизни. Общий региональный интерес – это достижение наиболее высокого уровня благосостояния региона на основе полезного вклада в национальную экономику. Этот интерес включает в себя обеспечение максимально благоприятных условий для жизни населения и для бизнеса; обеспечение органичной связи между региональным производством и потреблением; поддержание долгосрочных взаимовыгодных контактов между регионами.

Коллективный интерес создает необходимость разработки и внедрения четких процедур согласования интересов отдельных субъектов для предотвращения политических, социальных, этнических и других конфликтов.

2.5. Государство как субъект общенационального интереса

Государство как особая общественная подсистема возникло для выполнения определенных функций. В ходе эволюции по мере усложнения общества возникали и закреплялись различные подсистемы (язык, мораль, культура) и их институты. Это происходило в процессе отбора наиболее жизнеспособных обычаев, традиций, обеспечивающих выживание тем группам людей, которые их усваивали. Очевидно, что на определенном этапе эволюции у некоторых сообществ людей выделился и укрепился институт государства с соответствующим аппаратом принуждения, поскольку он создавал наиболее благоприятные условия жизнедеятельности этим сообществам по сравнению с теми, кто не имел подобного института. Государство не только обеспечивало внутренний порядок, но и защищало внешние границы экономической системы. Возникновение государства – это одновременно результат сознательной целенаправленной деятельности людей и итог процессов самоорганизации в эволюции общества – взаимодействие многих свободных волеизъявлений отдельных индивидов и их групп создает коллективный эффект, который не может быть точно предсказан

¹ Цит. по: Европа: вчера, сегодня, завтра / ред. Шмелева Н.П. – М., 2002. – С. 399.

заранее и который закрепляет определенную структуру взаимоотношений (институт).

Государству, как особой подсистеме общества, присуща определенная двойственность, одна из сторон которой зачастую абсолютизируется. Для поддержания целостности общественной системы как таковой в данных границах государство должно в той или иной степени отражать интересы всех слоев общества. В тоже время, государство испытывает на себе влияние иерархии общественных подсистем, что закрепляет приоритет господствующей подсистемы. Данные особенности нашли отражение в двух концепциях государства:

- Концепция эксплуатации. Государство является агентом группы или класса, а его функция состоит в извлечении дохода от других групп в пользу данной. Этой концепции придерживался К. Маркс, описывая капиталистическую эксплуатацию и М. Олсон, разрабатывая теорию «оседлого бандита».
- Контрактная концепция. Государство рассматривается как общественный договор. Механизмом установления порядка выступает не насилие одних групп над другими, а совокупность общественных ожиданий, реализация которых снижает неопределенность внешней среды и риски хозяйственной деятельности. Сторонниками этой позиции являются Т. Гоббс и представители современного неинституционализма. Т. Гоббс называет государство Левиафаном, который обладает исключительной силой, является гарантом всех договоров и мирного существования отдельных индивидов. Именно ему люди делегируют право устанавливать правила и осуществлять наказание во имя мира и общей защиты.
- В современной науке формируется и третья сторона государства. Как самостоятельная система оно представляет собой определенную целостность, которая может развиваться независимо от общества в целом. В этом смысле принято говорить о бюрократии, преследующей собственные интересы, отличные от интересов общества в целом, о качестве выполнения государственными учреждениями своих функций и так далее.

Все выше сказанное позволяет утверждать, что без государственной организации хозяйства национальной экономики не было бы в принципе, так как национальная экономика – это относительно самостоятельное территориально-обособленное хозяйственное образование. А государство понимается как политическая самоорганизация общества на определенной, строго очерченной территории.

В качестве формы политической самоорганизации и совместного проживания людей государство представляет собой целостную органическую систему, для которой характерны собственные параметры, особенности и закономерности функционирования. Оно организовано на началах определенного порядка, включающего в себя публичную власть и органы управления, право и правовой порядок, общепринятые обычаи, духовно – нравственные нормы и так далее.

Отличие государства от всех других форм социальной организации состоит в том, что оно выступает в качестве главного и единственного субъекта государственной власти, действие которого распространяется на всех граждан и на всю территорию, попадающую под юрисдикцию данного государства. С другой стороны, нет такой задачи, которая была бы присуща только государству, поскольку есть множество проблем, которые наряду с государством, могут решаться и другими общественными институтами, например, гражданским обществом.

На уровне национальной экономики в целом осуществляется ориентация деятельности экономических субъектов на сохранение и развитие хозяйства в условиях растущей международной конкуренции, что определяет сущность и содержание общенационального интереса.

Общенациональный интерес – это достижение оптимального и устойчивого роста национальной экономики как целостной системы. Он предполагает устойчивый рост благосостояния нации, максимальный прирост научно-технического потенциала, достижение гарантированной безопасности, участие страны в мировой экономике.

Главным субъектом, который реализует общенациональный интерес, является государство. Формы реализации общенационального интереса включают:

1. Создание системы комплексных программ и прогнозов на различные периоды времени, в которых прописаны цели и приоритеты социально-экономического развития государства. В настоящее время в РФ, например, одновременно действуют две комплексные программы – «Стратегия социально-экономического развития на период 2000–2010 гг.» и «Среднесрочная программа социально-экономического развития 2005–2008 гг.». С 1 января 2006 г. началась реализация приоритетных национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Развитие АПК», «Доступное жилье».
2. Организация и контроль за функционированием национальной финансовой системы, поддержка национального рынка и малого бизнеса. Национальная финансовая система реализует функцию

опосредования взаимодействия экономических субъектов – по аналогии с системой кровоснабжения живого организма. Малый бизнес также играет важную роль в развитии национальной экономики, обеспечивая население уникальными товарами, создавая новые рабочие места, способствуя научно – техническому развитию, создавая материально – технические предпосылки для самореализации человека.

3. Поддержка неконкурентоспособной части населения путем создания минимальных жизненных стандартов, к числу которых относятся – прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер заработной платы, пенсионного обеспечения и других социальных гарантий.

Необходимость поддержания баланса в развитии различных сторон общественной жизни требует от государства таких действий, которые бы предотвращали (амортизировали) возможные противоречия и конфликты между поведением индивидов как субъектов рыночных отношений и индивидов, как субъектов социальных отношений. Именно государство является тем субъектом, который формирует институциональную среду хозяйственной деятельности, которая в свою очередь позволяет согласовывать интересы экономических субъектов, обеспечивая целостность национальной экономики.

2.6. Институциональный аспект реализации интересов экономических субъектов

Преследуя свои собственные интересы, индивиды сталкиваются между собой, принося порой друг другу достаточно весомый ущерб. Для устранения или уменьшения отрицательных последствий человеческого взаимодействия создаются так называемые институты – созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимодействие между людьми. Институты позволяют предсказать результаты определенной совокупности действий, то есть социальную реакцию на эти действия и тем самым облегчают проблему экономического выбора и приносят в экономическую действительность более высокую степень устойчивости. Институты обеспечивают свободу и безопасность действий индивида в определенных рамках. Институты выполняют ряд важных функций:

1. Регулирование поведения экономических субъектов для предотвращения нанесения вреда друг другу

-
-
2. Организация процесса передачи информации (обучение)
 3. Минимизация усилий по поиску информации и заключению договоров
 4. Спецификация и защита прав собственности

Институты не имеют физической формы, так как существуют только в деятельности и реализуются через деятельность людей. Принято выделять формальные (жесткие) и неформальные (мягкие) институты. Первые представлены в виде правовой системы, вторые включают традиции, обычаи, стереотипы поведения, нормы социальной и деловой этики а также так называемые рутины – шаблоны повседневного поведения. Формальные и неформальные институты не всегда совпадают друг с другом.

Институты наследуются, заимствуются, обладают преемственностью. Им также присуща система стимулов. Заинтересованность в существовании института не возникнет, если нет системы позитивных и негативных стимулов.

В системе хозяйственных отношений наряду с экономическими существуют и отношения по поводу институтов, которые реализуют так называемые институциональные интересы.

Институциональные интересы заключаются в действиях по выработке правил, порядка, рамок, ограничивающих экономическую деятельность субъектов в целях повышения эффективности результатов этой деятельности.

Идеальные институциональные отношения заключаются в сведении транзакционных издержек к нулю, что соответствует положениям теоремы Коуза. Однако, существенная проблема заключается в том, что институты не всегда совершенны. Институциональные отношения возникают между субъектами, которые могут быть заинтересованы в максимизации собственных доходов и в институтах, не соответствующих общему институциональному интересу. С другой стороны формирование институтов – это длительный исторический процесс – формальные институты невозможно изменить мгновенно, а неформальные подлежат видоизменению только на протяжении жизни нескольких поколений. Импорт институтов также не всегда приносит желаемый результат, так как заимствованные институциональные рамки трудно интегрируются в существующую институциональную систему.

Институциональное обеспечение тесно связано с вопросом о национальной самобытности, который был поставлен во главу угла в исследованиях представителей немецкой исторической школы. Они отрицали наличие общих для всех стран экономических законов и подчеркивали

неповторимость национального хозяйства каждого государства. При этом очевидное противоречие между тезисом о неповторимости и развитием сходных форм экономической деятельности в разных странах они объясняли путем разграничения понятий «культура» и «цивилизация». При этом под культурой они понимали устойчивые социально-психологические черты и «почвенные» основы национальной жизни (религия, традиции, искусство, дух), а под цивилизацией – организационные формы общественной жизни (устройство политических и экономических систем) и технические средства воздействия человека на природу. Эту дискуссию можно развернуть в сторону большей дифференциации понятий цивилизация (социально-культурный тип общества) и «культура» (национально-культурный тип общества) и можно увидеть сочетание общецивилизационных начал мирового развития с сохранением национально – культурной самобытности. Устойчивость национальной траектории подробно изучена Д. Нортом. Рассуждения Норта основаны на том, что в любой институциональной системе формальные институты занимают лишь небольшую часть. Главная же часть институциональной системы – это неформальные институты. Они склонны к устойчивости. Они развиваются очень медленно и сопротивляются резким изменениям, особенно переносу чуждых институтов из других обществ и культур. В целом же институциональная система развивается путем малых приращений. Каждое последующее приращение опирается на те институты, которые уже существуют в результате линия институционального развития всегда задана всей предыдущей институциональной историей общества. Этот эффект получил название path dependence – институциональная преемственность. Его значение заключается в том, что оно дает научное обоснование факту влияния исторического опыта, культуры, менталитета каждого народа на его текущее и будущее состояние. Данный факт проявляется тем сильнее, чем длительнее политическая и культурная история общества. Так как институты обладают свойством возрастающей отдачи, с течением времени они образуют все более плотную и прочную институциональную сеть, которая пронизывает все человеческие отношения – от государственных и религиозных ритуалов до семейной жизни. Эффект институциональной преемственности помогает понять, что не только позитивные, но и негативные институты устойчивы и склонны к сохранению своего существования. Институциональный выбор обычно делают те социальные группы, которые контролируют рычаги социально-экономических изменений, и этот

выбор отнюдь не всегда направлен на поддержание и развитие продуктивных институтов, как и не всегда соответствует долгосрочным экономическим интересам всего общества. В результате страны с устойчиво низкими социально-экономическими параметрами могут существовать исторически длительное время, не стремясь при этом исправить положение путем заимствования институтов, приносящих успех более динамичным обществам.

В момент становления национальной экономики основой институционального обеспечения были неформальные нормы. Однако, по мере увеличения количества населения и дифференциации социальных связей стало появляться законодательство, как формализованная хозяйственная практика. Соответственно, особую роль в формировании институциональной среды национальной экономики играет государство, обладая монопольным правом на законотворчество в силу своего особого положения в национальной хозяйственной системе.

Термины и понятия

Экономические субъекты.
Экономические интересы.
Собственность.
Перечень Оноре.
Формы собственности.
Индивид.
Экономический человек.
Домашнее хозяйство.
Экономический империализм.
Коллективная деятельность.
Государство.
Общенациональный интерес.
Институты.
Формальные нормы.
Неформальные нормы.
Институциональные интересы.
Теорема Коуза.

Контрольные вопросы

1. Дайте характеристику сущности экономических интересов.
2. Дайте определение категории «собственность», раскройте ее экономический смысл и историю возникновения собственности как экономического явления.

3. Объясните значение отношений собственности для национальной экономики.
4. Охарактеризуйте основные формы собственности с точки зрения содержания, достоинств и недостатков каждой.
5. Представьте несколько классификаций форм собственности по разным признакам.
6. Опишите дискуссию по вопросу эффективности той или иной формы собственности
7. Дайте краткую характеристику экономической теории прав собственности.
8. Объясните, что такое «перечень Оноре».
9. Охарактеризуйте личный интерес с точки зрения разных лиц (ипостасей) человеческого бытия.
10. Расскажите, что такое домашнее хозяйство как субъект национальной экономики
11. Опишите коллективный интерес, выделив особенность (преимущество) коллективной деятельности.
12. Дайте характеристике региональному интересу как особой разновидности коллективного интереса.
13. Опишите суть, содержание и формы реализации общенационального интереса.
14. Опишите механизмы институциональных изменений
15. Дайте определение институционального обеспечения экономических интересов, раскройте содержание правовой системы
16. Расскажите, почему для эффективного функционирования национальной экономической системы необходимо институциональное обеспечение.

Литература

1. Автономов В.С. Модель человека в экономической науке. – СПб., Экономическая школа, 1998.
2. Булганина С.Н. Субъект хозяйственной деятельности в контексте предмета и проблематики экономической теории // Вестник МГУ. Серия 6. Экономика. – 2002. – №3.
3. Веснин В.Р. Собственность: научная категория, политические мифы и реальность // Социально-гуманитарные знания. – 2002. – № 3.
4. Градов А.П., Иванова Е.А., Гутман С.С. Экономические порядки и институциональная среда национальной экономики // Экономическая наука современной России. – 2003. – №1.

-
-
5. Игнатовский П. Экономические интересы и их противоречия // Экономист. – 2002. – №3.
 6. Игнатовский П. Собственность: ее истоки в настоящем и будущем // Экономист. – 1999. – №11.
 7. Ильина И.Ю., Домохозяйство – важнейшая потребительская единица на рынке товаров и услуг // Социально-гуманитарные знания. – 2007. – № 5.
 8. Каменецкий В.А. Собственность в XXI столетии. – М., 2004.
 9. Кардаш В.А. Конфликты и компромиссы в рыночной экономике. – М., 2006.
 10. Князев Ю. Индивидуализм и коллективизм – противоречивые начала личности и общества // Экономист. – 2008. – № 6.
 11. Курс экономики: Учебник. – 3-е изд., доп./ Под ред. Б. А. Райзберга. – М.: ИНФРА-М, 2000. – С. 97-126.
 12. Курс экономической теории: учебник /ред. М.Н. Чепурин, Е. А. Киселева. 5-е изд. доп. и перераб. – Киров: «АСА», 2002. – С. 70–76.
 13. Маевский В., Чернавский Д. О рациональном поведении реального потребителя // Вопросы экономики. – 2007. – № 3.
 14. Миронов Б. Экономическая биология человека // Вопросы экономики. – 2003. – № 10.
 15. Мусин М. Проблема согласования интересов // Экономист. – 2005. – № 5.
 16. Новокшенова Л. Региональный аспект функционирования национальной экономики в мировой хозяйственной системе // Общество и экономика. – 2001. – № 7–8.
 17. Нуреев Р., Рунов А. Назад к частной собственности или вперед к частной собственности // Общественные науки и современность. – 2002. – №5.
 18. Олейник А. Роль государства в установлении прав собственности // Мировая экономика и международные отношения. – 2003. – №7.
 19. Рассадина А. Государственный сектор в развитых странах // Экономист. – 2002. – №6.
 20. Скловский К. И. О сущности собственности // Общественные науки и современность. – 2000. – №1.
 21. Собственность в системе социально-экономических отношений: теоретико-методологические и институциональные аспекты / ред. Жукова В.И. – М., 2005.
 22. Сото Э. де. Загадка капитала. – М., 2005.
 23. Тамбовцев В. Собственность и эффективность // Общественные науки и современность. – 2002. – № 4.
 24. Чичерин Б.Н. Собственность и государство. – СПб., 2005.

ТЕМА 3. СОВОКУПНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

3.1. Сущность и состав совокупного экономического потенциала

Каждая национальная экономика представляет собой взаимосвязанную систему факторных потенциалов и межотраслевых производственных комплексов, характеристика которой в обобщенном виде представлена в совокупном экономическом потенциале. Именно совокупный экономический потенциал дает информацию о том, каковы масштабы данной хозяйственной системы и насколько высок уровень ее эффективности и конкурентоспособности.

В самом общем виде совокупный экономический потенциал – это комплекс наличных и имеющихся ресурсов и возможностей всех видов в данный период времени, который позволяет удовлетворять потребности населения в длительном временном периоде.

Причем, учет ресурсов и возможностей, которыми располагает страна, осуществляется в единстве количественных и качественных характеристик. Способы определения данных характеристик сводятся к оценке ресурсов, имеющихся в стране, а также к определению возможного экономического результата, достигнутого в процессе их использования.

Для наиболее полного представления о совокупном экономическом потенциале необходим его комплексный анализ. Принято изучать совокупный потенциал в следующих аспектах:

1. По его натурально-вещественному составу;
2. По текущему состоянию его основных элементов и перспективам развития;
3. По организационным формам управления и организационно-правовым формам хозяйствования;
4. По отдельным составным частям.

Оценка экономического потенциала проводится на основе системы показателей, описывающих количество и качество каждого вида ресурса, включенного в хозяйственный оборот, а также потенциальных ресурсов.

Размер, структура и динамика экономического потенциала зависит от количества и доступности имеющихся ресурсов, уровня технического прогресса в стране, определяющего количество и производительность

используемых ресурсов, накопленного потенциала в области фундаментальных и прикладных исследований.

3.2. Национальное богатство как часть экономического потенциала

Национальное богатство – это совокупность ресурсов страны или экономических активов, создающих условия производства материальных благ и услуг. В статистических справочниках национальное богатство определяется как совокупная стоимость всех экономических активов в рыночных ценах, находящихся в собственности резидентов данной страны на данный момент времени, плюс сальдо их финансовых требований к нерезидентам. Объем и структура национального богатства отражаются в системе национальных счетов.

В составе национального богатства выделяют следующие основные элементы:

- нефинансовые произведенные активы;
- нефинансовые произведенные активы;
- финансовые активы.

Кроме того, отдельному учету подлежат также еще два элемента национального богатства: накопленные потребительские товары длительного пользования и прямые иностранные инвестиции.

Заметим, что в российской статистике национальное богатство представлено лишь в части оценок по нефинансовым произведенным активам, а также по имуществу домашних хозяйств, причем в текущих ценах. В сопоставимых ценах элементы национального богатства не пересчитываются, поскольку еще не отработана соответствующая методика по дефляции. Другими словами, в статистических справочниках национальное богатство России отражено не полностью.

Изменение структуры национального богатства России за период с 1990 по 2007 г. представлено в табл. 3.

Так, на начало 2007 г. национальное богатство России, по данным Федеральной службы государственной статистики, оценивалось в 59915 млрд руб., из которых почти 80% приходилось на основные фонды. Данные статистики свидетельствуют о существенном изменении структуры национального богатства за пореформенный период. В частности, заметно увеличилась доля основных фондов, более чем наполовину снизился удельный вес оборотных средств и на 5% упала доля домашнего имущества. Такие изменения есть, прежде всего, результат

институциональных преобразований в стране, а также связанной с ними трансформации целей социального развития.

Таблица 3

Структура национального богатства России (в %)¹

| Годы | Всего | В том числе | | |
|------|-------|---|---------------------------------|--------------------|
| | | Основные фонды, включая незавершенное строительство | Материальные оборотные средства | Домашнее имущество |
| 1990 | 100 | 67 | 16 | 16 |
| 2000 | 100 | 87 | 6 | 7 |
| 2004 | 100 | 82 | 7 | 11 |
| 2005 | 100 | 84 | 7 | 9 |
| 2006 | 100 | 83 | 8 | 9 |
| 2007 | 100 | 79 | 9 | 12 |

Важнейшим элементом национального богатства и экономического потенциала являются нефинансовые активы. Именно они обеспечивают реальное производство всех материальных благ и большинство видов услуг. В самом общем виде под нефинансовыми активами понимаются все материальные ценности, имеющиеся в национальной экономике в данный период времени. В составе нефинансовых активов выделяют произведенные и произведенные активы.

Произведенные нефинансовые активы – это активы (или экономические ресурсы), созданные в процессе производства. Внутри этой части национального богатства различают три группы активов:

- основные фонды – часть национального богатства, созданная человеком, длительное время используемая в производстве, частями переносящая свою стоимость на производимые блага;
- запасы, материальные оборотные средства – это постоянно возобновляемый элемент национального богатства, воплощенный в производственных запасах, незавершенном производстве, товарных запасах и материальных резервах;
- ценности – дорогостоящие товары длительного пользования которые, как правило, долго не изнашиваются и не столько используются для текущего потребления и производства, сколько служат средством сохранения стоимости.

Оценка произведенных нефинансовых активов включает в себя несколько этапов, два из которых являются обязательными в любых условиях – это оценка активов в текущих ценах по каждой группе в отдельности и суммарная оценка. Для коротких промежутков времени в целях оперативного управления национальной экономикой оценка

¹ Источник: данные Росстата.

активов в текущих ценах вполне достаточна. Для целей стратегического планирования необходима оценка всех произведенных активов, особенно основных фондов, в сопоставимых ценах.

Оценка осуществляется по ряду количественных и качественных показателей. Основными показателями, характеризующими качество имеющихся основных фондов, являются: возрастной состав их активной части, степень износа, соответствующая передовым мировым образцам доля оборудования и т.п.

Все произведенные активы подразделяются на две группы – материальные и нематериальные.

Непроизведенные материальные активы – это активы естественного происхождения (природные), например земля, полезные ископаемые, рыбные ресурсы и другие активы, не являющиеся результатом производства, на которые установлены или могут быть установлены права собственности. Данный вид активов есть не что иное, как элементы природно-ресурсного потенциала страны.

Оценка материальных произведенных активов осуществляется двумя взаимодополняющими способами:

- по текущей рыночной стоимости каждого вида актива;
- по размеру возможного дохода от использования данного ресурса в будущем.

Условно эти способы можно назвать затратным и рентным соответственно.

К нематериальным произведенным активам относят нематериальные ценности, дающие своим владельцам исключительное право на занятие определенным видом деятельности. Они включают в себя объекты патентования, договора об аренде имущества, гудвилл и все то, что не имеет материальной оболочки, но способно приносить выгоду.

Оценка нематериальных произведенных активов не столь точна по сравнению с материальными в силу субъективной ценности каждого элемента.

Финансовые активы конкретизируют такой абстрактный фактор производства как капитал, причем только ту его часть, которая не материализована. Финансовые активы определяют потенциальные возможности расширения национального производства, следовательно, потенциальные возможности увеличения потребления и накопления.

Состав финансовых активов тем разнообразнее, чем выше уровень развития в стране финансового рынка и банковской системы. Элементами финансовых активов являются монетарное золото

и специальные права заимствования, валюта и депозиты, разнообразные ценные бумаги государства и частных корпораций, кредиты и займы, страховые технические резервы, прямые иностранные инвестиции и другие активы.

Если конкретные элементы финансовых активов являются объектами купли – продажи на организованных финансовых рынках, то их оценка производится по текущей стоимости. Если же они не обращаются на организованных рынках, то в основе их цены лежит сумма, которую должник обязан уплатить кредитору.

Национальное богатство является основным, но далеко не единственным компонентом совокупного экономического потенциала. В его состав не входят ресурсы, которые не имеют материально-вещественной формы и не подлежат стоимостной оценке.

3.3. Территориально-ресурсный потенциал

Территориально-ресурсный потенциал (ТРП) страны есть совокупность природных ресурсов, имеющихся в настоящее время на ее территории, причем как вовлеченных, так и не вовлеченных в хозяйственный оборот, но доказанных и потенциально доступных при существующих технологиях и средствах производства.

ТРП включается в состав национального богатства в качестве нефинансовых произведенных активов.

Определяющим признаком национальной экономики является ее территориальное закрепление, которое реализуется в установлении государственных границ. Территорию национальной экономики принято оценивать по следующим параметрам: размер территории; климатические условия; наличие природных ресурсов; рельеф местности; географическое положение страны.

Однако, помимо суши в границы национального государства входит часть водной поверхности – территориальные воды, средний размер, которых 3–12 морских миль от берега. Территориальные воды имеют большое значение для развития национальной экономики, так как позволяют:

- заниматься морским промыслом;
- заниматься судоходством;
- добывать полезные ископаемые на шельфе морского дна;
- создавать зоны отдыха.

Самым важным признаком территории является ее размер, так как, при прочих равных условиях, именно от него зависит объем природных ресурсов и возможность улучшения экологической обстановки.

По признаку размера территории страны делятся на 6 основных групп:

1. Континентальные и трансконтинентальные государства, площадью – 7–17 млн. км². К этой группе относятся 6 стран: Россия (17075 тыс. км²), США (9363 тыс. км²), Канада (9976 тыс. км²), Австралия (7682 тыс. км²), Китай (9571 тыс. км²), Бразилия (8547 тыс. км²).
2. Субконтинентальные государства, площадью – 2–7 млн. км². Данная группа включает 7 стран, среди них Индия (3165 тыс. км²), Аргентина (2780 тыс. км²).
3. Макротопы, площадью – 900 тыс. – 2 млн. км². В данную группу входят 19 стран, например Монголия (1566 тыс. км²), Индонезия (1904 тыс. км²), Мексика (1964 тыс. км²), Перу (1285 тыс. км²).
4. Мезотопы, площадью – 30 тыс. – 900 тыс. км². К этой группе относятся 104 страны – Турция (779 тыс. км²), Франция (543 тыс. км²), Испания (505 тыс. км²), Швеция (449 тыс. км²), Япония (377 тыс. км²), Германия (356 тыс. км²), Великобритания (244 тыс. км²).
5. Микротопы, площадью – 1 тыс. – 30 тыс. км². Эта группа включает 31 страну, в том числе Бельгию (30,5 тыс. км²), Албанию (28,7 тыс. км²), Кувейт (17,8 тыс. км²), Люксембург (2,58 тыс. км²).
6. Минитопы, площадью – менее 1 тыс. км² (24 страны) – это Монако (0,02 тыс. км²), Андорра (0,46 тыс. км²), Лихтенштейн (0,16 тыс. км²), Сингапур (0,64 тыс. км²), Ватикан (0,0014 тыс. км²).

Другой важный признак для оценки территории – это наличие природных ресурсов. В теории и практике хозяйствования используется несколько критериев классификации природных ресурсов, наиболее распространенными из которых выступают такие:

- степень и скорость возобновления;
- химический состав;
- источник происхождения;
- направления использования;
- уровень вовлеченности в хозяйственный оборот и др.

Чем больше признаков классификации применяется в процессе изучения ТРП, тем полнее и точнее характеристика располагаемых ресурсов, тем более обоснованно государство разрабатывает свою экономическую политику и эффективнее регулирует развитие национальной экономики.

Чаще всего природные ресурсы классифицируют по химическому составу и соответственно выделяют следующие основные их виды: земельные, водные, лесные, минеральные, прочие. Данная классификация дает обобщенное представление о естественных возможностях национального производства. Количество каждого вида ресурса, в данном случае, измеряется в натуральных показателях – квадратных километрах, кубометрах, тоннах и т.д. Так, например, суммарные земельные ресурсы Российской Федерации составляют в настоящее время 1709 млн. га, водные – 4362 куб. км в год, площадь лесных ресурсов – 882 млн. га и т. д.

Для разработки действенной экономической политики важна классификация природных ресурсов по источнику происхождения. В этом отношении все виды ресурсов условно подразделяются на две основные и одну смешанную группы:

- ресурсы, воспроизводимые исключительно естественным путем, например климатические, гидроэнергетические, водные;
- ресурсы, воспроизводимые в процессе хозяйственной деятельности, например лесные, отчасти – земельные;
- ресурсы воспроизводимые и естественным и искусственным способом например рыбные, лесные.

Комплексный анализ ТРП предполагает последовательное его изучение и классификацию природных ресурсов по всем важнейшим признакам. Поскольку все природные ресурсы в той или иной степени человеком используются, а отдельные их виды являются исчерпаемыми, постольку для стабильного развития экономики каждой страны актуальна проблема рационального природопользования.

Природные ресурсы играют значительную роль в экономике любой страны. Обеспеченность природными ресурсами – показатель, характеризующий способность страны самостоятельно развивать те или иные производства и сферы экономики. Отсутствие каких-либо видов природных ресурсов или их невысокое качество означает для общества сравнительно более высокие затраты других ресурсов.

Ценность самих природных ресурсов следует отличать от оценки доказанных запасов конкретных их видов. Ценность ресурсов, как таковых, заключается в их способности удовлетворять человеческие потребности. В условиях рыночной экономики она определяется рентой – доходом, который получает собственник ресурса, сдавая его в аренду или используя самостоятельно.

Необходимость оценки запасов природных ресурсов обусловлена целями прогнозирования национальной экономики. Точность прогнозов, как краткосрочных, так и долгосрочных, в значительной степени зависит от точности оценки ресурсов, которыми страна располагает в настоящее время и которые способна будет привлечь в будущем. А научно обоснованные прогнозы, в свою очередь, служат основой разработки грамотной экономической политики государства и, соответственно, процессов государственного регулирования. Корректная оценка запасов всех видов природных ресурсов особенно необходима в условиях рыночно ориентированной экономики по меньшей мере для того, чтобы оптимально их распределять для производства общественных благ.

Определение территориально-ресурсного потенциала страны осуществляется при помощи оценки запасов природных ресурсов. Оценка производится на конкретный период времени и включает в себя ряд этапов. Достоверность оценки обеспечивается использованием единой методологии расчета запасов и размещения каждого вида ресурсов. Исходной информацией служат материалы различных обследований наземной поверхности и подземных запасов – географические, геологические обследования, аэрокосмическая фотосъемка и прочие методы.

Оценка запасов, как таковых, осуществляется в соответствующих натуральных показателях. Например, сельскохозяйственные угодья РФ в 2005 г. составляли 221 млн. га, общий запас деловой древесины – 82 млрд. куб. м и т. д. Оценка запасов природных ресурсов с учетом их качественных характеристик, как правило, производится в денежных единицах. Кроме того, по каждому виду ресурсов производятся более детальные оценки, касающиеся запасов того или иного ресурса определенного качества или определенного назначения, имеющихся в отдельных регионах. Так, например, общая оценка водных ресурсов России может быть детализирована следующим образом. На территории нашей страны имеется около 3 млн. рек и ручьев, 2,7 млн. озер и около 30 тыс. водохранилищ, которые вместе составляют 1/4 часть мировых запасов пресных поверхностных и подземных вод.

Для анализа сравнительных возможностей различных стран, а также для отслеживания динамики запасов в данной стране применяются относительные показатели. Относительные показатели запасов природных ресурсов дают представление, с одной стороны, о сравнительных возможностях различных стран, а с другой – о степени обеспеченности

данной страны тем или иным видом природных ресурсов. Так, например, на долю России приходится 12,7% всех мировых земельных ресурсов, в то время как удельный вес россиян в мировом населении составляет примерно 2,3%. Учитывая, что по численности населения Россия занимает 7-е место мире, а по размерам занимаемой территории – 1-е, можно заключить, что ее обеспеченность земельными ресурсами является самой лучшей. Контрастной в этом смысле является обеспеченность земельными ресурсами такой страны, как Япония: обладая 2,1% мирового населения, она занимает всего 0,3% площади земли.

Оценка запасов природных ресурсов с учетом их качественных характеристик может производиться и в денежных единицах.

Оценка запасов природных ресурсов ничего не говорит о том, насколько эффективно они используются, насколько высока степень вовлечения их в хозяйственный оборот. Иными словами, мало знать, какими запасами каждого конкретного ресурса потенциально обладает страна, нужно знать, как эти ресурсы «работают» на национальную экономику. Для этого необходимо рассчитывать соответствующие показатели эффективности использования каждого данного ресурса.

Оценку запасов природных ресурсов не следует путать с оценкой эффективности их использования. Эффективность использования природных ресурсов рассчитывается отдельно по каждому их виду. Так, например, интенсивно используемые минеральные ресурсы условно подразделяются на углеводородные и иные. И эффективность использования углеводородных ресурсов, в частности, определяется приростом их запасов, т.е. соотношением вновь разведанных запасов данного вида сырья и объемом его добычи за год. Начиная с 1994 г. приросты запасов нефти и газа в России стали отставать от объемов их добычи. «Проедание» запасов нефти в РФ в 1994–2005 гг. составило 1,1 млрд. т, а газа – более 2,4 трлн. куб. м. Другой пример. На территории РФ сосредоточено 615 тыс. т или 15% мировых запасов урана, крупные залежи которого сосредоточены на юге Якутии. Много это или мало? Россия – одна из немногих стран, в которой атомная энергетика представлена полным циклом от добычи урана до утилизации отработанного топлива. Доля атомной энергии в энергетическом балансе страны составляет 16%, а в год потребляется примерно 9 тыс. т этого природного ресурса. Казалось бы, что разведанных запасов урана при нынешних объемах его потребления должно хватить почти на 70 лет. Однако по внешним договорам Россия обеспечивает ядерным топливом 13 стран. В настоящее время отечественные АЭС работают на склад-

ских запасах, сделанных еще в советские времена. Прироста разведанных запасов нет, следовательно, эффективность использования данного природного ресурса нельзя признать удовлетворительной.

Экономическая оценка природных ресурсов предполагает измерение как количества, так и производительности каждого их вида. Она дает возможность обобщения однотипных видов природных ресурсов, распределенных по стране, ее регионам, а также отраслевому использованию. Существует три основных метода оценки – балансовый, затратный и рентный.

Полноценный сводный баланс наличия и использования всех видов природных ресурсов был сделан в нашей стране лишь однажды – в начале 70-х гг. XX в. В таблице 4 представлен межотраслевой баланс кругооборота природных веществ в советской экономике.

Таблица 4

Баланс ежегодного кругооборота природных ресурсов СССР, млрд. т. вещества¹

| Сектора поставщиков | Сектора потребления | | | | |
|---------------------|---------------------|--------------|------------|-------------|---------|
| | Биосфера | Производство | Накопление | Потребление | Итого |
| Биосфера | - | 290-300 | - | 8 | 298-308 |
| Производство | 288-297 | 40-50 | 2-3 | Менее 1% | 331-351 |
| Накопление | Менее 0,5 | Менее 0,5 | - | - | - |
| Потребление | 7 | Менее 1% | - | - | 8 |
| Итого | 295-304 | 331-351 | 2-3 | 9 | 637-667 |

Приведенные в таблице результаты экспериментальных расчетов показывают, что на нужды населения и народного хозяйства расходовалось примерно 290-300 млрд. т. различных природных веществ (воды, полезных ископаемых, биомассы и т.п.) из имеющихся почти 700 млрд.т. Однако, в готовую продукцию воплощался лишь 1% расходуемых веществ, а около 30 млрд. т. шло в отходы.

В современной экономической теории и практике хозяйствования не разрабатываются сводные балансы природных ресурсов. Вместо этого приводятся балансы запасов и использования отдельных видов природных ресурсов, например энергетических, лесных, водных и некоторых других.

Балансовые оценки позволяют определить масштаб и роль техногенной деятельности на территории страны, установить объем необходимых затрат на природоохранные мероприятия в целях сохранения равновесия естественного кругооборота природных ресурсов и, тем

¹ Источник: Николаева Т.П. Национальная экономика. – СПб., 2007. – С. 53.

самым, предотвратить нерациональное природопользование. Балансовый метод также дает возможность определять границы интенсификации и найти оптимальные направления комплексного использования природных ресурсов.

В условиях рыночной экономики оценка запасов и использования природных ресурсов в натуральных показателях недостаточна. Для расчета экономической эффективности их использования требуются методы денежной оценки. Среди разработанных методов денежной оценки выделяют два взаимодополняющих подхода – затратный и рентный.

Затратный метод – это оценка совокупности уже произведенных затрат на освоение и вовлечение в хозяйственный оборот того или иного вида природных ресурсов либо требующихся затрат для освоения нового ресурса. Этот метод позволяет определить объем денежных расходов на первоначальное освоение природного ресурса. Ограниченность этого метода заключается в том, что он не учитывает фактора необходимости воспроизводства данного ресурса. Оценка природных ресурсов затратным методом дает заниженный показатель, поскольку не предусматривает средств, необходимых для возмещения или воспроизводства израсходованного в процессе эксплуатации ресурса.

Рентный метод – оценка ресурсов по величине возможного дохода, получающегося после использования данного ресурса в том или ином виде экономической деятельности. Метод позволяет определить реальные доходы владельца ресурса. Сложность оценки ресурсов таким методом обусловлена как естественными, так и сугубо экономическими факторами. Во-первых, часть природных ресурсов обладает способностью самовозобновляться, другая – нет. Во-вторых, рыночная конъюнктура в отношении различных видов природных ресурсов изменяется неодинаково. Все это очень трудно рассчитать в денежных показателях, особенно на сколько-нибудь длительную перспективу.

Точность и полнота оценки запасов и масштабов использования природных ресурсов зависит от многих факторов, однако важнейшими из них являются достоверность исходной информации о наличии и доступности каждого вида ресурса, которую должны предоставлять соответствующие ведомства, а также от того, насколько комплексно применяются различные методы таких оценок.

От использования ресурсного потенциала страна может получить как положительный, так и отрицательный эффект. Главным положительным эффектом является повышение уровня жизни населения

путем увеличения количества и ассортимента производимых товаров. Главным отрицательным эффектом является истощение ресурсной базы и загрязнение окружающей природной среды промышленными и бытовыми отходами.

По мере развития национальной экономики отрицательные эффекты природопользования постоянно увеличиваются. В этих условиях возрастает роль национальных государств в регулировании природопользования и усиливается роль международного регулирования в рамках национальной и мировой экологической политики. Она включает в себя следующие инструменты:

- Создание экологического законодательства, которое регулирует права и обязанности экономических субъектов в сфере природопользования,
- Создание организаций, осуществляющих мониторинг состояния окружающей природной среды и контроль за соблюдением законодательства,
- Воспитание экологического сознания, направленного на формирование экологических приоритетов в профессиональной и бытовой деятельности,
- Развитие технологий ресурсосбережения, вторичной переработки сырья и безотходного производства,
- Перевод потенциально опасных производств и размещение отходов за пределами национального государства,
- В мировом экономическом пространстве принимаются решения о прекращении использования веществ, разрушающих озоновый слой, установление квот на выброс в атмосферу вредных веществ, утилизации радиоактивных отходов и так далее. Например, в декабре 1997 года в г. Киото (Япония) был подписан Протокол к Конвенции, устанавливающий количественные обязательства по снижению выбросов парниковых газов для стран ОЭСР и большинства стран с переходной экономикой на период 2008–2012 гг. (Киотский протокол). В соответствии с ним, в силу обширности территории и сравнительно меньшего объема загрязнений окружающей природной среды, Россия располагает резервами экологических квот, поэтому есть возможность размещения в стране экологически вредных производств и получения дополнительной ренты за счет продажи квот на загрязнение.

Однако запасы природных ресурсов являются существенным, но не решающим элементом экономического развития. Экономическое

превосходство многих развитых стран обеспечивается в условиях бедности полезных ископаемых на их собственной территории или при практически полном их отсутствии. В то же время многие страны имеют значительные запасы природных ресурсов, но являются экономически отсталыми. Высокий уровень экономического потенциала в развитых странах обусловлен, прежде всего, уровнем развития человеческого капитала при низком уровне обеспеченности природными ресурсами. Это обстоятельство определяет основное направление экономического развития и критерии оценки его эффективности.

Природные условия и природные ресурсы – это главное средство обеспечения человечества в целом на всех этапах его развития. Поддержание естественных природных процессов в целях сохранения благоприятной среды обитания, воспроизводство возобновляемых природных ресурсов для будущих поколений, рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов является одной из важных проблем национальной экономики и мира в целом.

В 1992 г. на конференции по развитию и окружающей среде в Рио-де-Жанейро ООН предложила концепцию устойчивого развития как основы для преодоления мирового экологического кризиса. Устойчивое развитие – это такой тип развития, который позволяет удовлетворять текущие потребности человечества, не лишая этой возможности будущие поколения. В рамках модели устойчивого развития экономический рост должен быть менее материало – и энергоемким и более справедливым с точки зрения распределения доходов. Устойчивость также требует учета таких неэкономических потребностей человека, как потребности в образовании, здоровье, высоком качестве окружающей среды (чистые воздух и вода, возможность рекреации, получение эстетического удовольствия от общения с природой). На практике часто используют различные показатели устойчивого развития, набор которых свидетельствует о приоритетах страны по обеспечению интересов будущих поколений.

3.4. Трудовой потенциал национальной экономики

В термине «трудовой потенциал» страны находит реальное воплощение еще один абстрактный фактор общественного производства – труд. В то время как в курсе «Экономическая теория» утверждается обязательность присутствия труда в любом производственном процессе и устанавливаются особенности спроса и предложения данного

товара на рынке, в курсе «Национальная экономика» дается развернутая характеристика этого фактора производства применительно к той или иной стране.

Трудовой потенциал есть совокупность естественных и сформированных в процессе обучения и образования способностей к труду трудоспособной части населения страны. Иными словами, это люди, способные трудиться. Активную роль в экономике играет только трудовой потенциал, так как постановку целей и выбор способов их достижения делает исключительно человек.

Оценка трудового потенциала включает в себя его качественные и количественные характеристики, каждая из которых подразумевает использование соответствующих показателей. Исходной информацией для оценки служат данные официальной статистики, материалы переписей населения.

Основные качественные характеристики трудового потенциала определяются преимущественно двумя группами факторов – демографическими и социально-экономическими. В демографическом аспекте трудовой потенциал страны образуют трудоспособные мужчины и женщины разных возрастных групп. Обычно трудоспособный возраст фиксируется государством в его Конституции или в соответствующих законодательных документах. Так, в РФ трудоспособным считается население в возрасте от 16 до 60 лет. Главными социально-экономическими факторами, определяющими трудовой потенциал, являются уровень образования и профессионально-квалификационная структура трудоспособного населения.

Количественные характеристики трудового потенциала неотделимы от качественных и описываются в абсолютных и относительных показателях всех его компонентов, разделенных по тому или иному качественному признаку. Так, отправным количественным показателем при анализе трудового потенциала, является общая численность трудоспособного населения страны. Например, в демографическом аспекте все трудоспособное население разделяют на показатели количества трудоспособных мужчин и женщин, численность занятых в экономике, количество занятых по каждой возрастной группе и т.д. Относительные показатели измеряют долю той или иной группы в составе трудового потенциала.

Трудовой потенциал страны необходимо изучать как в статике, так и в динамике. Статический анализ дает представление о состоянии трудового потенциала в данный момент времени и служит основой

для принятия оперативных решений. Динамический анализ позволяет определить тенденции в изменении определенных количественных и качественных характеристик трудового потенциала, прогнозировать их и, тем самым, принимать более взвешенные хозяйственные решения на более или менее продолжительную перспективу. Как правило, для описания трудового потенциала в статике достаточно абсолютных показателей – численности трудоспособного населения, количества занятых в промышленности, число специалистов с высшим образованием и т.п. Изучение трудового потенциала в динамике предполагает использование как абсолютных, так и относительных показателей. Рассматривая трудовой потенциал за сколько-нибудь продолжительный период времени, необходимо знать показатели, к примеру, естественного прироста населения, мобильности трудовых ресурсов, уровня экономической активности людей.

Трудовой потенциал, как и население страны в целом, имеет сложную структуру. Поэтому его принято анализировать в нескольких аспектах. Наиболее распространенными являются следующие классификации структуры населения и соответственно трудовых ресурсов:

- поселенческая – распределение жителей по населенным пунктам разных типов и размеров;
- демографическая – распределение населения по полу и возрасту, а также по семьям разного состава и размера;
- этническая – распределение населения по национальностям и народностям;
- социальная – разделение по общественным слоям, группам, отражающим положение людей в обществе;
- профессионально-квалификационная – группировка по уровню образования, квалификации и профессиональной подготовке.

Структура населения по указанным критериям дает картину возможностей выбора работников, с одной стороны, и характеризует контингент потребителей – с другой. Большое значение имеют показатели динамики населения, свидетельствующие об устойчивых тенденциях в изменении численности трудовых ресурсов. Так, растущее население является более активным, чем стационарное и тем более сокращающееся; сокращение же численности говорит о стагнации экономической жизни, деградации населенных пунктов, сужении совокупного экономического потенциала.

Территориальное распределение трудовых ресурсов характеризует степень комплексности освоения природного потенциала. В России

существует резкий диссонанс между природно-ресурсным и трудовым потенциалом, поскольку примерно 93% населения размещается на одной трети ее территории (в Европейской части, на юге Сибири и Дальнего Востока), в то время как более 65% природно-ресурсного потенциала расположено в районах Крайнего Севера и других малозаселенных регионах.

Демографическая структура населения дает информацию о трудовых ресурсах отдельных регионов, а также о потребителях и производителях определенных видов материальных благ и услуг. Возрастная структура определяет степень готовности к восприятию нововведений в экономической жизни.

Наименее очевидной выступает социальная структура населения, поскольку базируется на субъективных оценках и показателях, которые к тому же часто изменяются.

Особую роль в оценке и развитии трудового потенциала в современной национальной экономике играют демографические аспекты и качество национального работника.

Демографический потенциал – это население, проживающее на территории национального государства (резиденты страны).

Демографический потенциал характеризует наличие в стране трудовых ресурсов как физическое наличие рабочей силы безотносительно квалификации работников, уровня образования и других параметров, позволяющих оценить качество трудового потенциала.

Демографический потенциал принято оценивать при помощи следующих параметров:

1. Количество населения. В соответствии с этим параметром выделяют 6 групп стран:

- Страны со сверхбольшим населением (более 500 млн. чел.) – Китай (1256 млн. чел.), Индия (1018 млн. чел).
- Страны с большим населением (100–500 млн. чел.) – Россия (145 млн. чел.), США (275 млн. чел.), Япония (126 млн. чел.), Бразилия (174 млн. чел.), Индонезия (219 млн. чел.), Мексика (102 млн. чел.).
- Страны со средним количеством населения (60–100 млн. чел.) – Германия (82 млн. чел.), Египет (68 млн. чел.), Турция (67 млн. чел.), Великобритания (60 млн. чел.), Франция (59 млн. чел.).
- Страны с населением ниже среднего уровня (10–60 млн. чел.) – Испания (39 млн. чел.), Нидерланды (15 млн. чел.), Италия (57 млн. чел.).

- Страны с небольшим количеством населения (1–10 млн. чел.) – Австрия (8 млн. чел.), Дания (5 млн. чел.), Швеция (9 млн. чел.).
- Страны с малым количеством населения (менее 1 млн. чел.) – Монако (32,2 тыс. чел.), Андорра (67,6 тыс. чел.), Исландия (274 тыс. чел.).

В целом численность населения мира постоянно растет, удваиваясь каждые 40–50 лет, что создает угрозу перенаселенности планеты и полного исчерпания ресурсного потенциала, о котором предупреждал еще Т.Р. Мальтус (табл. 5).

Таблица 5

Динамика численности населения в регионах мира¹

| Год | Мир в целом | В том числе | | | | | | |
|------|-------------|----------------------------|-------------------|------------------|-------------------|--------|---------------------|-----------------|
| | | Россия, СССР, Россия и СНГ | Зарубежная Европа | Северная Америка | Латинская Америка | Африка | Австралия и Океания | Зарубежная Азия |
| 1900 | 1630 | 130 | 290 | 81 | 64 | 110 | 7 | 948 |
| 1920 | 1811 | 158 | 329 | 117 | 91 | 141 | 9 | 966 |
| 1940 | 2295 | 195 | 380 | 146 | 128 | 191 | 11 | 1244 |
| 1950 | 2527 | 180 | 398 | 166 | 165 | 222 | 13 | 1377 |
| 1960 | 3060 | 214 | 431 | 199 | 217 | 280 | 16 | 1668 |
| 1970 | 3727 | 243 | 467 | 226 | 283 | 363 | 19 | 2102 |
| 1980 | 4430 | 266 | 492 | 252 | 359 | 479 | 23 | 2584 |
| 1990 | 5294 | 289 | 509 | 277 | 441 | 643 | 27 | 3118 |
| 1995 | 5779 | 290 | 516 | 292 | 482 | 744 | 29 | 3408 |
| 2000 | 6228 | 297 | 524 | 306 | 523 | 856 | 31 | 3692 |
| 2025 | 8472 | 344 | 542 | 361 | 702 | 1583 | 41 | 4900 |

В современной экономике постиндустриального типа количество населения как физическое наличие трудовых ресурсов имеет меньше значения, чем в рамках индустриального производства.

2. *Половозрастной состав населения.* Соотношение мужского и женского населения примерно один к одному вне зависимости от уровня развития страны. Вместе с тем, наблюдаются значительные различия в возрастной структуре населения между развитыми и развивающимися странами. В странах с низким уровнем развития основную долю населения составляют лица трудоспособного возраста, так как из-за низкого уровня и качества жизни в этих странах низкая продолжительность жизни, уровень медицинского и социального обслуживания и высокая детская смертность. В развитых странах наблюдается устойчивый рост доли населения старше трудоспособного возраста – это феномен старения населения, который обусловлен ростом продолжительности жизни и снижением рождаемости. Процесс старения населения сегодня не имеет аналогов в истории человечества. Увеличение пропорции пожилых людей (60 лет и старше) сопровождается

¹ Источник: данные Росстата.

ется снижением пропорции молодых людей (в возрасте до 15 лет). К 2050 году число пожилых людей в мире впервые в истории человечества превысит число молодых людей. Старение населения уже сейчас имеет большое значение и кардинальным образом сказывается во всех областях повседневной человеческой жизни. В экономической области старение населения затрагивает экономический рост, сбережения, инвестиции и потребление, рынки труда, пенсии, налогообложение и переход богатства, собственности и опеки от одного поколения к другому. Старение населения будет и дальше влиять на здоровье и здравоохранение, состав семьи и условия жизни, проживание и миграцию. На политической арене процесс старения населения уже сформировал в развитых странах мощную силу, способную влиять на голоса избирателей и их представителей. Пожилые избиратели обычно читают, слушают новости, изучают интересующие их проблемы и голосуют наиболее активно в процентном отношении, нежели любая другая возрастная группа. Тенденция к старению населения в большинстве своём необратима, причём преобладание молодых людей, характерное для предыдущих этапов истории, вряд ли когда-либо повторится. Пожилое население мира ежегодно увеличивается на 2 %, что существенно опережает темпы роста населения вообще. Пожилое население, как ожидается, будет продолжать прирастать более высокими темпами по сравнению с другими возрастными группами, по крайней мере, в течение следующих 25 лет. Темпы прироста числа тех, кому за 60, достигнут 2,8 % в год в 2025–2030 годах. Такой быстрый рост потребует перспективного экономического и социального регулирования в большинстве стран. Между регионами существуют явные различия в числе и пропорции пожилых людей. В более развитых регионах почти пятая часть населения достигла 60-летнего возраста, по состоянию на 2000 год; к 2050 году эта пропорция, как ожидается, возрастет до одной трети. В менее развитых регионах только 8 % населения в настоящий момент достигло 60-летнего возраста; однако к 2050 году пожилые люди составят здесь почти 20 % населения. Медиана возрастного состава населения мира равна 26 годам. Страной с самым молодым населением является Йемен, с медианой возрастного состава населения равной 15 годам, а самой старой страной – Япония, с медианой возрастного состава населения равной 41 году. К 2050 году, как ожидается, мировая медиана возрастного состава населения увеличится на десять лет, достигнув 36 лет. Страной с самым молодым населением, по прогнозам, тогда будет Нигер, с медианой возрастного состава

населения равной 20 годам, а самой старой – Испания, с медианой возрастного состава населения равной 55 годам.

Все выше перечисленные демографические особенности требуют проведения демографической политики для устранения отрицательных последствий старения населения. Современная демографическая политика включает в себя:

- Стимулирование естественного прироста населения методами социальной политики. Конкретный набор механизмов и инструментов социальной политики должен ориентироваться на уровень и качество жизни населения в стране
- Стимулирование трудовой активности путем снижения пособий по безработице и бедности. В большинстве развитых стран вследствие демографического кризиса наблюдается дефицит трудовых ресурсов. Вместе с тем высокий уровень социальных гарантий, в том числе в случае безработицы, позволяет достойно жить, что стимулирует рост застойной безработицы и сокращает численность трудовых ресурсов и заставляет государства привлекать иностранную рабочую силу.
- Изменение пенсионной системы с целью учета трудового вклада каждого работника. Все больше национальных государств реформируют систему пенсионного обеспечения, постепенно отказываясь от распределительной модели и вводя принципы индивидуального пенсионного страхования, в рамках которого размер пенсионных выплат зависит не от взносов работающей части населения и текущего количества пенсионеров, а суммы взносов в пенсионные фонды, которые сделал каждый конкретный человек в трудоспособном возрасте, что несколько снижает налоговую нагрузку и также стимулирует трудовую активность. Вместе с тем, государство всегда гарантирует законодательно установленный минимум пенсионного обеспечения не ниже прожиточного минимума пенсионера.
- Увеличение пенсионного возраста. Средняя продолжительность жизни населения в развитых странах зачастую превышает расчетный порог (15–19 лет) пенсионных фондов, что требует повышения налоговой нагрузки на трудоспособную часть населения. Чтобы этого избежать приходится увеличивать возраст выхода на пенсию примерно на 1–2 года, что значительно снижает совокупный объем пенсионных выплат. Также аналитики отмечают, что в России после достижения законодательно установленного пенсионного возраста субъекты работают еще в среднем 2–3 года, что создает потенциал

для увеличения пенсионного возраста. Однако статистически установлено, что значительная часть мужского населения не доживает до пенсионного возраста, что, в свою очередь, делает идею сдвига порога пенсионного возраста в нашей стране неактуальной.

- Стимулирование притока в страну мигрантов, в основном, трудоспособного возраста и высокой квалификации. Каждое государство ежегодно формирует квоты международной миграции, в том числе трудовой миграции, в которых зачастую фигурируют лица трудоспособного возраста определенной профессии и высокой квалификации, хотя некоторые страны ориентируются на привлечение дешевой иностранной рабочей силы в те сферы деятельности, которые не пользуются популярностью у своих жителей в силу низкого уровня оплаты труда.

3. *Этнический состав населения.* По данному признаку страны делятся на 4 группы:

- Моноэтнические (более 95% населения – одной нации). К этой группе принято причислять Японию, Китай, Германию, скандинавские страны.
- Страны с доминирующей нацией и равноправным меньшинством. Такая этническая структура населения характерна для развитых государств, ведущих в период великих географических открытий и после них активные колониальные захваты. В современных условиях выходцы из этих стран имеют определенные преференции при пересечении национальной границы, а потомки бывших жителей колоний, рожденные на территории национальной экономики являются, зачастую, полноправными гражданами данной страны. К этой группе относятся такие страны, как, например, США, Великобритания, Франция.
- Дуэтнические страны – это государства, в которых официально признаны две равноправные нации, два государственных языка, население которых имеют возможность беспрепятственно общаться на родном языке, вести традиционный образ жизни без ущемления аналогичных прав другой нации. Типичным примером такой страны является Канада.
- Полиэтнические страны – государства, которые характеризуются присутствием в этнической структуре населения большого числа представителей отдельных этнических групп, народов и народностей. В качестве примера можно привести Россию, Украину, Казахстан и т.д.

В целом, демографический потенциал играет все меньшую роль в современной национальной экономике, так как на первый план выходит не столько количество, сколько качество трудовых ресурсов, определяемое размерами человеческого и гуманитарного потенциалов.

Гуманитарный потенциал – это интегральная характеристика человеческой деятельности, отражающая единство процессов производства благ и удовлетворения потребностей. Он направлен на оценку качества трудового потенциала каждого работника и рабочей силы в целом. Данное определение описывает качество трудового потенциала с самой общей позиции и не дает возможности количественной его оценки. С целью определения направлений его анализа принято выделять аспекты гуманитарного потенциала:

- Объем и качество потребляемых благ. При прочих равных условиях, чем выше объем потребления и качество используемых благ, тем выше гуманитарный потенциал.
- Характеристика занятости национального работника и его профессионально-квалификационной структуры. Чем выше уровень занятости и уровень квалификации – тем выше гуманитарный потенциал.
- Характеристика образовательного и культурного уровня национального работника. Также прямая зависимость – чем выше уровень образования и культуры тем выше гуманитарный потенциал. Однако, оценить уровень образования можно вполне однозначно, а уровень культуры требует особого подхода, так как нет ни количественных, ни качественных показателей для его оценки.
- Состояние физического и психического здоровья национального работника. Чем выше уровень физического и психического здоровья, тем выше гуманитарный потенциал.
- Характеристика уровня социальной гарантированности граждан. Также прямая зависимость.
- Гендерный фактор – пропорциональность в распределении прав и обязанностей между мужским и женским населением. Причем нет однозначной зависимости между степенью пропорциональности и уровнем гуманитарного потенциала. В соответствии с национальными и культурными особенностями соотношение прав и обязанностей между мужчинами и женщинами в каждой стране определяется строго индивидуально.
- Демографический аспект – половозрастная и этническая структура населения.

- Уровень деструктированности экономики. Деструктивность предполагает наличие различных конфликтов между отдельными группами населения на социальной, национальной, имущественной, религиозной почве.

Так как гуманитарный потенциал – это многокомпонентное явление, оценивают его размер при помощи комплексного показателя – индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП).

ИРЧП – интегральный количественный показатель, отражающий уровень социального развития страны. Методология расчета показателя разработана в 80-е гг. XX в. в рамках ежегодных докладов Программы развития ООН (ПРООН) для сравнительного анализа стран мира по уровню развития и определения их места в мировой классификации. В настоящее время, исходя из уровня ИРЧП, рассчитываемого по 174 странам, выделяются три группы: с высоким, средним и низким уровнем развития. В первую группу входит около 50 государств. Россия по рейтингам последних лет попадает в первую двадцатку второй группы, в которой находятся все государства СНГ. Это самая многочисленная группа, включающая около 90 стран. Динамика этого показателя в 90-е гг. отразила значительное снижение уровня и качества жизни в нашей стране в период перехода к рыночной экономике (табл. 6).

Таблица 6

Состав и динамика индекса развития человеческого потенциала в России¹

| Год | ИРЧП | В том числе | | |
|------|-------|--|---------------------------|--|
| | | Индекс ожидаемой продолжительности жизни | Индекс уровня образования | Индекс реального ВВП на душу населения |
| 1990 | 0,817 | ... | ... | |
| 1992 | 0,849 | 0,71 | 0,89 | 0,95 |
| 1993 | 0,804 | 0,71 | 0,92 | 0,78 |
| 1994 | 0,792 | 0,68 | 0,92 | 0,78 |
| 1995 | 0,770 | 0,68 | 0,92 | 0,71 |
| 1996 | 0,760 | 0,68 | 0,92 | 0,68 |
| 1997 | 0,767 | 0,70 | 0,92 | 0,68 |
| 1998 | 0,760 | 0,70 | 0,92 | 0,66 |
| 1999 | 0,775 | 0,69 | 0,92 | 0,72 |
| 2000 | 0,781 | 0,69 | 0,93 | 0,72 |
| 2001 | 0,779 | 0,69 | 0,93 | 0,71 |
| 2002 | 0,795 | 0,69 | 0,95 | 0,74 |
| 2003 | 0,795 | 0,67 | 0,96 | 0,76 |
| 2004 | 0,800 | 0,67 | 0,96 | 0,77 |
| 2005 | 0,802 | 0,67 | 0,96 | 0,78 |
| 2006 | 0,805 | 0,69 | 0,97 | 0,81 |

¹ Источник: Официальный сайт Доклада о развитии человека программы развития ООН. – Режим доступа: <http://hdr.undp.org/>

Методология расчета ИРЧП постоянно уточняется и совершенствуется. Наибольшие трудности связаны с необходимостью получения сравнимых показателей при отсутствии необходимой социальной статистики в большинстве развивающихся стран, а по ряду разделов – и в странах с переходной экономикой. Индекс ИРЧП, как сводный показатель, рассчитывается как средневзвешенный нескольких индексов. Начальным является показатель предстоящей продолжительности жизни при рождении. Это результирующий показатель всех достижений социально-экономического развития. На втором месте стоит индекс образования, как итоговый показатель грамотности взрослого населения и комбинированный показатель доли обучающихся среди всех жителей школьного возраста. Далее следует индекс валового внутреннего продукта в расчете на душу населения с учетом паритета покупательной способности. При этом последний привязан к доллару США на определенный год как к базисному показателю. При расчетах ИРЧП для каждого из указанных трех показателей установлены фиксированные минимальные и максимальные значения. Продолжительность предстоящей жизни при рождении определена в 25 и 85 лет; грамотность взрослого населения – 0 % и 100 %; совокупная доля учащихся – 0 процентов и 100 процентов; реальный ВВП на душу населения (паритет покупательной способности (ППС) в долларах США) – 100 и 40 000. Для совокупности минимальных значений соответствующих показателей ИРЧП принят равным 0, для совокупности максимальных – 1.

Учитывая, что для достижения достойного уровня развития человеческого потенциала не требуется неограниченного дохода, индекс реального ВВП на душу населения определяется по специальной формуле, корректирующей его величину путем дисконтирования реального объема душевого ВВП с учетом его принятых выше максимального и минимального значений.

Величина ИРЧП представляет собой простое среднее арифметическое индекса продолжительности жизни, индекса достигнутого уровня образования и индекса скорректированного реального ВВП на душу населения, т. е. рассчитывается путем деления суммы этих трех индексов на 3.

Основной целью международных организаций социальной направленности является содействие обеспечению равного доступа к базовым социальным услугам всему населению. Поэтому при анализе ИРЧП учитываются показатели, отражающие доступность, прежде всего для бедных слоев населения, услуг бесплатного образования,

медицинского обслуживания, доброкачественной воды и питания и т. д. Используются показатели национальной статистики, но многие из них пересчитываются для сопоставимости или уточняются на основе методик ООН. С 1995 г. ИРЧП стал рассчитываться с учетом гендерного фактора, по которому уточняется равенство полов в достижении средних показателей данной страны по приведенным выше основным показателям через расчет средней гармонической показателей для мужского и женского населения. Показатели ИРЧП по расчетам гендерной статистики публикуются отдельно и позволяют сравнивать положение стран в ранге по общему и этому специальному показателю. Так, Российская Федерация по специальному ИРЧП имеет показатель минус три, т. е. занимает более низкое место, а Эстония – плюс семь.

Наибольшие трудности в расчете и интерпретации индекса связаны с определением веса каждого из названных основных показателей в интегральном. Так, высокий уровень ВВП на душу населения и, соответственно, очень высокий индекс ВВП приводят к высокому уровню ИРЧП в нефтедобывающих странах Ближнего Востока. Поэтому они попадают в группу стран с высоким уровнем развития, хотя по другим показателям имеют более низкие уровни и особенно неблагоприятные показатели, с учетом гендерного фактора. Поэтому с каждым годом ПРООН вводит дополнительные и уточняющие показатели, характеризующие картину социально-экономического развития стран, такие, как полярность доходов, доля населения, не доживающего до пенсионного возраста, и т. д. Самым важным из новых показателей стал индекс нищеты населения, рассчитываемый по различной методике для развитых и развивающихся стран. Методология расчета этого интегрального показателя исходит из определения нищеты как комплексного понятия лишений, поэтому он включает показатели не только доходов в виде доли населения с нищенскими доходами, но и продолжительности жизни, длительной безработицы и доли функционально неграмотных. Он рассчитывается для развивающихся с 1997 г. и для развитых стран с 2000 г. по разным формулам. Для стран средней группы, куда входит Россия, показатели нищеты населения не рассчитываются из-за недостатка статистической информации.

Гуманитарный потенциал играет очень важную роль в современной экономике т.к. формирует предпосылки научно-технического развития и повышение конкурентоспособности национальной экономики.

3.5. Научно-технический потенциал национальной экономики

Оценка роли и места науки как комплекса достижений человеческого разума, накапливаемых и воплощаемых в общественном производстве страны, может быть дана путем анализа научно-технического потенциала, которым располагает национальная экономика.

Научно-технический потенциал (НТПт) страны создается усилиями как национально-технических организаций, так и мировых достижений науки и техники. От НТПт страны во многом зависят уровень и темпы научно-технического прогресса. Анализ и оценка НТПт позволяют сделать выводы об уровне экономического развития страны и её отраслей, степени её научно-технической самостоятельности, возможностях экономического и научно-технического сотрудничества.

Научно-технический потенциал – это обобщенная характеристика уровня развития науки, инженерного дела, техники в стране, возможностей и ресурсов, которыми располагает общество для решения научно-технических проблем. Иначе говоря – это способность национального работника создавать новое знание и трансформировать его в новые материальные и нематериальные блага.

Научно-технический потенциал формируется стихийно на базе реального сектора национальной экономики. Организационно он представлен в виде научно-технического комплекса.

Научный комплекс – это взаимосвязанная совокупность учреждений, организаций, видов деятельности, результатом которых является создание неосязаемого блага в виде нового научного знания, позволяющего оптимально решать текущие и перспективные задачи социально-экономического развития страны.

Наука есть специфическая деятельность по созданию интеллектуальной продукции, которая прямо, как правило, никакие человеческие потребности не удовлетворяет. Соответственно, продукция научного комплекса отличается от продукции, создаваемой в других народнохозяйственных комплексах. В наиболее общем виде ее особенности заключаются в следующих чертах:

- Она строго индивидуальна как по процессу ее получения, так и по полученной конечной форме;
- Результат имеет вероятностный характер, причем степень неопределенности результата различна в зависимости от вида исследовательской работы;

-
-
- Продукция научного комплекса может быть использована в качественно различных отраслях НЭ, разных видах деятельности.
 - Занятость в научно-техническом комплексе очень ограничена, составляет она 1,5–2% экономически активного населения так как научно-техническая деятельность как творческий процесс требует большого объема специальных научно-технических знаний.
 - В связи со стратегической важностью научно-технического комплекса государство выделяет на его развитие средства из бюджета. В среднем размер составляет 2–3,5% от ВВП.

Структура научного комплекса данной национальной экономики определяется двумя факторами. Во-первых, это уровень и масштабы развития научной деятельности в стране, а во-вторых, выделением в науке трех основных ветвей – естественных, технических и общественных наук. Кроме того, качественно неоднороден уровень научных исследований: это либо фундаментальные, либо прикладные исследования. Соответственно, научный комплекс может быть представлен учреждениями, организациями и видами деятельности абсолютно всех ветвей или же каким-то ограниченным количеством направлений научных исследований.

В институциональном отношении научная деятельность бывает четырех основных видов:

- академическая наука, занимающаяся в основном фундаментальными теоретическими исследованиями;
- вузовская наука, выполняющая как теоретико-методологические исследования, так и отдельные прикладные;
- отраслевая наука, выполняющая исследования прикладного характера в соответствующей области и преследующая цель получения коммерческого эффекта;
- корпоративная наука – примерно то же, что и отраслевая, но в отличие от нее свои результаты не распространяет на всю отрасль, а использует внутри своих подразделений или продает сторонним организациям, если таким образом получается большая прибыль.

Назначение научного комплекса – это обеспечение теоретико-методологических условий оптимального решения всех основных народнохозяйственных проблем текущего и перспективного характера. Это, например, разработка путей и инструментария решения вопроса об экологической безопасности жизни общества; увеличение продолжительности жизни; нахождение сравнительно неисчерпаемых источников энергии и другие проблемы.

Любой народнохозяйственный комплекс, в том числе научный, должен функционировать наиболее оптимальным в данных условиях образом. Однако, общий подход к оценке эффективности работы предприятий и организаций научного комплекса, а именно, как соотношение между экономическим результатом и затратами, применим далеко не всегда. В силу специфичности как самой научно-исследовательской деятельности, так и ее результата, для оценки эффективности функционирования научного комплекса используются иные подходы и критерии.

В соответствии с международной методологией для оценки НТПт используют такие показатели как:

- доля затрат на НИОКР в ВВП;
- затраты на НИОКР на душу населения;
- численность научных кадров на 1000 человек трудовых ресурсов
- патентная динамика;
- коэффициент изобретательской или инновационной активности (количество подавших заявки на изобретения на 10 тыс. человек);
- коэффициент диффузии изобретения (число заявок на патент в других странах);
- сальдо технологического платежного баланса;
- коэффициент технической независимости;
- индекс цитируемости научных работ.

Сколько-нибудь точная оценка результатов НИР, которые, как правило, не имеют вещной формы, далеко не всегда возможна. Поэтому в каждом конкретном случае используются разные показатели эффективности. Для удобства оценки все результаты НИР подразделяют на следующие основные виды: открытия, изобретения, новые знания (ноу-хау), модели, промышленные образцы и т.п. Все перечисленные результаты НИР являются нематериальными активами предприятий и организаций.

Нематериальные активы – это обобщенный термин для обозначения тех ресурсов предприятия, которые не имеют физического содержания, однако обладают стоимостными характеристиками и способны приносить доход.

Результаты НИР чаще всего выступают в форме информационного продукта, содержащего в себе новые знания и потенциальную возможность увеличения эффективности той или иной деятельности. Следовательно, в них заложены потенциальные экономические и/или социальные эффекты.

Ценность полученного в ходе НИР результата измеряется следующими основными показателями:

- масштабностью задач, решаемых с помощью данного продукта;
- устойчивостью к моральному старению;
- прогрессивностью (коэффициентом новизны);
- надежностью прикладного использования;
- коэффициентом внедрения;
- технологичностью внедрения;
- научным эффектом, получаемым после выполнения фундаментальных исследований.

В рыночных условиях главную роль в системе показателей, характеризующих результативность научных исследований, играет экономическая эффективность. Она рассчитывается на основе комплекса сравнительно частных показателей: срок окупаемости затрат, отношение суммарного результата к совокупным затратам, коэффициент эффективности затрат и т.д. Не все НИР прямо направлены на получение экономического эффекта – в этом случае измеряют их социальную эффективность, например в процессе решения сложных экологических проблем. Социальная эффективность НИР, как правило, определяется группой независимых экспертов.

На уровне отдельно взятого предприятия, как правило, эффективность НИР рассчитывается с помощью показателей их коммерческой результативности.

В условиях рыночной экономики, когда объективно интересы различных групп экономических субъектов не совпадают, только государство способно обеспечить наилучший их баланс, а также выдвигать стратегические цели развития общества и создавать предпосылки их достижения. Развитие науки не является прямой целью не только отдельных граждан, но и их объединений, а также частных компаний. Поэтому государство вынуждено решать задачи перспективного развития, т.е., в первую очередь, поощрять и всячески содействовать научным исследованиям в различных областях знания.

Важнейшими задачами государственного регулирования научной деятельности являются:

- содействие сохранению и развитию ведущих научных школ и направлений;
- реализация программ, направленных на рост инновационной активности предприятий различных форм собственности;

-
-
- стимулирование научной деятельности средствами фискальной политики;
 - создание условий для здоровой конкуренции в научно-технической сфере, поддержка инновационной деятельности;
 - посредничество в организации эффективного взаимодействия академической, вузовской и отраслевой наук.

Важную роль в обеспечении научных исследований и внедрении их результатов в производство имеет фактор наличия в этой сфере государственных институтов, поскольку определение стратегии развития национальной экономики в целом и выбор приоритетных направлений научных исследований есть исключительная прерогатива государства. Государство должно способствовать практическому использованию результатов научной деятельности в целях создания наиболее эффективной, т.е. конкурентоспособной национальной экономики.

Организационные формы управления научным комплексом в значительной степени определяются тем, кто финансирует научные исследования. В России, традиционно, этим занимается, преимущественно, государство. Отсюда одной из основных форм финансирования научной деятельности является бюджетное. Перспективным направлением управления научными исследованиями и разработками является контрактная система финансирования, в основе которой находятся федеральные контрактные исследовательские центры. В условиях рынка необходимы фонды венчурного финансирования, особенно в области высоких технологий, где разрабатываются проекты с высокой степенью неопределенности результата.

Новыми организационными формами научно-исследовательской деятельности являются: государственные научные центры (ГНЦ), технопарки, наукограды, инновационно-технологические центры и некоторые другие формы. Выбор организационной формы определяется конкретными задачами текущей и перспективной научно-технической политики государства. Сочетание же отдельных форм способствует повышению эффективности исследовательской и инновационной деятельности экономических субъектов.

Научно-технический потенциал играет важную роль в развитии национальной экономики, обеспечивая рост уровня жизни, качества жизни и международной конкурентоспособности.

Термины и понятия

Совокупный экономический потенциал.
Национальное богатство.
Нефинансовые произведенные активы.
Нефинансовые произведенные активы.
Финансовые активы.
Территориально-ресурсный потенциал.
Концепция устойчивого развития.
Киотский протокол.
Трудовой потенциал.
Демографический потенциал.
Старение населения.
Гуманитарный потенциал.
Индекс развития человеческого потенциала.
Научно-технический потенциал.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение категории «потенциал» и разграничьте потенциал и национальное богатство.
2. Расскажите, что такое оптимальная структура национального богатства. Чем она определяется? Как можно ее совершенствовать?
3. Объясните, почему территория и природные ресурсы являются определяющими факторами при оценке социально-экономического состояния национальной экономики.
4. Расскажите, на какие основные группы делятся национальные государства по признаку размера территории и приведите примеры для каждой группы.
5. Расскажите, каким образом развитие добывающих отраслей национальной экономики может влиять на социально-экономическое положение страны.
6. Расскажите, что такое рациональное природопользование? Существуют ли препятствия для рационального природопользования?
7. Что такое ресурсонасыщенность экономики? Как она измеряется?
8. Дайте определение трудового потенциала. В чем заключается отличие трудового потенциала от труда как фактора производства?
9. Что такое экономически активное население? Как определить его уровень?
10. Какими количественными и качественными показателями характеризуется трудовой потенциал?

-
-
11. Что представляет собой трудовой потенциал России в количественном и качественном отношении?
 12. Можно ли по показателю численности трудовых ресурсов судить об уровне социально-экономического развития страны?
 13. Как соотносятся трудовые потенциалы крупнейших стран мира?
 14. Каким образом демографическая структура рабочей силы позволяет совершенствовать управление национальной экономики?
 15. Как изменение профессионально-квалификационной структуры характеризует динамику и структуру общественного производства?
 16. Какими показателями можно измерить эффективность использования трудового потенциала?
 17. Как соотносятся трудовой потенциал и занятость в национальной экономике? Почему уровень занятости, как правило, меньше численности населения в трудоспособном возрасте?
 18. Дайте определение категории гуманитарный потенциал.
 19. Охарактеризуйте основные элементы гуманитарного потенциала
 20. Объясните, почему в состав гуманитарного потенциала входят вещественные элементы.
 21. Расскажите об индексе развития человеческого потенциала, о методике его расчета, достоинствах и недостатках.
 22. Расскажите, что такое демографический потенциал.
 23. Объясните, каким образом оценивают этническую структуру населения, и каким образом данная структура влияет на национальную экономику.
 24. Что представляет собой научный комплекс в составе национальной экономики?
 25. В чем проявляется неоднородность предприятий и организаций, входящих в состав научного комплекса?
 26. Назовите особенности продукта научного комплекса и попытайтесь сформулировать специфику управления данным комплексом.
 27. Для чего необходимо разделять науку на академическую, вузовскую, отраслевую и корпоративную?
 28. Сформулируйте назначение научного комплекса и укажите основные задачи, которые могут быть решены только его учреждениями и организациями.
 29. Перечислите основные формы государственного регулирования научного комплекса. В каких ситуациях применяется каждая из них?

-
-
30. Каково функциональное назначение основных типов научных организаций (собственно научных, конструкторских и проектных организаций, научно-технических и др.)?

Литература

1. Авдеева Т. Киотский протокол: за и против // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2004. – №11.
2. Андрианов В. Национальное богатство, природные и трудовые ресурсы России // *Общество и экономика*. – 2003. – № 4–5.
3. Андрианов В.Д. Россия. Экономический и инвестиционный потенциал. – М., 1999.
4. Антюшина Н. Норвежская модель управления ресурсами // *Экономист*. – 2005. – №11.
5. Байбусинов Ш.Ш. Природные ресурсы как элемент национального богатства: проблемы экономической оценки // *Вопросы статистики*. – 2003. – №10.
6. Валентей С., Нестеров Л. Человеческий потенциал: новые измерители и ориентиры // *Вопросы экономики*. – 1999. – №2.
7. Валлерстайн В. Экономика и экология в глобальном контексте // *Вопросы экономики*. – 2006. – №11.
8. Веклич О. Экологическая рента: сущность, разновидности, формы // *Вопросы экономики*. – 2006. – №11.
9. Гаврилов В.П. Общество и природная среда. – М., 2006.
10. Галашев А., Галашева А. Проблемы экологической политики // *Вопросы экономики*. – 2006. – №11.
11. Гильфасон Т. Природа, энергия и экономический рост // *Экономический журнал ВШЭ*. – 2001. – №4.
12. Глинчакова А. Природные ресурсы и человеческий капитал // *Свободная мысль*. – 1999. – №3.
13. Голод Г. С. Сырьевые ресурсы и ресурсная политика РФ // *Общество и экономика*. – 1995. – №3.
14. Гольденберг И.А. Оценка стоимости природных ресурсов в системе национальных счетов // *Проблемы прогнозирования*. – 2006. – №5.
15. Горичева Л. Естественно – природные условия развития национальных хозяйств России и Западной Европы // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2004. – № 2,3.
16. Гранин Ю. Человеческий потенциал под угрозой // *Свободная мысль*. – 2000. – №9.

17. Демченко Т. Демографический потенциал России в условиях глобализации // Российский экономический журнал. – 2003. – №1.
18. Докторович А. Смысл и методика расчета индекса развития человеческого потенциала // Российский экономический журнал. – 2001. – №8.
19. Егоров С. Человеческий фактор и экономический рост в условиях постиндустриализации // Вопросы экономики. – 2004. – №5.
20. Иванов Ю.Н., Хоменко Т.А. Некоторые проблемы статистики национального богатства // Вопросы статистики. – 2003. – №10.
21. Игнатовский П. Человек и производство // Экономист. – 2001. – №1.
22. Илларионов А., Пивоварова Н. Экономические последствия ратификации Киотского протокола // Вопросы экономики. – 2004. – № 11.
23. Илышев А., Багирова А., Павлова Л., Демографическая программа: приоритеты и механизм реализации // Экономист. – 2008. – №6.
24. Итоги 2006 года и будущее экономики России: потенциал несырьевого сектора // Вопросы экономики. – 2007. – №9.
25. Июдина Е. Об использовании природных ресурсов России // Общество и экономика. – 2008. – № 3–4.
26. Капелюшников Р. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика // Вопросы экономики. – 2006. – №10.
27. Капица С.П. Модель развития человечества и проблемы экономики // Вопросы экономики. – 2000. – №12.
28. Клименко В.В. Энергия, климат и исторические перспективы России // Общественные науки и современность. – 1995. – №1.
29. Кресс В., Грачев В., Научно-образовательный потенциал как фактор экономического развития // Экономист. – 2000. – №3.
30. Майбуров И. Эффективность инвестиций в человеческий капитал в США и России // Мировая экономика и международные отношения. – 2004. – № 4.
31. Нестеров Л.И. Возможность применения расширительной концепции национального богатства // Вопросы статистики. – 2005. – №2.
32. Олейников Ю. Природный фактор исторического бытия России // Свободная мысль. – 1999. – № 2.
33. Осколкова Н., Кушелева А. Планирование семьи в странах Азии и Африки // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – № 2.
34. Порфирьев Б. Экономические коллизии ратификации Киотского протокола // Российский экономический журнал. – 2004. – №8.
35. Природные ресурсы // Российская газета. – 2006. 16 февраля (Тематический выпуск). – С. 19–47.

-
-
36. Проблемы экономической оценки и использования национального богатства страны // Экономист. – 2001. – №12.
 37. Римашевская Н. Человеческий потенциал России и проблемы «старения населения» // Российский экономический журнал. – 2004. – № 9–10.
 38. Симчера В. Об эффективности использования национальных ресурсов России // Общество и экономика. – 2003. – № 7–8.
 39. Спицын А. Воспроизводство и развитие экономического потенциала // Экономист. – 2002. – №5.
 40. Шишков Ю. Демографический переход и экономический рост // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №8.
 41. Щетинин В. Человеческий капитал и неоднозначность его трактовки // Мировая экономика и международные отношения. – 2001. – № 12.

ТЕМА 4. СИСТЕМНЫЙ ХАРАКТЕР НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

4.1. Национальная экономика как многоуровневая хозяйственная система

Структурная сложность экономики как системы предопределяется многообразием ее элементов, числом и разнородностью связей между ними, количеством иерархических уровней, характером подсистем, роль которых выполняют практически все элементы и блоки макроэкономики. Но особую сложность структуре экономики придает большое разнообразие переплетающихся взаимозависимых процессов (воспроизводственных, ресурсных, инвестиционных, инновационных, финансовых, трудовых, технологических), которые и делают экономику живым, постоянно совершенствующимся, динамичным организмом.

Существующая структура экономики сложилась под влиянием длительных процессов общественного разделения труда, формирования социальной структуры общества, роста и усложнения потребностей человека, научно-технологического прогресса, а, следовательно, усложнения производительных сил. Словом, для изучения структуры экономики, ее динамики необходимо привлечение ряда теорий, научных дисциплин, разнообразных моделей, междисциплинарного подхода.

В отечественной экономической науке большее внимание уделено структуре общественного производства и соотношению между отраслями. В этом и проявляются основные пропорциональные зависимости и состояние общественного разделения труда. Исследованы многие экономические пропорции, характеризующие важнейшие структурные закономерности всего народного хозяйства или отдельных его частей, сфер.

Однако, проводимые сегодня в России радикальные экономические преобразования, переход к активному использованию развитых рыночных отношений по-новому ставят многие проблемы структуры экономики, ее структурной трансформации, формирования и развития пропорциональных связей. Особо речь идет о структуре рынка и его инфраструктуре, о территориальной конструкции экономики в условиях федерализации экономических отношений, о воспроизводстве в рамках народного хозяйства основных ресурсных факторов саморазвития. Многоаспектное видение экономики является исходной методологической базой для выделения различных видов ее структуры.

Политэкономическая структура. Она представляет, прежде всего, структуру народного хозяйства как целостную совокупность разнообразных производительных сил, пропорционально распределенных по сферам, территориям, видам собственности. Политэкономическое видение структуры лежит в основе стратегии и тактики размещения личных и вещественных факторов производства по регионам – субъектам Федерации, экономическим зонам, территориальным комплексам.

Кроме того, политэкономическая структура экономики включает в себя структуру общественно-экономических отношений.

Организационно-функциональная структура выстраивает национальную экономику по уровням организации и управления, а также по уровням интересов, по способности этих уровней к автономному (в определенной мере) функционированию. Следовательно, она обеспечивает экономическую и структурную устойчивость. Критерий автономности функционирования дает основание для построения каркаса, несущей конструкции национальной экономики. Она выглядит иерархично структурированной от предприятия, корпорации, через региональную (субъекта Федерации) экономику, экономические зоны и территориальные комплексы к макроэкономическому уровню.

Воспроизводственная структура. Данный аспект всегда считался научной основой анализа структуры производства. На основе теории воспроизводства определяли состав и основные элементы структуры народного хозяйства, закономерности его развития, факторы, влияющие на его изменения и совершенствование. Современная общественная воспроизводственная структура национальной экономики может быть представлена в виде постоянно возобновляемого воспроизводственного цикла, в котором становятся более ясными основные структурные зависимости, а также механизм самоорганизации, самоуправления экономической воспроизводственной системы, формирование основных факторов саморазвития.

В числе основных структурных соотношений воспроизводящейся экономики можно назвать натуральные и стоимостные экономические пропорции, выполняющие роль своеобразных закономерностей развития воспроизводственного экономического цикла. Среди них выделяют взаимозависимости: а) накопления и потребления; б) предпроизводства и производства; в) производства и рынка; г) производственного, общественного и личного потребления; д) научной и инженерной подготовки; е) структурно-предпринимательской и маркетинговой подготовки; ж) инвестиционной и интеллектуальной подготовки производства и др.

Данные пропорциональные связи, анализируемые, наряду с прочими, по удельным весам в ВВП и в других макроэкономических показателях, а также по динамике их изменений составляют основу инструментария оценки состояния экономической безопасности России.

Воспроизводственный подход в реальной практике позволяет рассматривать экономику как большую целостную совокупность воспроизводственных процессов конкретных потребительских благ. С точки зрения воспроизводственного принципа национальная экономика представляет собою отнюдь не прямолинейную цепочку связей от подготовки производства к потреблению, от ресурсов к продукту. Это сложная система взаимодействующих циклов воспроизводства основных факторов, организуемая человеком в целях удовлетворения безгранично растущей совокупности своих потребностей.

Воспроизводственный принцип анализа народнохозяйственной структуры характеризует экономику как динамическую категорию, находящуюся в постоянном движении, изменении, саморазвивающуюся и самовозобновляющуюся.

Технологическая структура позволяет представить структуру экономики как совокупность технологических цепей, укладов, целостных технологических образований, определяющих технологическую базу производства групп однотипных товаров и услуг. Она, в условиях развертывающейся новой технологической революции в мировом хозяйстве, становится одной из важнейших в структуре народного хозяйства в целом. Особенность ее в том, что она нуждается в систематическом мониторинге. Преобладание в народном хозяйстве России III–IV технологических укладов, отставание в ряде приоритетных технологических направлений от высокоразвитых стран должны вызывать тревогу во властных структурах, в научной среде, у каждого управленца за будущее российской экономики.

Ресурсная структура. Представление экономики как совокупности процессов по производству и эффективному использованию ресурсов, при котором достигается наибольшее или максимальное удовлетворение безграничных потребностей общества, дает основание структурировать экономику по взаимосвязанным процессам воспроизводства основных ресурсов.

Наличие в структурной организации экономики кроме различных уровней, подсистем также еще и взаимосвязанных процессов позволило экономической науке предложить метод структурного анализа, базирующийся на использовании различных типов моделей, связанных друг

с другом. Экономические процессы описываются с помощью разных моделей. Таковы технологические и технико-экономические модели (межотраслевого баланса, экономического равновесия и др.). Таковы еще и оптимизационные и вероятностные модели функционирования социально-экономических систем.

Однако, не стоит преувеличивать роль и возможности моделирования даже при использовании современных компьютерных средств в исследовании структуры экономики. Народное хозяйство страны относится к числу сложных саморазвивающихся целевых систем, качественное моделирование которых, по ряду причин, сопряжено с существенными трудностями.

4.2. Взаимосвязи и пропорции национальной экономики

Пропорции национальной экономики – это соотношения материально – вещественных элементов и рабочей силы в процессе общественного воспроизводства. Их можно изучать в разных аспектах, но для национальной экономики наиболее важными являются отраслевые и территориальные пропорции, которые формируются в процессе непрерывного движения товарных и стоимостных потоков. Они могут формироваться стихийно, то есть под воздействием законов рынка, а также планомерно в результате целенаправленных действий экономических субъектов, прежде всего государства.

Пропорции, в конечном итоге, отражают распределение труда между отраслями и сферами экономики, а также между различными территориями страны.

К основным макроэкономическим пропорциям относятся:

- соотношение объемов производства в первичном, вторичном и третичном секторах общественного хозяйства
- соотношение между стоимостью потребленных средств производства и величиной добавленной стоимости в составе ВВП.
- Межотраслевые, отраслевые и внутриотраслевые пропорции
- Территориальные пропорции
- Внешнеэкономические и другие пропорции

Пропорции производства и использования продукции охватывают следующие элементы:

- 1) соотношение производства товаров и услуг;
- 2) пропорции между добывающими и перерабатывающими отраслями;

-
-
- 3) соотношение крупных отраслей и в их составе комплексов (групп отраслей) – промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи;
 - 4) пропорции отдельных отраслей и производств в составе крупных отраслей, производящих товары и в сфере услуг;
 - 5) соотношение производства продукции для внутреннего рынка и предназначенной для экспорта, доля в потреблении импортных товаров;
 - 6) пропорции использования продукции на цели промежуточного потребления, конечного потребления и инвестиций;
 - 7) территориальные пропорции производства и использования продукции.

Стоимостные пропорции экономики характеризуются соотношением перенесенной и вновь созданной стоимости и ее распределения на оплату труда работников и чистый доход как стоимости прибавочного продукта за счет которого обеспечиваются расходы на воспроизводство капитала. Структура вновь созданной стоимости характеризуются пропорциями ее перераспределения, образования и использования конечных доходов.

Все указанные пропорции могут выражаться с помощью следующих основных показателей: абсолютная численность занятых в различных секторах и их относительные доли в общем количестве занятых в национальной экономике или отрасли, стоимости основных фондов, распределенных по отраслям и регионам, объемам и структуре инвестиций и так далее.

Пропорции не являются раз и навсегда данными. Они динамически изменяются под воздействием самых разнообразных факторов. Важнейшими направлениями изменения пропорции в современной национальной экономике являются:

- опережающие темпы развития отраслей сферы услуг по сравнению с отраслями материального производства;
- рост удельного веса услуг в структуре ВВП;
- увеличение значимости внешнеэкономического фактора в функционировании национальной экономики вследствие глобализации;
- усложнение профессионально – квалификационной структуры занятости, появление новых профессий и видов деятельности;
- усложнение структуры производства в результате появления новых отраслей, новых технологий и новых материалов.

Установление четких количественных макроэкономических пропорций неизбежно вследствие единства и взаимозависимости производства и потребления. Проблема заключается в том, насколько полно соответствуют установившиеся пропорции интересам общества, государства, личности. Эта причина является основной, побуждающей государство активно действовать – с одной стороны – поддерживать благоприятные для общественного производства пропорции, а с другой – пытаться преобразовать нежелательные пропорции. Активная экономическая политика предполагает целенаправленное формирование государством необходимых в сложившихся условиях макроэкономических пропорций.

Функционально-производственные пропорции национальной экономики

В современной национальной экономике сформировались устойчивые ФПП, которые отражают отраслевую структуру национального производства и включают все существующие виды деятельности; организационно они представлены в виде функционально-производственных комплексов. Наиболее значимыми из них являются:

- Аграрно-промышленный комплекс (АПК) включает в себя собственно сельское хозяйство, отрасли, которые создают средства производства для сельского хозяйства, а также отрасли, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции.
- Оборонно-промышленный комплекс (ОПК) включает в себя отрасли, обеспечивающие обороноспособность страны: машиностроение, пищевая, легкая промышленность и другие отрасли.
- Топливо-энергетический комплекс включает в себя отрасли, которые занимаются разведкой, добычей, транспортировкой, переработкой и реализацией энергетических ресурсов, обеспечивая энергобезопасность национальной экономики в рамках производственно – технологической цепочки.

ФПК формируются с точки зрения адекватности потребностям национальной экономики.

В целом, современная функционально-видовая (отраслевая) структура национальной экономики отражает соотношения, связи и пропорции между крупными группами видов экономической деятельности. В составе функционально-видовой структуры НЭ выделяются:

- Сфера материального производства:
 - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;

-
- рыболовство, рыбоводство;
 - добыча полезных ископаемых;
 - обрабатывающие производства;
 - строительство.
 - Сфера материальных услуг:
 - производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
 - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;
 - гостиницы и рестораны;
 - транспорт и связь;
 - финансовая деятельность;
 - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;
 - предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.
 - Сфера социальных услуг:
 - государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение;
 - образование;
 - здравоохранение и предоставление социальных услуг;
 - деятельность экстерриториальных организаций.

ФПК в рамках материального и нематериального производства формируют целостность национального хозяйства, обеспечивая реализацию интересов субъектов национальной экономики.

Воспроизводственные пропорции

Воспроизводственная структура экономики отражает деление составных частей национального продукта по их функциональному назначению. Вопросы воспроизводства в масштабах национальной экономики рассматривались К. Марксом. Он проанализировал воспроизводственную структуру национальной экономики на упрощенной модели, согласно которой национальный продукт включает в себя два основных вида благ: средства производства, необходимые для производства материальных благ, и предметы потребления. Соответственно, выделяются в составе национального хозяйства два подразделения. Первое объединяет отрасли, производящие средства производства, второе – отрасли, производящие предметы потребления. К элементам воспроизводственной структуры относятся, кроме того, необходимый

и прибавочный продукт, а также фонды возмещения, накопления и потребления.

Для описания структуры национальной экономики используется и понятие сфер общественного производства. Различают сферу производства товаров и сферу услуг. Первую из них образуют отрасли, производящие потребительную ценность, сопряженную с определенным материальным носителем, как, например, продукты питания, одежда, обувь, производственное оборудование, транспортные средства и т.п. Вторая объединяет отрасли, создающие неовещественную потребительную ценность. Это такие отрасли, как транспорт, связь, бытовое обслуживание, образование, здравоохранение и т.п.

В зависимости от стадии движения национального продукта, места и роли экономических субъектов в этом процессе разграничивают сферы производства, обращения и потребления. В первую из этих сфер входят все отрасли, производящие товары и услуги, за исключением услуг в области финансов и посредничества при товарообмене.

Сфера обращения представлена предприятиями торговли, материально-технического снабжения и сбыта, заготовок, а также кредитными, финансовыми и страховыми учреждениями. Соответственно, в ее рамках разграничивается товарное и денежное обращение.

Сфера потребления сопрягается с совокупностью домохозяйств, рассматриваемых как потребляющая группа. Одновременно домохозяйства выступают как поставщики производственных ресурсов, в первую очередь трудовых и финансовых. Повышается роль непосредственного общественного потребления местных общин, государства, общественных организаций.

Воспроизводственная структура важна как срез хозяйственной структуры, которая отражает возможности роста экономики и обеспечения её эффективности. В данном аспекте значение имеет соотношение между потреблением и накоплением, так как оно является основным источником расширенного воспроизводства. Потребление и накопление в национальной экономике осуществляют три субъекта: домашние хозяйства, фирмы (предприятия), государство.

Территориальные пропорции национальной экономики

Под территориальной структурой экономики понимается деление системы народного хозяйства по пространственным образованиям или ячейкам, т.е. таксонам. Они представляют собою зоны, районы разного уровня, промышленные центры и узлы. Территориальная

структура изменяется гораздо медленнее, чем отраслевая структура, поскольку основные ее элементы более устойчивы, менее мобильны. Территориальная структура выступает основой пространственной организации хозяйства.

Каждый элемент территориальной структуры представляет собой определенное сочетание производства, населения и ресурсов, находящихся в данном регионе. Территориальная единица в процессе своего развития выполняет хозяйственную, воспроизводственную, социальную функции. Разнообразные факторы, особенности выполнения их функций, различия в сочетании ресурсов обуславливают формирование для каждой территориальной единицы определенного на данный период экономического статуса. Этот статус отражает уровень и степень ее вовлечения в систему территориального разделения труда.

Территориальная структура экономики отражает пространственное распределение населения, национального богатства, производства, объемов потребления, доходов и т.п. Общим признаком территориальной структуры экономики России является неравномерность распределения основных социально-экономических параметров по таксонометрическим единицам страны.

При анализе и синтезе территориальных экономических пропорций развития хозяйства, а также выявлении главных направлений размещения производительных сил по территории страны на будущий период выделяют крупные экономические зоны. Они представляют собой большие территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил. Главными принципами выделения экономических зон выступают уровень хозяйственного освоения территории и соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования.

На территории Российской Федерации выделяют две крупные экономические зоны: западную, европейскую, включающую Урал, и восточную, в которую входят Сибирь и Дальний Восток. В рамках экономических зон могут выделяться укрупненные районы. В западной зоне обычно называют три таких района: Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье, Европейский Юг. В восточной зоне выделяют Сибирь и Дальний Восток.

Территорию страны разделяют также на более дробные части, именуемые экономическими районами. Они представляют собой значительные территории с относительно однородными природными ресурсами и условиями, с характерной направленностью развития

производительных сил, со сложившейся материальной базой, производственной и социальной инфраструктурой. Экономические районы на разных этапах истории страны выполняли свои функции в общегосударственном регулировании экономики в территориальном разрезе. До последнего времени в составе России насчитывались 11 экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центральнo-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный и Калининградская область. В перспективе возможно переформирование экономических районов на основе созданных семи федеральных округов.

Внутри экономических районов формируются экономические агломерации, представляющие собою территориальные экономические образования. Они отличаются высоким уровнем территориальной концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений, а также высокой плотностью населения. Экономические агломерации чаще всего выступают в виде крупных промышленных агломераций и промышленных зон (Московская, Нижегородская и т.п.). Группа производств, компактно расположенных на небольшой территории, образуют промышленный узел.

Территориальная структура экономики отражает не только территориально-пространственное размещение производства, но и совокупность экономических взаимосвязей между территориальными хозяйственными системами. Для России как федеративного государства основным производственным территориально-структурным элементом выступает субъект Федерации или регион. Регионы являются экономическими частями единого хозяйственного комплекса страны, который нужно сохранять и укреплять. При этом необходимо принимать меры по пространственной интеграции экономики России, и, в первую очередь, по таким направлениям, как материально-техническое обеспечение энергетической, водохозяйственной и транспортной систем, финансово-кредитной и бюджетной сферы, а также экологической безопасности. На всей территории страны должно создаваться и укрепляться единое рыночное пространство, т.е. единый общероссийский рынок с многообразными экономическими межрегиональными связями, и проводиться единая межрегиональная политика.

Проблемы территориального развития хозяйства являются не только структурными, но и динамическими, так как обусловлены различиями в темпах экономического роста регионов. Причины этих различий таятся в сферах территориальных особенностей распределения

экономических ресурсов, особенно трудовых, в сферах изменения географии капиталовложений и дифференцированного влияния научно-технического прогресса на экономическую структуру.

Динамика и вектор структурных преобразований влияет на степень изменения региональных и межрегиональных пропорций. В условиях реформирования общественной системы происходят сдвиги в территориальной структуре общества. Базовые характеристики территориальной структуры (гиперконцентрация, гигантизм, гиперспециализация регионов и центров и т.д.) хотя и остались, по существу, неизменными, однако масштабность этих компонентов за годы трансформации экономики уменьшилась. Характерны сегодня различия регионов по масштабам и темпам рыночных преобразований.

В формируемой рыночной экономике возрастает динамичность экономических условий производства, труда, жизнеобеспечения. Это ведет к диспропорциям между спросом и предложением на региональных и межрегиональных рынках товаров, услуг, факторов производства, между размещением производителей и потребителей. Острота региональных проблем усиливается также несбалансированностью рыночных преобразований в разных сферах.

Сложные и противоречивые процессы преобразований общества оказывают неоднозначное воздействие на социально-экономическую динамику регионов. Общей тенденцией для большинства регионов России стало падение численности населения, снижение рождаемости и рост смертности. Происходят изменения в территориальной структуре суммарного валового регионального продукта (ВРП). Более половины валового регионального продукта России приходится на три экономических района из одиннадцати, причем их доля имеет тенденцию к постоянному росту. Заметно увеличивается доля Центрального и Западно-Сибирского районов. В разрезе регионов в суммарном ВРП растут доли Москвы, Тюменской области. На 10 регионов из 87 приходится 46% суммарного ВРП. В то же время на долю 19 отстающих регионов приходится всего 4% суммарного ВРП.

Появились некоторые признаки возможных изменений территориальной структуры экономики. В частности, это проявилось в создании федеральных округов в России и введение в них института полномочных представителей Президента РФ. Здесь можно видеть, с одной стороны, стремление федерального центра укрепить вертикаль государственной власти, повысить эффективность ее региональной политики. С другой стороны, наблюдаются тенденции трансформации

экономического пространства России, изменения территориальной структуры, укрупнения территориальных образований федерации.

Во второй половине XX столетия сокращение различий в уровнях социально-экономического развития территорий превратилось в одно из наиболее важных направлений региональной политики развитых государств. Неравномерность развития регионов формируется географическими условиями территорий, наличием природных и трудовых ресурсов, экономическим и социальным потенциалом.

Неравномерность экономического развития территорий России была усугублена недостаточно социально обоснованными рыночными преобразованиями. Противоречивость тенденций равномерности и неравномерности регионального развития ясно просматривается с позиций того уровня, на котором находится данная территория в едином народнохозяйственном комплексе. Она заметна и в плане объективной оценки возможностей ее развития на основе собственного ресурсного потенциала. В рамках национальной экономики неравномерность возникает и на уровне отдельных регионов, входящих в макрорегион, и на уровне крупных экономических районов (макрорегионов). Для устранения первой причины неравномерности в макрорегионе стимулируется тенденция выравнивания уровня развития экономики входящих в него регионов и уровня жизни населения, который должен быть примерно одинаков. Вместе с тем, сами характеристики уровня жизни в значительной степени зависят от особенностей экономического роста территориальной подсистемы.

Поэтому одной из актуальных проблем российской экономики является сегодня задача выравнивания уровней экономического и социального развития регионов. От ее оптимального решения зависит эффективность функционирования всей экономики, развитие рыночных отношений, укрепление социальной однородности и сплоченности российского общества. Под выравниванием понимается преодоление существенных диспропорций между регионами в условиях рыночной экономики, т.е. выравнивание в широком смысле экономических и социальных условий. Развитие экономики регионов в процессе выравнивания должно идти в направлении достижения наиболее эффективного функционирования российской экономики как системы региональных экономических подсистем, использующих все преимущества территориального разделения труда.

Государство обязано формировать и проводить активную экономическую политику по отношению к регионам с различными уровнями

социально-экономического развития. Эта политика должна быть реальной, дифференцированной и направлена на выравнивание условий экономической деятельности и максимальное использование природных, экономических и других особенностей регионов. Для развитых регионов важна поддержка центром всех хозяйственных начинаний, укрепляющих их хозяйство и экономику страны в целом, создание системы стимулов и условий для их самостоятельного развития, укрепления и расширения налогооблагаемой базы. Для слаборазвитых регионов активная экономическая политика должна включать участие центра в программах структурной перестройки экономики регионов, формирование условий для привлечения в них инвестиций, осуществление программ создания дополнительных рабочих мест с минимальными затратами, разработку и согласование на уровне Федерации системы финансовой помощи для обеспечения гарантированных государством социальных стандартов жизни населения.

Заметное выравнивание регионов по уровню социально-экономического развития не может быть целью ближайшего времени. Практический смысл представляет задача некоторого уменьшения отставания экономически менее развитых регионов от более развитых. Поэтому наиболее приоритетными задачами уменьшения неоднородности экономического пространства становятся преодоление тенденции усиления межрегионального социального неравенства. Особенно важно подтягивание регионов, наиболее отставших по уровню жизни. Уменьшение же межрегиональных различий по степени экономического развития выступает главным средством решения социальных задач. Реализация их может быть осуществлена лишь на основе экономического роста.

Термины и понятия

Структура национальной экономики.

Политэкономическая структура.

Организационно-функциональная структура.

Технологическая структура.

Ресурсная структура.

Пропорции национальной экономики.

Функционально производственные (отраслевые) пропорции.

Воспроизводственные пропорции.

Территориальные пропорции.

Контрольные вопросы

1. Расскажите, что понимают под многоуровневостью национальной экономики.
2. Объясните, что представляют собой отраслевая и территориальная структура национальной экономики.
3. Расскажите, по каким критериям строится и изучается отраслевая структура экономики.
4. Объясните, какую информацию дает динамика отраслевой и территориальной структур национальной экономики. Объясните, как связаны между собой уровень экономического развития страны и отраслевая структура ее производства.
5. Опишите важнейшие макроэкономические пропорции.
6. Расскажите, что такое функционально-производственные пропорции, как они формируются и от чего зависят.
7. Расскажите, что такое воспроизводственные пропорции национального продукта.

Литература

1. Государственное регулирование рыночной экономики / под ред. Кушлина В.И. – М., 2005.
2. Кузык Б., Яковец Ю. Альтернативы структурной динамики // Экономист – 2007. – №1.
3. Курс экономической теории / ред. Чепурина М.Н., Киселевой Е. А. – Киров, 2002. – С. 342–357.
4. Литвинцева Г.П. Основные тенденции в производстве ВВП РФ в 1995–2003 гг. // Вопросы статистики. – 2005. – №5.
5. Любимцева С. Законы структурной эволюции экономических систем // Экономист. – 2003. – №10.
6. Нестеров Л., Аширова Г. Воспроизводство и национальное богатство // Вопросы экономики. – 2002. – № 10.
7. Прогноз индикаторов экономики России 2006–2096 // Общество и экономика. – 2006. – № 11–12.
8. Тарасевич Л. С. Макроэкономика: Учебник / Тарасевич Л. С., Гальперин В.М., Гребенников П. И., Леусский А. И. – СПб., 1999. – С. 24–40.
9. Трунин С. Структурная трансформация национальной экономики // Российский экономический журнал. – 2004. – №3.
10. Цветков В.А. Иллюзия благополучия парадоксальной экономики. Год 2007. // Общество и экономика. – 2008. – №2.

ТЕМА 5. ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОТРАСЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

5.1. Сущность и содержание инфраструктуры

Базис, основу национальной экономики образует инфраструктура. Термин «инфраструктура» произошел от лат. – «infra» – ниже, под; «structura» – строение, расположение.

В экономической литературе термин «инфраструктура» появился в конце 40-х годов. Он заимствован из военного лексикона, где обозначает комплекс сооружений, объектов, обеспечивающих действия вооруженных сил.

Уже в 50-х годах американский экономист П. Розеиштейн-Родан объяснял инфраструктуру как комплекс условий, обеспечивающих благоприятное развитие частного предпринимательства в основных отраслях экономики и удовлетворяющих потребности всего населения.

Первые российские ученые, которые выделили инфраструктуру в качестве самостоятельного объекта исследования, изначально обратили внимание на то, что она предназначена обеспечивать условия эффективного развития материального производства.

Постепенно среди ученых получила большое распространение трактовка инфраструктуры не только как условия развития и функционирования материального производства, но и как условия эффективного решения важных социальных задач развития общества.

К инфраструктуре обычно относят непроизводственные здания и сооружения, средства сообщения, системы связи, жилищные комплексы, объекты культуры, образования, здравоохранения. В определенной мере частично они способны выполнять и выполняют функции средств производства.

При определении самой инфраструктуры и ее видов, классификации отраслей необходимо исходить из определенных принципов, совокупность которых позволила бы ту или иную отрасль или подотрасль общественного производства, как и вид экономической деятельности, отнести к инфраструктуре. Прежде всего, речь идет о функциональном назначении инфраструктуры в системе общественного воспроизводства, т.е. какие функции выполняет та или иная отрасль или подотрасль в системе производство – распределение – обмен – потребление. В то же время круг отраслей и видов экономической деятельности, а также объектов, включаемых в состав инфраструктуры, характеризуется определенной изменчивостью и, как правило, расширяется.

Анализируя особенности формирования инфраструктуры на различных этапах развития экономики страны, следует отметить, что каждому уровню экономического развития соответствует определенная модель инфраструктуры. В современных условиях перехода к инновационному типу расширенного воспроизводства необходимо как достаточно выделять, так и формировать следующие подсистемы инфраструктуры, обеспечивающие:

- функционирование производства – производственная инфраструктура;
- условия жизнедеятельности людей – социальная инфраструктура;
- рыночные процессы в экономике страны – рыночная инфраструктура;
- управление хозяйством страны – институциональная инфраструктура;
- материализацию знаний – инновационная инфраструктура;
- информационное сопровождение хозяйственной деятельности страны – информационная инфраструктура;
- условия для сбалансированного развития природной среды – экологическая инфраструктура.

Изучение условий функционирования, внутренних связей и внешних факторов каждой из систем всей структуры национальной экономики в целом чрезвычайно важно и необходимо для выработки эффективных средств полноценного функционирования национальной экономики.

По своей экономической природе инфраструктура представляет собой составную часть производительных сил общества, охватывающую весь комплекс объектов, обеспечивающих как непосредственно процесс производства, так и условия воспроизводства рабочей силы, т.е. инфраструктура является целостной системой, что и определяет специфику функционирования ее отраслей.

Для успешного развития экономики страны на основе системного подхода с развитием материального производства одинаковыми, а иногда и опережающими темпами, должна развиваться производственная и непроизводственная инфраструктура, особенно весь комплекс функциональных звеньев рыночной инфраструктуры хозяйства как на общегосударственном, так и региональном уровне.

Построение эффективного рыночного механизма – это придание народнохозяйственному комплексу динамичной гибкости с оперативной реакцией на меняющиеся потребности в обществе и инновационные возможности экономики.

Среди основных условий формирования и эффективного функционирования рынка, как одного из важнейших элементов производственного цикла, важное место занимает развитая рыночная инфраструктура. Инфраструктурные подразделения экономики выполняют не только функцию бесперебойного обслуживания рынков товаров и услуг, финансовых ресурсов, рабочей силы, но и способны оказывать непосредственное влияние на создание базовых условий для развития инновационных процессов на всех стадиях воспроизводственного цикла.

Эффективность рыночного хозяйства в значительной мере определяется уровнем развития его инфраструктуры.

Обосновывая закономерности возрастания роли инфраструктурных факторов в рыночном хозяйстве можно определить, что это связано, прежде всего, с увеличением числа хозяйствующих субъектов и сфер их деятельности в силу изменения форм собственности и хозяйствования, структурных перемен в экономике, расширения сферы товарно-денежных отношений, развития конкуренции товаропроизводителей, рынков товаров и рынков услуг различного рода.

В силу этого инфраструктурные отрасли экономики, обеспечивающие общие условия ее функционирования, стали занимать значительно большее место в производстве ВВП.

На определенном этапе развития экономики инфраструктура, по своей роли и месту в ней, может превратиться в один из важнейших факторов национального развития. По мере использования этого фактора могут быть реализованы следующие преимущества, которыми владеют инфраструктурные отрасли:

- Меньшая материалоемкость и ресурсоемкость, обеспечивающая вклад в ресурсосберегающий тип развития.
- Довольно высокий и постоянно возрастающий вклад в создание ВВП.
- Высокий мультипликативный эффект увеличения спроса на продукцию инфраструктурных отраслей, дающий импульс, прежде всего, к развитию самой инфраструктуры.
- Стабилизирующее воздействие на экономику, обусловленное низкой чувствительностью инфраструктуры рыночного хозяйства к циклическим колебаниям материально – вещественного производства, сохранением спроса на продукцию инфраструктурных отраслей в период спадов и депрессий.

-
-
- Изменение традиционной модели хозяйственных связей в результате развития инфраструктурных отраслей, и, в частности, возрастания в межотраслевых потоках доли нематериальной продукции, приводящий к сокращению потребности в услугах отраслей, обеспечивающих этот процесс (прежде всего транспорта и торговли).
 - Стимулирующее воздействие на развитие различных отраслей и, прежде всего, машиностроительного комплекса, в связи с ее ускоренным развитием и высоким уровнем потребления оборудования и технологий, а также на комплекс строительных услуг.
 - Благоприятное влияние на положение в сфере занятости, связанное, прежде всего, с тем, что в настоящее время уровень производительности труда в инфраструктурных отраслях остается все еще более низким, чем в основных отраслях материального производства, что требует вовлечения большого количества людей и позволяет аккумулировать рабочую силу, высвобождающуюся в других отраслях экономики.

Для создания в России полноценной общехозяйственной рыночной системы первостепенное значение имеет развитие отраслей, обеспечивающих ускорение оборота процессов воспроизводства, где основным ядром являются транспорт, энергосистемы, связь, информатика, материально – техническое обеспечение.

Без свободного перемещения по территории страны рабочей силы, товаров и передачи информации невозможно выравнивание структурных (межотраслевых и межрегиональных) диспропорций и формирование общероссийских ценовых стандартов, полноценное и равноправное включение России в мирохозяйственные связи. Деятельность банковских систем, товарных и фондовых бирж, служб занятости, налоговой системы, маркетинговых и консалтинговых фирм нуждается в развитой информационной структуре, базирующейся на современных средствах связи и вычислительной техники.

Критерием эффективного функционирования инфраструктуры рыночного хозяйства является степень снижения затрат на производство, распределение, обмен и потребление необходимых ресурсов и услуг, выступающих в форме товара. Условием, при котором процессы производства и товарного обращения могут соответствовать данному критерию, является высокий уровень организации всех звеньев рынка и соответствующих им организаций, институтов и служб. Определяющую роль в этом процессе играет институциональная инфраструктура

рынка – система органов, регулирующих рынок и деятельность его инфраструктуры.

Эффективность деятельности таких институтов во многом зависит от реализации властно-распределительных функций органами законодательной и исполнительной власти. В настоящее время еще нельзя однозначно утверждать, что становление институциональной инфраструктуры завершено. Вместе с тем, общие контуры этой институциональной конструкции уже обозначились.

Однако, часто дело ограничивается созданием институтов государственного регулирования рынка, но совершенно недостаточно внимания уделяется роли этих институтов в создании условий воспроизводства.

5.2. Виды и функции инфраструктуры

Инфраструктура рыночного хозяйства – это совокупность видов деятельности и отраслей производственной и непроизводственной сфер экономики, создающих основу для нормального функционирования материального производства и дальнейшего развития производительных сил.

Разделение инфраструктуры на производственную и непроизводственную, а последней на социальную и рыночную, позволяет определить соотношение между инфраструктурными элементами и материальным производством – производственная инфраструктура непосредственно связана с производством, а непроизводственная – через рабочую силу. Возможно рассмотрение инфраструктуры и с точки зрения комплекса взаимосвязей, подчеркивая при этом ее межотраслевой и межрегиональный характер, а также способности параллельного развития и «взаимоопеки» между собой производственной и непроизводственной структурных частей экономической системы. Специфика отраслей инфраструктуры заключается в том, что они производят не материальную продукцию, а услуги, поэтому инфраструктуру можно представить в виде сферы услуг.

В связи с неоднородным характером этих услуг внутренне неоднородна и сама инфраструктура, для чего необходимо классифицировать ее составляющие, которые подразделяются на:

- Процессы, непосредственно обеспечивающие функционирование производства: материально-техническое снабжение и сбыт готовой продукции, накопление и обработка информации, консалтинг по технологическим и управленческим вопросам.

-
-
- Процессы воспроизводства рабочей силы: образование и профессиональная подготовка трудовых ресурсов, повышение квалификации работающих, организация их труда и восстановления здоровья.
 - Процессы, обеспечивающие сбалансированность макро и микроэкономических пропорций через систему рыночных отношений, финансового хозяйства.

В соответствии с этим определяются следующие виды и характеристики составных частей единого инфраструктурного комплекса, обеспечивающих как процесс воспроизводства, так и воспроизводства его факторов:

- Производственная инфраструктура – комплекс отраслей и сфер хозяйственной деятельности, обеспечивающих создание условий непосредственно для процессов производства. В нее входят транспорт, связь, энергосистемы, материально-техническое и информационное обеспечение.
- Социальная инфраструктура – комплекс отраслей, связанных с воспроизводством рабочей силы – здравоохранение, образование, социальное обеспечение, спорт и сфера организации досуга, жилищно-коммунальное хозяйство. Здесь же экологические аспекты обеспечения жизнедеятельности населения.
- Рыночная инфраструктура – система функциональных звеньев рыночного хозяйства и соответствующая им совокупность различных организаций и сфер деятельности, обеспечивающих общие условия для эффективного функционирования рынка: биржи, банки, инвестиционные фонды, торговые сети, лизинговые организации, торгово-промышленные палаты, центры информации, рекламы, менеджмента, маркетинга, консалтинга, школы бизнеса и т.д.

Все выше перечисленные виды инфраструктуры образуют инфраструктуру экономической системы или экономики рыночного хозяйства. Учитывая, что процессы производства и воспроизводства его факторов не имеют строгого разделения между собой, а взаимосвязаны, происходит взаимодействие отдельных сфер инфраструктуры, которые, переплетаясь, являются циклами одного процесса.

Столь пристальное внимание к проблемам инфраструктуры объясняется, во-первых, тем, что она выполняет базисные функции в производственном процессе, поглощает значительную часть капитальных вложений и трудовых ресурсов, обеспечивает непрерывность

и единство производственных операций, финансово-экономические и управленческие связи в экономике, качественное воспроизводство человеческого капитала. Во-вторых, дальнейшее углубление международного разделения труда и усиление интеграционных процессов в мировом хозяйстве повышает нагрузку на отрасли экономики, призванные обслуживать все более усложняющееся и расширяющееся общественное производство, создавать материальные условия для нормальной жизнедеятельности населения, функционирования общественных и межгосударственных отношений. В-третьих, в теоретическом плане инфраструктура представляет собой пока еще малоисследованную сферу экономики.

5.3. Социальная сфера национальной экономики

Социальная сфера характеризует взаимодействие материально-вещественной среды и социального субъекта (личности, группы, общества), которое направлено на оптимизацию общественного развития, на реализацию всего того, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию образа жизни. Социальная сфера представляет собой устойчивую совокупность материально-вещественных элементов, создающих общие условия для рациональной организации основных видов деятельности человека – трудовой, общественно-политической и других, развивающихся в интересах всего общества.

Функции социальной сферы определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества: достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной сферы можно отнести:

- Создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- Воспроизводство рабочей силы, качественно отвечающей потребностям и уровню развития производства;
- Эффективное использование трудовых ресурсов;
- Обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- Улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- Рациональное использование свободного времени людей.

Основной целью функционирования объектов социальной сферы является полное и всесторонне развитие человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной сферы учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. Это, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников как базы увеличения производительности труда и роста объемов товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Специфика финансирования объектов социальной сферы заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;
- отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод о том, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов

для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной сферы подразделялась на два канала: отраслевой, территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки: некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем городов. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры города. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения. Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населе-

ния за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых, тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых, развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

В основных направлениях социально-экономической политики Правительства РФ на долгосрочную перспективу предполагается к 2010 г. обеспечить выход России на качественно новый уровень развития, характеризующийся растущей экономикой, эффективным государством, наличием самостоятельного среднего класса, стабильными социальными и политическими отношениями. В среднесрочной перспективе необходимо предотвратить увеличение разрыва между Россией и развитыми странами, а в долгосрочной – восстановить и упрочить ее позицию, как одной из стран – лидеров мирового развития. За десятилетие трансформации Россия потеряла преимущество крупномасштабной экономики и передвинулась по объему ВВП (по паритету покупательной способности) с 5-го места (которое занимал СССР в 1991 г.) на 10-е (в 2001 г.), а по текущему рыночному валютному курсу на 16-е. Уровень душевого дохода в России на пороге XXI в. составил около 5,8% уровня США (2135 долл. на человека в год по текущему обменному курсу), и она заняла 78-е место среди 175 стран, вошедших в выборку МВФ (по уровню ВВП на душу населения, пересчитанного по ППС – 60-е место), и входит в группу стран со средним уровнем жизни.

Трансформация социальной политики в России в 1990-е гг. совпала с коренными преобразованиями главных ценностей социального государства. Если во второй половине XX в. основой для социальной политики развитых стран являлись такие ценности, как коллективизм,

солидарность, социальная справедливость, успехи в реализации которых нашли свое воплощение в «шведском социализме», то в современных программах на первое место выдвигаются ответственность, и, прежде всего личная, идеи индивидуальных достижений и конкуренции. Считается недопустимым, чтобы индивидуум перекладывал на государство свою ответственность перед семьей, местным сообществом и страной. Велико и внимание к проблеме свобод человека, без которых нет личных достижений. При этом главная задача государства – помочь людям вести самостоятельную деятельность, с этой целью оно поддерживает их предприимчивость. С изменением взгляда на государство меняется и подход к идее равенства. Оно трактуется как равенство не результатов, а возможностей и, что самое главное, равенство к доступу к этим возможностям. Поэтому на рынке труда упор делается на гарантировании не работы, а образования, возможности получать новые профессии. Образование должно дать трудящимся возможность жить в непрерывно изменяющемся мире. Социальной базой неоиндустриального общества является средний класс – обеспеченные рабочие, интеллигенция, низшие слои бюрократии, малый и средний бизнес. Важная роль в создании условий для развития среднего класса принадлежит государству.

В социальной сфере России накопился широкий круг острых проблем, важнейшими из которых являются: неравномерность в доступе к финансовым ресурсам регионов, которая приводит к неравномерности пространства минимальных социальных гарантий и требует активной государственной политики выравнивания возможностей регионов; высокий износ основных фондов и инфраструктуры социальной сферы при недостаточных инвестициях в обновление фондов; низкий уровень заработной платы работников бюджетной сферы, что приводит к снижению квалификации занятых в воспроизводстве человеческого потенциала.

Переход к рыночному хозяйственному механизму требует усилий по адаптации административных структур социальной сферы к рыночным отношениям, создания необходимых институтов, призванных обеспечить функционирование социальной сферы в режиме рыночного хозяйственного механизма. В Программе развития России до 2010 г. социальные цели определяются переходом к субсидиарному государству, в рамках которого большинство населения должно удовлетворять свои экономические потребности самостоятельно, нести ответственность за свое индивидуальное жизненное обеспечение и своей семьи, самостоятельно управлять колебаниями дохода.

В рамках управления социальным риском подходы и программы социальной защиты имеют своей задачей (в области рынка труда, социального страхования и помощи) защиту людей от возникающих в течение жизни социальных рисков и снижение бедности. Базовыми механизмами нейтрализации риска являются текущая макроэкономическая стабилизация и реструктуризация экономики в соответствии с требованиями технического прогресса. Конкретные механизмы системы социальной защиты связаны с характеристиками населения и административными возможностями государства.

В законодательстве РФ закреплено право на социальную защиту от объективно обусловленных рисков (потери трудоспособности, болезни, инвалидности или ущерба в результате аварии на производстве, безработицы, старости, смерти и т. д.). Государство постоянно играет значительную роль в социальном секторе, хотя форма этого участия трансформируется. Так, некоторые социальные программы нуждаются в сокращении, другие требуют изменения как структуры, так и направленности на определенный контингент, т. е. адресности.

Трансформация системы социальной защиты в стране зависит от того, какой она была исходно. Механизмами, обеспечивающими пожизненную гарантию дохода основной части населения в СССР и других странах, служили: занятость для населения трудоспособного возраста и пенсии для неработающих по старости. Объектами социальной помощи были лица, не вовлеченные в трудовую деятельность: сироты, инвалиды, которым предоставлялись пособия в денежной и натуральной форме, и обеспечивался уход в специализированных учреждениях. Отдельные группы населения имели особые льготы. Главной формой социальной защиты было социальное обеспечение. Государственное обеспечение как особая организационно-правовая форма социальной защиты имеется практически во всех странах, но ею охвачены отдельные категории граждан (военные, государственные служащие) или отдельные социальные программы. Государственное обеспечение было практически монопольной организационно-правовой формой социальной защиты, определяемой термином «социальное обеспечение». Все выплаты и услуги, предоставляемые по отдельным видам социальной защиты непосредственно государством или в порядке государственного социального страхования, квалифицировались как выплаты и услуги по социальному обеспечению.

Система социальной защиты изменяется под воздействием возникающих перед страной проблем. Увеличение в первые годы реформ

в России количества бедных (с 2 до 20%) потребовало изменения структуры системы социальной защиты. Особое внимание стало уделяться созданию системы социальной помощи малоимущим. Но стратегия реформирования системы социальной защиты должна учитывать как текущие и местные условия и проблемы, так и общие подходы к управлению социальными рисками в условиях рыночной экономики. Система социальной защиты, адекватная рыночной экономике, может быть создана только в результате существенного роста уровня доходов населения, улучшения положения на рынке труда. Серьезное влияние на состояние рынка труда может оказывать его формирование, а также трудового законодательства, профессиональных союзов, гарантированной минимальной заработной платы и программ страхования занятости. Современный рынок труда в России характеризуется низкой заработной платой, ее задолженностью, развитой структурой самозанятости, наличием неформального рынка. В этих условиях отдельные виды активных программ содействия занятости оказались неэффективными. Из всех программ службы занятости наиболее результативной по затратам представляется помощь в поиске работ.

В странах с рыночной экономикой социальное страхование – главная среди основных организационно-правовых форм системы социальной защиты, степень использования других форм обуславливается ограниченностью возможностей самого института социального страхования в организации всеобъемлющей системы социальной защиты, а также степенью развитости института социального страхования в отдельных странах. Основными механизмами предохранения человека от внезапного и недопустимого снижения уровня жизни являются его сбережения, личное страхование, добровольное и обязательное социальное страхование. При этом задача государства заключается в создании такого финансового климата, который позволяет функционировать всем этим механизмам самофинансирования возможных сокращений доходов работника.

Свобода выбора образа жизни и сопряженная с ней ответственность каждого индивидуума за формирование и управление своими доходами и расходами, включая этапы утраты трудоспособности (временной или постоянной, частичной или полной) или места работы, порождает случаи материальной необеспеченности существования. В целях финансирования минимальных социальных гарантий для трудоспособного населения индустриальное общество создало институт обязательного социального страхования.

Принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. Всеобщая декларация прав человека определила право каждого на социальное обеспечение (защиту) как при наступлении случаев социальных рисков (болезнь, инвалидность, старость, потеря кормильца, безработица), так и во всех остальных случаях лишения средств к существованию по причинам, не зависящим от человека. Минимальные нормы такой защиты позднее были определены в Конвенции Международной организации труда № 102 в 1952 г.

В России система социального страхования включает государственные внебюджетные фонды социального страхования, а также негосударственные фонды. Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, включающий 88 территориальных фондов, обеспечивают защиту конституционных социальных прав граждан в условиях рыночной экономики. Деятельность их подчиняется принципам самостоятельности и независимости от государственного, региональных и местных бюджетов. Согласно Бюджетному кодексу РФ внебюджетные социальные фонды являются финансовыми учреждениями при Правительстве РФ.

Существенное повышение расходов государства на социальные цели не приводит к адекватному росту уровня жизни населения из-за увеличения тарифов на энергоносители, услуги ЖКХ, возрастающей стоимости медицинской помощи и образования, инфляции. Для ускорения преобразований в базовых сферах жизнедеятельности населения страны предполагается осуществить в ближайшие годы крупную национальную программу по системной модернизации здравоохранения, образования, жилищной сферы, сельского хозяйства, а также газификацию тех районов страны, которые в настоящий момент ею не охвачены.

В России посредством государственных финансов перераспределяется сравнительно невысокая доля ВВП, при этом расходы на социальные нужды составляют менее 40%. Крайне низка доля расходов на здравоохранение – всего 5% в бюджете расширенного правительства, доля расходов на образование – около 8% в последние годы.

В последние годы во всем мире происходят значительные институциональные изменения в отраслях, которые раньше всегда находились в государственной собственности и государственном управлении: электроэнергетике, автодорожном, железнодорожном, коммунальном хозяйствах, магистральном трубопроводном транспорте, портах, аэропортах. Правительства передают во временное долго- и среднесрочное

пользование бизнесу объекты этих отраслей, оставляя за собой право регулирования и контроля за их деятельностью.

С одной стороны, предприятия инфраструктурных отраслей – в первую очередь их сетевые, монопольные сегменты – не могут быть приватизированы ввиду стратегической, экономической и социально-политической значимости объектов инфраструктуры. Но, с другой стороны, в государственном бюджете нет достаточного объема средств, позволяющих обеспечивать в них простое и расширенное воспроизводство. Для того чтобы разрешить это противоречие, в хозяйственной практике за рубежом используется концепция государственно-частного партнерства (ГЧП, Public-Private Partnership – PPP), которое представляет собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение, объектов государственной собственности.

В современном понимании ГЧП – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности: от развития стратегически важных отраслей промышленности и научно-исследовательских конструкторских работ (НИ-ОКР) до обеспечения общественных услуг. Как правило, каждый такой альянс является временным, поскольку создается на определенный срок в целях осуществления конкретного проекта и прекращает свое существование после его реализации.

ГЧП имеет широкий спектр различных форм. Это, в первую очередь, разнообразные контракты, которые государство предоставляет частным компаниям: на выполнение работ и оказание общественных услуг, на управление, на поставку продукции для государственных нужд, контракты технической помощи и т.д. Система краткосрочных контрактов достаточно широко используется в хозяйственной практике органов государственной власти и за рубежом, и в современной России.

Термины и понятия

Инфраструктура.

Производственная инфраструктура.

Социальная инфраструктура.

Рыночная инфраструктура.

Социальная политика.

Уровень жизни.

Качество жизни.

Государственно-честное партнерство.

Социальное партнерство.

Контрольные вопросы

1. Расскажите, что такое инфраструктура национальной экономики.
2. Опишите основные элементы инфраструктуры национальной экономики.
3. Расскажите про функции, которые выполняет инфраструктура в современной национальной экономике.
4. Расскажите, что такое рыночная инфраструктура национальной экономики и какова ее роль.
5. Дайте характеристику производственной инфраструктуры национальной экономики
6. Опишите социальную инфраструктуру национальной экономики: ее объекты, субъекты и механизмы.
7. Расскажите про формы и системы финансирования социальной .
8. Расскажите, что такое социальная политика и каковы ее элементы.
9. Опишите систему социального (частно-государственного) партнерства.
10. Опишите критерии оценки экономической эффективности деятельности инфраструктуры.

Литература

1. Андрианов В. Экономический и инвестиционный потенциал инфраструктурных отраслей экономики России // Маркетинг. – 1999. – №6; 2000. – №1.
2. Балалаева А., Предводителева М., Сфера услуг в мировой экономике: тенденции развития // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №3.
3. Бобков В. К формированию социальной доктрины России // Экономист. – 2008. – №4.
4. Гасанов М., Гаджиев Д. Сфера услуг как фактор развития экономики // Экономист. – 2007. – №11.
5. Губанов С. Изъяны политики социально-ответственного бизнеса // Экономист. – 2007. – №8.
6. Максимова М.Н. Ресурсосбережение в учреждениях социального обслуживания // Вестник МГУ. Серия 6. Экономика. – 2007. – №6.
7. Сергеев И., Кирсанова Н., Кирсанова И. Социальная сфера: приоритеты регулирования // Экономист. – 2007. – №1.

ТЕМА 6

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

6.1. Сущность и факторы макроэкономических балансов

Под сбалансированностью экономики понимается определенное соответствие между важнейшими ее составными частями. Поскольку национальная экономика представляет собой многоуровневую хозяйственную систему и, одновременно, выступает как составная часть мировой системы, постольку ее сбалансированность есть многоаспектное понятие.

Сбалансированность национальной экономики – это достижение и поддержание такого соотношения между составными частями общественного хозяйства, которые в максимальной степени способствуют реализации долговременных макроэкономических целей данной страны. Достижение сбалансированности означает, что в данной стране на данный период времени решены следующие базовые экономические проблемы:

- рационально размещены производительные силы,
- эффективно используются компоненты совокупного экономического потенциала,
- функционируют все необходимые народно-хозяйственные комплексы,
- страна выгодно для себя интегрирована в мировую хозяйственную систему,
- обеспечена экономическая безопасность государства.

Предпосылка макроэкономической сбалансированности создает возможность применения балансовых методов анализа. Балансовый метод позволяет увязать стартовые условия экономических процессов с их результатами, причем в тех показателях и единицах измерения, которые в данный момент интересуют субъектов.

Балансовый метод – это сопоставление взаимосвязанных показателей экономической деятельности с целью выявления и измерения их взаимного влияния, а также определения резервов увеличения эффективности производства. В балансах связь между отдельными показателями выражается в форме равенства итогов. В планировании балансовый метод используется как способ установления и соблюдения материально – вещественных, стоимостных и других макроэкономических

ческих пропорций. В практике государственного регулирования используется система балансов, включающая в себя натуральные, стоимостные балансы, баланс трудовых ресурсов, сводный баланс, а также ряд частных балансов. Они различаются между собой по экономическому содержанию и характеру информации. Так, стоимостные балансы характеризуют процесс воспроизводства в денежном выражении и могут быть как укрупненными, так и детализированными. Натуральные балансы разрабатываются по всем важнейшим видам продукции, измерение которой осуществляется в натуральных показателях.

Впервые балансовый метод для анализа макроэкономических взаимосвязей использовал Ф. Кёнэ, показав механизм установления пропорций между натуральными и стоимостными элементами общественного продукта. Небезызвестной также является методика общего экономического равновесия Л. Вальраса и концепция совокупного эффективного спроса Дж. М. Кейнса. Однако, особую роль в использовании балансовых методов сыграли статистические методы и приемы обработки и анализа фактических данных, реализованные в виде баланса народного хозяйства и межотраслевого баланса по методу «затраты-выпуск».

Система баланса народного хозяйства (БНХ) – система макроэкономической информации, отражающая основные показатели состояния развития народного хозяйства с позиции примата материального производства по отношению к другим звеньям воспроизводственного процесса и сферам экономики.

С течением времени структура БНХ изменялась и совершенствовалась, и официальное издание БНХ, подготовленное статистическими органами СССР в конце 1950-х годов, включало систему взаимосвязанных балансов, отражающих различные аспекты экономического процесса. Главный акцент в этой системе делался на описание и анализ распределения товаров и материальных услуг.

Методологической основой разработки БНХ являлась теория расширенного воспроизводства, признающая следующее:

- единство, взаимосвязь, взаимозависимость, взаимообусловленность стадий воспроизводства;
- примат производства над всеми остальными моментами воспроизводства – распределения, обмена и потребления;
- деление общественного продукта по стоимости на затраты прошлого овеществленного труда и вновь созданную стоимость и по натурально-вещественному составу на I и II подразделения.

Следовательно, внутри материального производства выделялись два подразделения, связанных с производством средств производства и производством предметов потребления. В промышленности в связи с этим выделялись группы «А» и «Б» (группы «А» и «Б» в промышленности были меньше I и II подразделений не только на величину других отраслей материального производства, кроме промышленности, но и на величину налога с оборота, который учитывался в составе I и II подразделений и не учитывался в группах «А» и «Б»). Налога с оборота в настоящее время нет. Можно провести некоторую аналогию этого налога с налогом на добавленную стоимость (НДС). В системе БНХ четко разграничивались две сферы:

- 1) сфера материального производства (промышленность; строительство; сельское хозяйство; лесное хозяйство; грузовой транспорт; связь, обслуживающая материальное производство; торговля и общественное питание; материально-техническое снабжение; заготовки сельхозпродуктов; прочие виды деятельности сферы материального производства, включающие издательское дело, заготовку и первичную переработку лома металлов, заготовку и первичную переработку утильсырья, производство кинофильмов, подсобные кустарно-ремесленные занятия населения).
- 2) сфера непроизводственная (связь, обслуживающая население и учреждения непроизводственной сферы, образование, социальное обеспечение, радиовещание и телевидение, искусство и культура, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание, пассажирский транспорт, здравоохранение, физкультура и спорт, наука и научное обслуживание, управление, суд, прокуратура, дорожное хозяйство).

Центральными макроэкономическими показателями, характеризующими продукт, созданный в национальной экономике, были следующие:

- а) совокупный общественный продукт (СОП), задачей которого являлось отражение результатов материального производства;
- б) национальный доход, который представлял собой важную часть СОП – совокупность необходимого и прибавочного продукта.

При всех своих недостатках (суженной концепции охвата экономической деятельности, примате материального производства, плановых ценах) система БНХ представляла собой стройную, логически обоснованную и взаимосвязанную схему, отражающую важнейшие компоненты воспроизводства, хотя и через материальную сферу. Это

и понятно: все диктовалось производством, воспроизводство осуществлялось ради производства, потребление занимало подчиненную роль.

Значительно позже возникла вторая система макроэкономической информации – система национальных счетов (СНС).

Первая СНС была принята Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (ООН) в 1953 году и применяется в настоящее время более чем в 150 странах мира с рыночной экономикой. Теоретической основой СНС выступают различные макроэкономические теории западных экономистов (классическая, кейнсианская, неоклассическая макроэкономическая). В соответствии с СНС между материальным производством и непроизводственной сферой не проводится принципиальных различий. В СНС одними из центральных макроэкономических показателей продукта являются ВВП и ВВП. В отличие от СОП они характеризуют, с одной стороны, сумму добавленных стоимостей в процессе производства, создаваемых во всех отраслях экономики, а с другой – совокупную стоимость конечных товаров и услуг. Национальный доход в СНС включает в себя все виды доходов (производственных и непроизводственных) от факторов производства (оплата труда, рентные доходы, проценты, прибыль).

С введением в действие системы национальных счетов произошли существенные изменения в способах представления балансовой информации, так как БНХ и СНС имеют одно главное отличие – БНХ отражал общественное производство в плановой экономике, а СНС – это описание рыночной хозяйственной системы.

6.2. Баланс межотраслевых связей В. Леонтьева

Основой современной системы национальных счетов является модель межотраслевого баланса (МОБ). Теория МОБ была основана Василием Леонтьевым (1906–1999). В 1925 году он опубликовал статью о первом балансе народного хозяйства СССР за 1923/24 хозяйственный год. Эта выдающаяся пионерская работа советских статистиков, включавшая и таблицу межотраслевых связей, предварила мощное проблемно-методологическое направление – межотраслевой анализ (input-output analysis), развитый впоследствии Василием Леонтьевым.

МОБ характеризовал, таким образом, процесс производства, распределения, обмена и потребления продукта, созданного в сфере материального производства, а также создание и распределение доходов в непроизводственной сфере.

Являясь частью СНС, МОБ СНС детализирует счета товаров и услуг, производства, образования, использования доходов и операций с капиталом на уровне отраслевых групп продуктов и услуг. В настоящее время межотраслевой баланс является сердцевиной системы таблиц «Затраты – Выпуск». Система таблиц «Затраты – Выпуск» является неотъемлемой частью системы национальных счетов и представляет собой совокупность взаимосвязанных таблиц, содержащих подробные характеристики производства и использования товаров и услуг, а также доходов, формирующихся в процессе производства. В состав таблиц «Затраты – Выпуск» входят таблицы ресурсов товаров и услуг, их использования, межотраслевой баланс производства и распределения продукции и услуг, а также таблицы торгово-посреднических и транспортных наценок, налогов и таблицы использования импортных товаров и услуг. Важнейшими целями разработки этих таблиц являются выявление структуры промежуточного и конечного потребления, добавленной стоимости, отраслевой структуры выпуска, осуществление ретроспективных и прогнозных расчетов различных показателей.

В 1991 году в России был разработан первый экспериментальный МОБ СНС. Последний МОБ СНС был составлен за 2003 год.

МОБ по системе БНХ имел четыре квадранта. В I квадранте отражался промежуточный продукт. В его строках и столбцах были представлены по порядку все отрасли материального производства. По строкам показывались отрасли-поставщики, по колонкам – отрасли-потребители. Строки называются подлежащим, столбцы – сказуемым. В пределах I квадранта весь продукт, который поставляется отраслями подлежащего, потребляется отраслями сказуемого. Это квадрант простого воспроизводства.

Во II квадранте отражался конечный продукт: фонд потребления, фонд накопления, возмещение выбытия и капитальный ремонт основных фондов (при условии правильной разработки этой колонки она равнялась сумме строки амортизации в I квадранте) и экспортно-импортное сальдо в разрезе отраслей, выделенных по строкам баланса.

III квадрант характеризовал процесс формирования стоимости конечного продукта. Он включал: фонд заработной платы; прибыль; налог с оборота; чистый доход колхозов; чистый доход населения от личного подсобного хозяйства; прочие элементы чистого дохода.

В IV квадранте отражалось перераспределение национального дохода, создаваемого в народном хозяйстве страны.

МОБ СНС в отличие от МОБ БНХ содержит три квадранта. В I квадранте отражается совокупная стоимость промежуточных товаров и услуг. В строках – распределение продукции отрасли, в столбцах – затраты на производство продукции, работ, услуг (стоимость сырья, материалов, топлива, энергии, услуг). Здесь могут устанавливаться связи типа «продукт – продукт» или «отрасль – отрасль», т.е. по строкам и столбцам этого квадранта используется одинаковая классификация.

Во II квадранте показывается конечное потребление товаров и услуг, валовое накопление и экспорт. Конечное потребление в МОБ СНС включает расходы, перечисленные ниже.

1. На конечное потребление домашних хозяйств. Домашнее хозяйство – хозяйственная единица, состоящая из одного или более лиц, объединенных общим бюджетом и местом проживания, которая снабжает экономику ресурсами и использует полученные за них деньги для приобретения товаров и услуг, удовлетворяющих потребности человека (все потребители, наемные работники, владельцы земли и средств производства, лица, занятые и не занятые в общественном производстве).
2. На конечное потребление организаций общего государственного управления.
3. На конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (религиозных обществ, политических партий и т.д.).
4. Валовое накопление включает:
 - инвестиции в основной капитал;
 - затраты на капитальный ремонт основных фондов.

В валовый национальный продукт (ВНП) включаются только внутренние инвестиции, так как международные инвестиции – не наш ВНП. Плата за потребление капитала равна разности валовых частных инвестиций и чистых частных инвестиций. Таким образом, при расчете ВНП по методу расходов в состав валовых частных внутренних инвестиций включается и амортизация.

В III квадранте представлена стоимостная структура ВВП. Основной его составляющей является валовая добавленная стоимость, которая включает в себя такие статьи, как амортизация, оплата труда, прибыль, смешанные доходы, налоги на производство и т.д.

Таким образом, если рассматривать данные баланса по вертикали, то в каждой графе отражается стоимостной состав валового выпуска отраслей экономики в разрезе элементов промежуточного потребления

(I квадрант) и добавленной стоимости (III квадрант). Сумма валового выпуска и импорта составляет стоимостную оценку ресурсов отраслей. По горизонтали отражается направление использования продукции каждой отрасли: на производственные цели (с разбивкой по отраслям), на потребление, накопление, экспорт. Для каждой отрасли экономики общий объем использованных ресурсов равен общему объему располагаемых ресурсов.

Из межотраслевого баланса можно выделить перечисленные ниже виды структур национального продукта.

1. Воспроизводственная структура. Она складывается из фонда возмещения (I квадрант – сумма по строкам), фонда потребления (II квадрант – столбец непроемленного потребления, или конечного потребления), фонда накопления (II квадрант – столбец накопления). Фонд возмещения, фонд потребления и фонд накопления в сумме дают воспроизводственную структуру.
2. Производственная структура общественного продукта рассчитывается по колонкам I и III квадрантов как $c + v + m$. От соотношения каждого элемента зависит уровень эффективности экономики.
3. Отраслевая структура общественного продукта – это то же самое, что и производственная структура, но в отраслевом разрезе с выявлением удельного веса каждой отрасли в создании общественного продукта.
4. Территориальная структура общественного продукта – выявление на основе показателей МОБ удельного веса субъектов Российской Федерации. При прочих равных условиях сумма удельного веса каждого из них в производстве общественного продукта и национального дохода составит 100%.

МОБ содержит систему прямых и производных показателей, позволяющих комплексно оценивать уровень жизни населения и уровень социально-культурного обслуживания.

Первая группа показателей – синтетические, характеризующие достигнутый уровень социально-культурного обслуживания в стране. Исчисление обобщающих показателей позволяет более полно выявить роль сферы социально-культурных услуг в повышении эффективности общественного производства (объем социально-культурных услуг – всего, в том числе по отдельным звеньям; доля социально-культурных услуг в национальном доходе и фонде потребления населения; общественные фонды потребления и т.д.).

Вторая группа – частные (натуральные) показатели, характеризующие:

- ресурсное обеспечение социально-культурных услуг подсистемы;
- потребление основных видов услуг.

Третья группа – показатели степени удовлетворения потребностей, т.е. отношение фактического уровня потребления к нормативному.

К основным направлениям макроэкономического анализа национального продукта в МОБ СНГ относятся:

- анализ объемов производства, структуры издержек;
- анализ использования располагаемых ресурсов на промежуточное потребление, накопление капитала, конечное потребление, экспорт;
- анализ структуры цен;
- анализ пропорций производства и экспорта;
- анализ капиталовложений;
- анализ чувствительности экономики к воздействию различных факторов (изменения производства, спроса, налоговых ставок и т.д.).

Межрегиональный межотраслевой баланс может выступать в качестве модели оптимального размещения производства в народнохозяйственной системе.

Основными направлениями экономико-математических расчетов на основе межотраслевого баланса являются следующие:

- 1) определение коэффициентов прямых и полных затрат, зависимости межрайонного обмена от показателей производства и использования продукции;
- 2) определение производственно-технологической и хозяйственно-организационной структуры промышленности;
- 3) классификация отраслей экономики по признаку специализации;
- 4) решение глобально-локальных транспортных задач в целях оптимизации межрайонного обмена;
- 5) выделение межотраслевых комплексов;
- 6) факторный анализ эффективности отраслей общественного производства.

Межотраслевой баланс необходим для разработки программ развития машиностроения, электроэнергетики, химической, легкой промышленности в увязке с развитием агропромышленного комплекса (АПК), топливных и сырьевых отраслей. С помощью МОБ есть возможность провести расчеты для каждой отрасли критического уровня падения объема производства, после которого начинается обвал в других

отраслях (если не принять меры по импорту или ввозу продукции данной отрасли из других стран или регионов). Эффективное управление межотраслевыми связями и создание на этой основе рациональной структуры экономики, ориентированной на максимальный выпуск конечной продукции, является важнейшим фактором экономического роста.

Информация межотраслевого баланса может быть использована для разработки прогнозов и определения возможностей экономики, в частности для выявления влияния отдельных факторов (например, зависимости экономики от энергоснабжения или изменения цен на энергоносители). Разработка перспективных межотраслевых балансов обеспечивает комплексный подход к решению проблем экономического развития и позволяет определить взаимосбалансированную систему основных показателей развития экономики, характеризующих возможные масштабы и структуру экономики.

6.3. Экономический рост и развитие национальной экономики

Экономический рост – это условие решения главной задачи экономической системы – повышения уровня и улучшения качества жизни населения. Качество жизни – это многогранный показатель, включающий несколько элементов:

- рост потребления различных видов благ;
- улучшение структуры потребления;
- увеличение продолжительности жизни;
- оздоровление окружающей среды;
- развитие культуры, образования, науки и т.д.

Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности и решать социально-экономические проблемы как внутри страны, так и на международном уровне. Она характеризуется приростом годового реального продукта, который может использоваться для более эффективного удовлетворения существующих потребностей.

Под экономическим ростом обычно понимают увеличение объемов созданных за определенный период товаров и услуг или, иначе, создание в стране возможностей для увеличения масштабов производства товаров и услуг. Экономический рост наблюдается в условиях расширенного воспроизводства, когда происходит систематический

рост объемов производства. Следует учитывать различие в терминах «экономический рост» и «экономическое развитие». Экономический рост предполагает количественное увеличение объемов производства экономических благ. Экономическое развитие – это более широкое и многогранное понятие, поскольку охватывает не только расширение, но и сужение масштабов производства, а также изменения в сфере экономических отношений (в том числе отношений собственности и хозяйствования).

Принято выделять экстенсивный и интенсивный тип экономического роста. Первый тип макроэкономического роста – экстенсивный (от лат. *extensivus* – «расширяющийся»). В этом случае увеличение объемов производства происходит за счет трех факторов:

- основного капитала (фондов);
- рабочей силы;
- материальных затрат (природного сырья, материалов, энергоносителей).

Экстенсивный рост производства – самый простой и исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. Он имеет свои достоинства: является наиболее легким путем повышения темпов хозяйственного развития; с его помощью происходит быстрое освоение природных ресурсов, а также удается сравнительно быстро сократить или ликвидировать безработицу, обеспечив при этом большую занятость рабочей силы.

Таким образом, под экстенсивными факторами понимаются те, что обеспечивают рост объемов производства без одновременного снижения затрат совокупного общественного труда (живого и овеществленного) на производство единицы продукции, работ или услуг: рост фондов, рост количества занятых. Экстенсивное развитие происходит за счет расширения поля производства.

Экстенсивный путь увеличения производства имеет и серьезные недостатки. Ему свойствен технический застой, при котором количественное увеличение выпуска продукции не сопровождается технико-экономическим прогрессом.

Интенсивный тип (от фр. *intensif* – напряжение). Его главный отличительный признак – повышение эффективности производственных факторов на базе технического прогресса, организации и управления производством, общего и профессионального образования. Интенсификация – процесс непрерывного совершенствования факторов производства и их взаимодействие – включает в себя:

- рост технического уровня;

-
-
- повышение эффективности рабочей силы;
 - улучшение организации;
 - сокращение производственных потерь.
 - Критерии интенсификации:
 - интенсификация производства;
 - интенсификация воспроизводства.

Интенсификация и интенсивный тип воспроизводства – не одно и то же.

Интенсификация экономики состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего.

Различие понятий «интенсификация» и «эффективность» состоит в том, что первое из них является причиной, а второе – следствием.

Интенсивное расширенное воспроизводство обладает рядом особенностей. Оно более прогрессивно, поскольку решающую роль в подъеме эффективности вещественных условий производства начинает играть новый «мотор» – достижения науки и техники. В связи с этим в масштабе общества развивается производство научно-технической информации, которая, в конечном счете, воплощается во все более эффективные средства производства. Одновременно повышается культурно-технический уровень работников.

При интенсивном увеличении производства преодолеваются преграды экономического роста, порожденные известной ограниченностью естественных ресурсов. Наиболее выгодным фактором расширения производства становится ресурсосбережение.

Показателями интенсивности являются фондоемкость, фондоотдача, материалоемкость и др.

В зависимости от тех или иных направлений экономии производственных ресурсов различают несколько видов интенсификации:

- трудосберегающую;
- капиталосберегающую;
- всестороннюю.

Трудосберегающий вид интенсификации предполагает что новая техника вытесняет из производства рабочую силу. В этом случае скорость роста выпуска продукции опережает темпы изменения численности работников. Такой процесс в широких масштабах происходил в результате первой промышленной революции, на индустриальной стадии производства.

Капиталосберегающий вид интенсификации состоит в том, что благодаря применению более эффективных машин и оборудования сырья и материалов достигается экономное расходование средств производства. Эти изменения в наибольшей мере стали проявляться на начальном этапе научно-технической революции (НТР), когда широко осваивались высокопроизводительное автоматическое оборудование, удешевлявшее продукцию, а также достижения химии полимеров и другие высокоэффективные вещественные факторы производства.

Наконец, всесторонняя интенсификация – это такое направление экономического прогресса, при котором используются все указанные формы ресурсосбережения. В этом случае экономятся и трудовые, и вещественные условия производства. Данный вид интенсификации практически внедряется в условиях современного этапа НТП и высоких технологий.

Всесторонняя интенсификация ведет к качественному обновлению всего процесса расширенного воспроизводства.

Деление факторов на экстенсивные и интенсивные в настоящее время носит весьма условный характер. Эти факторы действуют, как правило, параллельно. Тем не менее, если определяющее влияние на конечный результат хозяйствования оказывают экстенсивные факторы, то экономический рост признается главным образом экстенсивным. Если же в общем итоге подавляющую роль играют интенсивные факторы, рост считается преимущественно интенсивным.

В настоящее время большинство стран характеризуются преимущественно интенсивным типом развития. Это соответствует магистральной тенденции мирохозяйственной системы в целом.

Экономический рост имеет положительные и отрицательные стороны, поэтому он получил неоднозначную оценку.

Благоприятные последствия экономического роста:

- рост индустриальной мощи страны и ее безопасности (оборонеспособности);
- повышение производительности труда;
- рост богатства страны и благосостояния людей;
- удовлетворение более широкого круга потребностей людей;
- снижение социальной напряженности в обществе и т.д.

Негативные последствия экономического роста:

- уменьшение запасов невозобновляемых ресурсов;
- загрязнение окружающей среды как угроза существованию всей человеческой цивилизации;

-
-
- необходимость переквалификации кадров и рост интенсивности труда;
 - усиление разрыва в уровне жизни людей (в частности, в развитых и развивающихся странах), создающее определенные предпосылки для активизации деятельности террористов и противников глобализации.

Несмотря на негативные последствия, экономический рост – основа для уровня жизни людей. Поэтому его исследование всегда вызывало неподдельный интерес среди ученых самых различных школ и направлений. Теории (модели) экономического роста призваны решить основную проблему увеличения объема производственных мощностей в условиях полной занятости используемых ресурсов.

6.4. Модели экономического роста и развития

Проблемы экономического роста в том или ином виде рассматривались многими экономистами, хотя при этом следует учитывать реальный уровень развития хозяйственной системы. Не стали исключением классическое и неоклассическое направления экономической мысли.

Наиболее известные модели экономического развития связаны либо с концепцией производственной функции, либо с теорией распределения дохода. Неоклассическая теория роста (А. Маршалл, А. Пигу, Л. Вальрас) характеризуется использованием производственной функции с эластичностью замены, равной единице (функция типа Кобба – Дугласа), которая имеет следующий вид:

$$Y = F(K^a, L^p),$$

где Y – конечный общественный продукт; K – объем капитала (применяемых основных фондов); L – численность занятых; а также предположения, согласно которому все сбережения немедленно инвестируются.

Теории (модели) экономического роста, которые развивались в рамках классического (неоклассического) направления, имеют в своей основе следующие методологические предпосылки (постулаты):

- Экономика по своей природе является экономикой совершенной конкуренции, любые проявления несовершенной конкуренции рассматриваются как экзогенные (внешние) факторы, не меняющие сути и характера экономической природы.
- Цены в экономике имеют абсолютную гибкость. Гибкость цен означает, что они могут меняться в коротком периоде как в сторону повышения, так и в сторону понижения, причем это касается цен

как на потребительские блага, так и на факторы производства. Кроме того, цены на блага и факторы достаточно сильно и оперативно реагируют на взаимные колебания.

- Экономические субъекты действуют рационально, исходя из максимизации своей выгоды. Например, фирмы максимизируют свою прибыль, домашние хозяйства – долгосрочное потребление. Поэтому на принятие решений субъектами огромное влияние оказывают текущие параметры экономической конъюнктуры.
- Разделение экономики на два автономных сектора: денежный и реальный (классическая дихотомия). При этом все рынки реального сектора являются равновесными. Деньги же не имеют самостоятельной ценности и служат лишь счетной единицей и средством обращения.
- Экономика является саморегулируемой, что обеспечивается системой встроенных стабилизаторов, среди которых важнейшими являются гибкие цены, гибкая ставка процента, обеспечивающая равенство сбережений и инвестиций, и гибкая номинальная ставка зарплаты.
- Ведущая роль в модели «совокупный спрос – совокупное предложение» отводится факторам на стороне совокупного предложения. Их автоматическое равенство обеспечивает полное использование ресурсов (факторов производства).
- На рынке труда равновесие устанавливается при полной занятости, поэтому совокупное предложение фиксируется на уровне естественного выпуска (национального дохода полной занятости).
- Объем предложения определяется только наличными факторами производства, при этом факторы являются взаимозаменяемыми.

Вышеперечисленные постулаты определяют характерную особенность классического (неоклассического) подхода: для исследования макроэкономических проблем широко применяются методы микроэкономического анализа. Как следствие, классические макроэкономические модели четко формализованы, а в качестве параметров в них чаще всего выступают наблюдаемые и четко специфицируемые переменные (хотя иногда встречаются и ненаблюдаемые параметры). Это делает классический подход объективным, т.е. лишенным субъективных оценок.

В развитие неоклассической теории экономического роста наиболее весомый вклад внес американский экономист Р. Солоу, получивший в 1987 г. за свои исследования Нобелевскую премию по экономике.

Его модель раскрывает воздействие на рост национального производства трех факторов – масштабов сбережений, изменения численности населения и технического прогресса. В модели Р. Солоу обосновывается, что технический прогресс – единственное условие непрерывного роста уровня жизни. Она позволяет дать практические рекомендации по государственной политике регулирования экономического роста через воздействие на национальную норму сбережения (накопления) и скорость технического прогресса.

Равновесный экономический рост совместим с различными нормами сбережения, но оптимальной будет только та, которая обеспечивает экономический рост с максимальным уровнем потребления. Оптимальную норму накопления позволяет определить «золотое правило накопления». Ответ на вопрос о том, каковы условия оптимального для общества экономического роста, дали сразу несколько экономистов (Дж. Мид, Дж. Робинсон и др.) в начале 1960-х гг. Однако, первым опубликовал его американский экономист Э. Фелпс. Ему же принадлежит и термин «золотое правило накопления капитала», вошедший с тех пор в широкое употребление.

Э. Фелпс задался вопросом, какой величины капитал захочет иметь общество, находящееся на траектории сбалансированного роста. Если он будет достаточно большим, это гарантирует высокий уровень производства, но все же большая его часть пойдет не на потребление, а на накопление – общество не сможет насладиться плодами роста. Если же объем капитала будет слишком малым, потреблять можно будет почти все, что произведено, но произведено-то будет совсем немного. Где-то посередине между двумя крайностями, очевидно, находится оптимальная для общества точка, в которой достигается максимальный объем потребления.

Модель Р. Солоу и «золотое правило накопления» позволяют сформулировать некоторые практические рекомендации:

1. Увеличение или уменьшение нормы сбережений. Если экономика развивается с запасом капитала, большим, чем она могла бы иметь по «золотому правилу», необходимо проводить политику, направленную на снижение нормы сбережений. Это увеличит потребление и, соответственно, снизит инвестиции – следовательно, уменьшит устойчивый уровень запаса капитала. Если экономика развивается с меньшей капиталовооруженностью, чем при устойчивом состоянии по «золотому правилу», нужно стимулировать рост нормы сбережений в обществе. Это снизит уровень потребления, приведет к росту инвестиций, что, в конечном итоге, вновь увеличит потребление.

2. Стимулирование технического прогресса. Как следует из модели Р. Солоу, более быстрый темп роста населения ускорит темпы роста экономики, но выпуск на душу населения будет снижаться в устойчивом состоянии. Другой фактор – увеличение нормы сбережения – приведет к более высокому доходу на душу населения и увеличит коэффициент капиталовооруженности, но не повлияет на темпы роста в устойчивом состоянии. Поэтому технический прогресс – единственный фактор, обеспечивающий экономический рост в устойчивом состоянии, т.е. увеличение дохода на душу населения. Следовательно, государство должно стимулировать технический прогресс (бюджетное финансирование фундаментальных исследований, патентное законодательство, налоговые преференции).

Теорию экономического роста в рамках неоклассического направления развивал также английский экономист Дж. Мид. Он использовал модифицированную версию функции Кобба –Дугласа и вывел уравнение возможности устойчивого динамического равновесия:

$$Y = aK + pL + r,$$

где: Y – среднегодовой темп роста национального дохода; K – среднегодовой темп роста капитала; L – среднегодовой темп роста труда; a – доля капитала в национальном доходе; p – доля труда в национальном доходе; r – темп технического прогресса.

Предположим, темпы роста труда и технического прогресса постоянны. Дж. Мид сделал вывод: устойчивый темп экономического роста достигается при условии устойчивости темпов роста капитала и его равенства с темпами роста национального дохода.

Таким образом, главное, что Р. Солоу и неоклассическая школа в целом привнесли в моделирование экономического роста, – усиление роли капитала и технологических изменений. Даже при неизменности технологий в экономике постоянно увеличиваются объемы инвестиций в физический капитал. В результате, растет объем применяемого физического капитала на одного работника (т.е. растет капиталовооруженность труда). Чем глубже развивается этот процесс, тем в большей мере на него действует закон уменьшающейся отдачи. Предельный продукт работника отстает от объемов инвестиций, т.е. увеличение капиталовооруженности дает все меньший эффект. Наглядным примером может служить ситуация в экономике СССР в 1970–1980-е гг.

Ряд положений классической (неоклассической) теории обоснованно подвергался и подвергается критике. Прежде всего, это касается тезиса о саморегулируемости рыночной экономики. Наоборот, опыт

развития западных стран свидетельствует об обратном процессе – активном воздействии государства на рыночный механизм. Неверным является также утверждение, что сбережения благодаря гибкой ставке процента сразу же становятся инвестициями. Реальная хозяйственная практика требует учета множества факторов и условий формирования сбережений и инвестиций. Вместе с тем неоклассические схемы экономического роста позволяют изучать трендовые траектории развития экономики, служат инструментом исследования механизма общественного воспроизводства и средством количественной оценки роли отдельных факторов экономического роста в получении конечных результатов.

Принципиально иной подход заложен в кейнсианской (нео-кейнсианской) концепции. Здесь сделан акцент на объяснении причин нестабильности экономического роста, роли сбережений и инвестиций в его обеспечении. Основные положения кейнсианства можно интерпретировать как полное отрицание постулатов классической школы. По мнению кейнсианцев, экономика представлена классиками как некоторая абстрактная, «идеальная» экономика, не отражающая реальных процессов.

Основные положения кейнсианства следующие:

- Экономика не является экономикой совершенной конкуренции. Несвершенство рынков, в первую очередь рынка труда, не результат воздействия внешних факторов, а свойство, имманентно присущее реальной хозяйственной системе.
- Цены не являются гибкими в силу институциональных факторов (долгосрочные контракты) и особенностей поведения экономических субъектов (денежных иллюзий).
- Экономические субъекты действуют не рационально, а руководствуясь субъективными факторами – традициями, требованиями среды, психологией поведения и т.п.
- Деньги – богатство и потому имеют самостоятельную ценность, что определяет особый механизм взаимодействия денежного рынка с реальным сектором экономики. Все рынки являются взаимосвязанными, и любые изменения на одном из них влекут за собой изменение условий функционирования на других рынках.
- Экономика не является саморегулируемой; отклонения от равновесного состояния как раз характерны для ее развития, поэтому необходимо активное государственное вмешательство.

Кейнсианская модель в большей степени соответствует экономическим реалиям. В то же время она носит субъективный характер, так как в качестве параметров в ней выступают ненаблюдаемые переменные, отражающие предпочтения экономических субъектов. При этом кейнсианская модель отражает состояние равновесного роста всего народного хозяйства в целом. Центральная проблема макроэкономики для кейнсианской теории – факторы, определяющие уровень и динамику национального дохода, его распределение. Они рассматриваются с позиции реализации в условиях формирования эффективного спроса.

На теоретической и методологической основе концепции Дж.М. Кейнса впоследствии возникли неокейнсианские модели экономического роста. Наиболее известны модели, разработанные английским экономистом Р. Харродом и американским экономистом польского происхождения Е. Домаром. Предложенные ими варианты модели весьма сходны, поэтому иногда их рассматривают как одну модель – модель Харрода – Домара.

Р. Харрод и Е. Домар сформировали собственную концепцию экономического развития. Стратегической переменной, при помощи которой можно управлять экономическим ростом, по их мнению, были инвестиции. Технология производства в данной модели описывается при помощи функции Леонтьева с постоянной предельной производительностью капитала при условии, что труд не является дефицитным ресурсом. Существующее избыточное предложение на рынке труда обуславливает постоянство уровня цен. Также постоянными являются капиталовооруженность и норма сбережений. Выпуск реально зависит лишь от одного ресурса, а именно от величины капитала. В итоге равновесный темп роста дохода, при котором полностью используются производственные мощности прямо пропорционален норме сбережений и предельной производительности капитала. Чтобы дольше сохранялось равновесие, инвестиции и национальный доход должны расти одинаковым и постоянным во времени темпом. Р. Харрод также дополнил модель Е. Домара принципом акселератора и ввел предположение об ожиданиях предпринимателя. Он исходил из того, что любое изменение дохода вызывает соответствующее изменение инвестиций прямо пропорционально изменению дохода. Предприниматели планируют объем собственного производства исходя из ситуации, сложившейся в предшествующий период, прежде всего из соотношения спроса и предложения.

В данной концепции развитие понимается как глубокие структурные изменения, охватывающие основные отрасли народного хозяйства.

Особое значение в моделях экономического развития принадлежит концепции перехода к самоподдерживающемуся росту, которая была сформулирована У. Ростоу. Ее основная идея заключалась в обосновании перехода от традиционного общества к современному обществу западного типа. Позднее, развивая эту концепцию, У. Ростоу сформулировал собственную теорию экономического роста. Первоначально Ростоу выделял 3 стадии роста, позднее он увеличил их число до пяти:

- Традиционное общество.
- Период создания предпосылок для взлета.
- Взлет.
- Движение к зрелости.
- Эпоха высокого массового потребления.

Критерием выделения стадий служили преимущественно технико-экономические характеристики: уровень развития техники, отраслевая структура производства, доля производственного накопления в национальном доходе, структура потребления и др. Для традиционного общества характерно преобладание в структуре населения лиц, занятых производством продовольствия (более 75% всего населения). Национальный доход используется непроизводительно. Общество структурировано иерархически, политическая власть принадлежит земельным собственникам или центральному правительству.

Переход к взлету реализуется в изменениях в рамках трех непромышленных сфер экономики – сельского хозяйства, транспорта, внешней торговли.

Взлет охватывает временной промежуток продолжительностью примерно 20–30 лет. В это время растет норма капиталовложений, заметно увеличивается выпуск продукции на душу населения, начинается быстрое внедрение новой техники в промышленность и сельское хозяйство. Развитие первоначально охватывает небольшую группу отраслей (лидирующее звено), а позднее распространяется на экономику в целом. Для того чтобы рост стал автоматическим, самоподдерживающимся, необходимо выполнение ряда условий:

- Резкое увеличение доли производственных инвестиций в национальном доходе (как минимум до 10%).
- Стремительное развитие одного или нескольких секторов промышленности.

-
-
- Политическая победа сторонников модернизации экономики над защитниками традиционного общества.

Движение к зрелости – четвертая стадия – характеризуется как длительный этап технического прогресса. В этот период развивается процесс урбанизации, повышается доля квалифицированного труда, руководство промышленностью сосредотачивается в руках квалифицированных управляющих – менеджеров.

На пятой стадии осуществляется сдвиг от предложения к спросу, от производства к потреблению.

В своей поздней работе «Политика и стадии роста» У. Ростоу добавляет и шестую стадию – стадию поиска качества жизни, когда на первый план выдвигается духовное развитие человека.

При таком подходе развитие понимается как синоним высоких темпов экономического роста. Глубокие социальные, институциональные изменения оказываются как бы в тени, а на первый план выходит соотношение инвестиций и темпов роста валового национального продукта.

Не менее известной была и модель экономического роста с двумя дефицитами которая разработана в 60-70 гг. XX века группой американских ученых М. Бруно, А. Страутом, Н. Картером и др. Она представляет собой систему средне и долгосрочных регрессивных моделей, в которых темп роста определяется в зависимости от дефицита внутренних (дефицит сбережений) либо внешних (торговый дефицит) ресурсов. Модель включает три элемента:

- Расчет необходимых ресурсов, получаемых как разность сбережений и инвестиций.
- Вычисление внешнеторгового дефицита как разница между экспортом и импортом.
- Определение поглотительной способности, понимаемой как максимальный объем капитальных ресурсов, которые страна способна производительно использовать в данный момент.

Разница между валовыми внутренними инвестициями и валовыми внутренними сбережениями может быть компенсирована иностранной помощью, аналогично устраняется разница и между экспортом и импортом. Объем иностранной помощи определяется наибольшим из этих дефицитов. Помощь осуществляется не только для того, чтобы уменьшить внутренний и внешний дефицит, но и для того, чтобы с течением времени вовсе отказаться от иностранной помощи, либо значительно сократить ее величину. Данная модель была разработана для Израиля,

но в дальнейшем в усовершенствованном виде широко применялась для определения размеров иностранной помощи в странах Азии и Африки.

Развитие при таком подходе трактуется как вытеснение внешних источников финансирования внутренними, замена импортных товаров отечественными, создание предпосылок для преодоления внешней финансовой зависимости.

Однако на практике получилось все с точностью до наоборот. Данная модель явно недооценивала внутренние ресурсы национальных экономик, что объективно вело к завышению потребности в иностранной помощи, в конечном счете, к стремительному росту внешнего долга. Еще одним заметным недостатком этой модели стало фактическое обоснование вмешательства стран-доноров во внутренние дела стран-должников.

6.5. Инвестиции как главный фактор экономического развития

Ключевой фактор эффективности рыночных преобразований и перехода экономики в новое качественное состояние – достижение стабильно устойчивых темпов экономического роста. Это объективно основной экономической приоритет, определенный в рамках задачи удвоения ВВП до 2010 г., сформулированной Президентом РФ. Обеспечение устойчивого экономического роста означает не только поддержание сложившихся в последнее время достаточно высоких темпов экономического роста, но и выход на принципиально новую траекторию экономического развития, не частные примеры макроэкономической стабилизации и подъема ряда отдельных отраслей (преимущественно связанных с добычей сырья), а устойчивый динамичный рост всей экономики в целом. Предполагаются как устойчивая динамика экономического развития, так и гибкость реакции на возникающие потребности, структурные изменения, сопровождаемые сбережением и эффективным использованием всех видов ресурсов (в особенности инвестиционных), внедрением новых технологий и обеспечением экономической безопасности. Важная предпосылка анализа экономического равновесия и экономической динамики – выявление взаимной связи между планируемыми всеми экономическими агентами расходами и произведенным национальным продуктом. Это предполагает рассмотрение основополагающих экономических процессов – потребления, сбережения, инвестиций.

Раскрывая экономическое содержание и назначение потребления, нужно отметить следующие обстоятельства:

- Потребление составляет жизненную основу существования общества, а его уровень отражает качество жизни людей. В целях потребления организуется производство товаров и услуг. Экономическая теория рассматривает совокупное потребление как суммарные денежные расходы населения на покупку разнообразных товаров и услуг. В современной экономике расходы на потребление – наиболее весомый элемент в структуре совокупного спроса (примерно 2/3); оставшаяся часть (около 1/3) приходится на инвестиции, государственные расходы и чистый экспорт. Расходы на потребление формируют подавляющую долю трансакций в экономике, поэтому особенности поведения домашних хозяйств на потребительском рынке определяют величину и характер спроса на деньги. Главный фактор, определяющий потребление, – личный располагаемый доход (доход после уплаты налогов). Одна его часть направляется на потребление, другая – используется для создания сбережений. Следовательно, определенному характеру функции потребления соответствует строго определенный вид функции сбережения. Изучая причины, изменяющие уровень потребления, мы одновременно исследуем и факторы воздействия на сбережение.
- В экономической литературе родственным понятием «сбережениям» являются «инвестиции»: одно неизбежно предполагает другое, поскольку инвестиции невозможны в отсутствие сбережений. Отражая экономическое содержание и роль инвестиций, нужно принять во внимание следующие положения:

Широкое распространение термина «инвестиции» в нашей стране произошло после выхода Закона РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР». В нем инвестиции определены как «денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе и на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и другие виды деятельности в целях получения прибыли (дохода) или достижения положительного социального эффекта».

Роль инвестиций в макроэкономике определяется тем, что они являются составной частью совокупного спроса. Масштабы и темпы роста

их объемов зависят от ряда факторов: соотношения спроса на инвестиционные ресурсы и их предложения; характера спроса и предложения (срочности и ликвидности денежных средств); сохранности осуществляемых инвестиционных вложений; прибыльности (ожидаемой нормы прибыли); уровня развития и организованности финансовых рынков. Можно выделять и другие факторы (доходы предприятий, их издержки, ожидания, изменения в спросе на будущую продукцию, продолжительность службы оборудования, уровень налоговых и процентных ставок, инфляцию, курс валюты, конъюнктуру на внешних рынках, политическую ситуацию).

Инвестиции можно классифицировать по различным основаниям. С экономической точки зрения целесообразно различать реальные (производственные) и финансовые инвестиции. Инвестиции также подразделяют на валовые (брутто-инвестиции) и чистые (нетто-инвестиции): первые превышают последние на величину амортизации.

Организация инвестиционного процесса невозможна без наличия необходимых ресурсов, без привлекательных для собственников капитала объектов инвестирования, без благоприятного инвестиционного климата.

Под инвестиционным ресурсом допустимо понимать любой возможный источник инвестиционной деятельности. Именно с этих позиций рассматривается соотношение понятий экономические и инвестиционные ресурсы.

Так, основные фонды, находящиеся на балансе предприятия, являются его экономическим ресурсом, учитываемым, в основном, по остаточной стоимости. Но распространение такого подхода на инвестиционные ресурсы неправомерно, поскольку роль эксплуатируемых основных фондов в инвестиционном процессе качественно иная. С одной стороны, они формируют собственный инвестиционный ресурс предприятия по мере начисления амортизации. С другой стороны, существует возможность использования имеющихся основных фондов в качестве залога при привлечении инвестиций в развитие производства в объеме, как правило, существенно меньшем их остаточной стоимости. В банковской практике такое снижение достигает 30...50% и обусловлено необходимостью снижения риска ликвидности (потерь при продаже заложенного актива). Более того, морально изношенные основные фонды, оставаясь используемым экономическим ресурсом, могут полностью утратить свою значимость в качестве ресурса инвестиционного.

Еще сложнее идентифицировать роль материальных оборотных средств в организации инвестиционного процесса. Они, как известно, изменяют свою материальную форму и переносят стоимость на готовую продукцию в течение одного производственного цикла. Поэтому возможность использования данного вида материально-технических ресурсов в качестве объекта залога под привлекаемые инвестиции несравнимо меньше, чем у основных фондов, и при прочих равных условиях распространяется лишь на их нормируемый запас.

Точно такая же логика рассуждений применима и по отношению к финансовым ресурсам. Например, любые имеющиеся в распоряжении банка денежные средства или высоколиквидные ценные бумаги несомненно являются экономическим ресурсом. Но далеко не все финансовые ресурсы могут рассматриваться как инвестиционный ресурс. Так, часть денежных средств, имеющихся у банка в конкретный момент времени, будет израсходована на выплату заработной платы работникам, уплату налогов, переведено в фонд обязательных резервов Центрального банка РФ и т.д. Денежные средства, свободные от краткосрочных обязательств и находящиеся на текущих счетах клиентов банка, также не являются инвестиционным ресурсом поскольку могут быть в любой момент израсходованы клиентом по своему усмотрению. По сути дела, с точки зрения решения проблемы развития реального сектора отечественной экономики, к инвестиционным могут быть с полным правом отнесены лишь те финансовые ресурсы, которые могут быть инвестированы в основной капитал.

Не являются в чистом виде инвестиционными и такие виды ресурсов, как трудовые, природные и информационные. Здесь следует, прежде всего, обратить внимание не на сами виды таких ресурсов, а на производные от них нематериальные активы. Последние могут выступать в разнообразных видах. В их числе: обладание промышленной собственностью, право разработки месторождений сырьевых ресурсов, обладание эксклюзивной информацией о специфике функционирования рынков, накопленный опыт эффективного менеджмента и т.д.

С точки зрения трактовки инвестиционных ресурсов, следует разграничивать такие понятия как наличие трудовых ресурсов и качество менеджмента, природные ресурсы и права на разработку соответствующих месторождений, информация и права собственности на нее. Первые из них, будучи факторами производства, относятся исключительно к экономическим ресурсам, а вторые (качество менеджмента, права на разработку природных ресурсов и право собственности

на информацию) – к нематериальным активам, т.е. и к экономическим, и к инвестиционным ресурсам и т.д. (табл. 7).

Таблица 7

Ресурсный потенциал для инвестиционной деятельности в России¹

| Показатель | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Материально-вещественные ресурсы | | | | | | | |
| Наличие основных фондов по полной учетной стоимости на начало года млрд.руб. | 16605 | 20241 | 24431 | 30329 | 32541 | 38366 | 43821 |
| Коэффициент обновления основных фондов в % | 1,8 | 2,1 | 2,2 | 2,5 | 2,7 | 3,0 | 3,3 |
| Степень износа основных фондов в % | 39,4 | 41,2 | 44,0 | 42,2 | 42,8 | 44,3 | 45,4 |
| Оборотные активы организаций на конец года в млрд.руб. | 5841 | 6830 | 8049 | 9709 | 12049 | 14316 | 17715 |
| Коэффициент текущей ликвидности организаций, в % | 102,5 | 106,1 | 109,7 | 116,2 | 113,1 | 122,2 | 123,7 |
| Трудовые ресурсы | | | | | | | |
| Численность экономически активного населения | 72,3 | 71,4 | 72,4 | 72,8 | 72,9 | 73,8 | 74,2 |
| Уровень занятости населения в % | 70,4 | 70,1 | 70,5 | 70,8 | 70,4 | 71,3 | 71,5 |
| Уровень безработицы населения в % | 10,0 | 9,0 | 8,7 | 8,0 | 8,1 | 7,3 | 7,0 |
| Доля лиц, занятых в экономике, с высшим образованием, в % | 21,7 | 24,2 | 23,8 | 23,6 | 24,9 | 24,7 | 25,6 |
| Информационные ресурсы | | | | | | | |
| Число организаций, выполнявших исследования и разработки | 4099 | 4037 | 3906 | 3797 | 3656 | 3566 | 3622 |
| Число созданных передовых производственных технологий | 688 | 637 | 727 | 821 | 676 | 637 | 735 |
| Удельный вес инновационной продукции в общем объеме продукции инновационно-активных организаций, в % | 10,4 | 10,4 | 9,1 | 11,0 | 11,5 | 12,2 | 10,8 |
| Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП, в % | 1,05 | 1,18 | 1,25 | 1,28 | 1,15 | 1,07 | 1,08 |
| Денежные и финансовые ресурсы | | | | | | | |
| Удельный вес прибыльных организаций в экономике, в % | 60,2 | 62,1 | 56,5 | 57,0 | 61,9 | 63,6 | 67,5 |
| Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в % | 2281,1 | 3062,0 | 3947,2 | 5170,4 | 6410,4 | 8018,9 | 10221,9 |

Перечисленные выше инвестиционные ресурсы используются в инвестиционном процессе, результатом которого является удовлетворение платежеспособного спроса на основные фонды и технологии качественно нового уровня в фондопотребляющих отраслях экономики. Правда, многие отрасли экономики, отдельные производственные компании, могут рассматриваться одновременно как фондосоздающие и как фондопотребляющие. Например, строительные организации выступают одновременно и как потребители строительных машин и как

¹ Источник данных: Инвестиции в России 2007. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

создатели объектов строительства для их последующей эксплуатации другими потребителями (заказчиками). Это обстоятельство подчеркивает тесную взаимозависимость рынков различных инвестиционных ресурсов и необходимость их оптимизации. Лишь системный подход к использованию инвестиционных ресурсов в инвестиционном процессе будет способствовать получению эффекта синергизма при их использовании. Действительно, при одинаковом общем объеме ресурсов, аккумулированных для инвестирования в основной капитал, два примерно одинаковых предприятия-конкурента способны достичь качественно разных результатов. Это может быть связано с ориентацией на разные технологии создания основных фондов, с различной стоимостью привлекаемых финансовых ресурсов, с разным профессионализмом топ-менеджеров. Возможно также, что один из конкурентов обладает эксклюзивной информацией об особенностях функционирования рынка. Вероятен и другой вариант, когда одно из предприятий достигает одинакового с конкурентом результата инвестиционной деятельности с наименьшими затратами инвестиционных ресурсов.

По данным Госкомстата РФ, существующая структура инвестиций за счет всех источников (ресурсов) финансирования характеризуется следующими пропорциями (табл. 8).

Таблица 8

**Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования
(в процентах к итогу)¹**

| Показатель | 1995 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Инвестиции в основной капитал – всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Из них: | | | | | | | | | |
| Собственные средства | 49,0 | 47,5 | 49,4 | 45,0 | 45,2 | 45,4 | 44,5 | 42,1 | 41,5 |
| Привлеченные средства | 51,0 | 52,5 | 50,6 | 55,0 | 54,8 | 54,6 | 55,5 | 57,9 | 58,5 |
| Из них: | | | | | | | | | |
| Кредиты банков | ... | 2,9 | 4,4 | 5,9 | 6,4 | 7,9 | 8,1 | 9,5 | 9,4 |
| Бюджетные средства | 21,8 | 22,0 | 20,4 | 19,9 | 19,6 | 17,9 | 20,4 | 20,2 | 21,2 |
| Средства внебюджетных фондов | 11,5 | 4,8 | 2,6 | 2,4 | 0,9 | 0,7 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Прочие | ... | 15,6 | 18,3 | 20,3 | 21,1 | 20,8 | 20,6 | 21,7 | 21,3 |

Из этих данных следует, что в экономике страны формируется, хотя и медленно, устойчивая тенденция снижения доли собственных и увеличения доли привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал. Поскольку удельный вес бюджетных инвестиций относительно стабилен, это свидетельствует о постепенной переориентации частных инвесторов со спекулятивных операций на финансовых рынках на инвестиционное обеспечение развития материального

¹ Источник данных: Россия в цифрах 2008. – режим доступа: <http://www.gks.ru>

производства и сферы услуг. Подобная трансформация инвестиционных предпочтений должна быть всемерно поддержана применением соответствующего инструментария государственного регулирования, однако существует реальная угроза отрицательных последствий так называемого эффекта вытеснения.

Можно, тем не менее, привести много примеров, свидетельствующих, что фактические объемы инвестиций в основной капитал, структура которых рассмотрена выше, существенно ниже потенциальных возможностей предприятий, внешних инвесторов негосударственного сектора экономики и государства. Таким образом, имеющийся в стране инвестиционный потенциал существенно превышает те инвестиционные ресурсы, которые фактически задействованы в инвестиционном процессе. Трансформация этого потенциала в реальные инвестиции настоятельно требует разработки и практического использования научно обоснованной инвестиционной политики государства.

Необходимо далее обратить самое серьезное внимание на такие постоянно действующие негативные факторы, как крайняя неравномерность распределения инвестиционного потенциала по регионам страны и огромные различия в региональных инвестиционных рисках. Отмеченное обстоятельство справедливо как для России в целом, так и в отношении каждого из федеральных округов.

Имеющиеся различия между регионами-лидерами и депрессивными регионами в душевом валовом внутреннем продукте меньше, чем различия в душевом объеме реальных инвестиций (по разным регионам – от 1,5 до 3 раз).

Противодействие опасной тенденции атомизации российской экономики является важнейшей задачей созданного института Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе. Важнейшим инструментом решения этой проблемы является эффективная инвестиционная политика, которая могла бы содействовать максимальному использованию благоприятного сочетания таких внешних факторов, как эффект девальвации и благоприятная конъюнктура мировых рынков, для модернизации отечественной экономики, повышения ее конкурентоспособности, в том числе и за счет поэтапного устранения накопленных диспропорций в развитии регионов.

С этой точки зрения к основным механизмам реализации инвестиционной политики на территории федеральных округов следует отнести гармонизацию инвестиционного законодательства субъектов

Федерации в части защиты прав инвесторов и снижения рисков долгосрочных инвестиций в реальный сектор экономики. Ожидаемым результатом такой гармонизации может и должна стать трансформация территории округов в территории с однородными (по возможности) и благоприятными законодательными условиями инвестирования.

Следующим этапом гармонизации инвестиционного законодательства должно стать формирование единого пространства, благоприятного для инвестиций, на всей территории страны. Его характерные черты – обеспечение стратегическим инвесторам надежных гарантий защиты инвестиций от экспроприации или национализации, гарантированность неухудшения условий инвестирования в течение инвестиционного цикла и возврата средств в случае срыва проектов не по их вине.

Не менее существенна роль инвестиционной политики и в устранении диспропорций развития различных отраслей отечественной экономики. Вместе с тем конкретные инструменты государственного регулирования инвестиционной деятельности целесообразно использовать дифференцированно. Все зависит от рыночных перспектив и потенциальной роли этих отраслей в достижении качественно нового уровня конкурентоспособности экономики страны, обретения ею достойного места в международном разделении труда.

Например, в отраслях, определяющих технический прогресс и располагающих уникальным инвестиционным потенциалом (производство вооружений, космонавтика и авиация, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность), необходим прямой государственный протекционизм. Для добывающих отраслей, обладающих высоким экспортным потенциалом и способных к развитию за счет собственных и привлеченных средств, большое значение имеют косвенные механизмы государственного регулирования, формирующие благоприятный инвестиционный климат. Ряд отраслей экономики, где отставание от мировых лидеров достаточно велико (автомобильная промышленность, транспортное и сельскохозяйственное машиностроение, легкая и пищевая промышленность) принципиальное значение имеет выбор оптимального сочетания прямых и косвенных методов регулирования. При этом особое значение имеет таможенная защита потенциально конкурентоспособного национального товаропроизводителя. Принципиально важным представляется и стимулирование отраслевой и межотраслевой интеграции, чтобы в максимальной степени использовать механизм инвестиционного мультипликатора.

Термины и понятия

Сбалансированность национальной экономики.
Балансовый метод.
Баланс народного хозяйства.
Совокупный общественный продукт.
Система национального счетоводства.
Межотраслевой баланс.
Квадранты межотраслевого баланса.
Экономический рост.
Качество жизни.
Экстенсивный экономический рост.
Интенсивный экономический рост.
Производственная функция Кобба – Дугласа.
Динамическая модель Р. Солоу.
«Золотое правило накопления».
Модель Харрода – Домара.
Модель экономического развития У. Ростоу.
Модель экономического роста с двумя дефицитами.
Инвестиции.
Потребление.
Сбережение.
Инвестиционная политика.

Контрольные вопросы и задания

1. Расскажите что такое макроэкономические балансы и какую роль играет балансовый метод в современной национальной экономике.
2. Дайте характеристику баланса народного хозяйства
3. Расскажите об истории появления таблиц «затраты – выпуск».
4. Дайте сравнительную характеристику межотраслевого баланса по системе БНХ и по СНС.
5. Дайте характеристику квадрантов межотраслевого баланса.
6. Опишите функции межотраслевого баланса.
7. По данным МОБ России за 2003 год, размещенным в приложениях проведите анализ воспроизводства.
8. Расскажите что такое экономический рост и какие виды экономического роста выделяют в экономической теории.
9. Опишите инструменты интенсификации экономического роста.
10. Опишите последствия экономического роста.
11. Расскажите, что такое модели экономического роста.

-
-
12. Дайте характеристику неоклассических моделей экономического роста и развития.
 13. Расскажите о кейнсианских моделях экономического роста и развития.
 14. Дайте характеристику концепции самоподдерживающегося роста У.Ростоу.
 15. Расскажите, что такое инвестиции и какую роль инвестиции играют в обеспечении экономического роста.
 16. Объясните различие между валовыми и чистыми инвестициями. Существует ли оптимальная пропорция между объемами валовых и чистых инвестиций?
 17. Объясните, что такое инвестиционные ресурсы.
 18. Дайте характеристику инвестиционных ресурсов России.
 19. Расскажите, чем определяется выбор целей инвестиционной политики государства.
 20. Проведите анализ структуры и динамики инвестиций в России.

Литература

1. Аренд Р. Как поддерживать экономический рост в ресурсозависимой экономике // Вопросы экономики. – 2006. – №7.
2. Бодриков М. Совместное решение задач межотраслевого анализа // Экономист. – 2007. – №9.
3. Глазьев С. О стратегии развития России до 2020 г. // Свободная мысль. – 2008. – №5.
4. Гранберг А. В. Леонтьев и его вклад в мировую экономическую науку // Экономист. – 2007. – №2.
5. Дасковский В., Киселев В., Об оценке эффективности инвестиций // Экономист. – 2007. – №3.
6. Долгосрочный прогноз развития экономики России на 2007–2030 гг. (по вариантам) // Проблемы прогнозирования. – 2007. – №6; Общество и экономика. – 2007. – № 5–6.
7. Дубенецкий Я.Н. Экономический рост и инвестиции // Проблемы прогнозирования. – 2006. – № 5.
8. Евстигнеев Р.Н., Евстигнеева Л.П. Экономический рост: либеральная альтернатива. – М., 2005.
9. Ершов Е.Б. Развитие и реализация идей межотраслевого взаимодействия для российской экономики // Экономический журнал ВШЭ. – 2008. – Т. 12. – №1.

-
-
10. Клейнер Г. Системные источники экономического роста // Вопросы экономики. – 2006. – №12.
 11. Концепция устойчивого развития в контексте глобализации // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – № 6.
 12. Красильников А. Эволюционные модели в теории экономического роста // Вопросы экономики. – 2007. – №1.
 13. Кузык Б.Н. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития: учебник. – М., 2006. – 427 с.
 14. Симагина О. Вопросы качества экономического развития // Экономист. – 2007. – №2.
 15. Тамбовцев В. Программы развития: к методологии разработки // Вопросы экономики. – 2007. – №12.
 16. Тараканов Г. Детерминанты экономического роста и уровень развития страны // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №9.

ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВО В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

7.1. Роль и функции государства в регулировании национальной экономики

Особенностью государства, отличающей его от других общественных и политических организаций, является то, что оно формулирует и выполняет единую волю и единый интерес всех своих граждан и в этом отношении служит всему обществу. Государство непосредственно связано с правом и проводит через него свои установления. Государство, как общественный институт, появилось задолго до капиталистической стадии развития хозяйства и, в свою очередь, сформировало политические, социальные и правовые предпосылки этого развития.

Объективные причины необходимости государственной организации хозяйства в момент возникновения национальной экономики включают в себя:

1. Переход от присваивающего хозяйства к производящему, что требует свободного перемещения по территории и обуславливает необходимость территориального закрепления общины и ее защиты. Со значительной долей уверенности можно сказать, что первые государства создавались для организации хозяйственной деятельности, экономической инфраструктуры общества. Существуют доказательства того, что изначально централизованная власть возникла с целью организации производства, сбора урожая и его защиты. Совершенно не случаен тот факт, что первые государства возникли вдоль великих рек – Нил, Тигр, Ефрат, Янцзы, Инд. С возникновением государства человек стал зависим от него и без государства существование человека стало невозможным. Государство стало той организацией, которая объединила людей в упорядоченное общество, где был положен конец знаменитому тезису «война всех против всех», который был характерен для естественных сообществ людей, например, для первобытно-общинного строя.
2. Государство стало решающим фактором для формирования экономики оседлости, что позволило значительно повысить эффективность производства, уровень жизни и развивать социальные институты. Эта роль государства постоянно увеличивается по мере возрастания сложности общества, дифференциации социальных связей и появления различных видов человеческой

деятельности, специализации функций и разделения труда, роста знаний и навыков, формирования различий общественного и индивидуального интересов, прав и обязанностей, а также социального неравенства и частной собственности. Существенная социальная дифференциация создает ситуацию, когда сами общественные структуры уже не в состоянии обеспечивать единство и общественный порядок, поэтому данная функция передается в сферу монопольного ведения государства.

3. Государственная власть приобретает публичный характер так как она выражает интересы всего общества. Государственная власть институционализируется, что находит свое выражение в виде создания специального аппарата государственной власти и усилении функций государства в экономике. Для обслуживания аппарата и выполнения возложенных на него функций формируется особая категория людей и создаются властные механизмы принуждения.

В качестве формы политической самоорганизации и совместного проживания людей государство представляет собой целостную организационную систему, для которой характерны собственные параметры, особенности и закономерности функционирования. Оно организовано на началах определенного порядка, включающего в себя публичную власть и органы управления, право и правовой порядок, общепринятые обычаи, духовно – нравственные нормы и так далее.

Отличие государства от всех других форм социальной организации состоит в том, что оно выступает в качестве главного и единственного субъекта государственной власти, действие которого распространяется на всех граждан и на всю территорию, попадающую под юрисдикцию данного государства. С другой стороны нет такой задачи, которая была бы присуща только государству, поскольку есть множество проблем, которые наряду с государством, могут решаться и другими общественными институтами, например, гражданским обществом.

Мировой опыт свидетельствует о существовании тесной взаимосвязи государства и национальной экономики. Государство остается одним из ключевых субъектов экономических отношений, за ним сохраняется существенная роль в регулировании экономики, создании и поддержании экономической инфраструктуры и контроле за соблюдением правил игры в экономической системе.

Эффективность государственного вмешательства определяется экономией транзакционных издержек. Транзакционные издержки –

это издержки в сфере обмена, связанные с передачей прав собственности. Обычно выделяют 5 видов транзакционных издержек:

1. Издержки поиска информации. Они связаны с асимметричным распределением информации на рынке. На поиск потенциальных контрагентов приходится тратить время и деньги. Неполнота имеющейся информации оборачивается дополнительными расходами, связанными с покупкой товаров по ценам выше равновесных, с потерями приобретения товаров – субституттов.
2. Издержки заключения договоров. Связаны с переговорами об условиях сделки (представительские и командировочные расходы), ее юридическим сопровождением и оформлением.
3. Издержки измерения количества и качества продукции – это затраты на измерительную технику, процесс измерения, на компенсацию ошибок измерения, сертификацию и лицензирование.
4. Издержки спецификации и защиты прав собственности. В обществе, где отсутствует надежная правовая защита, нередки случаи нарушения прав субъектов. Затраты времени и средств, необходимых для их восстановления могут быть очень значительными. К этой же группе относятся расходы на содержание правоохранительных и судебных органов.
5. Издержки на предотвращение и ликвидацию последствий оппортунистического поведения. Оппортунистическое поведение – это деятельность субъекта в нарушение условий договоров с целью получения выгоды за счет контрагента. Данные издержки реализуются в виде штрафов, пеней, неустоек, затрат на страхование от ущерба, на создание резервов для покрытия убытков и так далее.

Государство способствует сокращению транзакционных издержек путем законотворчества и создания специальных институтов, регламентирующих поведение субъектов. Например, государство способствует сокращению издержек поиска информации путем запрета на недобросовестную рекламу, искажающую информацию о товаре (услуге), либо намеренно распространяющую заведомо ложную информацию. Издержки заключения договоров регламентированы нормами Гражданского, Административного и Уголовного кодексов, издержки измерения количества и качества продукции сокращаются за счет стандартизации, сертификации и лицензирования. Общепринятая система мер и весов также закреплена в законе. Однако, само существование государства способствует появлению новых транзакционных издержек по распределению и защите прав собственности. Поэтому

эффективность государственного вмешательства целесообразно определять через сопоставление выгод от вмешательства государства и издержек на его содержание. Выгоды от существования государства могут реализоваться в разных аспектах (благоприятном инвестиционном климате, например), а издержки на содержание государства – это размер совокупного налогового и административного бремени. Наиболее адекватным показателем, который оценивает эффективность государственного вмешательства, является показатель доли теневого сектора в экономике и совокупность показателей уровня и качества жизни.

Для обеспечения высокой эффективности государственного вмешательства необходимо соблюдать пределы участия государства в экономике – максимально и минимально допустимые значения параметров государственного регулирования. Верхние границы заданы максимально возможным уровнем налоговых изъятий из ВВП, совместимым с экономическим ростом в условиях рынка, действием рыночных стимулов. Нижние – минимальными требованиями к государству соответствующего уровня развития, обеспечение которых является условием сохранения социально-политической стабильности. Общество, пытающееся перешагнуть верхнюю границу столкнется с параличом стимулов, связанных с частным предпринимательством и инвестициями, при выходе же за нижнюю ему грозит долгосрочная социальная нестабильность, также парализующая экономический рост. К числу пределов участия государства в экономике относятся следующие показатели:

- Доля перераспределения ВВП через государственный бюджет должна находиться в рамках 10–50% ВВП.
- Доля государственных расходов на содержание государственного аппарата ~15% ВВП.
- Размеры государственной собственности (собственность на территорию и государственные предприятия) – 20–25% ВВП.
- Доля государственных расходов на НИОКР – 50–70% всех расходов на эти цели.
- Доля государственных служащих в общем числе занятых – 18–23%.

Однако, вопрос об оптимальных пропорциях соотношения механизмов рынка и государственного регулирования, не нарушающих целостность экономической системы является далеко не решенным. С.Ф. Серегина полагает, что в экономике, так же как и в ряде естественных наук применима концепция золотой пропорции, золотого сечения – отношения, близкого к числу Фибоначчи (1,61803... или

0,61803...)¹. В синергетике отмечается, что золотая пропорция – это общесистемный феномен, характерный для всех уровней организации объектов, которые обладают динамическими свойствами. В соответствии с данной концепцией, например, доля государственных расходов в странах с устойчиво развивающейся рыночной экономикой колеблется в пределах 34–38% до 58–62% от ВВП.

В перспективе прогнозируется, что государство сохранит свои позиции в национальной экономике. Однако в количественном аспекте его роль будет уменьшаться, а в качественном возрастать. Ни одна сфера современной национальной экономики не обходится без государственного регулирования в форме прямого или косвенного вмешательства, однако, постепенно сокращается доля государства в финансировании отдельных сфер хозяйственной жизни страны. Особую проблему представляет государственное вмешательство в национальную экономику в условиях глобализации.

Государство формирует целостность национального хозяйства, обеспечивает реализацию общенациональных интересов и поддерживает внутреннюю и внешнюю безопасность. Для реализации этих целей государство выполняет ряд функций, набор которых динамически изменчив. В науке существует большое число классификаций функций государства по различным признакам, которые отражают позицию автора классификации относительно целей и задач государственного регулирования. Однако среди множества функций, которые может выполнять государство можно выделить несколько базовых, которые выполняет любое государство вне зависимости от экономических, политических и других условий. Подобную классификацию предлагает С.Ф. Серегина²:

- В качестве представителя всех своих граждан государство с помощью законодательной, исполнительной и судебной власти структурирует и согласовывает взаимодействие всех членов общества и социальных групп, в том числе и экономической сфере, поддерживая порядок внутри государства и регламентируя взаимоотношения с другими государствами от имени своих граждан. Государство формирует правовые рамки функционирования экономики и гарантирует исполнение принятых законов и других правовых актов. Государство формирует ту инфраструктуру, в рамках которой могут проходить процессы самоорганизации в экономике.

¹ Серегина С.Ф. Роль государства в экономике. Синергетический подход. – М., 2002. – С. 183.

² Там же. С. 116–136.

-
-
- Государство поддерживает сложившиеся экономические отношения и рынок как основную форму связи между экономическими агентами, а также главный механизм рынка – конкуренцию. Поддерживая рыночную форму связей государство должно учитывать и компенсировать внешние эффекты рынка. Они представляют собой связанные с экономической деятельностью издержки или выгоды, которые получают не только участники этой деятельности, но и сторонние лица. Сами участники сделок не учитывают эти побочные эффекты при решении вопроса об объемах производства и потребления, в результате товары с положительными внешними эффектами производятся в количестве, меньше равновесного, а товары с отрицательными внешними эффектами наоборот – в большем количестве, нежели это необходимо экономической системе. Функция государства состоит в управлении внешними эффектами для обеспечения рыночных стимулов у экономических агентов и обеспечения общественных интересов.
 - Для нормальной жизнедеятельности общества в целом необходимо устойчивое, согласованное развитие всех его подсистем, каждая из которых выполняет свои функции. Экономика предлагает рыночную форму связей в качестве основной для других сфер общественной жизни. Но на практике оказывается, что рыночная организация деятельности таких отраслей как здравоохранение, образование, наука, культура и так далее не всегда обеспечивает их прибыльное функционирование и, соответственно, интерес к ним частного сектора. Конкурентные условия не всегда оказываются наилучшими с точки зрения эффективного использования ресурсов для удовлетворения потребностей населения в услугах данных отраслей. Тогда государство, заинтересованное в нормальном развитии всех сторон жизнедеятельности общества либо берет организацию работы этих отраслей на себя, либо стимулирует частный сектор к организации бизнеса в этих отраслях таким образом, чтобы их услуги были доступны потребителям в необходимом количестве. Продукцию данных отраслей часто называют общественным благом, которое, в отличие от частного, потребляется коллективно всеми гражданами независимо от факта его оплаты. Общественное благо обладает двумя сущностными свойствами – неизбирательность в потреблении, которое означает, что потребление общественного блага одним

лицом не уменьшает его доступности для других; также неисключаемость из потребления, которое означает, что ни одному человеку не может быть отказано в потреблении данного блага, если он не может за него заплатить. Также к числу общественных благ можно отнести, например, уличное освещение, национальную оборону, городские парки, фонтаны и так далее.

- В каждой стране исторически складываются определенные представления о социальной справедливости, нравственные принципы, которые могут противоречить принципам поведения людей в рыночной экономике, что чревато социальными конфликтами и нестабильностью. Поэтому государство в целях поддержания условий нормальной жизнедеятельности всех членов общества, независимо от их экономического положения, для сохранения устойчивого социального климата обязано заниматься перераспределением созданного дохода.

Государственное регулирование представляет собой систему социального, организационного, правового и политического обеспечения государством среды для нормального функционирования и развития экономики. Эта система включает в себя механизм взаимосвязи между составными ее элементами, общая цель которых заключается в создании благоприятной среды для функционирования предпринимательства на уровне макроэкономики, научного и кадрового обеспечения, поддержания организационно-экономической среды деятельности предприятий, призванной содействовать повышению эффективности их работы, формирования благоприятной социальной среды, обеспечивающей политическую стабильность и приемлемые правила игры, поддерживаемые силой и авторитетом государства.

Большое значение с точки зрения роста экономики имеет прямая государственная поддержка новых конкурентоспособных отраслей, создание условий для привлечения иностранного капитала, установление высоких стандартов сертификации товаров и лицензирования работ и услуг, предоставление преференций предприятиям, которые инвестируют средства в новые технологии. В условиях постоянного ускорения темпов научно – технического прогресса эффективность и результативность государственного регулирования экономики в значительной степени определяется его возможностями оказывать влияние на инновационный процесс. Для обеспечения преимуществ национальной экономики в международной конкурентной среде важны не только имеющиеся в данном периоде факторы, но и институты,

способные постоянно повышать качество и действенность этих факторов, рычаги долгосрочного воздействия на отрасли экономики. Государство также играет решающую роль в разработке и принятии долгосрочных стратегических решений, определяющих основные направления и приоритеты социально-экономического развития страны. Оно несет прямую ответственность за жизнеспособность и эффективность национальной экономики в целом, за создание и функционирование институтов и механизмов, обеспечивающих единую систему отчетности, делопроизводства, сертификации и стандартизации.

В современной национальной экономике ни одна сфера человеческой деятельности не обходится без государственного регулирования, так как именно государству принадлежит монопольное право законодательства, сертификации, стандартизации и лицензирования процессов производства, распределения, обмена и потребления национального продукта.

7.2. Прогнозирование и индикативное планирование развития национальной экономики

Национальное или государственное прогнозирование есть процесс формирования обоснованного представления о направлениях развития национальной экономики. В результате прогнозирования выявляется спектр всех возможных вариантов будущего состояния национального хозяйства, что создает основу для принятия наиболее оптимальных в данных условиях решений. Важнейшей задачей прогнозирования является установление наиболее существенных проблем развития национальной экономики и обоснование возможных способов их решения.

Основные цели прогнозирования заключаются в следующем.

- Определение целостной картины будущего состояния национальной экономики к определенному периоду времени.
- Определение возможных траекторий развития страны.
- Оценка достаточности ресурсов, необходимых для каждого варианта развития.
- Информационное обеспечение исполнительных органов государственной власти, а также отдельных хозяйствующих субъектов.
- Прочие цели.

Объекты прогнозирования весьма многообразны, к ним относятся, прежде всего, национальная экономика в целом, ее отрасли и регионы;

научно-технический прогресс и связанные с ним изменения в производстве; динамика отраслевых рынков; уровень и качество жизни населения; другие цели.

Отличительными чертами прогнозирования как инструмента государственного регулирования экономики являются вероятностный характер и опережающее отражение действительности.

Прогноз есть комплекс обоснованных представлений о будущем состоянии объекта, выраженный в ряде количественных и качественных показателей. Существует два основных критерия классификации национальных прогнозов: по временному горизонту и по подходу к их разработке. По первому критерию различают краткосрочные прогнозы, разработанные на 2–3 года; среднесрочные, рассчитанные на срок в среднем 5 лет; долгосрочные прогнозы, охватывающие период от 10 лет и более. Подход к разработке включает в себя два дополняющих друг друга способа – описания тенденций изменения объекта и формирования характеризующих его параметров. По способу описания тенденций изменения объекта или процесса все прогнозы делятся на трендовые и факторные. По способу же определения параметров, характеризующих объект, прогнозы составляются на основе генетического подхода, с одной стороны, и нормативного – с другой.

В результате прогнозных расчетов составляются следующие варианты развития национальной экономики:

- 1) пессимистический вариант, когда сложившиеся тенденции экстраполируются на перспективу;
- 2) оптимистический вариант, если в основе прогноза лежит нормативный подход;
- 3) вариант, в основе которого лежит система альтернативных прогнозов, составленных с помощью и генетического и нормативного подходов.

Государственное прогнозирование носит комплексный характер и охватывает все уровни национальной экономики и все аспекты расширенного воспроизводства. Его конечным итогом является разработка концепции социально-экономического развития страны.

В наиболее общем виде планирование – это согласованное ведение общественного производства. Масштабы и глубина планирования непосредственно определяются степенью обобществления производства, причем зависимость здесь прямая. Чем выше уровень обобществления производства, тем масштабнее планирование всех хозяйственных процессов. Поступательное развитие любого общества возможно

только тогда, когда наиболее оптимальным образом распределены материальные ресурсы и труд по различным отраслям и сферам производства. В условиях смешанной экономики распределение ресурсов осуществляется как стихийно, т.е. с помощью рыночных сил, так и целенаправленно, с помощью государственного регулирования, важнейшим инструментом которого является народнохозяйственное планирование.

Процесс планирования включает в себя собственно разработку плана, организацию его осуществления, контроль за выполнением. Планирование обеспечивает решение любой экономической задачи наиболее оптимальным в данных условиях образом. В частности, планирование обеспечивает производство заданного объема продукции с наименьшими затратами или, напротив, получение максимального экономического результата при заданном объеме исходных ресурсов. Это означает, что в процессе составления плана широко используются экономико-математические методы, программирование, линейные модели и т.п. инструменты.

Стратегической целью макроэкономического планирования является обеспечение необходимых темпов и качества экономического роста, улучшение качества жизни населения. Кроме того, к функциям планирования относятся: координация решений и действий всех экономических субъектов; поддержание равновесия в национальной экономике; обеспечение и поддержание конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей; создание условий для устойчивого развития и прочее.

Необходимость государственного планирования обусловлена действием следующих факторов:

- провалами рынка в отношении товаров коллективного пользования;
- усилением интеграционных процессов на национальном и международном уровнях;
- повышением роли государства как органа, контролирующего ключевые параметры социально-экономического развития;
- обеспечение долговременного развития.

Отличительной особенностью государственного макроэкономического планирования является его директивный характер, т.е. обязательность исполнения.

Целью индикативного планирования является выработка общих контуров прогноза относительно желательного уровня развития национальной экономики в целом. В процессе индикативного планирования необходима координация действий различных субъектов по использо-

ванию ресурсов, принадлежащих государству, в целях их максимальной оптимизации. Индикативное планирование не может прямо определять решения хозяйствующих субъектов, но оно способно оказывать необходимое государству воздействие на частный сектор через спрос, через его стимулирующий или ограничительный характер. Это воздействие осуществляется опосредованно, через государственные предприятия.

Сущность индикативного планирования заключается в следующих моментах:

- оно предусматривает деятельность по согласованию планов и программ, разрабатываемых различными хозяйствующими субъектами;
- помогает обосновывать и разрабатывать кредитно-финансовую политику государства;
- обеспечивает оптимальное согласование целей развития национальной экономики со средствами их достижения;
- предусматривает проведение многоуровневых соглашений в целях достижения сбалансированности показателей плана.

Эффективность индикативного планирования оценивается путем сравнения плановых показателей с фактически достигнутыми значениями, а также проведением международных сопоставлений со странами, где такое планирование отсутствует.

Индикативное планирование – это механизм координации интересов и деятельности государства и частных предприятий, основанный на разработке системы показателей (индикаторов) социально-экономического развития страны с учетом национальных приоритетов.

Центральным понятием системы индикативного планирования является индикатор – интегральный показатель, количественно определяющий качественные характеристики социально-экономических процессов.

Индикатор – доступная наблюдению и измерению характеристика изучаемого объекта, позволяющая судить о других его характеристиках, недоступных непосредственному исследованию. Индикаторы определяются также как параметры границ, в пределах которых система, включающая организационные механизмы, технологические связи, материальные и финансовые потоки, может устойчиво функционировать и развиваться. В отличие от показателя, дающего лишь количественную констатацию, индикатор носит векторный, направленный характер. Индикаторы имеют предельные – минимальные и максимальные –

пороговые уровни прибыльности, налоговых ставок, режимов развития многоресурсных систем.

Особое место занимает определение и использование пороговых значений индикаторов, призванных сигнализировать о приближении критического состояния объекта управления и необходимости изменения стратегий развития объекта, т.е. включение регуляторов:

- индикаторы тревоги;
- индикатор экстремального положения;
- индикатор банкротства и т.д.

Принципиальная несовместимость директивно-централизованного управления и рыночной экономики привела к полному отказу России от использования институтов регулирования экономики, включая индикативное планирование, что послужило одной из причин затяжного и глубокого кризиса экономики страны. Его преодоление предполагает создание действенной системы усиления роли государства в экономике, в том числе и применение индикативного планирования. Однако, при этом необходимо избежать сверхцентрализации и бюрократизации хозяйственного механизма. Планирование должно осуществляться на основе рыночных сигналов и стимулов. Добиться такого сочетания плановых и рыночных механизмов весьма непросто. Необходимо учесть зарубежный и отечественный опыт и адаптировать его к современным российским реалиям.

Господство либеральной идеологии, основанной на постулате достаточности рыночных институтов для достижения и поддержания долгосрочного равновесия в экономике, породило стихийность рынка, в котором нет места макропланированию. Сторонники этой идеологии распространяют принципы неоклассической модели экономических систем на реальную экономику. Однако в настоящее время формируется противоположная точка зрения, базирующаяся на усилении государственного регулирования российской экономики и индикативном планировании.

Индикативные планы – это не законы, а государственные программы, ориентирующие и мотивирующие отдельные звенья экономической структуры на их выполнение в общенациональных интересах.

Общая цель индикативного планирования вытекает из причин, породивших его необходимость. В обобщенном виде ее можно сформулировать так: разработка стратегий развития экономики страны и методов ее реализации для повышения жизненного уровня населения за счет высоких темпов экономического роста, сбалансированного

развития экономики, рационального использования ресурсов. При этом, каждый индикативный план, обычно, имеет свою специальную цель, каждая из которых тесно связана с избранной моделью развития страны, но в первую очередь – с особыми задачами национальной экономики в планируемый период, обусловленными внутренними и внешними факторами. Как правило, индикативный план преследует только одну или две цели, что позволяет сконцентрировать на них имеющиеся ресурсы. Так, осуществлявшийся в Японии в 1956–1960 годах шестилетний план был направлен на достижение экономической независимости и полной занятости; в 1961–1970 годах – на удвоение национального дохода; в 1964–1968 годах – на укрепление внешнеэкономического баланса; в 1970–1975 годах – на повышение сбалансированности экономики и темпов экономического роста; в 1973–1977 годах – на решение социальных проблем; в 1979–1985 годах – на улучшение качества жизни.

При определении специальных целей очень важно оценить предплановый уровень экономического развития страны, выявить основные внутренние проблемы, угрожающие социально-экономической стабильности экономики и ее конкурентоспособности на внешнем рынке и определить национальные приоритеты (не более одного-двух) на предстоящий планируемый период. Анализ индикативных планов и методов их разработки во Франции, Японии, Малайзии, Индии, Индонезии, России позволил выделить главные принципы такого планирования:

- отказ от попыток установления директивных заданий хозяйствующим субъектам в рамках индикативных планов;
- научную обоснованность принятия решений по состоянию планов, привлечение к их разработке исследовательских организаций;
- непрерывность и преемственность планирования, выражающаяся в сочетании долгосрочных, среднесрочных и текущих планов, периодического уточнения и корректировки среднесрочных и долгосрочных планов исходя из степени фактической их реализации;
- комплексный подход к разработке планов, обеспечение тесной увязки интересов различных социальных групп и секторов экономики.
- использование обширного статистического материала, данных социальных опросов и обследований, интерактивное взаимодействие с хозяйственными субъектами и экспертами с целью получения более достоверной информации;

-
-
- постепенная, по мере утверждения рыночных отношений, замена индикативного планирования системой целевых программ и стратегических прогнозов;
 - использование индикативных планов в качестве информации, которая позволяла бы частным предприятиям лучше ориентироваться в ситуации, выстраивая свои собственные планы и прогнозы.

В современных условиях индикативное планирование предполагает согласование процессов макроэкономического, территориального, мезо- и микроэкономического планирования.

Термины и понятия

Государство.

Транзакционные издержки.

Пределы участия государства в экономике.

Функции государства.

Прогнозирование национальной экономики.

Прогноз.

Планирование национальной экономики.

Индикативное планирование.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение сущности государства и причин его появления в национальной экономике.
2. Опишите сущность концепций государства.
3. Расскажите, какую роль играют транзакционные издержки в развитии национальной экономики.
4. Объясните, что такое пределы вмешательства государства в экономику, каковы причины их существования и каковы значения этих показателей.
5. Расскажите о функциях государства в современной национальной экономике.
6. Опишите сущность и виды макроэкономического прогнозирования.
7. Расскажите об инструментах макроэкономического планирования.
8. Опишите принципы и методiku индикативного планирования.
9. Расскажите об опыте применения системы индикативного планирования в западных странах.
10. Опишите практику индикативного планирования в России.

Литература

1. Андрианов В. Государственное регулирование и механизмы саморегуляции в рыночной экономике // *Экономист*. – 1996. – №5.
2. Бек У. Трансформация политики и государства в эпоху глобализации // *Свободная мысль*. – 2004. – №7.
3. Ванберг В. «Теория порядка» и конституционная экономика // *Вопросы экономики*. – 1995. – №12. – С. 86–92.
4. Гаврильев В., Ковалев А. Прогнозирование в системе стратегического планирования // *Экономист*. – 2008. – №3.
5. Государство в эпоху глобализации: материалы теоретического семинара ИМЭМО РАН. – М., 2001. – 46 с.
6. Государство в меняющемся мире. Отчет о мировом развитии. – Всемирный банк, 1997.
7. Илларионов А., Пивоварова Н. Размеры государства и экономический рост // *Вопросы экономики*. – 2002. – №9.
8. Кушлин В. Государственное регулирование экономики: назревшие решения // *Экономист*. – 2007. – №11.
9. Мовсесян А., Либман А. Роль фактора власти в экономике // *Экономист*. – 2002. – №1.
10. Нигматуллин Р. Об оптимальной доле государственных расходов в ВВП и темпах экономического роста // *Вопросы экономики*. – 2003. – №3.
11. Осадчая И. Глобализация и государство: новое регулирование экономики развитых стран // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2002. – №11.
12. Работяжев Н. Экономическая демократия – благосостояние для всех // *Свободная мысль*. – 2000. – №3.
13. Серегина С.Ф. Роль государства в экономике. – М.: Дело и Сервис, 2002. – 288 с.
14. Тамбовцев В. Л. Государство и экономика. – М.: Магистр, 1997. – 48 с.
15. Танци В. Роль государства в экономике: эволюция концепций // *Мировая экономика и международные отношения*. – 1998. – №10.
16. Фрейнкман Л. Россия в 2007 г.: риски замедления экономического роста на фоне сохраняющейся институциональной стагнации // *Вопросы экономики*. – 2008. – №4.
17. Широв А., Янтовский А. Об инструментарию долгосрочного макроэкономического прогнозирования // *Экономист*. – 2008. – №2.

ТЕМА 8. ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

8.1. Закономерности экономической интеграции

Последние десятилетия XX века ознаменовались масштабными экономическими, политическими и социальными процессами, которые продолжают оказывать непосредственные воздействия как на мировое хозяйство в целом, так и на национальные экономики в частности. Вызывая существенные сдвиги в мировом хозяйстве, они формируют новые, более разнообразные и многовариантные ступени и пути его развития.

Важнейшей проблемой все более взаимозависимого мира становится взаимодействие разноуровневых экономических структур. Они характеризуются не только степенью развитости, но и степенью вовлеченности в международное разделение труда и мировое хозяйство.

Становление современной мировой экономики объективно было предопределено закономерностями развития производства и международного разделения труда, превращением мировой торговли в один из важнейших факторов экономического роста, удовлетворения потребностей национальных хозяйств и населения в разнообразных товарах и услугах.

Мировая экономика является целостной системой, включающей множество взаимозависимых элементов. Основу этой системы составляют международное и ограниченное рамками отдельных государств национальное производство материальных и духовных благ, их распределение, обмен и потребление.

В развитии современного мирового хозяйства принято выделять несколько периодов:

- 20–30-е гг. XX века характеризовались кризисными явлениями в развитии мирового хозяйства, связанными с последствиями первой мировой войны, великой октябрьской социалистической революции и Великой депрессии 1929–1933 гг.
- 40–80-е гг. XX века характеризуются интенсивным выводом предпринимательского капитала в мировой хозяйственной системе. За это время рост зарубежного производства оказал основное влияние на организационно-экономические параметры мирового хозяйства. Главной силой в производственных связях стали

транснациональные корпорации. Именно в этот период произошел распад колониальной системы, значительно расширились рынки сбыта продукции, произошло сближение уровня и темпов экономического развития промышленно развитых стран, однако, доминирование США в мировой хозяйственной системе способствовало формированию двухполюсного мира.

- 80–90-е гг. XX века. В этот период возросла степень освоения географического пространства, формирования международных, а иногда и планетарных производительных сил, наблюдается активизация сотрудничества между странами, усиление единства их экономических и политических структур.

Современное международное хозяйство неоднородно. В него входят государства, отличающиеся социальной структурой, политическим устройством, уровнем развития производительных сил и производственных отношений, а также характером, масштабами и методами международных экономических отношений.

В качестве основных признаков международных экономических отношений можно выделить следующие:

- как и в любой национальной экономике, в основе мирового хозяйства лежат разделение труда и обмен, предполагающий, что производство и потребление отдельных стран в той или иной мере связаны между собой,
- участники международных экономических отношений экономически обособлены, в особенной форме национально-хозяйственного обособления, что объективно обуславливает товарно-денежный характер связей
- также как и национальные рынки, мировой рынок характеризуется конкуренцией товаров и услуг, продавцов и покупателей.
- международный рынок предполагает наличие собственной инфраструктуры и социальных институтов. Они представлены международными экономическими, финансово-кредитными учреждениями и организациями как общемирового, так и регионального значения.
- Международные экономические отношения не свободны от международного, регионального, государственного вмешательства и регулирования.

8.2. Формы вовлечения национальной экономики в мировое хозяйство

Международные экономические отношения – это система хозяйственных связей между национальными экономиками. Они охватывают ряд сфер деятельности:

- международную торговлю;
- международную специализацию производства и научно-технических работ;
- обмен научно-техническими результатами;
- информационные, валютно-финансовые и кредитные связи между странами;
- движение капитала и рабочей силы;
- деятельность международных экономических организаций, хозяйственное сотрудничество в решении глобальных проблем.

С развитием всей системы международных экономических отношений на протяжении XX века произошли существенные изменения и в рамках отдельных сфер деятельности.

Существенные сдвиги произошли в структуре международной торговли: увеличилась доля готовых изделий и сократился удельный вес продовольствия и сырья, кроме топлива. Если в 1950-х годах доля сырьевых товаров и топлива примерно равнялась доле готовых изделий, то к середине 90-х годов доля сырьевых товаров, продовольствия и топлива упала до 30%, из которых 25% приходится на топливо и 5% на сырье. В то же время доля готовых изделий возросла с 50 до 70%.

Уменьшение доли сырья в международной торговле объясняется тремя основными причинами: расширением производства синтетических материалов на базе развития химической промышленности (синтетический каучук, пластмассы и т.д.), большим использованием ресурсов отечественного сырья и переходом на ресурсосберегающие технологии. В то же время резко возросла торговля минеральным топливом – нефтью и природным газом как следствие развития химической промышленности и изменений в структуре топливно-энергетического баланса.

Если раньше в международном товарообороте преобладали сырьевые товары и конечная продукция, то в современных условиях все большее значение приобретает обмен полуфабрикатами, промежуточными формами изделий, отдельными частями конечного продукта. Возникновение мощного производственного аппарата ТНК за рубежом, налаживание между отдельными международными звеньями

технологических цепочек устойчивых кооперационных связей привели к тому, что уже около 1/3 всего импорта и до 3/5 торговли машинами и оборудованием приходится на промежуточную продукцию (комплектующие изделия).

Причина этого явления – в росте специализации в условиях научно-технической революции. Монополии стремятся снижать удельные издержки производства путем повышения минимальных и оптимальных размеров предприятий, добиваясь экономии на крупномасштабном серийном производстве при широком использовании экспорта, поскольку объемы внутреннего рынка не дают возможности существенного роста производства.

По данным исследований, с удвоением серийного производства издержки на единицу продукции снижаются на 8–10%.

На углубление специализации влияют также ускорение морального старения и быстрая обновляемость ассортимента, что ведет также к специализации научных исследований. В международном разделении труда происходит переход от межотраслевой специализации к внутриотраслевой, от готовой конечной продукции к промежуточным видам изделий.

Анализ направлений торговли позволяет выявить, что опережающими темпами растет взаимная торговля промышленно развитых стран, на которые приходится почти 60% мирового экспорта. В свою очередь развивающиеся страны вывозят в индустриальные страны около 70% своих экспортных товаров. Концентрация торговли в зоне промышленно развитых стран объясняется также и тем, что экономическая мощь распределяется по странам мира далеко не равномерно. На три мировые державы – США, Японию и Германию, где проживает всего 9% населения земного шара, приходится половина всего мирового дохода и более 1/3 мировой покупательной способности.

Наблюдаются и некоторые изменения в торгово-экономических связях между развитыми и развивающимися странами. Чисто аграрно-сырьевая специализация большинства развивающихся стран дополняется передачей им функций по снабжению индустриальных центров «грубой» – материалоемкой и трудоемкой – продукцией обрабатывающих отраслей. Такое производство основывается зачастую на дешевой рабочей силе в развивающихся странах и часто из-за экологических соображений переноса вредных производств в эти страны.

Интернационализация мирового хозяйства проявляется и в условиях зависимости национальных хозяйств от внешнего рынка. Растут

доля производства, идущего на экспорт (экспортная квота), и доля импорта в потреблении (импортная квота). Сейчас от 20 до 30% продукции и столько же потребляемых ресурсов идет на экспорт или покрывается за счет импорта.

Суть вывоза капитала, как известно, заключается в том, что за рубежом переносится уже не акт реализации прибыли, заключенной в цене экспортируемых товаров, а сам процесс ее создания. Это предопределяет экономический интерес стороны, вывозящей капитал, что, однако, сочетается с заинтересованностью принимающей стороны в привлечении иностранного капитала.

В последние годы наблюдается значительный рост вывоза капитала. Это объясняется рядом причин

- ускорение экономического роста приводит к росту спроса на капитал. В том же направлении действует и научно-технический прогресс, требующий для своей реализации все новых и новых капиталовложений;
- перенос производства трудоемкой продукции в развивающиеся страны позволяет сужать издержки производства за счет более дешевой рабочей силы;
- вложение капитала в добывающие отрасли за рубежом обеспечивает постоянные источники сырья;
- вложение капитала в обрабатывающую промышленность развитых стран позволяет преодолевать таможенные барьеры, стоящие на пути расширения экспорта;
- недостатком капитала в принимающих странах в целом или в отдельных секторах отраслях, инфраструктуре при наличии других благоприятных факторов.

Немаловажную роль играют также экологические факторы – перенос вредных для окружающей среды производств в другие страны, в первую очередь, развивающиеся.

Одной из форм международных экономических отношений также является миграция рабочей силы. В ее основе могут лежать как экономические, так и политические причины. Политические факторы, вызывающие массовые переселения людей, возникают из-за военных действий, этнических конфликтов (вынужденные переселенцы-беженцы). Последние примеры такого рода миграции – беженцы из Чечни, Таджикистана, Косово. Причинами экономической миграции является избыток рабочей силы в одних странах и ее недостаток в других, существенные различия в условиях приложения рабочей силы, напри-

мер, приток турецкой рабочей силы в Западную Европу, а также в Россию. В последние годы наблюдается увеличение потока эмигрантов из стран Южной и Юго-Восточной Азии в США и Западную Европу.

Среди эмигрантов можно выделить две группы: неквалифицированные рабочие и творческие работники (ученые, творческая интеллигенция). Особую проблему представляет эмиграция научной и творческой интеллигенции (проблема «утечки мозгов»). Она подрывает научно-технический потенциал нации и обогащает потенциал принимающей страны. По оценкам экспертов, потеря от утечки мозгов из России намного превышает пользу от всех видов иностранной помощи.

США, Канада, Западная Европа, Австралия регулируют приток иностранной рабочей силы, устанавливая определенные квоты на въезд иностранцев. С созданием Европейского Союза сняты все ограничения на перемещение рабочей силы в пределах ЕС. В то же время ужесточаются правила приема рабочей силы из России и других стран СНГ.

Мировой опыт свидетельствует, что трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества как принимающим рабочую силу странам, так и поставляющим ее. Но она способна породить и острые социально-экономические проблемы

Прежде всего, учитывается, что процессы трудовой миграции способствуют смягчению условий безработицы, появлению для страны – экспортера рабочей силы дополнительного источника валютного дохода в форме поступлений от эмигрантов, а также приобретению ими знаний и опыта. По возвращении домой они, как правило, пополняют ряды среднего класса, вкладывая заработанные средства в собственное дело, создавая дополнительные рабочие места.

К отрицательным последствиям трудовой миграции следует отнести тенденции роста потребления заработанных за границей средств, желание скрыть получаемые доходы, «утечку умов», иногда и понижение квалификации работающих мигрантов и т.п.

Для нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого страной в результате трудовой миграции, используют средства государственной политики. Просчеты в выборе ориентиров миграционной политики вызывают нежелательную реакцию в виде роста нелегальной миграции и последующей социальной активности возвращающихся мигрантов и др. В этой области особенно очевидны неэффективность жестких, директивных мер и необходимость косвенных, координирующих воздействий со стороны государств и правительств.

8.3. Показатели и пропорции внешнеэкономических связей

Одной из ведущих тенденций мирохозяйственного развития послевоенных десятилетий явился переход многих стран от замкнутых национальных хозяйств к экономике открытого типа.

Открытая экономика – экономика, широко интегрированная в мировую хозяйственную систему, участвующая в международном разделении труда, в которой не существует ограничений на перемещение товаров и услуг при экспорте и импорте, или эти ограничения минимальны.

Открытость национальной экономики предполагает целостность хозяйства страны. Это единый экономический комплекс, интегрированный в мировое хозяйство, мировой рынок. Открытая экономика предполагает активное использование различных форм совместного предпринимательства, организацию свободно-экономических зон, эффективное использование принципа сравнительных преимуществ страны в международном разделении труда. Для открытости экономики важным является критерий благоприятного инвестиционного климата, стимулирующий приток капитала, технологии и информации, определенной экономической целесообразностью. Открытая экономика предполагает доступность внутреннего рынка. Антипод открытой экономике – автаркия, т.е. опора на собственные силы.

К показателям, позволяющим измерить степень открытости экономики (степень вовлеченности страны в мирохозяйственные связи) принято относить следующие критерии:

- Экспортная квота – доля экспорта в ВВП или ВНП. Если экспортная квота больше 10 %, то страна участвует в мирохозяйственных связях активно.

$$\mathcal{E}_k = \frac{\mathcal{E}_H}{\text{ВВП}} * 100 \%,$$

где \mathcal{E}_H – экспорт национальный.

- Импортная квота – показывает, как импортные товары участвуют в воспроизводственном процессе страны.

$$I_k = \frac{I_H}{\text{ВВП}} * 100 \%,$$

где I_H – импорт национальный.

-
-
- Внешнеторговая квота. Если она больше 25 %, то экономика считается открытой.

$$VT_k = \frac{VT_0}{ВВП} \times 100 \%,$$

где $VT_0 = \mathcal{E}_H + I_H$.

К недостаткам показателей экспортной, импортной и внешнеторговой квоты относится отсутствие учета величины экспорта капитала.

- Коэффициенты эластичности экспорта ($E_{\mathcal{E}}$) и импорта (E_I) по отношению к ВВП показывают, насколько возрастает экспорт (или импорт) при увеличении ВВП страны на 1 %, и рассчитываются как отношение процентного изменения стоимости экспорта (или импорта) за рассматриваемый период к процентному изменению ВВП за тот же период. Значения данных коэффициентов больше единицы практикуют как увеличение открытости экономики, меньше единицы – как уменьшение степени открытости экономики.

8.4. Регулирование степени открытости национальной экономики

И в радикальном либерализме, и в неолиберализме с позиции геостратегии есть один сложный вопрос о формах и пределах вхождения в мировую экономику или, точнее, о пределах открытости и закрытости своей экономики. Ответ на него лежит в сфере защиты национальных интересов в условиях развитого взаимодействия, торговли, вхождения страны в международные экономические, финансовые и банковские структуры. Тотальная, законодательно не отрегулированная открытость экономики, незащищенность границ России с новыми государствами, вышедшими из состава СССР, привели, особенно в 1992–1996 гг., к невиданному раннее оттоку из России материальных ресурсов, человеческого и финансового капитала, что резко снизило инвестиционный потенциал России, способствовало обогащению небольшой группы олигархов и резкому понижению жизненного уровня большей части населения (в масштабах России это 50 млн человек, а в масштабах бывшего СССР – более 100 млн).

Вопрос о сочетании открытости и закрытости, или защищенности, экономики может быть правильно решен на базе определения роли внутреннего и внешнего рынков, оценки их приоритетности для страны.

Далее необходима концепция вхождения России в мировой рынок, что требует оценки конкурентоспособности по сегментам товарного и фондового рынков. И наконец, нужна концепция эффективной таможенной политики, которая решала бы главную задачу – оптимизировать соотношение экспорта и импорта, с одной стороны, не допуская чрезмерного экспорта сырьевых товаров, угрожающего функционированию внутреннего рынка, с другой – ограничивая в определенных пределах импорт, поскольку форсированная закупка импортных товаров развращает наших менеджеров, так как всегда легче купить, чем сделать самим, тем более что, как правило, валюта поступает не от продажи своего товара или своих ноу-хау, а покупается на бирже.

К сожалению, в России нарушено единство внутреннего и внешнего рынков важнейших секторов экономики. Одни ориентированы почти полностью на внутренний рынок, а другие – на внешний. Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) развивается в рамках чисто экспортной нефтедолларовой модели («сырьевого придатка»). Схема функционирования модели максимально проста – вывоз сырья, его продажа, валютные поступления. В настоящее время за счет продажи минерально-сырьевой продукции Россия получает 70% всех валютных поступлений. Экспортная часть в балансе основных видов сырья очень велика и составляет по нефти – 41–45%, по нефтепродуктам – 30–34, по газу – 30–33, по меди – 85–90, по никелю – 97, по алюминию – 99% (объема производства).

Преимущественная ориентация ТЭКа на спрос внешнего рынка сложилась в период спада производства, когда внутренний спрос снижался. За период 1992–1999 гг. при спаде ВВП в 1,6 раза производство электроэнергии снизилось всего на 20%, объем добычи нефти – на 34, газа – на 8, угля – на 30%. Поскольку производство топлива и электроэнергии снижалось медленнее, чем общий спад производства, то сырьевых ресурсов было достаточно как для внутреннего, так и для внешнего рынка. В 2000 г. ситуация изменилась: ВВП вырос на 8,3%, производство электроэнергии – на 3,5, добыча нефти – на 5,9, угля – на 3,4%, а добыча газа снизилась на 1,5%. В результате страна сразу почувствовала дефицит топливо-энергетических ресурсов, прежде всего в районах с традиционно напряженным топливо-энергетическим балансом (например, в Приморье).

В оценке эффективности вхождения России в мировую экономику нельзя обольщаться показателем активного сальдо торгового баланса. Дело в том, что нужно учитывать структуру экспорта, а она у нас носит

сырьевой характер; вывоз продукции с добавленной стоимостью незначителен. Благоприятные условия конъюнктуры могут подталкивать ко все большему вывозу природного сырья для оптимизации баланса, выплаты внешних долгов и т.д. Однако это будет происходить в ущерб стратегическим целям развития экономики и создавать диспропорции на внутреннем рынке. Нужно также учитывать цену фактора времени. Цены на невозпроизводимые ресурсы в долговременном плане растут, поэтому сегодняшний выигрыш для современных поколений ляжет тяжелым грузом на последующие поколения. Вот почему для экономической безопасности страны необходимо разработать допустимые пределы экспорта и импорта. В отношении импорта нет каких-либо возражений, поскольку ясно, что чрезмерная импортная зависимость означает завоевание внутреннего рынка иностранными компаниями. В мировой экономике, например, в Японии этот индикатор используется. Считается, что предлагаемые пределы экспорта ограничивают свободу предпринимательства. Между тем с позиции макроэкономики, где экспорт и импорт представлены в целом, очень важно оптимизировать соотношение между ними. Чистый экспорт (превышение экспорта над импортом) должен составлять 2–3% ВВП, а не 10%, как это наблюдалось в России в 1999 г.

В структуре использованного ВВП в 1997–2002 гг. увеличилась доля чистого экспорта с 2,2% в 1997 г. до 20,1% в 2000 г. и 10,8% в 2002 г. и сократилась доля конечного потребления и накопления. По мнению В.Е. Маневича, это означает сужение внутренних источников экономического роста и емкости внутреннего рынка, превышение вывоза капитала над его ввозом. Большие размеры чистого экспорта свидетельствуют не о хорошем здоровье экономики, а, напротив, о сужении внутреннего рынка. «Чистый экспорт – трансферт внутренней экономики в пользу внешней, а чистый импорт представляет собой трансферт внешнего мира в пользу внутренней экономики». Он предлагает «без малейшего вреда (и с огромной пользой) для экономики вдвое сократить экспорт энергоресурсов»

Одним из аргументов в пользу такого подхода служит то, что при ограничении доли экспорта ценнейших видов минерального сырья и других богатств природы соответственно сокращается отток капитала. При беспредельном экспорте сырья решить проблему бегства капитала практически невозможно. Регулирование экспорта сырья позволяет также снизить давление валютного рынка на курс рубля. Денежно-кредитная политика пока не готова к решению инвестиционных

и инновационных задач экономики. Политические риски хотя и снизились в 2001–2003 гг., но все же они выше, чем при размещении своих капиталов за рубежом. Послабления налогового режима не имеют длительного практического опыта, выигрыш для инвесторов в сумме уплачиваемых налогов не так очевиден, как рассчитывало правительство. К тому же финансово-инвестиционное проектирование в отечественных компаниях остается на низком уровне, и поэтому экономически выгодных инвестиционных проектов не так много.

Важное поле соединения российской экономики с мировой – фондовый рынок. Здесь ключевое значение имеет предел доступа на этот рынок нерезидентов. Финансовый кризис 1998 г. показал, что нельзя считать, что чем больше нерезидентов работает на рынке, тем выше емкость рынка и его устойчивость, а значит, и больше условий для стабильности валюты. Оказалось, что капитал нерезидентов очень чутко реагирует на факторы политической нестабильности, ожидания всплеска инфляции и возможность резкого изменения курса рубля. Поэтому должны быть предложены экономически обоснованный предел доступа нерезидентов на фондовый рынок и другие возможные правила их поведения в экстремальных ситуациях. Сегодня даже такие крупные корпорации, как «Газпром», проявляют осторожность в либерализации европейского газового рынка. Они справедливо опасаются, что этот процесс может разрушить систему долгосрочных контрактов, поскольку в основе либерализации газового рынка лежат краткосрочные и спотовые сделки на фондовом рынке. По мнению специалистов, «открытие газопроводов для иностранных компаний не приведет к повышению инвестиционного рейтинга российских компаний и не откроет им доступа к международным финансовым ресурсам. Напротив, переход к обеспечению прямых инвестиций по долгосрочным контрактам, к портфельному инвестированию через фондовый рынок усилит риски невозврата кредитов.

Итак, для регулирования открытости рынка можно использовать ряд взаимосвязанных индикаторов: это предельные доли экспорта в объеме реализованной продукции, предельные доли импорта в товарообороте продовольственных и промышленных товаров; пределы чистого экспорта (% к ВВП); предел нормально лицензируемого вывоза капитала, предельные доли капитала нерезидентов на фондовом рынке; предельные доли нерезидентов в акционерном капитале отечественных компаний и корпораций. Специального анализа и мониторинга требует процесс бегства капитала, который свидетельствует о неэффективности правового регулирования движения капитала.

Термины и понятия

Глобализация.
Интеграция.
Экспортная квота.
Импортная квота.
Политика протекционизма.

Контрольные вопросы и задания

1. Расскажите о причинах, которые обуславливают необходимость активной внешнеэкономической политики.
2. Опишите положительные и отрицательные эффекты открытости национальной экономики.
3. Расскажите о сущности, динамике и структуре мировой торговли.
4. Расскажите о причинах и последствиях движения капиталов.
5. Опишите сущность и роль международной миграции трудовых ресурсов.
6. Опишите инструменты внешнеэкономического регулирования.
7. Расскажите о проблемах и противоречиях международных экономических отношений и роли России в мировой регуляции.

Литература

1. Аукционек С. Расширение ЕС и российская экономика // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №5.
2. Богомолов О.Т. Сложный путь интеграции России в мировую экономику // Мировая экономика и международные отношения. – 2003. – №9.
3. Бойченко А.А. Процессы региональной интеграции в мировой экономике // Вестник МГУ. Серия 6. Экономика. – 2007. – №2.
4. Борко Ю. Свет и тени европейской интеграции // Россия в глобальной политике. – 2007. – Т.5. – №1.
5. Давыдов В. Пробуждающиеся гиганты БРИК // Свободная мысль. – 2008. – №5.
6. Ершов М.В. Экономический суверенитет России в глобальной экономике. – М., 2005.
7. Иванов И. Россия на пороге ВТО // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №8.
8. Интеграция в мировой экономике: в 3т. / ред. Пумпенского Д. – М., 2003, 2006.

-
-
9. Кудров В. Экономика России в Европе и мире // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – №5.
 10. Куригина М. Парижский клуб кредиторов: плюсы и минусы членства // Экономист. – 2008. – №4.
 11. Мы и они. Россия в сравнительной перспективе / ред. Мау В. – М., 2005.
 12. Россия на пути в ВТО: отраслевой анализ. – М., 2001.

ТЕМА 9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

9.1. Сущность и содержание экономической безопасности

В конце XX в. среди общесистемных понятий особое место занимают «безопасность» и «национальная безопасность». Это связано с усложнением развития человечества, увеличением числа предметов материального мира, распространением ядерного и другого оружия массового уничтожения, появлением новых опасных заболеваний, международным терроризмом.

Применение компьютеров, высоких технологий, глобализация финансовых рынков привели к ускорению товарно-денежного обращения, увеличению масштабов перелива капитала. Эти процессы, способствуя экономическому росту, в то же время повышают значимость фактора риска и расширяют зону опасности не только в бизнесе, но и в функционировании государства. В случае кризиса в одном регионе планеты он быстро перемещается в другие, как это было, например, в конце 1997 г., когда финансовый кризис в Юго-Восточной Азии привел к кризису в России, а затем затронул и экономику развитых стран.

Поэтому не случайно многие страны разрабатывают стратегии национальной безопасности. Например, в США главной задачей и конституционной обязанностью президента ставится обеспечение национальной безопасности. При этом среди основных объектов защиты названы территория и образ жизни, а в качестве высшей ценности, требующей защиты, – американский народ.

Эти объекты национальной безопасности не имеют чисто экономического характера, не закреплены в нормах права и, скорее всего, относятся к сфере государственного управления или политологии. Но среди главных целей национальной безопасности экономика занимает ключевое место. В стратегии национальной безопасности США прямо сказано, что для поддержания высокого уровня боеготовности вооруженных сил необходимо оживлять экономику, повышать ее конкурентоспособность, открывать новые иностранные рынки и создавать новые рабочие места для американцев. Администрация США впервые в начале 1990-х гг. разработала экспортную стратегию, включающую 65 конкретных рекомендаций содействия частному сектору в расширении экспорта американских товаров.

В 1999 г. разработана Стратегия национальной безопасности США для нового столетия, в которой, как и прежде, выдвигаются три главные цели: укрепление безопасности, понимаемой как боеготовность армии, содействие экономическому процветанию Америки а также содействие и поддержка демократии в других странах

В Концепции национальной безопасности России ее национальная безопасность понимается как защищенность жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.). Как и в США, ключевая роль в обеспечении национальной безопасности отводится экономике.

Безопасность одного какого-либо государства, даже таких больших, как США, Китай, Россия, не может анализироваться вне связи с безопасностью других государств. В мире нет полностью самодостаточных государств. Одни государства щедро наделены природными богатствами, другие в большей мере располагают инновационными технологиями. С одной стороны, национальная безопасность каждого государства опирается на имеющийся потенциал, специфику и сильные компоненты этого потенциала, с другой – она не может быть реализована без международного взаимодействия и торговли. Политическая, экономическая и военная сила и самодостаточность государств взвешиваются на весах международного влияния и имеют определенные количественные измерители и индикаторы.

Сущность экономической безопасности можно определить как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Важно подчеркнуть, что экономическая безопасность не есть некая абстрактная теоретическая конструкция. Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества. Важнейшие виды экономической безопасности – финансовая, энергетическая, военная или, точнее, оборонная, оборонно-промышленная и продовольственная безопасность.

Рассмотрим наиболее общие характеристики этих видов экономической безопасности.

- *Финансовая безопасность* – часть экономической и национальной безопасности. Нам представляется, что специальное рассмотрение этого термина нацелено на анализ и прогнозирование широкой совокупности факторов, определяющих устойчивость финансово-банковской системы, выявляющих угрозы и слабые места в ее функционировании, с тем чтобы сделать более структурированным и прозрачным функционирование всех элементов этой системы. Такой подход позволяет определить, в какой мере устойчивость и безопасность экономического и социального развития зависят от факторов, лежащих в сфере финансов, а в какой – от особенностей экономики и технологии развития отраслей реального сектора. Для экономики и социальной жизни человека опасны как недооценка, так и переоценка значимости финансовой системы и инструментов налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Финансовая безопасность – это такое состояние финансово-банковской системы, при котором государство может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов. Мировой опыт показал, что при построении модели финансовой системы с позиции национальной безопасности важно избежать двух крайностей. Первая крайность – это такая децентрализация, при которой финансовой системе государства не остается необходимого минимума средств для текущих платежей и даже выплаты заработной платы государственным служащим, довольствия военнослужащим. Вторая крайность – это такая централизация средств в бюджете, при которой ни корпорациям, ни малому бизнесу, ни отдельному индивидууму не остается средств для самостоятельного инновационного развития. Основные структурные звенья финансовой безопасности для России – федеральный бюджет, бюджеты регионов, консолидированный бюджет, финансовый рынок, государственный долг (внутренний и внешний), платежный баланс, финансы корпораций и домашних хозяйств.
- *Энергетическая безопасность* выделяется в специальный раздел экономической безопасности потому, что безопасное состояние российской экономики во многом определяется состоянием топливно-энергетических отраслей, которые производят, по данным

за 2003 г., 35,5% всей промышленной продукции, создают более 30% всех доходов федерального бюджета и более 56,4% всего экспорта. В США энергетическая безопасность имеет особую значимость, но по другим причинам. США в больших масштабах импортируют нефть. Примерно 45% всех потребностей США в нефти покрывается импортом. Поэтому перебои в ее поставках могут оказать значительное влияние на экономику США. В условиях информатизации, глобализации мировой экономики от слаженной работы энергетического хозяйства во многом зависят бесперебойное функционирование финансовых рынков и эффективность всего товарно-денежного механизма. Энергия – такой универсальный, структурообразующий товар, непоступление которого на общероссийский рынок нарушает весь ход воспроизводства, останавливает работу компьютеров, Интернета, может резко подорвать функционирование как отраслей старой, традиционной экономики, так и новой экономики высоких технологий.

- Оборонная безопасность характеризует состояние структуры армии, ее готовность к отражению внешних угроз. Необходимы разработка системы геополитических интересов России, определение условий прочности ее геополитического статуса и на этой основе аналитическая оценка следующих составляющих частей оборонной безопасности под углом зрения современных угроз: количественного и качественного состава армии, ее структуры, боевой и моральной готовности, управляемости войск, взаимодействия различных родов войск и т.д.; состояния и качества оборонных сооружений, обустройства границ и т.д.; состояния и качественного состава всех видов вооружения. Оборонно-промышленная безопасность – это состояние военно-промышленного комплекса, его способность к поддержанию военной (оборонной) безопасности при самом неблагоприятном развитии международной ситуации и угрозах понижения геополитического статуса России. Аналитическая характеристика оборонно-промышленной безопасности с позиции структуры современных угроз содержит следующие оценки: состояние мощностей, способных производить вооружение, по количеству и качеству соответствующее требованиям военной доктрины; состояние квалифицированных кадров; состояние научно-исследовательских и конструкторских организаций, способных разрабатывать новые, современные виды вооружений.

В процессе обеспечения экономической безопасности постоянно реализуются внутренние и внешние угрозы устойчивого развития национальной экономики. Внутренние угрозы – это неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для поиска наиболее безболезненных путей развития общества. Внешние угрозы, на первый взгляд, отражая текущее состояние мировой экономики, не подрывают основ ее развития. Это изменение конъюнктуры мировых цен и внешней торговли, резкие колебания курса рубля, превышение оттока капитала над его притоком (иностранные инвестиции); большой внешний государственный долг и увеличение корпоративного долга, чрезмерная импортная зависимость, перегрузка экспорта сырьевыми товарами. Однако, продолжительность их действия и расширение спектра взаимодействия угроз ведут к отставанию России от зарубежных стран в темпах роста экономики, конкурентоспособности и благосостояния граждан. Наиболее чувствительны к внутренним и внешним угрозам политические оппозиционные движения и партии. Как политически активная часть общества, они перерабатывают информационные сигналы опасностей, которые угрожают благоприятному развитию общества и его процветанию в будущем.

Ниже приведены наиболее опасные угрозы экономической безопасности Российской Федерации, которые действовали в последние несколько лет.

1. Утеря производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов. Износ машин и оборудования хотя и сократился после финансового кризиса 1998 г., но находится на критической отметке, составляя более 60%. В настоящее время коэффициент обновления основных фондов в 5–6 раз меньше, чем в 1980-х гг. Возобновление воспроизводства основных фондов в прежнем отраслевом и видовом составе вряд ли возможно и целесообразно. Поэтому нужна принципиально иная стратегия воспроизводства основного капитала на базе качественной структуры инвестиций с приоритетным развитием инновационных технологий и обрабатывающих отраслей.
2. Нестабильная инвестиционная активность. В 2000 г. впервые произошел существенный прирост инвестиций – 17,4%. Однако в 2001 г. темпы резко снизились до 10%, в 2002 г. – до 2,6%, а в 2003 г. – вновь повысились до 12,5%.

-
3. Низкая конкурентоспособность продукции. Известно, что после резкой девальвации рубля начал существенно снижаться импорт и отечественные товары нашли свою нишу на внутреннем рынке. Доля импорта в ресурсах розничного товарооборота снизилась с 48–52% в 1994–1998 гг. до 35% к началу 2000 г. Однако в дальнейшем эффект импортозамещения был исчерпан. Отечественная продукция вновь перестала быть конкурентоспособной. В 2001 г. доля импорта в ресурсах розничного товарооборота вновь составила 41%, в 2002 г. – 43, в 2003 г. – 44%.
 4. Высокий уровень бедности населения и низкое качество жизни большей части российского народа. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума существенно снизилась в 2003 г. по сравнению с 2000 г. на 6%), однако все еще составляет более 20% и выше порогового значения более чем в 2 раза. Отношение доходов 10% наиболее обеспеченных к доходам 10% наименее обеспеченных слоев населения сохраняется в течение последних лет на уровне 14 раз.

В итоге, необходимо отметить, что экономическая безопасность – это основа национальной безопасности страны. Данное понятие имеет сложную, многослойную структуру и означает, во-первых, способность экономики поддерживать суверенитет страны и геополитическое положение в мире, самостоятельно определять ее экономическую политику и адаптироваться к новым условиям развития; во-вторых, системную оценку состояния экономики с позиции защиты национальных интересов страны; в-третьих, готовность институтов власти противодействовать угрозам и вызовам постиндустриального развития путем повышения эффективности и результативности управления и создания благоприятных условий для конкуренции и развития предпринимательства в рамках соблюдения кодекса корпоративного поведения; укрепление законодательства и судебной власти, рационализацию налоговой системы на основе сочетания интересов центра и субъектов РФ; создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию; повышение эффективности государственного регулирования, сокращение избыточных функций государственных органов управления и проведение административной реформы; использование международных стандартов функционирования современного эффективного государства.

Стратегические национальные интересы России в сфере экономики многогранны, но они интегрируются в трех важнейших направлениях:

-
-
- устойчивый экономический рост, опережающий средние мировые европейские и азиатские темпы роста ВВП, что определяется необходимостью возвышения геополитического положения России;
 - повышение конкурентоспособности экономики страны и ее граждан, завоевание новых ниш на товарных и финансовых рынках;
 - рост благосостояния, качества жизни и признания в мировом культурном пространстве.

Психологической и мотивационной поведенческой основой обеспечения национальных интересов России служит представление о России в будущем как о демократической, динамично развивающейся стране, опирающейся на свою многовековую культуру и традиции. К наиболее важным национальным интересам России в сфере экономики относятся способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, т.е. обеспечивать в ближайшее десятилетие рост ВВП в пределах не менее 7-8% в год; повышение конкурентоспособности экономики не только в добывающих, но и, прежде всего, в обрабатывающих отраслях и в инновационной сфере; увеличение благосостояния населения, что означает устойчивый рост его реальных доходов, заработной платы, пенсий и пособий; сокращение в 3–4 раза слоя бедных людей и формирование среднего сословия зажиточных граждан с высоким уровнем платежеспособного спроса; надежность финансово-банковской системы и способность консолидированного бюджета финансировать социальные обязательства государства, поддерживать деловую активность и высокую конъюнктуру рынка, не допускать скачков в изменении курса рубля; достаточность денежной массы и кредитных ресурсов для обеспечения высоких долговременных темпов роста ВВП; повышение в структуре внешнеторгового оборота доли экспорта продукции обрабатывающих отраслей; поддержание уровня импорта, особенно продовольствия, на безопасном уровне (примерно 25% розничного товарооборота продовольствия); независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса, особенно в сфере оборонных отраслей, космических технологий, атомной промышленности, машиностроения; сохранение единого экономического пространства и недопущение сепаратизма.

Система экономической безопасности включает шесть блоков: концепцию и стратегию национальной безопасности;

- 1) национальные интересы России в сфере экономики;
- 2) угрозы в сфере экономики;

-
-
- 3) индикаторы экономической безопасности;
 - 4) пороговые значения индикаторов;
 - 5) организационную структуру;
 - 6) правовое обеспечение экономической безопасности.

Все блоки наполнены конкретными элементами и могут быть представлены в виде специальной таблицы. Система предназначена для оценки и прогнозирования важнейших угроз национальным интересам России в сфере экономики и определения мер по отражению этих угроз, адаптации органов государственного управления к новым условиям и вызовам мирового постиндустриального развития. Конкретные элементы системы, ее состав и структура могут видоизменяться с учетом индикативного анализа и прогнозирования экономической безопасности.

Анализ внутренних и внешних угроз экономической безопасности показал, что угрозы могут длительное время не проявляться в открытой и острой форме, что не должно ослаблять внимания к решению конкретных проблем, которые в виде сигналов поступают от индикатора экономической безопасности. Перерастание угроз в кризис происходит из-за неэффективности управленческих решений и в связи с этим увеличения числа угроз. Чем больше аналитиками и экспертами фиксируется угроз экономической безопасности, тем больше возрастает вероятность кризиса. Другой определяющий фактор снижения уровня экономической безопасности – взаимодействие различных угроз и индикаторов, их отражающих. Ясно, что не всякое взаимодействие индикаторов опасностей в сфере экономики ведет к дестабилизации социально-экономической системы и нарушению ее защитных механизмов. Как правило, находится случай или совокупность обстоятельств, как это было в период финансового кризиса 1998 г., когда происходит замыкание цепи, состоящей из ряда угроз, и система начинает быстро разрушаться. В современных условиях особая роль в формировании очагов кризиса принадлежит не циклам обновления капитала и даже не циклам обновления технологий, а циклам накопления денежных средств и сбоям в функционировании финансовых и валютных рынков. В условиях глобализации самые динамичные инструменты финансового и валютного рынка подвержены колоссальным рискам. Поэтому курс валюты, конъюнктура цен, ориентиры поведения инвесторов и управленческой элиты, надежность механизмов и процедур контроля оказывают определяющее влияние на состояние экономики и, в целом, национальной безопасности страны.

Из более чем тысячи индикаторов экономической безопасности, которые используются на макро- и мезоуровне для анализа и прогнозирования угроз экономической безопасности, целесообразно использовать 20 индикаторов, которые отражают наиболее важные сферы экономической безопасности в реальном и финансовом секторах экономики, в социальной сфере. Другое важное свойство этих индикаторов – это достаточно тесная взаимосвязь между ними, она намного выше, чем в совокупности упомянутой тысячи индикаторов. С учетом указанных свойств 20 индикаторов разработана система их пороговых значений, которые представляют предельные либо абсолютные, либо относительные их значения, отклонение от которых сигнализирует об опасности перерастания угроз в системный кризис, дестабилизацию экономики и политической жизни общества. Для анализа и прогнозирования экономической безопасности пороговые значения индикаторов сравнивают с их фактическим состоянием в определенный период и с индикаторами, которые представлены в кратко- и среднесрочных прогнозах социально-экономического развития РФ, а также в федеральном и консолидированном бюджетах. На основе такого анализа дается оценка и определяются стратегические ориентиры социально-экономического развития России на долгосрочную перспективу.

9.2. Показатели национальной экономической безопасности

Из всего множества индикаторов уровня угроз экономической безопасности необходимо выделить те, которые отражают критические «болевы точки» в развитии экономики. Именно эти индикаторы используются в качестве пороговых значений экономической безопасности. Они характеризуют предельные значения, игнорирование которых препятствует нормальному развитию экономики и социальной сферы и приводит к формированию –разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

Пороговые значения – важный инструмент системного анализа, прогнозирования и индикативного социально-экономического планирования. С помощью этого инструмента тот или иной объект, в данном случае экономика, рассматривается с позиции соответствия тенденций ее развития (внутри и во взаимодействии с экономиками других стран) национальным интересам страны. Теория безопасности имеет практическое значение, только если она органически включает

теорию предельных значений объекта. В технике без этого не могут безаварийно работать не только атомные электростанции, но и многие другие объекты. В социальной жизни общества, в экономике усиливается инновационный характер деятельности человека, альтернативность принимаемых решений, взаимозависимость на первый взгляд никак не связанных между собой факторов, и лишь в определенных ситуациях оказывается, что их влияние достаточно велико. В целом риск ошибок и их цена возрастают. Чтобы их снизить, необходимо сделать объектом специального анализа систему соотношений между индикаторами экономической безопасности. Это важно как на макро-, так и на микроуровне, как для развитой рыночной, так и для переходной экономики. Для развитой рыночной экономики существуют, например, максимально возможные пределы дефицита бюджета, пределы ассигнований на оборону, пределы безработицы, экологические пределы охраны окружающей среды, пределы в распределении богатства между богатыми и бедными и т.д. Переходная экономика, подвергнутая серьезной трансформации при слабом развитии инструментов и институтов рыночной экономики, низкой чувствительности классических способов денежно-кредитного регулирования экономики, по выражению лауреата Нобелевской премии В. Леонтьева, лишена рулевого управления, поэтому нужны индикаторы – ориентиры развития, определяющие границы негативных процессов, подающие сигналы участникам рынка о возможных сферах неблагополучия, понижении глобального уровня национальной безопасности. Пороговые значения должны приобрести статус одобренных или утвержденных на государственном уровне количественных параметров, соблюдение которых должно стать неременным элементом правительственных экономических программ. К сожалению, этого не произошло, утвержденных количественных параметров пороговых значений до сих пор нет. В начале 2000 г. Центром финансово-банковских исследований Института экономики РАН было предложено сформировать 4 группы пороговых значений:

- 1) макроэкономических, отражающих главные, принципиальные черты национальных интересов и утверждаемых на правительственном уровне;
- 2) раскрывающих и дополняющих эти главные черты и утверждаемых Минэкономразвития России;
- 3) функционального и отраслевого уровня, утверждаемых соответствующими министерствами;
- 4) экономической безопасности регионов.

**Сопоставление фактических индикаторов социально-экономического развития России
с пороговыми значениями экономической безопасности¹**

| Наименование пороговых индикаторов | Пороговый уровень | Фактический уровень | | | | |
|---|---------------------------------------|---------------------|----------|----------|----------|----------|
| | | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Объем ВВП, млрд. руб. | 19800-49480 (по индексу-дефлятору) | 13243 | 17048 | 21695 | 26880 | 32987 |
| Инвестиции в основной капитал, % ВВП | 25 | 16,5 | 16,8 | 16,7 | 17,1 | 17,3 |
| Расходы на оборону, % ВВП | 3 | 2,6 | 2,7 | 2,7 | 2,6 | 2,7 |
| Доля в ВВП затрат на гражданскую науку, % | 1,5 | 0,29 | 0,31 | 0,28 | 0,36 | 0,36 |
| Доля инновационной продукции в общем объеме ко всей промышленной продукции, % | 15 | 11,0 | 11,5 | 12,2 | 10,8 | 11,1 |
| Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, % | 25 | 19,9 | 20,9 | 21,3 | 21,4 | 20,8 |
| Уровень безработицы % к экономически активному населению | 5-8 | 7,8 | 7,9 | 7,1 | 6,7 | 5,6 |
| Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, % | 7-10 | 20,3 | 17,6 | 17,7 | 15,2 | 13,4 |
| Децильный коэффициент, разы | 8 | 14,5 | 15,2 | 15,2 | 16,0 | 16,8 |
| Уровень монетизации (М) на конец года, % ВВП | 50 | 16,5 | 16,8 | 16,6 | 17,6 | 20,1 |

Методологической основой определения количественных параметров пороговых значений экономической безопасности является выбор индикатора, принятого в качестве исходного для расчета. Главный национальный интерес страны в области экономики – повышение благосостояния народа. Этот индикатор должен быть исходным для определения порогового значения величины ВВП и ряда других, связанных с ним, показателей. Определение всех пороговых значений надо начинать с пороговых значений, характеризующих социальную сферу. Ключевое значение в оценке социального положения народа принадлежит трем индикаторам: доле населения с доходами ниже прожиточного минимума, отношению доходов 10% наиболее обеспеченного к доходам 10% наименее обеспеченного населения, отношению среднедушевого дохода на одного члена семьи к прожиточному минимуму. Мировой опыт свидетельствует, что опасность социальных конфликтов минимальна, если доля населения, живущего ниже прожиточного минимума, составляет 7–10% и разрыв между доходами богатых и бедных не превышает 10 раз. С учетом опыта дореформенных десятилетий, когда уровень последнего индикатора не превышал 4–5 раз, в табл. 9

¹ Источник: составлено по данным Росстата.

его значение принято равным 8. На основе этих двух пороговых значений рассчитывается пороговое значение по отношению среднедушевого дохода к прожиточному минимуму. Он составит в этом случае 3,5 раза. Зная указанное соотношение, можно рассчитать необходимый для обеспечения пороговых значений по социальной сфере общий годовой объем денежных доходов населения, а на его основе и количественный параметр порогового значения по объему ВВП. На современном этапе социально-экономического развития России фактические и прогнозные количественные параметры по многим индикаторам значительно хуже рекомендуемых пороговых значений экономической безопасности. Однако ни в коем случае нельзя подгонять пороговые значения под фактические и прогнозные параметры. Именно отклонения фактических и прогнозных параметров от пороговых значений показывают степень угроз экономической безопасности и очередность их устранения. Важно постоянно иметь в виду эти отклонения и осуществлять меры по нейтрализации возможных негативных последствий.

Одна из сфер применения пороговых значений – экспертиза важнейших нормативных актов и правительственных решений по вопросам экономики с позиции экономической безопасности. Для этого необходимо, чтобы федеральные органы и органы государственной власти субъектов РФ при внесении проектов нормативных актов и правительственных решений, подлежащих экспертизе с позиции экономической безопасности, представляли обоснование того, что в результате принятия этого проекта отношения показателей социально-экономического развития РФ к пороговым значениям не изменятся в худшую сторону. Экспертизу с позиции экономической безопасности должны проходить важнейшие законопроекты по экономическим вопросам, выносимые на рассмотрение Федерального Собрания, постановления правительства, а на региональном уровне – соответствующие документы, принимаемые законодательными и исполнительными органами субъектов РФ.

Обеспечение национальной безопасности в сфере экономики – не абстрактно-теоретическое понятие. Оно подразумевает сохранение и обеспечение жизненно важных интересов основных слоев населения российского общества. Положения и принципы экономической безопасности обретают необходимую четкость, когда определены основные тенденции развития социально-экономической структуры России и фундаментальные интересы населения страны. Эффективная система обеспечения национальных интересов в экономике – вопрос жизни любой страны. Тем более это важно для сегодняшней России, стремя-

щейся занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве. Очевидно, что экономическая безопасность страны зависит от избранного политического и экономического курса. В настоящих условиях необходимо повысить надежность системы национальной безопасности в экономике путем включения в нее элементов, способных своевременно активно воздействовать на стратегические негативные вызовы и предотвращать их перерастание в реальные угрозы развитию экономики и общества.

Угрозы национальным интересам страны в экономике порождаются во многом разбалансировкой всех основных сегментов воспроизводства, процессов, отраслей, производств. Отсутствие системного подхода, реальной промышленной политики с четко выраженными стратегическими приоритетами, сбалансированности всех элементов производственно-распределительного процесса привело к дисбалансу социально-экономических процессов развития экономики и общества. Дисбалансы и диспаритеты стали обычным явлением, борьба с ними ведется на локальном уровне, причем это устранение может зачастую привести к возникновению новых дисбалансов в смежных сферах.

Например, в инвестиционном секторе инвестиции в традиционные технологии становятся все более неопределенными с точки зрения достижения результата, а возможностей для использования новых технологий нет. Следствие этого – нарушение целостного воспроизводственного контура, регулирование которого возможно (с минимальными потерями) только при активизации целенаправленной промышленной политики со стороны государства. Системный анализ проблемы обеспечения национальных интересов в экономике страны требует определенной дезинтеграции в решении реальных проблем национальной безопасности. Учитывая сложно организованное федеративное экономико-государственное пространство страны, решение этих проблем должно быть акцентировано как на общих национальных интересах в экономике в рамках страны, так и на учете субнациональных интересов отдельных регионов в области экономического развития, что недостаточно учитывается в практической деятельности.

Обеспечение национальных интересов связано с решением стратегической проблемы самоопределения экономики страны в глобализирующемся мировом экономическом пространстве. Причем эта проблема имеет следующие основные аспекты: структурно-технологические, институциональные, национально-геоэкономические, субнациональные, социально-экономические.

Структурно-технологические аспекты обеспечения национальных интересов связаны с созданием нового технологического базиса на основе высоких технологий, информационно-компьютерных систем, новых источников энергии, глубокой переработки исходных природных ресурсов, с использованием новых видов материалов. Особенно важен переход к высоким ресурсосберегающим технологиям, где отставание России от тренда развитых стран продолжает сохраняться. Ключевой интерес России – активизация определенного спектра прорывных технологий в сферах, где Россия имеет заделы, ресурсы, профессиональный потенциал (космология, атомная промышленность, оборонные технологии, нефтехимия и др.).

Институциональные аспекты национальных интересов в области экономики связаны с формированием цивилизованных экономических отношений, отвечающих лучшим примерам мировой практики в области отношений собственности, государственного регулирования, в финансово-кредитной области. Национально-геоэкономические аспекты связаны с обеспечением достойного места экономики России в мировых экономических отношениях. Субнациональные социально-экономические аспекты интересов ориентированы на решение внутрироссийских проблем развития страны, цивилизованного федерализма и пр.

Система обеспечения национальной безопасности страны в области экономики находится в стадии трансформации в соответствии с динамикой процессов, происходящих в национальной экономике, с учетом того, что очаги угроз безопасности национальным интересам могут возникать в различных сферах экономики.

В настоящее время и практика, и научные исследования, и методическое обеспечение работ в области экономической безопасности страны ориентированы (с определенным превалированием) на прогнозно-стратегические решения и мероприятия. Имеется в виду отражение и обоснование возможных угроз и кризисных ситуаций в разрабатываемых прогнозах (долго- и среднесрочных), стратегических программах правительства, бюджетных проектах. Одновременно ведется работа по подготовке ряда материалов перспективного характера в области учета национальных интересов и обеспечения безопасности в сфере экономики (имеется в виду попытка разработки нового проекта «Стратегии экономической безопасности» на ближайший десятилетний период, которая была предпринята Совбезом РФ совместно с рядом научно-исследовательских организаций и ведомств в 2002 г.). К этому следует добавить решение некоторых научно-методических

и практических проблем при разработке пороговых значений (индикаторов) экономической безопасности в важнейших сферах экономического развития страны.

Категория «национальная безопасность в сфере экономики» в плане обеспечения соответствующих национальных интересов в настоящих условиях в большей мере актуальна применительно к текущей и среднесрочной ситуациям. Однако в связи со слабой реакцией правительственных органов на сигналы, вызванные обострением угроз экономической безопасности в разных сферах экономики страны, акцент в аналитико-практических разработках в этой области сместился на уровень стратегических и прогнозных разработок. И хотя в целом такого рода изменения заслуживают положительной реакции, тем не менее чрезмерное внимание к будущим угрозам оказало негативное влияние на эффективность реальной борьбы с текущими угрозами экономической безопасности страны.

К сожалению, наша реальная экономическая практика дает мало примеров устранения ряда ранее возникших и сохраняющихся угроз экономической безопасности страны, все более расширяется спектр потенциально возможных более серьезных угроз. Это и обуславливает необходимость выработки мер по снижению уровня (объема, числа) вновь возникающих проблем, хотя очевидно, что в динамично развивающейся, адекватно реагирующей на внешние и внутренние вызовы экономике неизбежно возникновение новых негативов, диспаритетов, угроз.

Задача состоит, во-первых, в четком их определении (они не должны быть неожиданными), во-вторых, в выработке компенсирующих механизмов, снижающих до возможного минимума их негативное воздействие на экономику страны.

В качестве одной из ключевых мер в этой области предлагается определить порядок и выработать методические подходы к экспертизе, во-первых, крупных национально ориентированных проектов; во-вторых, важнейших решений правительства с позиций обеспечения национальных интересов в сфере экономики, причем с выявлением как явных диспаритетов и угроз, так и долговременно-латентных. Результаты этой экспертизы следует максимально учитывать, принимая важнейшие решения.

Необходим и перспективен аудит безопасности (обеспечения национальных интересов в сфере экономики). Выявление, экспертиза, выработка мер по нейтрализации угроз национальным интересам должны получить определенное организационно-структурное, научно-методическое и нормативное обеспечение.

Эффективная система обеспечения национальных интересов в экономике – вопрос жизни любой страны. Тем более это важно для современной России, стремящейся занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве. Обеспечение национальных интересов в области экономики связано с решением стратегической проблемы – самоопределением экономики страны в глобализирующемся мире. Учитывая сложность глобализационных процессов, сочетание в них как объективных тенденций (новые технологии, компьютеризация), так и субъективных решений и действий участников процесса (ТНК, международных экономических и финансовых организаций), вырабатывающих общие для всех правила поведения, необходима выработка стратегии России по глобализации, и, прежде всего, в аспекте обеспечения национальных интересов в экономике.

Все это требует стратегии экономической безопасности, отражающей современные и перспективные тенденции в изменении уровня угроз национальным интересам России в сфере экономики. Безусловно, эта стратегия в конечном счете должна воплотиться в определенный государственный документ, формирующий систему официальных взглядов на национальные интересы страны в сфере экономики, факторы, им угрожающие, а также механизмы обеспечения экономической безопасности.

9.3. Влияние глобализации на выбор стратегии развития национальной экономики

В последние два-три десятилетия происходила интенсивная интернационализация хозяйственной жизни, которая в последнее десятилетие стала приобретать все более отчетливую форму глобализации.

Если набирающие силу тенденции в мировой экономике будут продолжать развертываться и углубляться в данном направлении, то под воздействием этого процесса окажется вся система конкурентных преимуществ и логика конкурентной борьбы принципиально изменится. Следовательно, изменится логика и таких категорий, как конкурентоспособность и безопасность. Идея глобализации сегодня крайне актуальна и неоднозначна. У нее есть свои защитники и противники. Тем не менее, несмотря на скрытое и явное сопротивление этому процессу, глобализация разворачивается и потому на ее рассмотрении необходимо остановиться. Это важно не только для оценки

возможных перспектив формирования конкурентных преимуществ товаров, компаний и стран, но прежде всего для понимания и правильной оценки возможных угроз национальной и в первую очередь экономической безопасности России.

Глобализация имеет ряд аспектов, каждый из которых значим для формирования конкурентных преимуществ. Вот основные из них:

- экономический – либерализация (дерегулирование) рынков товаров и капиталов со стороны правительств национальных государств, концентрация, централизация международного капитала в крупных транснациональных компаниях и финансовых группах;
- политико-правовой – размывание государственных границ, ослабление противостояния политических блоков, деидеологизация международных контактов, принятие международных правовых актов и соглашений, ослабляющих роль и влияние государств на внутри- и внешнеэкономические процессы;
- научно-технический – феномен техноглобализма, слияние появляющихся в отдельных странах нововведений и новых технологий в единый комплекс технических знаний, возникновение технологических макросистем в области связи, транспорта, производства как результат революции в сфере телекоммуникаций и создания Интернета;
- социокультурный – ослабление роли национальных традиций, обычаев, духовно-этическая конвергенция, выражающаяся в сближении социокультурных стереотипов, шкалы жизненных ценностей, политических и социальных представлений людей, возрастание роли индивида и снижение роли социума;
- этнодемографический – стремительный рост населения планеты и его этническая диффузия, усиление миграционных процессов, старение и метисация населения в промышленно развитых странах;
- экологический – глобальное обострение экологических проблем, имеющих принципиальное значение для жизнеобеспечения населения планеты.

При этом в собственно экономическом поле происходят процессы, в результате которых формируются явления, создающие принципиально новую структуру мировой экономики по сравнению с той, которая была характерна для нее еще 10–15 лет назад. К ним можно отнести такие явления, как:

- финансовая глобализация и становление глобальных ТНК, рост господства капитала над производством и небывалый ранее размах финансовых спекуляций;

-
-
- интенсификация мировой торговли и параллельная регионализация мировой экономики, тенденции глобальной конвергенции хозяйственных укладов;
 - многократное увеличение информационных потоков и рост их разнообразия, открытость информации;
 - расширение влияния глобальных олигополий и рост слоя транснациональных предпринимателей;
 - перестройка центров политической, экономической, военной мощи, создание транснациональной экономической дипломатии и глобализация наднациональной государственной власти.

Разнообразие и масштабность этих процессов требуют их систематизации и структурирования, с тем чтобы получить достаточно четкое представление о современной картине мирового хозяйства, в недрах которого происходят эти глобализационные процессы. На тему глобализации написано немало работ, в которых авторы, каждый по-своему, пытаются объяснить это явление. Нам же необходимо рассмотреть глобализацию в первую очередь с позиций проблемы национальной конкурентоспособности и экономической безопасности.

Рассматривая глобализацию с этих позиций, можно констатировать, что это комплексное явление мировой экономики. Причем она проявляется в трех основных формах:

- 1) как объективная мировая тенденция, развивающаяся в результате интернационализации хозяйственной жизни и упрочения разнообразных международных связей между государствами, представляющими их фирмами и отраслевыми комплексами;
- 2) как концепция, предполагающая решение различных проблем, принимающих все более глобальный характер (особенно в таких областях, как экология, финансы, транспорт, миграция населения и др.);
- 3) как международный проект одних субъектов мирового рынка (фирм и стран), направленный на повышение их конкурентоспособности за счет других субъектов.

Из трех обозначенных форм проявления глобализации наибольший интерес с позиций национальной безопасности России представляет форма международного проекта. Под глобализацией в форме международного проекта прежде всего подразумевают проект, осуществляемый ТНК и основными странами их базирования (США и странами Западной Европы).

Главная, но неафишируемая цель этого проекта – укрепление конкурентных позиций его участников в сложившихся условиях «однополярного» мира, явившегося следствием поражения СССР в холодной войне. Поэтому под глобализацией в форме международного проекта следует понимать комплексную и крайне агрессивную форму конкурентной борьбы.

В настоящее время сложилась мощная международная инфраструктура по продвижению этого глобального проекта. Эта инфраструктура, состоящая из очень авторитетных и располагающих огромными финансовыми, политическими и административными ресурсами институтов (Мировой банк, Международный валютный фонд, ВТО и др.), обслуживает интересы ведущих экономически развитых стран и крупных ТНК, образующих некий «глобальный клуб», и оказывает сильное влияние на характер происходящих в мире событий, во многом предопределяя кажущиеся объективными тенденции, формируя контуры современной и будущей мировой экономики. Отчасти этой деятельности пытаются противодействовать не входящие в «клуб» страны-аутсайдеры, которые также выстраивают свои позиции и стратегии в международной конкурентной борьбе.

Теоретически могут быть реализованы и другие глобальные проекты, например на многополярной основе. В рамках такого альтернативного проекта многополярной глобализации могли бы равноправно сотрудничать не только страны «семерки» и их ТНК, но и страны Евразии, такие как Россия, Китай, Индия, Иран, а также страны других континентов. В этом проекте могло бы найти отражение реальное многообразие и равноправие исторических, государственных, религиозных, национальных, культурных и цивилизационных форм развития как отдельных стран, так и их объединений.

Каждый полюс или центр глобализационной активности так или иначе сопрягается как с силовой мощью (имеется в виду не только военная, но и прежде всего экономическая мощь), так и с цивилизационной составляющей, что крайне важно для перспектив мирового развития. Ныне в мире насчитывается целый ряд региональных торгово-экономических объединений – Европейский Союз (ЕС), Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южноамериканский торговый союз (МЕРКОСУР).

Таким образом, глобализация так или иначе эксплуатируется практически всеми субъектами международной конкурентной борьбы в своих интересах в форме глобального или региональных проектов.

Глобализация – это создание конкурентных преимуществ, основанное на новых формах транснационализации экономической деятельности, путем подавления национальных социокультурных стереотипов поведения конкурентов, использования новейших информационных и финансовых технологий, а также новых форм международной производственной, политико-правовой и организационно-экономической деятельности.

Чтобы понять суть этого процесса, следует выделить три крупных блока факторов, которые его формируют: организационно-технологический, валютно-финансовый и социокультурный.

Первый блок факторов – организационно-технологический. Он прежде всего характеризует экономическую интеграцию, основанную на новых возможностях, которые принесла миру научно-техническая революция и организационная активность компаний и правительств стран, заинтересованных в ее развитии в нужном для них направлении. Этот процесс можно охарактеризовать как повышение коммерческой и производственной операционной мобильности фирм, работающих в различных странах. Она обусловлена двумя параллельно развивающимися и взаимно дополняющими процессами – технологическим и организационным. С одной стороны, стимулируется сокращение расходов на транспортные и особенно на информационные услуги, развитие коммуникаций и информационных сетей, что позволило фирмам размещать производство в других странах, сохраняя при этом над ним необходимый контроль.

С другой стороны, организационный процесс, обусловивший рост международной операционной мобильности фирм, связан с политико-правовой активностью правительств стран, наиболее заинтересованных в развитии и участии в этом процессе. Он имеет два уровня – общемировой и региональный. На общемировом уровне правительства промышленно развитых стран с начала 1990-х гг. начали активно продвигать через ООН, ВТО и другие международные организации стратегию нового глобального политического и экономического устройства, в котором центральное место занимает изменение роли государства в регулировании экономики. Эта стратегия выражается в создании условий и правил для активной либерализации внешнеэкономических связей, которая выражается главным образом в упразднении или, по крайней мере, постепенном выравнивании различий в существующих нормах регулирования внешнеэкономической деятельности, а также в снижении или устранении ограничений между-

народного экономического обмена, которые устанавливаются правительствами отдельных государств.

На региональном уровне происходило формирование и укрепление региональной интеграции стран, где процессы интернационализации проходят более интенсивно, чем в мире в целом. Это такие объединения, как ЕС, НАФТА и МЕРКОСУР. По данным Мирового банка, в 2000 г. на внутрирегиональную торговлю приходилось более половины всей мировой торговли, примерно 2/3 всей торговли стран ЕС, более 1/4 торговли стран, входящих в НАФТА, и более 1/5 торговли МЕРКОСУР.

В этих условиях степень открытости и конкурентоспособности экономики отдельных стран стала определяться различиями в степени их участия в глобальных экономических процессах или степенью регионализации их экономической деятельности.

Второй блок факторов – валютно-финансовый. О роли этих факторов глобализации написано так много работ и их влияние настолько очевидно, что здесь следует только коротко об этом упомянуть, отмечая лишь наиболее важные для рассматриваемой темы характеристики. Прежде всего следует отметить гипертрофированный характер разрастания валютно-финансовой сферы по сравнению с реальной экономикой в целом, а во внешнеэкономической среде – с внешней торговлей в частности. Объемы операций международных рынков капиталов сегодня многократно превышают объемы мирового внешне-торгового оборота. Только на валютных рынках они составляют ежедневно более 1,5 трлн долл. Объемы финансовых рынков (с учетом межбанковских кредитов и фондовых операций) достигли к концу 1990-х гг. почти 20 трлн долл. в день (!), уже в сотни раз превосходят объемы международной торговли. К тому же эти капиталы чрезвычайно подвижны и способны в короткие сроки перемещаться по различным рынкам и странам мира.

При этом перемещения капиталов часто не зависят от состояния экономик тех или иных стран, а продиктованы интересами собственников или управляющих этими капиталами физических или юридических лиц. Это, в свою очередь, порождает угрозу распространения так называемых финансовых эпидемий – качественно новых процессов в финансово-экономической сфере современного мира. Как это отражается на состоянии конкурентоспособности национальной экономики? В условиях взаимозависимости мировых финансовых рынков и усиления роли внешних инвесторов в национальных хозяйствах

практически всех стран мира эти финансовые ресурсы становятся фактором колоссальной неопределенности и риска, поскольку их беспрепятственное перемещение практически в любое время может разрушающим образом воздействовать на рынки и создавать кризисные ситуации в странах. Это может в одночасье свести на нет всю многолетнюю работу страны по выстраиванию условий ее укрепления и повышения национальной конкурентоспособности. Другой тревожный симптом макрозависимости страны от международных валютных и финансовых рынков связан с манипулированием национальными валютами со стороны анонимных экономических операторов.

Вопреки общепринятому представлению о том, что формирование курса валюты той или иной страны определяется сугубо рыночными факторами, т.е. реальным спросом на ту или иную валюту и ее предложением, после краха золотовалютного стандарта и перехода мира на новые правила игры возникли совершенно другие условия. Они связаны с тем, что концентрация валютных и финансовых ресурсов в руках сравнительно небольшого числа операторов, обладающих к тому же информационными ресурсами воздействия на рынки, позволяет им практически произвольно определять политику в отношении той или иной валюты, что также ставит экономику многих стран в жесткую зависимость от поведения этих операторов.

Кроме того, возникают и укрепляются имперские тенденции в валютно-финансовой сфере. Так, США разработали и применяют целый арсенал специальных мер по поддержанию роли доллара как ключевой мировой валюты, вынуждая многие страны, испытывающие экономические затруднения, привязывать свои валюты к доллару. В том же ключе действуют и такие крупные международные финансовые институты, как МВФ и Всемирный банк, выдавая кредиты, как правило, в долларах.

Таким образом, возникает совершенно новая ситуация. С одной стороны, для страны, принимающей доллары, ее формальная территория и расположенные на ней ресурсы уже могут не иметь того значения для ее национальной конкурентоспособности, какое им придавалось в традиционных ситуациях суверенного государства. С другой стороны, расширение ареала экономического влияния США путем такого неформального или, лучше сказать, полуформального завоевания территорий других стран позволяет более активно использовать их ресурсы, повышая свою национальную конкурентоспособность.

Третий блок факторов – социокультурный. Он сравнительно редко обсуждается, но от этого не менее важен, а может быть, гораздо

более важен, потому что затрагивает деликатные и крайне болезненные стороны социальной жизни. Дело в том, что с ростом интернационализации хозяйственной жизни происходит распространение образцов хозяйственного поведения, основанных на социокультурной базе промышленно развитых стран евроамериканского типа.

Здесь важно подчеркнуть, что организуемая таким образом глобализация наносит стратегический удар не только по основам национальных экономических систем, формирующим базовые условия конкурентных преимуществ во всех странах мира, но и по мировой экономике в целом.

Это связано с тремя основными обстоятельствами.

Во-первых, явно и неявно навязывая свой стереотип хозяйственного поведения, глобалисты подрывают национальные основы формирования конкурентных преимуществ, поскольку принимающая сторона (национальная экономика), копируя эти стереотипы поведения, станет вынуждена всегда к ним приспособливаться как к инородным и потому всегда будет менее конкурентоспособна и, следовательно, обречена на постоянное стратегическое отставание. Это хорошо демонстрируют страны бывшего социалистического лагеря, которые на рубеже 1980–90-х гг. в результате развала мировой социалистической системы вместо того чтобы попытаться найти собственные специфические формы хозяйственной деятельности, наиболее полно отвечающие их историческим и социокультурным особенностям, стали на путь прямого, часто совершенно некритического и бездумного копирования рыночных форм хозяйственной деятельности, полностью пренебрегая огромным опытом, накопленным плановой экономикой. Этим они одновременно придали новый импульс процессу глобализации, обрекая себя на бесперспективную глобальную гонку за лидером.

Во-вторых, развитые страны, претендуя на роль лидеров глобального процесса, основанного на либеральных ценностях, на самом деле проводят политику двойных стандартов. Отстаивая свои экономические интересы либо в неявной форме, маскируя их под разными антидемпинговыми предложениями, либо открыто, в нарушение ими же принятых обязательств проводят меры откровенно протекционистского характера, опираясь на свою экономическую и политическую мощь, как это имело место в случае с продукцией сталелитейной промышленности США.

Наконец, *в-третьих*, навязывая странам свой экономический и социокультурный стереотип поведения, глобалисты практически

уничтожают основу для формирования новых, более эффективных комбинаций решения конкурентных задач в мировой экономике. Ведь именно разнообразие форм жизнедеятельности и хозяйственного устройства создает предпосылки получения синергетического эффекта от их различных комбинаций. Навязывая однотипные социокультурные формы, включая и организацию хозяйственных процессов, глобалисты лишают мир многообразной культурной основы для создания новых, более эффективных форм общественной, в том числе и экономической, жизни, обрекая его на монотонное копирование уже достаточно заезженных и далеко не безопасных с различных точек зрения – экологической, социальной, этнокультурной – стереотипов социального поведения.

Переход России к рынку сопровождается усилением ее вовлеченности в мировое хозяйство. Оба процесса проходят в русле либерализации внешнеэкономической деятельности и в условиях, когда в мире усиливается взаимозависимость государств во всех сферах общественной жизни. Подобные изменения в современную эпоху получили название глобализации, при которой «формируется новый системный уровень человеческой общности с его собственными закономерностями, движущими силами и механизмами регулирования». С точки зрения специалистов ООН, глобализация – это глубоко противоречивый и сложный мир, открывающий перед человеком огромные возможности. С одной стороны, глобализация как прогрессивный процесс обеспечивает прорывы в области новейших технологий, которые, если ими беспрепятственно обмениваться через производственную кооперацию и торговлю и ориентировать их на удовлетворение потребностей людей, могут содействовать благу всего человечества. Но, с другой стороны, глобализация имеет также негативные тенденции, проявляющиеся, в частности, в вытеснении рыночных механизмов нерыночными видами деятельности (через сеть всевозможных формальных и неформальных связей и услуг), что ведет к получению преимуществ сильных государств перед слабыми.

Эксперты ООН сходятся во мнении, что глобализация усиливает, особенно у народов экономически слабых стран, чувство безысходности и незащищенности по мере того, как темпы роста финансовой нестабильности, масштабы преступности и болезней опережают темпы борьбы с ними. Иными словами, глобализация создает новые угрозы безопасности человека, в первую очередь в беднейших государствах. В рамках глобализации структуры национального производства и финансов в результате увеличения числа внешних сделок становятся все более

взаимозависимыми. Такое переплетение взаимосвязей ведет к появлению нового международного разделения труда, при котором поступательное развитие национально-хозяйственных комплексов оказывается во все большей зависимости от экономических субъектов других государств.

Нынешний уровень глобальной интеграции сильно дифференцирован как по странам и регионам, так и по отдельным рынкам. В арсенале промышленно развитых государств имеется гораздо больше возможностей для получения выгод от участия в этом процессе. Периферийные страны, к которым относятся Россия и другие постсоветские государства, не могут конкурировать на равных с ведущими участниками глобальной интеграции и вынуждены приспосабливаться к глобализации на правах новичков. Формирование современной системы мирохозяйственных связей происходит в рамках так называемого неолиберального мирового экономического порядка. При этом Россия и другие страны СНГ испытывают целенаправленное воздействие со стороны мировых экономических центров (Северная Америка, Западная Европа, Юго-Восточная и Восточная Азия) и международных экономических организаций: МВФ, Международного банка реконструкции и развития (МБРР), ВТО и др.

Неолиберальная модель глобализации построена на жесткой монетаристской основе. Стихийный рыночный механизм провозглашен в качестве основного регулятора развития, а национально-хозяйственный суверенитет и значительная часть функций государства по регулированию экономики считаются ее основоположниками отмирающими категориями.

Сделав ставку на неолиберальный вариант развития мирового хозяйства, экономически сильные державы постарались обеспечить для себя господствующие позиции в системе формируемых под их руководством мирохозяйственных отношений. Акцент делается на поощрение радикальной либерализации хозяйственной жизни стран, входящих в мировое хозяйство. На первый план выдвигаются жесткие монетаристские требования сбалансировать бюджет и обеспечить устойчивость денежного обращения путем сжатия денежной массы. Вместо концепций развития импортозамещающей национальной промышленности всячески пропагандируются идеи экспортноориентированного развития, преимущественно с участием западных ТНК. В результате вместо всестороннего хозяйственного прогресса постсоветским странам навязываются неолиберальные принципы и теории догоняющего развития.

Согласно неолиберальным концепциям право на существование имеют только конкурентоспособные по международным стандартам предприятия, которых в постсоветском мире очень мало. Вместе с тем конкурентоспособные российские предприятия (РАО «Газпром», РАО «ЕЭС России» и др.) западные неолибералы предлагают разукрупнить, чтобы снизить их конкурентоспособность на мировом рынке.

Такое развитие чревато многочисленными проблемами для постсоветских стран. Сильнее, чем при других моделях развития, растут социально-экономическое расслоение, маргинализация и обнищание основной части населения. Об их судьбе неолибералы умалчивают. Правда, иногда они предельно откровенно объявляют эту часть общества лишней для перспективного развития мировой экономики. К примеру, для России, по их мнению, достаточно иметь и 50 млн жителей. По-видимому, с точки зрения западных неолибералов, такое количество российского населения критически необходимо для обслуживания энергетического и сырьевого комплекса, который обеспечивал бы жизненно важные потребности Запада.

Важный элемент внедрения неолиберальной модели в постсоветском пространстве – кредитование и субсидирование новых стран, которые не всегда можно назвать полезными. Например, длительное поступление займов и кредитов в Россию от международных организаций не только способствовало деформированию социально-экономической структуры, но и создало секторы и социальные группы, ориентированные на постоянную внешнюю подпитку, усилило структурную и долговую зависимость России от мирохозяйственных центров. Эпизодические мировые финансовые кризисы открывают западным кредиторам возможность оказывать давление на постсоветские страны как на хронических должников, скупать по дешевке и приватизировать их государственную собственность.

Неолиберальная модель способствует сведению к минимуму рычагов государственной экономической политики постсоветских стран. Однако ни международные экономические и финансовые организации, ни глобализирующийся капитал (ТНК и МФЦ) не способны, как показывает практика, обеспечить действенное антикризисное регулирование рыночной стихии и решение социальных проблем.

В промышленно развитых государствах политика либерализации на ранних этапах проводилась постепенно и во главу угла ставилось повышение конкурентоспособности отечественных предпринимателей. Поэтапная либерализация внешнеэкономической сферы позволила

западным странам своевременно перестроить свои национально-хозяйственные комплексы и занять доминирующие позиции в системе мирохозяйственных связей. В других странах, включая Россию и иные государства СНГ, переживающие переходный период, либерализация пропагандируется и насаждается Западом в ускоренных темпах, без учета национальных особенностей. В результате включение этих стран в мировое хозяйство носит сложный и противоречивый характер, сопровождается, как правило, перманентным внутривнутрихозяйственным кризисом.

Западные неолибералы проводят в отношении экономически слабых стран политику двойных стандартов. Навязывая им самые радикальные варианты своих концепций, они не считают их обязательными для внедрения в своих странах. Особенно сильно разнятся теория и практика относительно экономической роли государства. С одной стороны, западные теоретики либерального толка предлагают направлять главные усилия на ослабление хозяйственных функций государства, а на деле в экономике стран Запада нередко наблюдаются противоположные тенденции. Практически везде доля ВВП, перераспределяемая государством, имеет тенденцию к росту. Правда, почти повсеместно в западных странах происходит относительное сокращение функций государства по социальной защите населения, что соответствует теоретическим постулатам либерально-монетаристской школы. Вместе с тем в передовых странах либерализация внешнеэкономической сферы осуществляется при сохранении активной роли государства, т.е. в действительности в индустриально развитых державах происходит не свертывание экономической роли государства, а смещение акцентов экономической политики в сторону более активного вовлечения этих стран в мирохозяйственные связи. Деятельность государства при этом направляется на поддержку отечественных предпринимателей с помощью развития соответствующей инфраструктуры (средств связи, информационных центров), перестройки налоговой системы, содействия «своим» компаниям по дипломатическим каналам в других регионах мира.

Поскольку Россия и остальные постсоветские страны чаще всего следуют постулатам неолиберальной доктрины, их интеграция в мировую экономику носит в значительной мере подчиненный характер. В этом случае основная опасность для них заключается в том, что под жестким присмотром Запада происходит, с одной стороны, чрезмерное усиление внешнеэкономической открытости и либерализации

внутренней экономики, а с другой – навязывается слишком резкое снижение экономической роли государства. Следовательно, в этих странах происходит уменьшение возможностей защиты от деструктивных сил рыночной стихии, от экспансионистских поползновений более могущественных конкурентов, от разрушительных финансовых и экономических кризисов. Такой кризис, случившийся в 1997–1998 гг. в Юго-Восточной и Восточной Азии, впервые оказал чрезвычайно пагубное воздействие на все бывшие советские республики, продемонстрировал их полную незащищенность в системе мирового хозяйства.

Термины и понятия

Национальная безопасность.
Продовольственная безопасность.
Международная безопасность.
Финансовая безопасность.
Инвестиционная безопасность.
Угрозы национальной безопасности.
Децильный коэффициент.

Контрольные вопросы и задания

1. Расскажите о сущности и содержании понятия национальной безопасности.
2. Опишите методику оценки национальной безопасности.
3. Расскажите об угрозах национальной безопасности в отдельных сферах национальной экономики.
4. Расскажите об инструментах политики обеспечения безопасности.
5. Расскажите о глобальных аспектах обеспечения безопасности национальной экономики.

Литература

1. Алтухов А. Продовольственная безопасность как фактор социально-экономического развития страны // Экономист. – 2008. – №5.
2. Вихорева О.М., Карловская С.Б. Финансовая глобализация и экономическая безопасность России // Вестник МГУ. Серия 6. Экономика. – 2007. – №3.
3. Гумеров Р. К разработке методолого – теоретических проблем исследования продовольственной безопасности России // Российский экономический журнал. – 2003. – №7.

-
-
4. Емельянов А. Продовольственная безопасность страны: угроза и факторы нейтрализации // Российский экономический журнал. – 2003. – №7.
 5. Петренко И. Индикативная система общей безопасности хозяйственного субъекта // Вопросы экономики. – 2008. – №1.
 6. Петренко И. О содержании категории «безопасность экономического пространства» // Российский экономический журнал. – 2004. – №2.
 7. Рабкин С. Экономическая безопасность: взаимодействие федерального центра и регионов // Экономист. – 2007. – №12.

При создании обложки использовались материалы сайтов:

1. <http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/praga-vltava-1600.jpg>
2. <http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/valencia-ispaniya-1280.jpg>
3. <http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/castle-germany-1280.jpg>
4. <http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/bridge-1600.jpg>
5. <http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/Castle-Japan-1280.jpg>
6. http://img.desktopwallpapers.ru/world/pics/tokio_roads-1280.jpg

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 3 |
| ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 5 |
| 1. Определение предмета теории национальной экономики | 5 |
| 2. Логика формирования и развития теории национальной экономики | 7 |
| 3. Логика и структура курса «Национальная экономика» | 13 |
| | |
| ТЕМА 1. ТИПЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ | 17 |
| 1.1. Принципы классификации национальных хозяйственных систем | 17 |
| 1.2. Модели национальных хозяйственных систем | 28 |
| | |
| ТЕМА 2. СУБЪЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ИХ ОТНОШЕНИЯ | 34 |
| 2.1. Субъекты национальной экономики и сущность экономических интересов | 34 |
| 2.2. Собственность как основа реализации интересов экономических субъектов | 37 |
| 2.3. Индивид как первичное звено национальной хозяйственной системы | 39 |
| 2.4. Коллективная деятельность и коллективные интересы | 46 |
| 2.5. Государство как субъект общенационального интереса | 47 |
| 2.6. Институциональный аспект реализации интересов экономических субъектов | 50 |
| | |
| ТЕМА 3. СОВОКУПНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 56 |
| 3.1. Сущность и состав совокупного экономического потенциала | 56 |
| 3.2. Национальное богатство как часть экономического потенциала | 57 |
| 3.3. Территориально-ресурсный потенциал | 60 |
| 3.4. Трудовой потенциал национальной экономики | 68 |
| 3.5. Научно-технический потенциал национальной экономики | 80 |
| | |
| ТЕМА 4. СИСТЕМНЫЙ ХАРАКТЕР НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 90 |
| 4.1. Национальная экономика как многоуровневая хозяйственная система | 90 |
| 4.2. Взаимосвязи и пропорции национальной экономики | 93 |
| | |
| ТЕМА 5. ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОТРАСЛИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 104 |
| 5.1. Сущность и содержание инфраструктуры | 104 |
| 5.2. Виды и функции инфраструктуры | 108 |
| 5.3. Социальная сфера национальной экономики | 110 |
| | |
| ТЕМА 6. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 120 |
| 6.1. Сущность и факторы макроэкономических балансов | 120 |

| | |
|---|-----|
| 6.2. Баланс межотраслевых связей В. Леонтьева | 123 |
| 6.3. Экономический рост и развитие национальной экономики | 128 |
| 6.4. Модели экономического роста и развития. | 132 |
| 6.5. Инвестиции как главный фактор экономического развития | 140 |
| | |
| ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВО В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ | 151 |
| 7.1. Роль и функции государства в регулировании национальной экономики | 151 |
| 7.2. Прогнозирование и индикативное планирование развития национальной экономики | 158 |
| | |
| ТЕМА 8. ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО | 166 |
| 8.1. Закономерности экономической интеграции | 166 |
| 8.2. Формы вовлечения национальной экономики в мировое хозяйство | 168 |
| 8.3. Показатели и пропорции внешнеэкономических связей | 172 |
| 8.4. Регулирование степени открытости национальной экономики | 173 |
| | |
| ТЕМА 9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ | 179 |
| 9.1. Сущность и содержание экономической безопасности | 179 |
| 9.2. Показатели национальной экономической безопасности | 187 |
| 9.3. Влияние глобализации на выбор стратегии развития национальной экономики. | 194 |

Учебное издание

Фролова Елена Александровна

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Технический редактор: Г. В. Белозёрова.

Ответственный за выпуск: Л. В. Домбраускайте

Печать: трафаретная

Бумага: офсетная

Усл. печ. л.: 12,3

Уч. изд. л.: 10,9

Сдано в печать: 25.05.2009

Формат: 60×84/16

Заказ: 743/у

Тираж: 500 экз.

Издательство Томского государственного
педагогического университета
634041, г. Томск, пр. Комсомольский, 75
Отпечатано в типографии Издательства ТГПУ,
г. Томск, ул. Герцена, 49. Тел. (3822) 52-12-93
e-mail: tipograf@tspu.edu.ru

ISBN 9785894283876



9 785894 283876

