

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ТГПУ)



**III ВСЕРОССИЙСКИЙ ФЕСТИВАЛЬ НАУКИ  
XVII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
СТУДЕНТОВ, АСПИРАНТОВ И МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ  
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ»**

(22–26 апреля 2013 г.)

**Том V**

**Часть 3  
ПРАВО. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ СЕРВИС И ТУРИЗМ**

Томск 2013

ББК 74.58  
В 65

Печатается по решению  
Редакционно-издательского совета  
Томского государственного  
педагогического университета

- В 65 III Всероссийский фестиваль науки. XVII Международная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Наука и образование» (22–26 апреля 2013 г.) : В 5 т. Т. 5. Ч. 3: Право. Социально-культурный сервис и туризм / ФГБОУ ВПО «Томский государственный педагогический университет». – Томск : Издательство ТГПУ, 2013. – 188 с.

**Научные редакторы:**

Киндяшова А.С., канд. пед. наук, доцент  
Аникина В.Г., канд. экон. наук, доцент  
Метлина А.Е., канд. экон. наук, доцент  
Филонов Н.Г., доктор физ.-мат. наук, профессор  
Фролова Е.А., канд. экон. наук, доцент  
Ромахина И.А., канд. экон. наук, доцент  
Сизов В.В., канд. экон. наук, профессор

Статьи публикуются в авторской редакции

© Авторский коллектив, 2013  
© ФГБОУ ВПО «ТГПУ», 2013

# **Правоведение. Теория и методика обучения праву**



## **ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН**

*М. Д. Антипина*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А. С. Киндяшова, к. п. н., доцент

Историко-правовой анализ формирования правовой культуры граждан посредством правового воспитания и образования в России имеет огромное значение. Это позволяет нам проследить становление правового образования в России, в частности дисциплины «Право».

Начало правового образования в России связывают с именем императора Петра I. С тех пор создавались различные системы правового воспитания, которые соответствовали духу данного периода истории [1, с. 32].

В 1767 году Екатерина II (1762–1796) активизирует деятельность по «подготовке умов к осуществлению законов», определив во всех школах необходимость «учить детей грамоте не только по церковным книгам, но и книгам, которые содержат в себе изложение законов». А в соответствии с Уставом народных училищ (1786 г.) стала развиваться традиция изучения законоведения в форме пересказа российского законодательства.

В период правления Николая I (1825–1855 гг.) актуальными становятся концепции «практической подготовки воспитанников», «намеревающихся выйти из гимназии на службу». С этой целью в некоторых учебных заведениях Западной России и Кавказа ввели преподавание законоведения в форме элементарного знакомства с отечественным законодательством. После изменения Устава гимназий и училищ (1849 г.) обучение законоведению начиналось с пятого класса. Министерство народного просвещения запретило преподавателям подробно рассматривать правовые проблемы в процессе обучения, чтобы «в сознание учащихся не проникли вредные теории» [2, с. 45-46].

В XIX столетии в России уделяли большое внимание воспитанию законопослушных граждан. Традиции преподавания права в России

основывались на подходе «государственной» школы Б.Н. Чичерина, К.Д. Кавелина [3, с. 34-35]. В то же время значительное влияние оказывала школа «естественного права», представителями которой были В.С. Соловьёв, Б.А. Кистяковский, П.И. Новгородцев, Л.И. Петражицкий.

П.Ф. Каптерев высказывал идею о воспитании чувства законности у детей. В работе «Об общественно-нравственном развитии и воспитании детей» (1908) он утверждал, что именно в школе дети «получают основы гражданского образования и где обычное обучение при помощи директоров и преподавателей есть только средство для достижения другой, главнейшей и существеннейшей цели гражданского воспитания детей» [4, с. 248].

Разработка проблемы формирования правосознания опиралась на исследования И.А. Ильина. Но в дореволюционный период не существовало единого определения правосознания. Оно имело прикладное, социально-психологическое значение, употребляясь в одном ряду с терминами «правопонимание», «правоубеждение».

В 1937 г. в структуре образования советской школы появилась новая учебная дисциплина «Конституция СССР», в рамках которой учащиеся изучали некоторые вопросы права, связанные с общественным и государственным строем, правами и обязанностями граждан.

Особым направлением в развитии теории правового сознания становится разработка комплексного подхода к его изучению на стыке юриспруденции и педагогики. В этом смысле значимыми стали труды И.Ф. Рябко по правосознанию и правовому воспитанию масс в советском обществе.

С введением в 1962-1963 учебном году курса «Обществознание», заменившего «Конституцию СССР» и «Основы политических знаний», изменились условия изучения учащимися вопросов права. Правовое обучение стало составляющим компонентом обществоведческой подготовки детей. Однако лишь в небольшом числе образовательных учреждений в старших классах проводились факультативные занятия по курсу «Основы советского законодательства» [5, с. 51].

В 1975 г. в восьмых классах общеобразовательных школ страны был специальный правоведческий курс «Основы Советского государства и права». Проведя предварительный эксперимент с внедрением данного учебного предмета, специалисты согласились с тем, что он необходим для профилактики правонарушений, формирования законопослушной личности, знающей свои права и обязанности.

В 70-е годы XX века правовое воспитание граждан становится одним из приоритетных направлений деятельности государственных органов. В качестве повышения правовой культуры детей выдвигалась идея создания в средней школе правового образования, которое должно было охватить весь период обучения школьников с 1-10 классы [1, с. 35].

Развернулась дискуссия по вопросу о соотношении понятий «правовое воспитание» и «правовое обучение». А.И. Долгова рассматривала правовое просвещение, правовую пропаганду и правовое обучение как составные части процесса правового воспитания [6, с. 31-36].

Г.П. Давыдов и В.М. Обухов считали, что правовое обучение, как процесс формирования правовых знаний и умений, имеет самостоятельное значение. По их мнению, правовое обучение может и должно создавать основу для решения задач правового воспитания – формирования правовых взглядов, правовых чувств, убеждений, установок и опыта как компонентов правосознания и правовой культуры.

Закон РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 заложил правовую основу образовательной деятельности, но принятый Министерством образования РФ в 1995 году Базисный учебный план для школ, к сожалению, не предусмотрел дисциплины, способствующей правовому информированию и формированию правосознания учащихся и воспитанников.

Распоряжением Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. № 1756-р утверждается концепция модернизации образования на период до 2010 г., в которой развиваются принципы образовательной политики в России.

Тем не менее, некоторые образовательные учреждения в 2001–2005 гг. предприняли попытки самостоятельно организовать правовое воспитание за счет часов школьного компонента преимущественно на третьей ступени образования (10-11 классы), а в некоторых общеобразовательных учреждениях «Право» (как учебный курс) стало изучаться в 7-9 классах [5, с. 56].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что на протяжении нескольких столетий правовое образование и просвещение граждан оставалось одним из приоритетных направлений государственной политики страны. В истории были периоды, когда правительство «отодвигало» на второй план формирование правосознания учащихся, но в настоящее время нашему государству необходимы образованные, грамотные граждане в правовой сфере, с высоким уровнем правосознания и правовой культуры.

### Литература

1. Певцова Е.А. Теория и методика обучения праву. М., 2003.
2. Богуславский М.В. Дореволюционная гимназия: содержание и организация обучения. М., 2000.
3. Киреева Р.А. Государственная школа. Историческая концепция К. Д. Кавелина и Б. Н. Чичерина. М., 2004.
4. Каптерев П.Ф. Избр. пед. соч.. М., 1982.
5. Певцова Е.А., Сапогов В.М. Профилактика правонарушений и формирование правомерного поведения воспитанников интернатных учреждений в образовательных правоотношениях. Псков, 2009.
6. Долгова А.И. Правовое воспитание молодежи как средство борьбы с преступностью / Правосознание и правовое воспитание молодежи. М., 1977.

## МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВО» В СИСТЕМЕ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

*М. Д. Антипина*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А. С. Киндяшова, к. п. н., доцент

Формирование гражданского общества и укрепление основ правового государства, а также реализация конституционных прав и свобод граждан напрямую связаны с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правосознания.

На сегодняшний день праву принадлежит огромная роль, в связи с тем, что оно позволяет приобрести знания в этой области, а также ориентироваться в жизни, понимать общественные явления, знать свои права и обязанности.

На наш взгляд, одной из главных задач государства должно стать поднятие уровня правовой культуры населения.

Государство возлагает решение этой задачи на образовательные учреждения. Они должны способствовать формированию правовой культуры подрастающего поколения и развитию правовой грамотности.

На заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека советник Президента РФ М.А. Федотов отметил: «...Пока новые федеральные образовательные стандарты по соответствующим программам находятся в процессе разработки, может быть, самое время дать понять, что стране нужна молодежь с высоким уровнем гражданственности и правовой культуры? И культура эта должна формироваться с первого до последнего класса...».

В связи с этим, на наш взгляд, актуальным становится вопрос о месте правового образования, в частности дисциплины «Право» в системе образования РФ на различных уровнях.

Главная задача школы заключается в том, чтобы обучающийся по окончании общеобразовательного учреждения знал и умел защищать свои права, мог использовать возможности справочно-правовой системы, а также соблюдал права и законные интересы других людей.

В образовательных учреждениях стало традицией проводить уроки права, посвященные Дню Конституции РФ, изучать основные положения Конвенции о правах ребенка, проводить декады правовых знаний. Так же, во многих образовательных учреждениях важным компонентом внедрения основ правовых знаний является внеурочная деятельность (кружки, тематические конкурсы, акции и т.д.). Но этого не достаточно. Необходимо повсеместно вводить дисциплину «Право» во всей системе общего образования.

Проанализировав Федеральные государственные образовательные стандарты и базисные учебные планы, мы пришли к выводу, что в российских школах недостаточно часов на изучение предмета «Право». Так, например, базисный учебный план начального общего образования не содержит отдельного предмета «Право». В программе предус-

мотрена дисциплина «Окружающий мир» (человек и общество), направленная на духовно-нравственное развитие и воспитание обучающихся. На нее отводится 2 часа в неделю [1, с. 78-81].

Примерный учебный план (недельный) образовательных учреждений РФ основного общего образования включает дисциплину «Обществознание», которая изучается с 6 по 9 класс. Количество часов на ее изучение – 4 часа в неделю. Это обосновано тем, что предмет является интегрированным, включающим содержательные разделы: «Общество», «Человек», «Социальная сфера», «Политика», «Экономика» и «Право».

Базисный учебный план для среднего (полного) общего образования содержит инвариантную (обязательные учебные предметы на базовом уровне) и вариативную (учебные предметы по выбору на базовом или профильном уровнях) части.

В соответствии с Приказом Министерства образования и науки РФ № 413 с 1 сентября 2012 года формирование учебных планов образовательного учреждения осуществляется из обязательных предметных областей, в которые также включен предмет «Право».

Таким образом, государственная политика в сфере развития правосознания граждан реализуется лишь на уровне среднего (полного) общего образования. На наш взгляд, необходимо ввести дисциплину «Право» на уровне начального общего образования, т.к. начинать правовое просвещение граждан необходимо с начальной школы. «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» предполагают включение «в примерную основную образовательную программу начального общего образования задач приобщения детей к элементарным общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми, а также развитие ценностно-смысловой сферы личности».

Также, необходимо ввести на уровне основного общего образования отдельную дисциплину «Право» и выделить на нее как минимум 1 час в неделю.

Только с таким подходом к правовому образованию граждан в нашей стране сформируется правовое государство и гражданское общество.

## Литература

1. Примерная основная образовательная программа образовательного учреждения. Начальная школа / сост. Е.С.Савинов. 4е изд., перераб. М.: Просвещение, 2013.
2. Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» // Российская газета. 2011. № 5527.
3. Федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования. URL: <http://ps.1september.ru/2004/23/19.htm>
4. Приказ Министерства образования и науки РФ от 17.05.2012 г. № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования» // Российская газета. 2012. № 139.

# СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ, ИХ ОХРАНА РЕАЛИЗАЦИЯ

*У. Г. Ахундова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, ст. преподаватель

Современная социально-политическая ситуация в России неразрывно связана с государственно-конфессиональными отношениями и различными мировоззренческими ориентациями ее граждан. Россия является страной, народы которой исповедуют разные религии: христианство, ислам, буддизм, иудаизм и многие другие. Такое многообразие конфессионального пространства нашей страны не является чем-то уникальным в мировой практике, а представляет собой объективно обусловленную реальность. Оно складывалось в результате исторически длительного и сложного процесса, под воздействием различных факторов экономического, политического, национального и военного характера. Это продолжавшееся веками географическое расширение нашей страны, включение в ее состав новых территорий с населявшими их народами, исповавшими свои религии и культуры. Это и развитие экономических связей России с зарубежными странами, культурный обмен, миссионерство, собственные духовные поиски россиян и т.п.

Каждый человек верит во что – то, но во что он решает сам. Человеку дано право выбирать и исповедовать ту религию и вероисповедание, которые он считает присущими только ему [1]. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно основному закону государства – Конституции, в первой ее главе “Основы конституционного строя” декларируется положение о том, что “Человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства”.

Конституционные права и свободы человека и гражданина – неотъемлемые наиболее важные права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемые государством, составляющие ядро правового статуса личности и получающие высшую юридическую силу.

Свобода совести и вероисповедания – составная часть правового статуса человека и гражданина, одна из его неотъемлемых индивидуальных свобод, получающих правовое закрепление в любом демократическом обществе. Правовой статус индивида – одна из важнейших политико-юридических категорий, которая неразрывно связана с социальной структурой общества, уровнем демократии и состоянием законности.

Свобода совести и вероисповедания при всей кажущейся простоте – понятие сложное и многогранное. На протяжении веков философы, историки и юристы вкладывали различный смысл в его теоретическое понимание [2]. При этом составляющие это понятие категории



«свобода», «совесть» и «вероисповедание» всегда рассматривались как тесно взаимосвязанные и взаимообусловленные. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ключевым термином, раскрывающим содержание рассматриваемого правового института, является категория «совести». С точки зрения философии совесть выступает в качестве внутреннего нравственного критерия оценки собственных действий, регулирующего высказываемые мысли и действия, и тем самым ограничивающего свободу моральными рамками поведения. Иными словами, совесть есть нравственное сознание, чувство или знание того, что хорошо и что плохо, справедливо или несправедливо.

Под свободой понимается возможность поступать согласно своей воле, своим целям, а не по внешнему принуждению или ограничению [3]. Что касается понятия «свобода совести», то, несмотря на то, что составляющие категорию понятия «свобода» и «совесть» обладают самостоятельным смыслом, содержание данной категории не является механически объединенной суммой этих понятий, а имеет собственное мировоззренческое и юридическое значение.

В юридической науке свобода совести и вероисповедания рассматривается как правовой институт, т. е. как совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления этой свободы. В теоретико-правовом аспекте концепция свободы совести и вероисповедания опирается на разработанное юридической наукой учение о субъективных правах и свободах личности [4]. Свобода совести и вероисповедания рассматривается в качестве субъективной свободы, закрепленной Конституцией и принадлежащей каждому человеку. Она обладает всеми юридическими свойствами, характерными для основных свобод личности.

Правоотношения в области реализации религиозных прав и свобод регулируются нормативными правовыми актами, принадлежащими к различным отраслям права. В состав правовых актов о свободе совести и о религиозных объединениях входят Конституция Российской Федерации, международные акты и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств [5]. Правовые акты и нормы, составляющие данную отрасль законодательства, взаимосвязаны, имеют иерархию и пределы регулирования. В этой иерархии особая роль принадлежит Конституции Российской Федерации. Конституция регулирует наиболее принципиальные вопросы реализации свободы совести. Предусматривает, что каждому гарантируется «свобода совести, свобода вероисповедания».

К числу важнейших базовых законов в области свободы совести и вероисповедания относится Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», вступивший в силу 1 октября 1997 г., который не проводит каких-либо различий между свободой совести и свободой вероисповедания, по тексту акта они используются совместно в виде обобщенного понятия [6].

Помимо Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», на федеральном уровне в общей сложности действует свыше 100 нормативных правовых актов, в которых в том или ином аспекте упоминаются вопросы реализации свободы совести и деятельности религиозных объединений. Условно их можно разделить на несколько групп. Первую, самую многочисленную, образуют законы и иные правовые акты, субъектами которых религиозные объединения напрямую не являются, но они содержат нормы, ограничивающие вмешательство государства и его институтов в деятельность религиозных объединений, обеспечивают реализацию права на свободу совести и вероисповедания, равенство прав граждан независимо от их отношения к религии. К этой группе относятся, например, федеральные законы о средствах массовой информации, о погребении и похоронном деле, об органах федеральной службы безопасности и другие. Отдельно можно выделить группу законов, регламентирующих соблюдение и порядок реализации прав верующих в организациях и учреждениях, особенности которых накладывают некоторые ограничения прав и свобод пребывающих в них граждан (воинские части, места лишения свободы, больницы и т.д.). Сюда относятся Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие. Ряд законов и иных нормативных актов регламентируют порядок осуществления отдельных видов деятельности религиозных организаций (образовательной, благотворительной и т.д.).

Большую и весьма важную группу составляют законы и иные нормативные акты, регулирующие финансово-хозяйственную деятельность религиозных организаций. Это, прежде всего, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и другие. Самостоятельную группу правовых актов образуют законы, предусматривающие юридическую ответственность за нарушение законодательства о свободе совести. Это, прежде всего, Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что наряду с федеральным законодательством, более чем в 30 субъектах Российской Федерации были приняты собственные законы, и иные нормативные правовые акты по вопросам реализации свободы совести и вероисповедания. В то же время согласно п. «в» ст. 71 Конституции РФ регулирование отношений, возникающих в сфере прав и свобод человека, находится в ведении Российской Федерации. Следовательно, субъекты Российской Федерации своими законами и другими нормативными актами не вправе сужать и ограничивать свободу совести и деятельности религиозных объединений, установленные

Конституцией и федеральным законодательством. В их компетенции могут быть вопросы защиты прав и свобод человека, находящиеся согласно пункту «б» ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Особое место в деле защиты прав и свобод человека и гражданина отводится Конституционному Суду, деятельность которого регламентируется Конституцией РФ и федеральными конституционными законами от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде РФ». Одной из важных функций Конституционного Суда является проверка по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Следует отметить, что в целом в Российской Федерации сегодня созданы необходимые конституционно-правовые предпосылки полноценного осуществления каждой личностью свободы совести и религиозного вероисповедания, а также деятельности религиозных групп и организаций.

### Литература

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. М., 1998г.
2. Кудрявцев В.В. Лекции по истории религии и свободомыслия. Минск, 1998.
3. Гоббс Т. Левиафан // Гоббс Т. Сочинения. М., 1991. Т. 2. С. 163.
4. Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. С. 415.
5. Пчелинцев А.В. Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Религиоведческая экспертиза / А.В. Пчелинцев, В.В. Кяховский. – М.: Юриспруденция, 2006. URL: <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1235496>
6. Федеральный закон РФ от 26 сентября 1997 г. (ред. от 1.07.2011) «О свободе совести и религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 125.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА В РОССИИ**

***У. Г. Ахундова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, к. п. н., доцент

В настоящее время число людей, живущих за пределами своего происхождения или гражданства, приближается к 200 млн. человек. Тенденция, когда на территории одного государства проживают представители различных культур и религий, сегодня особенно актуальна. Ярким примером таких процессов служит понятие «мультикультура».

Мультикультурализм признает культурный плюрализм и содействие ему, это один из аспектов толерантности, заключающийся в требо-

вании смешения культур в целях их взаимного проникновения, обогащения и развития.

Руководители Российской Федерации считают, что мультикультурное общество построить в России будет проще, чем в Европе, так например Председатель правительства РФ высказывался: «Смело можно утверждать, что построить мультикультурное общество в России гораздо перспективнее, чем в Европе, ведь Россия исторически позиционировала себя как многоконфессиональное и многонациональное государство» [1].

Говоря о становлении в России политики мультикультурализма, необходимо обратиться к анализу правовой реализации такой политики.

Нормой, признающей право на свободное самовыражение и самоопределение, является Конституция РФ (ст. 19), гарантирующая равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от происхождения, языка, отношения к религии и других и запрещающая любые формы ограничения прав граждан по признаку национальной или иной принадлежности.

Ст. 2 Федерального закона РФ «О языках народов РФ» – «Российская Федерация гарантирует всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения». Устанавливает принцип государственных гарантий равноправия языков всем народам РФ [2]. Ст 5. Закона РФ «Об образовании» – «Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств» [3].

Федеральный закон «О национально-культурной автономии» закрепляет право граждан на коллективное самовыражение своей идентичности через создание национально – культурной автономии (НКА). Согласно ст 1. «форма национально – культурного самоопределения, представляющая объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры» [4].

Кроме того, особые права на самоопределение именно за этническими группами закрепляет целый ряд российских нормативно – правовых актов. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» – закрепляются особые права за народами, проживающими на территориях традиционного расселения своих предков и сохраняющими традиционный образ жизни, хозяйствования и промыслов. Согласно ст. 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «коренные малочисленные народы Российской Федерации –

народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями» [5].

Еще одна категория российского правового поля – соотечественники за рубежом. Среди всех нормативно – правовых актов, регулирующих положение и права соотечественников, наиболее полно суть категории отражена в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», где соотечественники за рубежом определяются как граждане РФ, постоянно проживающие за пределами страны; лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства; выходцы или эмигранты из Российской империи, Российской республики, РСФСР, СССР Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства; потомки лиц, принадлежавших к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств [7].

Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», гарантирует право на сохранение и развитие культурно – национальной самобытности народов и иных этнических общностей. Ст. 21 гарантирует право на культурно-национальную автономию «...всем этническим общностям, компактно проживающим вне своих национально – государственных образований или не имеющим своей государственности, на культурно – национальную автономию».

Современная Россия – этнически многосоставное общество, где интенсивна не только внутренняя, но и внешняя миграция. Люди, которых по формальным признакам можно назвать представителями диаспор, по факту своего рождения – россияне, многие из них живут в России на протяжении нескольких десятков лет и не стремятся вернуться к корням. Поэтому, как справедливо указал Конституционный Суд Российской Федерации, проверяя конституционность ряда правовых актов 1993 – 1994 годов, направленных на восстановление правопорядка в Чеченской республике, «государственная целостность – важное условие равного правового статуса всех граждан независимо от места их проживания, одна из гарантий их конституционных прав и свобод».

В рамках данного исследования был проведен социологический опрос 100 человек – студентов первых и выпускных курсов Томского государственного педагогического университета факультета экономики и управления. Целью опроса являлось определение отношения к понятию «мультикультурализма», толерантных межкультурных взаимодействий современных жителей нашей страны, выделению положительных и отрицательных аспектов, а также предложение путей решения проблем мультикультурализма. Респондентам было предложено

ответить на 10 вопросов, из которых, 7 с выбором ответа и 3 открытых вопроса.

Анализ результатов исследования показывал, что почти у каждого второго есть друг, знакомый, одноклассник, который является представителем другой национальности, более половины опрошенных отметили, что они знакомы с традициями других национальностей, но лишь от 20-30% из этой половины участвуют в их жизни, традициях.

Менее половины участников анкетирования ответили, что положительно относятся к культурным особенностям разных национальностей, но у выпускников ФЭУ нейтральная позиция к проявлениям этих особенностей.

Более половины наших соотечественников из ФЭУ не знакомы с понятием «мультикультурализм», лишь около 30% предполагают, что это за политика и на что направлена.

Практически абсолютное большинство респондентов считают, что законодательство России в правовом регулировании процессов интеграции, не совершенно. При этом 38 % опрошенных из выпускных групп и 28% первого курса считают, что в России регулируется положение этнических групп.

Особенное внимание стоит уделить тому, что первый курс ФЭУ оказался более толерантным и возможно менее компетентным в ответах на вопросы анкетирования. Это можно объяснить только тем, что возможно первый курс еще не сталкивался с проблемами межнациональных конфликтов или у них еще не сложилось чувство «чужого», но выпускные курсы предложили достаточно много вариантов решения межнациональных конфликтов и создания единого сильного государства с его многонациональным составом.

Отмечено, что мультикультурализм, необходимо рассматривать с позиции диалога культур. Мультикультурализм, или культурный плюрализм, подразумевает сосуществование разных культур в одном месте, без преобладания какой-либо одной культуры в регионе. Также респонденты отмечают, что эта политика направлена на сохранение культуры разных народов и национальностей.

По мнению респондентов, достоинствами «мультикультурализма» являются: сохранение и поддержание культурного многообразия; воспитание толерантности и уважения к «другому»; предотвращение конфликтов на национальной почве, к недостаткам отнесены: страх перед смешиванием культур; потеря самобытности; нарастание напряженности в межкультурных отношениях.

Предложены были пути решения проблем мультикультурализма в современном российском обществе: закрепление на законодательных уровнях прав всех этносов без исключения; введение культурологии в школе, где бы воспитывали уважение и к другим культурам например через их искусство; создание специального комитета по вопросам национальных меньшинств на федеральном уровне; регулирование вопросов трудовой миграции жителей стран СНГ; проведение мероприятий для детей и молодежи по толерантности; проведение этнофестивалей.

Результаты социологического опроса свидетельствуют о том, что для России мультикультурализм может оказаться не лучшим примером взаимодействия народов. Прежде всего, это объясняется, возможно, неразвитой и недостаточной грамотностью населения, и как следствие: проблемы с восприятием людей иных национальностей, признание культурного плюрализма, аспектов толерантности и взаимного понимания.

В этом случае одним из путей развития мультикультурализма выступает интеграция. Данное понятие тесно связано с развитием общества, с процессами модернизации, оно всегда включает в себя двустороннее движение, и, в отличие от мультикультурализма, подразумевает свободу интересов, как национального большинства, так и меньшинства.

Государство (как на федеральном, так и на региональном уровне) должно уделять значительное внимание правовому образованию граждан, также разъяснять проводимую властями правовую политику, вести работу по ознакомлению граждан с действующим законодательством, основными направлениями его развития. Только так мы сможем решить проблему межнациональных конфликтов и создать современное, динамично развивающееся общество, свободное от предрассудков и предубеждений.

## Литература

1. Медведев Д.А. о проблеме мультикультурализма [Электронный ресурс].-URL: <http://www.islamnews.ru/news-83581.html>
2. Федеральный закон РФ «О языках народов Российской Федерации» от 24.07.1998. № 1807-1 (ред. от 11.12.2002) – URL: <http://www.consultant.ru>
3. Закон РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 12.11.2012). – URL: <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон РФ “О национально-культурной автономии” от 17.06.1996 N 74 (ред. от 09.02.2009). – URL: <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон РФ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 N 82 (ред. от 05.04.2009).- URL: <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон РФ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом» от 23.07.2010 № 179. – URL: <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (в ред. от 08.05.2010). – URL: <http://www.consultant.ru>
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.07.1995 N 10-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики». – URL: <http://www.consultant.ru>

# СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В РОССИИ. СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**К. В. Бодрых**

*Томский государственный университет*

Научный руководитель: В.В. Копилевич, к.э.н

В настоящее время в России наблюдается возрастание интереса к форме урегулирования конфликтов на основе переговоров, к так называемой медиаторской деятельности. Грамотное управление конфликтом позволяет свести к минимуму его разрушительные последствия. В этом случае конфликт не наносит существенного ущерба отдельным людям и их сообществам и не разрушает взаимоотношения между ними и внутри них.

Появление медиации в России обусловлено рядом факторов:

1. Крайне длительные сроки рассмотрения споров, обусловленные увеличением нагрузки на суды;
2. Наличие конфликтных ситуаций при взаимодействии между субъектами предпринимательской и иных видов деятельности
3. Существенная дороговизна государственной пошлины, юридической помощи.

Медиация является универсальным методом досудебного урегулирования конфликта – данный метод можно практиковать в ходе конфликтов, возникших в различных сферах жизни. В связи с этим, можно привести некоторую классификацию проблемных ситуаций, которые можно урегулировать путем внедрения медиации:

- споры между налоговым органом и налогоплательщиком;
- споры между страхователем и страховщиком;
- коммерческие споры и споры с потребителями товаров и услуг;
- споры в сфере кредитования;
- споры в системе оказания медицинских услуг;
- конфликты в строительной сфере;
- споры, связанные с предоставлением туристических услуг;
- конфликты в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- трудовые споры, споры на рабочем месте;
- корпоративные и межкорпоративные споры;
- семейные конфликты.

Сегодня в нашей стране уже предприняты попытки формирования Института медиации. основополагающим шагом на пути к внедрению практического применения данного института в жизнь стало создание закона, регулирующего медиаторскую деятельность.

В соответствии с ФЗ № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», медиация имеет место в сферах урегулирования гражданских, семейных и трудовых споров. Также, практика медиации чрезвычайно важна в процедурах банкротства и антикризисного управления предприятиями. [1]



Несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. [2]

В случае если предприятие в судебном порядке объявляется банкротом, производится инвентаризация, оценка и продажа его имущества, арбитражным судом назначается ликвидационная комиссия, и, в конце концов, предприятие полностью прекращает свою деятельность и существование.

Зачастую, данная процедура применяется без попыток решения проблемы иными способами. Ведь физическое уничтожение либо нейтрализация одной из сторон конфликта не устраняет самой сути противоречий, которые приводят к возникновению конфликтной ситуации.

Чтобы избежать столь нежелательных последствий, необходимо обращение руководства предприятия к специалисту по урегулированию конфликтов в данной сфере. Применительно к данной ситуации, профессиональная миссия медиатора заключается в урегулировании отношений между предприятием-должником и кредиторами и включает процесс отсрочки момента оглашения предприятия банкротом.

Российская практика показывает, что в абсолютном большинстве подобных ситуаций наиболее популярным и выгодным решением является уничтожение предприятия, нежели принятие попыток его спасения.

Безусловно, сохранение предприятия – более долгий и сложный процесс, в отличие от процесса его ликвидации. Острая необходимость высококвалифицированных специалистов, способных уладить конфликт с учетом интересов каждой из сторон, сохранить предприятие и возобновить его деятельность ясно прослеживается в приведенном примере, который, в настоящее время, имеет широчайшее распространение во многих сферах деятельности.

Согласно «Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в целях создания благоприятных условий для налогоплательщиков по урегулированию споров без обращения в суд, обеспечения последовательности досудебной и судебной стадий разрешения налогового спора необходимо развитие порядка досудебного рассмотрения налоговых споров.

Основные положения состоят в следующем:

- 1) введение обязательной досудебной процедуры для всех актов налоговых органов, действий или бездействия должностных лиц налоговых органов.
- 2) увеличение срока на подачу налогоплательщиком апелляционной жалобы на не вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения с 10 дней до одного месяца.
- 3) возможность кассационного обжалования в Федеральную налоговую службу решений, вступивших в силу, при этом подача кас-

сационной жалобы не лишает права налогоплательщика на подачу заявления в суд.

Возможность выяснения налоговым органом и налогоплательщиком соответствия законодательству о налогах и сборах обжалуемого акта в ходе двусторонней дискуссии представляется наиболее эффективным способом установления фактических обстоятельств.

Предусматривается дальнейшее развитие доступной информационной поддержки, системы электронного документооборота и построение интерактивных сервисов, включая новый Интернет-сервис «Создай свой бизнес», являющийся пошаговой инструкцией по созданию и ведению бизнеса с точки зрения налогообложения, а также сервис «Личный кабинет налогоплательщика для юридического лица». [3]

Внедрение медиации в России влечет за собой очевидные преимущества:

1. Сбалансированность интересов обеих сторон, чтобы сохранить возможность продолжения делового сотрудничества, развития партнерских отношений;
2. Ориентированность не столько на конфликт или на выигрыш, сколько на конструктивный поиск решений;
3. Подстройка медиации под потребности участников и учет эмоциональных и личных аспектов спора;
4. Необязательность исполнения достигнутого решения, в отличие от судебного вердикта;
5. Полная защищенность сферы частных интересов участников, поскольку процесс медиации это конфиденциальный процесс;
6. Формирование институтов гражданского общества путем создания негосударственных организаций;
7. Снижение расходов бюджетов на судебную деятельность и деятельность по обеспечению исполнения судебных решений;
8. Помощь в экономии времени, денег и эмоциональных сил участников спора;
9. Индивидуальная определенность обстановки, организации, регламента и содержания процесса при ее проведении;
10. Реализация принципа свободы личности, поскольку решение принимается добровольно, а не навязывается извне;
11. Добровольность процедуры предполагает отказ участников от дальнейших переговоров в любой момент. Принятое соглашение не является судебным приговором, а является договором двух сторон, пришедших к единому мнению.

Несмотря на преимущества медиации, быстрому развитию данного института препятствуют имеющиеся проблемы:

1. Отсутствие медиаторов, действующих на профессиональной основе, прошедших специальную подготовку, которые имеют знания в разных областях – экономика, юриспруденция, психология, конфликтология и т.д.
2. Несовершенство законодательства, регулирующего медиаторскую деятельность

3. Неосведомленность граждан о возможности разрешения спора с помощью квалифицированного специалиста
4. Отсутствие в России культуры ведения переговоров и поиска взаимоприемлемых решений.

Очевидно, что указанные проблемы имеют тесную взаимосвязь и оказывают неоспоримое влияние друг на друга. Тем не менее, для развития медиации в России имеются достаточно широкие возможности, для реализации которых необходимо создать определенные условия. Для внедрения медиации в жизнь, повышения ее эффективности и развития в России необходимо предпринять следующие действия, благодаря которым институт медиации будет существовать не только теоретически, но и будет работать, будет признан российским обществом:

1. Ввести в российских школах права, в профильных классах постоянный курс медиации;
2. Обеспечить удобства применения законодательных актов для участников медиаторской деятельности путем включения в соответствующие законодательные акты последовательность процедуры досудебного урегулирования той или иной проблемы.
3. Создать условия для реальной конкуренции медиаторов
4. Информировать граждан о возможностях и преимуществах урегулирования конфликтов с помощью медиатора.

Россия находится на начальной стадии использования альтернативных методов разрешения споров. Предстоит еще немало усилий по созданию надлежащих условий для распространения действенных способов разрешения конфликтов на пути формирования эффективных институтов гражданского общества.

### **Литература**

1. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) : федер. Закон : [принят Гос. Думой 7 июля 2010 г. : одобр. Советом Федерации 14 июля 2010 г.]. – [1-е изд.]. – М. : Российская газета, [2010]. – 14, [1]. – (Актуальный закон)
2. О несостоятельности (банкротстве) : федер. Закон : [принят Гос. Думой 27 сентября 2002 г. : одобр. Советом Федерации 16 октября 2002 г.]. – [1-е изд.]. – М. : Российская газета, [2011]. – 48, [2]. – (Актуальный закон).
3. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов [Электронный ресурс]: Бюджетное послание от 18.07.2012 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Сетевая версия. – Электрон. дан. – М., 2012.

# ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТРЕТЕЙСКИХ СУДОВ В РОССИИ

*А. В. Головина*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д. В. Бондарюк, старший преподаватель

В современном российском законодательстве третейский суд определяется как суд, образованный сторонами для решения конкретного спора [1]. Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2002 N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» в третейский суд может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом. Третейское судопроизводство является альтернативной формой урегулирования споров.

Первое нормативное упоминание о третейском суде содержалось в Соборном уложении 1649 года (ст.V гл.XV): «А будет третьие дело вершат, и правому на виноватаго приговор дадут оба один, а тот, на кого они приговор дадут, учнет на них бити челом государю, что они его не по делу обвинили, и по тому его челобитью у третьих дела в приказ не имати же, потому что он тех третьих себе сам излюбил, и бити тому делу по тому, как третьие приговорят» [2]. Соборным Уложением предоставлялось право сторонам спора по обоюдному решению сформировать свой третейский суд. Данный акт уравнивал решение третейского суда с решениями государственного суда.

15 апреля 1831 г. императором Николаем I было утверждено Положение о третейском суде Российской империи [3]. В стране предусматривался добровольный третейский суд, основанный на соглашении сторон, и «узаконенный» третейский суд, обязательный в силу закона для рассмотрения споров между акционерами, акционерами и посторонними лицами.

Право избирать посредников для решения спорных дел предусматривалось в Уставе гражданского судопроизводства 1864 г. Раздел IV книги III Устава включал специальную главу «О третейском суде» (ст.1367-1400).

История развития третейских судов в советский период свидетельствует о том, что советское государство не отвергало возможность договорного урегулирования споров. Декретом СНК РСФСР «О суде» № 1 от 24 ноября 1917г.[3] советской властью предусматривалась возможность обращения сторон спора в третейский суд не только по гражданским спорам, но и по частным уголовным делам. УК РСФСР и УПК РСФСР позволяли рассматривать в третейском суде ряд дел, в том числе об умышленном причинении легкого телесного повреждения, об оскорблении в устной и письменной форме и другие составы. КЗоТ РСФСР 1922г. позволял в третейском суде урегулировать трудовые конфликты [4].

Наибольшую популярность приобрели третейские суды в период НЭПа именно у предпринимателей, заинтересованных в быстром и негласном порядке разрешения споров. В период НЭПа эту форму разбирательства использовали частные предприниматели, заинтересованные в том, чтобы их споры по коммерческим операциям не стали достоянием гласности. Качественно новое развитие третейские суды в России получили после образования в 1930 г. Морской арбитражной комиссии при Всесоюзной торговой палате СССР [5] (сейчас МАК при Торгово-промышленной палате РФ) и после образования в 1932г. Внешнеторговой арбитражной комиссии при Всероссийской торговой палате СССР (сейчас МКАС при Торгово-промышленной палате РФ). Данные третейские суды исторически занимались разрешением внешнеторговых споров.

Дальнейшему развитию третейских судов в России способствовало принятие «Временного положения о третейском суде для разрешения экономических споров» от 24 июня 1992 года, согласно которому, третейские суды в Российской Федерации могут создаваться как для разрешения конкретного спора, так и на постоянной основе. (ст.2 разд.1) [7].

Начатый еще в Союзе ССР процесс образования третейских судов в настоящее время идет достаточно интенсивно, активизируется их деятельность. В Томской области в 2012 г. действует 13 третейских судов [8].

В настоящее время третейское разбирательство направлено на урегулирование спора и на обеспечение добровольного исполнения подтвержденных решением обязанностей. Все это сочетается с гарантиями постановления законного решения и возможностью принудительного его исполнения через систему исполнительного производства.

## Литература

1. ФЗ №102-ФЗ от 24.06.2002 «О третейских судах в Российской Федерации» //»Российская газета», N 137, 27.07.2002.
2. Выверено по изданию: М.Н. Тихомиров, П.П. Епифанов. Соборное уложение 1649 г. М., 1961.
3. Волков А.Ф. Торговые третейские суды. СПб., 1913. С. 810.
4. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства. 1917. N 4. Ст. 50.
5. Кодекс законов о труде РСФСР 1922 года. Приложение из учебного пособия И.Я. Киселева «Трудовое право России». М., 2001.
6. Постановление ЦИК и СНК СССР от 13 декабря 1930 года «Об утверждении Положения о Морской арбитражной комиссии при Всесоюзно-западной торговой палате» //СЗ СССР, 1930, N 60, ст. 636.
7. Постановление ВС РФ от 24 июня 1992 года №3115-1 «Об утверждении Временного положения о третейском суде для разрешения экономических споров» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 30 июля 1992 г. – №30. – Ст. 1790.
8. Арбитражный суд Томской области //Официальный сайт URL: [http://tomsk.arbitr.ru/treteisk\\_sud.html](http://tomsk.arbitr.ru/treteisk_sud.html).

## О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ТРЕТЕЙСКОГО СУДЬИ

*А. В. Головина*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Бондарюк Д.В., старший преподаватель

Третейское разбирательство является формой частного правоприменения. Основным участником третейского разбирательства является третейский судья. Статьей 8 Федерального закона от 24.07.2002 N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» установлены общие требования, предъявляемые к третейскому судье. Данным статусом может обладать физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи, имеющее высшее юридическое образование в случае разрешения спора единолично, обладающие полной дееспособностью, не имеющее судимости и не привлеченное к уголовной ответственности. Третейским судьей не может быть физическое лицо, полномочия которого в качестве судьи суда общей юрисдикции или арбитражного суда, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого работника правоохранительных органов были прекращены в установленном законом порядке за совершение проступков, не совместимых с его профессиональной деятельностью, а также физическое лицо, которое в соответствии с его должностным статусом, определенным федеральным законом, не может быть избрано (назначено) третейским судьей.

Требования, предъявляемые к третейскому судье можно условно разделить на: законодательно закрепленные (например, наличие высшего юридического образования при единоличном рассмотрении дела без предъявления требований к стажу работы и гражданству); установленные (согласованные) сторонами; определенные правилами третейского разбирательства. Так, Положением постоянно действующего Третейского суда, созданного при ООО «Юристы Сибири» (утв. 23.09.09 г.), Положением о Третейском суде при ОАО Газпром (утв. 23.04.2003) требования к третейскому судье принципиально не отличаются от требований, указанных в законе. Положением о Третейском суде при Томской Торгово-промышленной палате (утв. 23.01.2003) установлено, что третейским судьей может быть гражданин РФ, в возрасте не менее 30-ти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы не менее 15 лет, в том числе, по специальности юриспруденции не менее 10-ти лет, обладающий необходимыми знаниями для квалифицированного разрешения споров и давший согласие на выполнение обязанностей третейского судьи. Согласно Положению о Третейском суде при Сибирской арбитражной комиссии ООО (утв. 01.08.11г.) третейским судьей может быть гражданин РФ в возрасте не менее 25-ти лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет, обладающий

необходимыми знаниями для квалифицированного разрешения споров и давший согласие на выполнение обязанностей третейского судьи.

Действующее законодательство не содержит ограничений относительно гражданства третейских судей. Судьей, осуществляющим третейское разбирательство, может быть не только гражданин РФ, но и лицо без гражданства (апатрид), а также иностранный гражданин. Так, Положением о Третейском суде при Томской Торгово-промышленной палате (утв. 23.01.2003) установлено, что в случаях, предусмотренных законодательством, межгосударственными соглашениями и международными договорами или соглашением сторон третейскими судьями могут быть избраны граждане других стран, достигшие возраста не менее 30 лет.

Совокупность всех требований, предъявляемых к третейскому судье, является составной частью правовых положений, которые составляют правовой статус третейского судьи. Гибкий подход к формированию судейского корпуса позволяет, учитывая специфику разрешаемого спора, доверить разбирательство дела компетентному третейскому судье, пользуясь уважением спорящих сторон.

#### **Литература**

1. Федеральный закон от 24.07.2002 №102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (ред. от 21.11.2011) // «Российская газета» от 27 июля 2002 г.

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Д. А. Ефимов***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, ст. преподаватель

Вопрос о взаимоотношении государства и религиозных объединений в настоящее время в России как никогда актуален и является одним из самых дискуссионных и резонансных. Взаимоотношения религии и государства во все времена не ограничивались сферой духовного влияния, и всегда в той или иной мере затрагивали государственные и общественные интересы, исходя из этого, стоит уделить внимание изучению правовых основ взаимоотношений государства с религиозными организациями.

Следует обозначить то, что в данной работе под понятием религия в первую очередь будет пониматься совокупность религиозных течений, утвердившихся на территории Российской Федерации, а не мировоззрение и мироощущение, или соответствующее поведение и специфические действия (культ) [4].

На протяжении всей истории России на всех ее этапах можно было видеть, как государство пристально проявляет интерес к религии, также как и бесспорно влияние религии на государственные дела. Взаимоотношения современных светских и религиозных властей получают свое выражение в законодательстве, устанавливая содержание и характер данных отношений.

Развал советского союза и исчезновение атеизма как основной идеологии, активно поддерживаемой партийными и государственными органами, а также процессы реформирования, развернувшиеся в 90-е годы XX в., повлекшие коренные изменения в государственном и политическом устройстве страны, серьезным образом отразились на сфере взаимоотношений между государством и религиозными объединениями. Стоит отметить, что данные отношения выходят на абсолютно новый уровень развития, т.к. с каждым годом количество граждан Российской Федерации причисляющих себя к той или иной религии растет. По данным опроса проведенного Левада-Центром среди 1624 человек в возрасте 18 лет и старше, мы можем наблюдать следующие данные [3]:

- С 1991 г. по март 2012 г. число лиц не считающих, себя верующими упало с 61% до 21%.
- Число лиц причисляющих себя к Православию повысилось с 31% до 70%.
- Число лиц причисляющих себя к Исламу повысилось с 1% до 7%.
- Число лиц затрудняющихся ответить на данный вопрос снизилось с 6% до 2%.

Исходя из представленных данных можно наглядно видеть, насколько значение религии возросло в новом Российском государстве и это указывает на то, что религия стала не только востребована гражданами Российской Федерации, но и то, что теперь государство не может просто игнорировать, не замечать возросшего ее значения и не регулировать отношения в данной сфере.

Законодательство Российской Федерации в области деятельности религиозных объединений включает в себя нормативные акты из различных областей права. К их числу относятся, прежде всего, Конституция Российской Федерации, международные акты и международные договоры Российской Федерации, а также федеральные законы Российской Федерации и подзаконные акты федеральных органов государственной власти.

Основным актом, определяющим положение Религиозных Организаций в Российской Федерации является Конституция РФ в частности ст. 14. которая определяет 2 основополагающих положения касательно религии и религиозных объединений [1]:

- Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.



Принцип отделения религиозных объединений от государства предусматривает невмешательство государства, его органов и должностных лиц в вопросы, определяющие отношение граждан к религии, во внутреннюю деятельность религиозных объединений, если эта деятельность не нарушает требований законов страны.

Государство не должно финансировать деятельность религиозных организаций, равно как и деятельность по пропаганде иных убеждений. В свою очередь, религиозные объединения не могут вмешиваться в дела государства, в деятельность политических партий, не участвуют в выборах органов власти и управления. Но служители этих организаций имеют право на участие в общественно-политической деятельности наравне со всеми гражданами.

Все религии и религиозные объединения равны перед законом, ни одна из них не пользуется какими-либо преимуществами или ограничениями.

Особое место в списке актов регулирующих законодательство в данной сфере занимает Федеральный закон РФ «О свободе совести и религиозных объединениях» [2] ознаменовавшего открытие новой страницы в регулировании отношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, деятельности религиозных объединений.

Отношения государства с религиозными объединениями, нормализовались после распада СССР. Представители Государственной власти отмечают, что в обновленной России отношения государства и церкви строятся на основе конституционных принципов свободы совести и вероисповедания, невмешательства государственных органов в деятельность религиозных организаций. Это составляет основу светской государственности, и имеет особое значение для России, страны многонациональной и многоконфессиональной.

Религиозные организации, особенно РПЦ, приобрели немалое политическое влияние и особый статус, несмотря на положения статьи 14 Конституции РФ о равенстве религиозных объединений перед законом [1], хотя все-таки это можно объяснить исходя из того, что число граждан Российской Федерации причисляющих себя к православию во много раз выше, чем к каким либо другим религиозным течениям. Также стоит отметить и то, что в преамбуле Федерального закона РФ «О свободе совести и религиозных объединениях» зафиксирована «особая роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры» [2], что может рассматриваться, как несовместимое с принципом свободы вероисповедания, как он провозглашён в Конституции (статья 28): «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» [1]. И именно с РПЦ государство наиболее тесно сотрудничает в разных областях – от благотворительности и просвещения до разрешения социальных и по-

литических конфликтов. Такое сотрудничество дает и свои положительные результаты, но нередко оно выходит за рамки законодательства.

С другой стороны необходимо отметить положительное значение социального служения религиозных объединений. Их социальная работа – одно из важных направлений восстановления находящейся в глубоком упадке социальной сферы. Религиозные объединения вносят свой вклад в восстановление и приумножение культурного наследия России, связанного с религиозной традицией. Возрождение национальных обычаев народов России также во многом связано с осмыслением и возрождением их религиозных традиций.

Отмечая позитивный вклад религиозных объединений в развитие российского государства и общества, мы не можем игнорировать негативные аспекты религиозного возрождения в России. Сложившиеся к настоящему времени государственно-конфессиональные отношения привели к клерикализации государства и общества, размыванию принципа светского государства, нарушениям права граждан на свободу совести.

Бесспорны положительные результаты проведенных преобразований со времени распада СССР. Вместе с тем, нельзя утверждать, что сложный процесс правового реформирования в данной сфере завершен, так как требуется дальнейшее совершенствование законодательной базы. Это создаст надежную основу для долговременного развития государственно-конфессиональных отношений, с соблюдением границ их взаимоотношений, а также соблюдение прав религиозных объединений при изменении политического курса.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993 г. № 248.
2. Федеральный закон РФ от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» // Российская газета. 1997 г. №190.
3. Религиозная вера в России // Левада – Центр. 26.09.2011 <http://www.levada.ru/26-09-2011/religioznaya-vera-v-rossii>
4. Энциклопедии // Словари и энциклопедии на Академике. <http://dic.academic.ru/>

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОПРАВДАННОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СМЕРТНОЙ КАЗНИ**

*Д. А. Ефимов*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Н.И. Лысых, ст. преподаватель

Тема смертной казни везде и всегда занимала особое место в общественном сознании. Одним из самых весомых аргументов сторонников смертной казни являлась экономическая несправедливость тюремного заключения. Государства, отменившие смертную казнь или установившие моратории на ее применение, закрепляют как альтернативу

за особо тяжкие преступления, пожизненное заключение. Пожизненное лишение свободы оплачивается государством, а именно налогами законопослушных граждан.

В данной статье будет рассмотрена весомость такого аргумента как экономическая оправданность применения смертной казни, который приводится как сторонниками, так и противниками данного вида наказания.

Еще в 1867 г. Русский криминалист Александр Фёдорович Кистяковский во 2 главе своей магистерской диссертации «Исследование о смертной казни» писал «Единственное преимущество ее в глазах народов состоит в том, что она очень простое, дешевое и не головоломное наказание. Чтобы человека держать в тюрьме, чтобы переломить его порочную натуру и сделать его полезным или, по крайней мере, безопасным членом общества, для этого требуются значительные издержки, большое терпение и настоящее гражданское мужество, не подчиняющееся влиянию более или менее временных тревог, а умеющее побороть душевную опасность. Тогда как смертная казнь, не требуя ни долгого времени, ни издержек, ни особенных трудов, одним разом и навсегда отнимает у преступника возможность вредить и тем гарантирует и эгоизм человеческий от мнимых и действительных опасностей» [2, с. 76].

Так же он приводит и такую информацию «Так, в 1864 году, в английском парламенте известный Робук отстаивал смертную казнь как более дешевое средство лишить преступника возможности вредить обществу. Насколько законен, одобрителен и устойчив подобный эгоизм – это другой вопрос» [2, с. 77].

Смертная казнь освобождает общество от затрат на содержание преступников при пожизненном заключении. Данный аргумент является достаточно спорным так как затраты на смертную казнь в разных странах кардинально различаются и данные затраты напрямую зависят от условий содержания пожизненно осужденных и формы исполнения приговора.

Экономическая невыгодность как аргумент противников смертной казни широко приводится в США, что весьма обоснованно. Процедура рассмотрения дел о преступлениях, наказуемых смертной казнью чрезвычайно сложна и длительна в еще большей степени из-за действующего порядка рассмотрения апелляций по обвинениям и вынесенным смертным приговорам [4]. Процессы по делам наказуемых смертной казнью, требуют большого числа законодательно закрепленных процедур, начиная с судебных запросов и кончая длительным рассмотрением апелляций осужденных и их адвокатов [3, с. 104].

Осуждённый на казнь получает право на апелляцию в Верховный суд штата, процедура подачи апелляции занимает в среднем около 10 лет, прежде чем сама апелляция будет рассмотрена. И обходится эта процедура в среднем в \$300 тыс. долларов на одного осужденного. А когда апелляция отклонена, проходит примерно 25 лет между вынесением вердикта и его исполнением. В связи с этим рассмотрение уго-

ловных дел растягивается на длительный срок [3, с. 105]. Так же можно привести данные исследования, проведенного судьей Артуром Аларконом, и профессором П. Митчеллом, установившим ошеломляющую сумму (в которую входят расходы на расследование, судебные процессы и заключение под стражей) в \$4 млрд., истраченных за последние 33 года в штате Калифорния на осужденных. На каждого казненного осужденного пришлось \$308 млн. (всего в период с 1992-2006гг. было казнено 13 человек) [7]. В Техасе, было подсчитано, что общие расходы на казнь составляли не менее 2,3 млн. долларов, что в три раза дороже содержания осужденного в отдельной камере и при самых дорогостоящих мерах безопасности в течение 40 лет. Во Флориде, содержание осужденных к пожизненному лишению свободы ежегодно обходилось штату в 600 тыс. долларов, расходы на исполнение смертного приговора составляли 3,2 млн. долларов [3, с. 106]. Противники смертной казни, ссылаясь на такую исключительную дороговизну этой процедуры, на ее более высокую стоимость по сравнению с пожизненным заключением, настаивают на необходимости полной отмены смертной казни. На что в свою очередь противники данного вида наказания требуют сокращения числа разрешенных апелляций и быстрее приведение приговоров в исполнение [3, с. 105].

Необходимо упомянуть и о стоимости самой используемой и «популярной» (используется во всех 33 штатах США применяющих смертную казнь) процедуры исполнения смертной казни путем введения смертельной инъекции. В 2012 г. в штате Техас на казнь Кита Турмонда, которого в 2002 году признали виновным в убийстве бывшей супруги и ее любовника было потрачено 1286 долларов, что в 15 раз превышает стоимость препаратов смертельной инъекции в 2010 г., когда они обходились штату в 86 долларов [8]. Причина данного повышения состоит в том, что химическое вещество, использовавшееся для общей анестезии ультракороткого действия – тиопентал натрия – было снято с производства в 2010 году [9]. В связи с этим противники смертной казни так же убеждены, что настолько высокие расходы на применение этой меры наказания еще один фактор, свидетельствующий в пользу ее отмены.

Абсолютно противоположная ситуация сложилась в РФ, данный аргумент в большей степени используется сторонниками смертной казни т.к. затраты на исполнение смертного приговора и условия содержания пожизненно осужденных как в СССР так и в РФ являются другими нежели в США. В соответствии с ч. 1 ст. 186 УИК РФ «Смертная казнь исполняется непублично путем расстрела» [1]. К сожалению, точных данных о стоимости исполнения смертного приговора нет, но исходя из того что процедура его исполнения осуществлялась пистолетом Макарова (револьвером системы «Наган» до 1948 г.) почти в упор, чтобы наверняка убить осужденного с первого выстрела [10], для этого требовался только один патрон. Исходя из этого можно с уверенностью говорить о незначительной стоимости приведения приговора в исполнение, т.к. затраты шли только на патроны, амортиза-

цию оружия, оплату «работы» палача, врача, констатирующего смерть осужденного, ну а затем и средства на погребение трупа. На содержание же в исправительных учреждениях государство расходует немалые средства [5]. В 2007 г. содержание в год одного осужденного пожизненно требовало 3 тыс. евро что, несомненно, указывает на гораздо более низкий уровень содержания, чем в США где затраты в среднем составляют 34 тыс. долларов [6, с. 23]. Соответственно, стоимость содержания под стражей пожизненно осужденного в год так или иначе кратно превышает затраты на исполнение смертного приговора.

Исходя из всего выше написанного мы считаем, что данный аргумент имеет право на существование, хотя и весьма цинично рассматривать целесообразность применения смертной казни для списания расходов на содержание осужденных на пожизненное лишение свободы, так как ценность человеческой жизни не может измеряться деньгами. Применение смертной казни и снятие моратория на ее применение в РФ не может исходить только из экономической оправданности. Соответственно, нельзя согласиться с криминалистом А. Ф. Кистяковским, который считал, что единственным преимуществом смертной казни является лишь финансовая сторона данного наказания. Полагаем, что данный аргумент жизнеспособен только лишь в совокупности с другими аргументами сторонников данного вида наказания, такими как восстановление социальной справедливости в обществе, надежность в сравнении с пожизненным заключением, гуманизм и как замена суду Линча.

### Литература

1. Уголовно-исполнительный кодекс (УИК РФ). // Правовая система ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/1306500>.
2. Кистяковский А.Ф. Исследование о смертной казни [Воспроизводится по изданию 1867 г., Киев]. – Тула: Автограф, 2000.
3. Квашис В.Е. Смертная Казнь Мировые Тенденции, Проблемы и Перспективы. – М.: ЮРАЙТ, 2008.
4. Квашис В.Е. Смертная казнь в США // Государство и право. – 1996. – № 9.
5. Петрухин И. Л. Право на жизнь и смертная казнь. // Общественные науки и современность. – 1999. – № 5.
6. Колеватов П. «Пожизненники» в России // Преступление и наказание. – 2007. – № 8. – С. 22–24.
7. Сколько стоит смертная казнь? // Информационно-правовой портал «ЗАКОНИЯ». – URL: <http://www.zakonia.ru/analytics/73/52528>.
8. Сколько стоит казнь в Америке? // BBC Русская Служба. URL: [http://www.bbc.co.uk/russian/mobile/society/2012/03/120307\\_price\\_deatd\\_us.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/mobile/society/2012/03/120307_price_deatd_us.shtml).
9. В США отложили казни из-за нехватки лекарств // Медицинский портал medportal.ru. 28 сентября 2010 г. URL: <http://medportal.ru/mednovosti/news/2010/09/28/thiopental>.
10. «Грязная» работа. Как казнили в СССР. Интервью с палачом // Зеркало. – № 19. – Баку. Май 1997 г.

## **ВОЗРАСТ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦА, ВЛИЯЮЩАЯ НА РАЗМЕР КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА**

**Ю. И. Иванченко**

*Томский государственный университет*

Научный руководитель: О. Ш. Аюпов, ст. преподаватель

Влияние различных характеристик личности на сам моральный вред, его содержательную сторону и, соответственно, его компенсацию – вопрос в праве не новый, но, тем не менее, недостаточно изученный.

В соответствии с положениями ГК РФ (ст.151, 1101) степень и характер физических и нравственных страданий увязываются с индивидуальными особенностями потерпевшего лица, что учитывается судом при присуждении сумм компенсации морального вреда.

Однако ввиду отсутствия общей упорядоченности в практике по данной категории дел, в судах не сложилось и единого подхода к определению размера компенсации в зависимости от тех или иных черт лица.

Часто суды не мотивируют ту часть судебного решения, которая содержит указание на компенсацию морального вреда, а если и мотивируют, то очень редко указывают на те индивидуальные особенности потерпевшего лица, которые возымели силу при присуждении денежной компенсации.

Данное обстоятельство связано, прежде всего, с тем, что понятие «индивидуальные особенности потерпевшего» ни законодательно, ни доктринально не определено. Поэтому судьи очень осторожно и ситуативно используют данный показатель в определении компенсации за понесённые страдания [14, с. 77].

Так или иначе, для обеспечения вынесения наиболее справедливого решения, суду необходимо учитывать все обстоятельства, которые могли повлиять на количество и качество страданий потерпевшего.

В данной статье рассмотрена такая характеристика личности, как возраст. Она сравнительно часто фигурирует в судебных решениях как обстоятельство, с которым считаются судьи при определении размера компенсации морального вреда.

В данном аспекте представляет интерес, как суды расценивают моральный вред пожилого лица и моральный вред ребёнка.

Как показывает судебная практика, в одних случаях престарелый возраст учитывается в качестве обстоятельства, свидетельствующего о повышенных страданиях, а в других не учитывается вообще.

В решениях о компенсации морального вреда, вызванного причинением вреда здоровью, мы можем увидеть, что преклонный возраст рассматривается в качестве индивидуальной особенности потерпевшего, учитываемой при определении размера компенсации [3–6, 8, 11, 13].

Дело в том, что люди такого возраста редко отличаются крепким здоровьем, в результате чего любое негативное, даже малейшее, воздействие на него может отозваться для них серьёзными последствиями. Эта специфика должна обязательно учитываться судами.

Также часто встречается указание судов на престарелый возраст в решениях о компенсации морального вреда в связи с потерей близкого человека [4, 5]. Например, в одном из судебных решений [4] обосновывается учёт возраста родителей погибших детей тем, что они потеряли в лице своих детей постоянную помощь. Следовательно, в таких случаях утрата близких влечёт за собой и утрату помощи, поддержки, которые нельзя восполнить, что причиняет дополнительные страдания.

В иных случаях, когда причиненные физические и нравственные страдания лицу не были сопряжены с посягательством на его здоровье или потерей близких, суды в подавляющем большинстве случаев не учитывают такой возраст [7, 9, 12].

Сложившаяся практика представляется обоснованной, поскольку в противном случае компенсация приобрела бы определённо штрафной характер. Кроме того, оценке должны подлежать именно индивидуальные особенности лица, которые способствуют изменению характера и степени страданий, а не обычные его характеристики.

Например, вряд ли мы можем говорить о том, что вред деловой репутации семидесятилетнего предпринимателя будет большим, чем вред деловой репутации двадцатипятилетнего предпринимателя, только из-за его возраста.

Малолетний возраст, как и престарелый, также не рассматривается однозначно как индивидуальная особенность, влекущая присуждение компенсации морального вреда в повышенном размере.

Опять же, если мы обратимся к решениям о присуждении такой компенсации за причинение вреда здоровью, то, как и в первом случае, суды исходят из того, что ребёнок испытывает страдания, более серьёзные, чем человек среднего возраста. Это связано с тем, что у детей ещё не окрепшая психика, и поэтому любая неблагоприятная ситуация, способная их выбить из привычного равновесия, может оставить заметный след на всю дальнейшую жизнь. По данной причине компенсация должна выплачиваться в большем размере [10].

Если имеет место вред, причинённый при других обстоятельствах, то здесь необходимо произвести оценку психофизической зрелости ребёнка, чтобы уяснить, понимает ли он в полной мере всю произошедшую с ним ситуацию, испытывает ли он в связи с этим страдания.

К примеру, при нарушении такого права трёхлетнего ребёнка, как право на доброе имя, скорее всего, он не будет испытывать никаких физических и нравственных страданий, потому как у него нет осознания этого права и последствий для него ввиду его нарушения. При таком стечении обстоятельств суд, если и присудит компенсацию, то, вероятнее всего, в гораздо меньшем размере, чем бы он определил более зрелому человеку в подобных условиях.

Вместе с тем, из каждого правила бывают свои исключения. К каждой сложившейся ситуации нужно подходить индивидуально, ведь у детей одного возраста далеко не всегда одинаковый уровень развития.

Таким образом, возраст лица в определённых случаях оказывает влияние на содержание физических и нравственных страданий и их

степень, а соответственно, данная характеристика должна подлежать учёту при подсчёте сумм компенсации.

## Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ : (в ред. от 11 февраля 2013 г. № 363-ФЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2013.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ : (в ред. от 14 июня 2012 г. № 363-ФЗ) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2013.
3. Кассационное определение Амурского областного суда от 4 февраля 2011 г. по делу N 33-767/11 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=245273> (дата обращения : 30.03.2013).
4. Кассационное определение Белгородского областного суда от 20 декабря 2011 г. по делу N 33-4594 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=332226> (дата обращения : 30.03.2013).
5. Кассационное определение Волгоградского областного суда от 20 декабря 2011 г. по делу N 33-4594 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=272233> (дата обращения : 30.03.2013).
6. Кассационное определение Орловского областного суда от 3 ноября 2011 г. по делу N 33-1575 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=384060> (дата обращения : 30.03.2013).
7. Апелляционное определение Кировского областного суда от 17 июля 2012 г. по делу N 33-2035 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=403290> (дата обращения : 30.03.2013).
8. Апелляционное определение Курского областного суда от 11 сентября 2012 г. по делу N 33-2103-2012 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=403994> (дата обращения : 30.03.2013).
9. Апелляционное определение Московского городского суда от 2 октября 2012 г. по делу N 11-19963 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=456340> (дата обращения : 30.03.2013).
10. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 22 октября 2012 г. по делу N 33-12386 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=421736> (дата обращения : 30.03.2013).
11. Определение Ленинградского областного суда от 13 апреля 2011 г. по делу N 33-1789/2011 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=72202> (дата обращения : 30.03.2013).
12. Определение Ленинградского областного суда от 16 января 2013 г. по делу N 33-55/2013 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=495362> (дата обращения : 30.03.2013).
13. Определение Московского областного суда от 6 сентября 2011 г. по делу N 33-20001 [Электронный ресурс] – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=422970> (дата обращения : 30.03.2013).
14. Будякова Т. П. Индивидуальность потерпевшего и моральный вред / Т. П. Будякова. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2005. – 249 с.



# РОТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

*С. В. Казора*

*Томский государственный университет*

Научный руководитель: С.В. Ведяшкин, к.ю.н., доцент

Изначально в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1] не закреплена дефиниция понятия «ротация». В юридической литературе под ротацией понимается последовательная смена профессиональных обязанностей, поочередное пребывание в той или иной должности с целью освоения смежных профессий, различных функций, специфики и технологии принятия решений, в том числе управленческих [2].

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» [3] введен механизм ротации государственных гражданских служащих.

Статья 60.1 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяет цель проведения ротации государственных гражданских служащих – повышение эффективности государственной гражданской службы и противодействие коррупции путем назначения государственных гражданских служащих на иные должности государственной гражданской службы в том же или другом государственном органе [1].

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливаются сроки и порядок проведения ротации государственных гражданских служащих, право государственного гражданского служащего отказаться от замещения должности в порядке ротации при наличии причин, препятствующих её замещению, и обязанность представителя нанимателя в данном случае предложить государственному гражданскому служащему иную должность государственной гражданской службы.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает два вида ротации государственных гражданских служащих:

- 1) внутри органа государственного управления;
- 2) между органами государственного управления [4]. В данном случае проведение ротации требует согласованных решений руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, либо руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по согласованию с федеральными министрами.

В юридической литературе выделяют следующие виды ротации:

- внутренняя ротация в организации – предполагает ознакомление с деятельностью смежных подразделений;

- ротация в системе государственной службы – предполагает ознакомление служащих с деятельностью других органов государственной власти;
- ротация между видами государственной службы;
- ротация в других областях деятельности – предполагает ознакомление «резервистов» с деятельностью других организаций;
- структурная ротация между государственными служащими и управленцами из других сфер деятельности;
- межуровневая ротация – предполагает ознакомление «резервистов» с деятельностью управленческих кадров на другом уровне управления (федеральном, региональном) [2] .

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержит положение о том, что перечень должностей, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти [1]. Однако в данный перечень в обязательном порядке включаются должности категории «руководители» в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции: т.е. наиболее коррупциогенная категория должностей государственной гражданской службы.

В статье 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» отмечается, что ротация государственных гражданских служащих проводится в пределах одной группы должностей государственной гражданской службы, по которым установлены должностные оклады в размерах не ниже размеров должностных окладов по ранее замещаемым должностям государственной гражданской службы, с учетом уровня квалификации, профессионального образования и стажа государственной гражданской службы или работы (службы) по специальности государственных гражданских служащих [1].

Федеральным законом предусмотрено, что при назначении государственного гражданского служащего в порядке ротации на должность государственной гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности, ему возмещаются расходы, связанные с переездом (включая расходы на переезд членов его семьи), а также гарантируется предоставление служебного жилого помещения по новому месту службы либо возмещение расходов на наём (поднаём) жилого помещения [1] .

Все ротлируемые должности замещаются на основе срочного служебного контракта. Должность государственной гражданской службы в порядке ротации государственных гражданских служащих замещается на срок от 3 до 5 лет. За 3 месяца до истечения этого срока государственному гражданскому служащему предлагается заключение нового служебного контракта, на новую должность государственной гражданской службы. При этом Федеральный закон «О государственной гражданской службе» предоставляет государственному граждан-

скому служащему право отказаться от замещения должности в порядке ротации и указывает причины, при наличии которых он вправе отказаться от замещения должности [1].

Представляется, что введение ротации для государственных гражданских служащих имеет в целом положительное значение. Институт ротации в сочетании с другими антикоррупционными мерами является вполне эффективным средством предупреждения и пресечения коррупции.

Подводя итог, следует отметить, что представляется необходимым, во-первых, законодательное закрепление дефиниции понятия «ротация»; во-вторых, закрепление положения о возможности вертикальной ротации, когда перемещение в другой государственный орган может быть совмещено с повышением по государственной службе; в – третьих, расширить перечень должностей государственной гражданской службы, по которым возможна ротация в целях повышения профессионального уровня государственных гражданских служащих.

### Литература

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
2. Сороко А. Механизмы ротации кадров // Кадровик. – 2012. – № 8. – С. 92–98.
3. Федеральный закон от 06.12.2011. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» // СЗ РФ. 2011. – № 50. – Ст. 7337.
4. Чаннов С. Ротация государственных служащих // Кадровик. – 2012. – № 8. – С. 24–32.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ**

*Л. Е. Капитохина*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: И.И. Тазин, к.ю.н., доцент

Ориентация на закономерности мироустройства и рассмотрение целей восстановления социальной справедливости и исправления осужденного в рамках причинно-следственных связей позволяют прийти к выводу о возможности их достижения, создающих основу для достижения желаемой цели предупреждения преступлений.

Цели уголовного наказания определяют не только характер, условия и средства правоприменительной деятельности для их достижения, но и предшествующие этапы, начиная от возбуждения уголовного дела и до вынесения приговора. В ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса РФ закрепляются три цели: восстановление справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений. Наказание в целом воспринимается в качестве специфического средства воздействия на правонарушителя, когда иные меры считаются недо-

статочными для восстановления причиненного вреда, исправления лица и предупреждения такого поведения в существующей системе общественных отношений в обществе [1].

Мы остановимся на рассмотрении второй цели наказания – исправление осужденного. Невозможно утверждать о возможности достижения других целей наказания, если исправление осужденного не будет достигнуто. На необходимость исправления указывает ст. 2 Конституции РФ, в которой закреплено действительно истинное положение о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства».

При назначении наказания согласно ч. 3 ст. 60 Уголовного кодекса Российской Федерации учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи. Указанный перечень учитывает практически все внешние и внутренние факторы преступления и личность преступника. Грамматическое толкование ч. 2 ст. 43 УК РФ и ч. 1 ст. 1 УИК РФ приводит к выводу, что вынесением приговора справедливость восстанавливается. Исходя из закона причинно-следственной связи, выполнение требований ч. 3 ст. 60 УК РФ в процессе исполнения наказания должно исправлять осужденного и предупреждать новые преступления [2].

В реальности это далеко не так. И правоприменительная практика, и результаты статистических исследований свидетельствуют о неэффективности исправительного воздействия наказания и росте количества лиц, привлекаемых к криминальной (уголовной) ответственности, из числа ранее судимых. Так, за последние пять лет число таких лиц возросло с 30,4% до 42,9%. На сегодняшний день каждое второе расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления [3]. Причем если после освобождения лицо продолжает преступную деятельность, то она принимает, как правило, более квалифицированный характер. В результате лицо рано или поздно вновь попадает в сферу внимания правоохранительных органов и вновь оказывается осужденным, как правило, к более строгим мерам уголовного наказания.

В сфере исправительного воздействия осужденных существуют различные проблемы, в частности криминологические, социально-экономические, психологические, педагогические, нравственные и т.д. Их первопричина усматривается в отсутствии целостного подхода к разрешению проблем и объединяющих критериев в применении подходов к исправлению конкретного осужденного. При таких обстоятельствах средства исправления, предусмотренные в ч. 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, применяются наугад, несистемно или по субъективному усмотрению. И соответственно результат получается нулевой или отрицательный, а такая ситуация является в целом неуправляемой.

Проблемы исправления в целом можно разложить на несколько составляющих: понятие исправления, механизм поведения индивида и его мотивы, средства и способы воздействия, критерии оценки результативности исправления [4]. Исправление необходимо различать как процесс и как результат. В ст. 9 УИК РФ раскрывается как раз процесс исправления, содержание которого заключается в формировании у осужденного уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития и стимулировании правопослушного поведения. То есть перед персоналом исправительного учреждения стоит задача по изменению у осужденного существующего у него отношения, которое предполагается отличным от требуемого, на указанное выше. Следовательно, чтобы осужденный относился с уважением к перечисленным объектам, необходимо установление взаимосвязи и взаимности осужденного с человеком, обществом, трудовыми отношениями, нормами и традициями человеческого общежития. Понимание исправления как процесса не ограничивается этим и не снимает с исправительного учреждения задачи исправления осужденного как конечный результат. Об этом свидетельствует требование ч. 1 ст. 60 УК РФ, в которой сказано, что необходимо выбирать наказание, которое «сможет обеспечить достижение целей наказания». Данное положение соответственно применяется на практике. Содержание исправления в ст. 9 УИК РФ следует понимать и как достижение его конечного результата. Исправлять осужденного означает «исправлять, делать прямым; чинить, поправлять, переправлять, изменять улучшая, переделывать на лучший лад». Естественно, что прежде, чем «исправлять» или «поправлять», надо знать у осужденного нечто «непрямое», а также то, в какую сторону это надо «выправлять». Отраслевые принципы уголовно-исполнительного права дают определенный ориентир при исполнении наказания, но выхода в конкретной ситуации на индивидуальный уровень не определяют.

Процесс формирования (исправления) личности осужденного в исправительном учреждении обусловлен причинно-следственными связями с внешним миром, т.е. сложившимися у него отношениями с семьей, коллективом, обществом.

Следовательно, наличие выбора является основополагающим фактором для осужденного при определении линии поведения.

В связи с чем выделено, что при организации воспитательной работы с осужденным главной задачей должно быть ориентированное формирование осужденного (личности) как законопослушного гражданина при строгом соблюдении следующих условий:

- предъявление сотрудниками исправительного учреждения к осужденным равных требований;
- закрепление и совершенствование ранее предъявлявшихся требований;
- настойчивость по исполнению осужденными предъявленных ранее требований [5].

Лишение свободы меняет личность, и происходит это не постепенно, а внезапно, «что требует значительной перестройки сложившегося образа жизни, привычек, стереотипа поведения». Вместе с тем соблюдение вышеперечисленных психолого-педагогических условий в организации воспитательной работы с осужденными в исправительном учреждении обеспечит: раскрытие осужденным сущности собственного мотива преступного поведения; осознание осужденным личных возможностей в достижении основной цели уголовного наказания (исправления); прогнозируемый выбор осужденным законопослушного поведения в период отбывания уголовного наказания и в последующей жизни на свободе.

На мой взгляд, соблюдение единства и целостности в организованной сотрудниками воспитательной работе исправительного учреждения вышеперечисленных условий должно обеспечить эффективность процесса исправления осужденных.

Также условиями успешного выполнения профессиональных задач администрацией исправительного учреждения являются установление у осужденного полного доверия в процессе психологической работы с ним и возбуждение неперемennого интереса к результатам работы по позитивному изменению его внутреннего мира. Если доверие возможно установить при помощи искреннего отношения к субъекту и его проблемам (что само по себе предполагает критический профессиональный отбор), то интерес формируется в том случае, когда осужденный будет наглядно убежден в действительности предлагаемой

лено. Можно сказать, что полное осознание всеобщих закономерностей бытия является критерием реального исправления субъекта.

### Литература

1. Петин И.А.. Цели наказания, их обоснованность и возможность их достижения. URL: [http:// www.Elibrary.ru](http://www.Elibrary.ru)
2. URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
3. URL: [http:// www.mvd.ru](http://www.mvd.ru)
4. Петин И.А. Понятие, этапы и критерии исправления. URL: [http:// www.Elibrary.ru](http://www.Elibrary.ru)
5. Куламбаева К.К. Условия эффективности процесса исправления осужденных. URL: [http:// www.Elibrary.ru](http://www.Elibrary.ru)

## **МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРАЧЕБНЫЕ ОШИБКИ**

*А. В. Караульных*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е.В. Катанаева, старший преподаватель

Ни для кого в России не является секретом, что в сфере медицины остаются неурегулированными многие вопросы. И не всегда причиной

этому необразованность врачей. Причины разные: плохая оснащённость больниц, отдалённость их от деревенский населённый пунктов, обязательно должна быть предусмотрена ответственность за врачебные ошибки, как уголовная, так и материальная.

Действие врачей можно расценивать как неумышленное причинение тяжкого вреда здоровью. В таких делах необходимо привлечение врачей экспертов, которые могли бы дать точное и обоснованное заключение по делу. Большой проблемой является отсутствие в больницах юристов. Для выступления в суде стороны должны быть подготовлены на уровне. Целесообразно было бы выплачивать пострадавшему не только единовременные, но и ежемесячные выплаты, если в результате врачебной ошибки пациент утрачивает трудоспособность. Для того, чтобы защитить свои нарушенные права, должно быть законодательное основание.

Гражданский кодекс содержит статьи: ст.1064-1101 регламентирующие порядок выплат и определение размера возмещения причиненного вреда.

В законодательстве необходимо выделить врача как непосредственно причинителя вреда, как специального субъекта.

Стоит рассмотреть возможность внесения изменений в Гражданский Кодекс РФ, а именно в раздел IV §2 «Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина».

Могут носить характер дополнения уже существующей статьи или внесение новой.

Статья может вводить следующие положения:

«Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина вследствие врачебной халатности».

1. Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина, находящегося в стационаре, на санаторном лечении, под наблюдением врача, вследствие врачебной халатности, возмещается по правилам, предусмотренным данной главой, если законом или договором не предусмотрено иное.

2. Расходы, понесенные гражданином вследствие врачебной халатности, на приобретение медикаментов, протезирование, санаторно-курортное лечение, так же возмещаются в полном объеме.

Такие изменения позволят упростить рассмотрение подобных дел в суде.

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

***А. Б. Кондрашова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Ч. В. Чойбсонова ассистент

С начала XXI в. в России местное самоуправление и в том числе и муниципальная служба подверглись существенным изменениям.

Принятие Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» стало важным шагом к формированию ее новой организационно-правовой модели. Сегодня понятие, виды, а также содержание муниципальной службы напрямую связаны с пониманием и законодательным установлением местного самоуправления и системы осуществляющих ее органов, причем не только на федеральном, но и на региональном уровне. Прежде всего, в данном случае важным является вопрос о правовом статусе муниципального служащего на современном этапе развития российской юриспруденции.

Понятие «муниципальная служба» определяется в ст.2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», как профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора [1].

Аналогичное понятие муниципальной службы дается в законе Томской области от 11 сентября 2007 г. № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»[2].

Муниципальным служащим в соответствии со ст. 2 ОЗ № 198 «О муниципальной службе в Томской области» является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Томской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета [2]. Данное понятие в большей своей части совпадает с понятием «муниципальный служащий», приведенным в ст. 10 ФЗ «О муниципальной службе в РФ».

Правовой статус муниципального служащего – это, прежде всего, его права, обязанности, ограничения, связанные с исполнением служебных обязанностей, гарантии и ответственность.

В целом права и обязанности муниципальных служащих в Томской области совпадают с теми, которые указаны в ст. 11 и ст. 12 ФЗ «О муниципальной службе в РФ». Таким же образом для муниципальных служащих установлены и ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.

Как и местное самоуправление, муниципальная служба и ее составляющие определяются с учетом ряда особенностей – территориальных, национальных, культурных, исторических и др. Именно поэтому в законах субъектов Российской Федерации о муниципальной службе содержатся специальные положения, применимые конкретно к их территории. Так, в соответствии с содержанием закона «О муниципальной службе» №198-ОЗ в Томской области существуют особые положения, касающиеся поступления на службу, ее прохождения и непосредственно статуса муниципального служащего.

Так, например, в ФЗ №25 указано, что «в случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) – уставом муни-



ципального района (городского округа) и законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации» [1]. Такими дополнительными требованиями, в соответствии с ст. 7 закона Томской области №198-ОЗ являются следующие требования:

1) наличие гражданства Российской Федерации (или гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе);

2) отсутствие судимости;

3) наличие стажа работы на государственных должностях Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации и (или) выборных муниципальных должностях и (или) наличие стажа государственной (муниципальной) службы – не менее 3 лет либо наличие стажа работы на руководящей должности – не менее 5 лет [2].

В соответствии с ФЗ №25 «квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта РФ в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы» [2]. Такие требования установлены в приложении 1 к закону Томской области №198-ОЗ. Среди них особо можно выделить следующее:

- 1) в число квалификационных требований к должностям муниципальной службы в Томской области высшей, главной, ведущей и старшей групп должностей входит наличие высшего профессионального образования, а для должностей младшей группы – наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности;
- 2) квалификационные требования к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности:
  - для высших должностей – стаж муниципальной службы на главных должностях не менее трех лет;
  - для главных и ведущих должностей – стаж муниципальной службы на ведущих должностях не менее двух лет;
  - для старших и младших должностей требования к стажу не устанавливаются, если иное не установлено муниципальным правовым актом.

ФЗ №25 устанавливает, что оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации [1]. Закон Томской области №198 к дополнительным выплатам относит следующие выплаты:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе в размере в зависимости от стажа муниципальной службы:
  - от 1 до 5 лет – 10 процентов должностного оклада;
  - от 5 до 10 лет – 15 процентов должностного оклада;
  - от 10 до 15 лет – 20 процентов должностного оклада;
  - от 15 лет и выше – 30 процентов должностного оклада;
- 2) ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 4) премии по результатам работы;
- 5) материальная помощь;
- 6) иные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Томской области [2].

В исчисления стажа муниципального служащего также существуют особенности и выражаются они в зачете в стаж иных периодов трудовой деятельности, предусмотренных в законе Томской области №198-ОЗ. В соответствии с законом в стаж муниципальной службы включаются периоды трудовой деятельности:

- 1) на должностях в органах государственной власти и в органах местного самоуправления других субъектов Российской Федерации;
- 2) на государственных и муниципальных должностях, должностях государственной и муниципальной службы в избирательных комиссиях, созданных на территории Томской области, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами;
- 3) в краевых, областных, автономных областях, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах на должностях, не связанных с техническим обслуживанием и обеспечением их функционирования;
- 4) время нахождения на военной службе по призыву;
- 5) время обучения лиц, замещающих государственные, муниципальные должности, а также должности государственной, муниципальной службы в учебных заведениях системы повышения квалификации и переподготовки кадров с отрывом от работы по направлению соответствующего органа государственной власти и органа местного самоуправления;
- 6) время частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в период муниципальной службы и другие [2].

Бесспорно, федеральные нормативно-правовые акты обладают высшей юридической силой в отношении всех других законодательных актов любого уровня. Но для конкретного муниципального образования региональные законы не менее важны, чем федеральные, так

как практически муниципальная власть чаще всего взаимодействует с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Именно поэтому важно в определении особенностей правового статуса муниципальных служащих в отдельном субъекте РФ руководствоваться не только федеральным, но и региональным законодательством.

Таким образом, проанализировав и сопоставив положения федерального закона №25 -ФЗ и закона Томской области №198-ОЗ можно сделать вывод, что в законе Томской области даются более широкие по объему понятия и положения, касающиеся правового статуса муниципального служащего. Федеральный закон устанавливает только лишь общие положения, а закон субъекта наиболее полно раскрывает эти положения, перенося их действие конкретно на статус муниципального служащего в Томской области, образуя тем самым свои особенности.

### Литература

1. О муниципальной службе в Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации № 25-ФЗ от 02.03.2007//Российская газета.-2007, – №4310.
2. О муниципальной службе в Томской области. Закон Томской области № 198-ОЗ от 11.09.2007// Томск. Официальный портал МО «Город Томск» (электронный ресурс). – URL: [http://www.admin.tomsk.ru/pages/archannounce\\_qadisc\\_study\\_198oz](http://www.admin.tomsk.ru/pages/archannounce_qadisc_study_198oz) (дата обращения: 12.04.2013).

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВОЕННО-АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ РАСКОПОК**

*Е. С. Криниченко*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, старший преподаватель

Последнее время особое значение приобретает вопрос патриотического воспитания. Важной составляющей этой работы является создание военно-патриотических молодежных организаций. Молодежная организация это сообщество молодых людей, имеющее иерархию руководства, фиксированное списочное членство, устав (за нарушение которого могут исключить) и другие атрибуты юридического понятия организации.

В устоявшемся словоупотреблении понятия «молодёжная организация» по умолчанию имеется в виду общественная организация. Чаще всего молодежные организации зарегистрированы и имеют статус юридического лица. Данные организации занимаются различными видами деятельности. Существует Федеральный Закон «О государственной поддержке молодежных организаций» [1] в данном законе сказано, что молодежная организация должна быть занесена в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. Так же в данном законе говорится о финансировании данных организаций, и проводимых ими мероприятий, которые

осуществляет государство и субъекты РФ (В Томске это Департамент по молодежной политике и спорту Томской области и Областной Совет Ветеранов).

Одной из разновидностей молодежной организации является военно – патриотическая организация. В Постановлении Правительства РФ «О Военно-патриотических молодежных и детских объединениях» [2] дается определение – военно-патриотическим молодежным объединением является созданное по инициативе граждан добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, осуществляющее в соответствии с уставом о его деятельности и при участии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления военно-патриотическое воспитание молодежи, детей и имеющее в связи с этим право на финансовую поддержку.

Основными задачами военно-патриотического объединения являются:

1. Участие в реализации государственной политики в области военно-патриотического и гражданского воспитания детей и молодежи;
2. Воспитание чувства патриотизма, формирование у подрастающего поколения верности Родине, готовности к служению Отечеству и его вооруженной защите;
3. Изучение истории и культуры Отечества и родного края;
4. Участие в подготовке и проведении мероприятий по увековечению памяти защитников Отечества;
5. Передача и развитие лучших традиций российского воинства;
6. Противодействие проявлениям политического и религиозного экстремизма в молодежной среде;
7. Физическое развитие молодежи и детей, формирование здорового образа жизни; участие в подготовке граждан к военной службе.

Основными направлениями и формами деятельности военно-патриотического объединения являются:

1. Организация работы по техническим и военно-прикладным видам спорта;
2. Проведение военно-спортивных соревнований, игр, походов, экскурсий, показательных выступлений, войсковых стажировок;
3. Поисковая работа по увековечению памяти защитников Отечества, участие в проведении поисковых экспедиций, установлении имен погибших, запись воспоминаний очевидцев памятных событий военной истории Отечества;
4. Участие в сооружении и уходе за памятниками воинской славы;
5. Оказание помощи ветеранам военной службы и правоохранительных органов, семьям погибших при исполнении обязанностей военной службы;
6. Проведение мероприятий, связанных с памятными (победными) днями России, событиями военной истории родного края, воинской славы России, боевыми традициями армии и флота;
7. Организация работы военно-спортивных и оздоровительных лагерей для молодежи и детей.

Остановимся на поисковой работе по увековечению памяти защитников Отечества, участие в проведении поисковых экспедиций, установлении имен погибших, запись воспоминаний очевидцев памятных событий военной истории Отечества, так как я являюсь одним из учредителей такой организации, а именно Томской региональной молодежной общественной организации «Поисковый отряд «Патриот» и одним из руководителей поискового отряда «Поиск». Я занимаюсь поисковой работой уже 6 лет, мы ежегодно, выезжаем в Смоленскую область на поля сражений и ищем без вести пропавших солдат Великой Отечественной войны. Но прежде чем преступить к раскопкам мы должны получить разрешение, так как самовольные археологические разведки и раскопки без специального разрешения (Открытого листа), выдаваемого Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура), запрещены и преследуются по закону (ст. 243 УК, ст. 7.15 КоАП). Если же не будет получено специальное разрешение и еще ряд документов, а именно маршрутный лист и журнал проведения ежедневного инструктажа, то мы будем не поисковым отрядом, а черными копателями (неофициальные поисковые отряды, специализирующиеся преимущественно на артефактах Великой Отечественной войны и других войн. Основными артефактами являются части солдатской амуниции, старые предметы быта, награды). После проведения раскопок происходит торжественное захоронение останков Советских воинов. Чтобы захоронение было официальным, организаторы раскопок согласуют данное мероприятие с администрацией города, где будет проходить захоронение.

Статистика за 2011-2012 года говорит о том, что на территории Ярцевского района Смоленской области подняты и захоронены останки 22-х Советских воинов, из них были установлены две фамилии.

В нашей стране обширная нормативно-правовая база, непосредственно касающаяся военно-археологических раскопок и регулирующая отношения связанные с молодежными организациями.

### **Литература**

1. Федеральный закон РФ от 28.06.1995 года «О государственной поддержке молодежных организаций».
2. Постановление Правительства РФ от 24.07.2000 года № 551 «О Военно-патриотических молодежных и детских объединениях».

# ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТОЯНИЯ АФФЕКТА ОБВИНЯЕМОГО ПРИ СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

*Е. С. Криниченко*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Н.И. Лысых, старший преподаватель

В России остро ощущается проблема определения состояния аффекта при совершении преступлений. В уголовном законодательстве РФ существуют статьи: убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ) и причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113 УК РФ). Вместе с тем, в судебной практике при квалификации убийств, совершенных в состоянии аффекта зачастую возникают вопросы правомерности применения данной правовой нормы, вызванные сложностью определения самого понятия «аффект», поскольку правильно определить состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения подчас бывает очень сложно даже специалистам медикам, психологам и психиатрам.

Состояние сильного душевного волнения как обстоятельство, смягчающее уголовную ответственность, появилось в российском законодательстве с принятием Уголовного уложения 1903 г. С тех пор оно прочно утвердилось в нормах уголовного права. В научной и учебной литературе по уголовному праву, юридической психологии проблема аффекта как исключительного состояния психики поднимается не впервые. Еще в начале прошлого века выдающийся ученый, специалист в области уголовного права профессор Н.С. Таганцев, обращая внимание на уголовно-правовое значение понятия аффекта (физиологического и патологического), существование разных точек зрения на этот феномен «как со стороны теоретической, так и практической», подчеркивал, насколько осторожно следует подходить к его оценке [1].

В уголовном законодательстве России только за два преступления, совершенные в состоянии аффекта, установлена пониженная ответственность: это убийство (ст. 107 УК РФ) и причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью (ст. 113 УК РФ). Преступления, совершенные в состоянии аффекта, относятся к совершенным умышленно. Основаниями для отнесения их к преступлениям со смягчающими обстоятельствами выступают два момента. Во-первых, противоправное или аморальное поведение потерпевшего, т.е. «вина» жертвы. Во-вторых, нахождение виновного лица в момент их совершения в состоянии аффекта. При отсутствии одного из данных обстоятельств нельзя квалифицировать содеянное, например, по ст. 107 УК РФ, т. е. как убийство, совершенное в состоянии аффекта. Иначе говоря, оба обстоятельства должны быть установлены и доказаны в совокупности. Более того, необходимо, чтобы именно противоправное или аморальное поведение потерпевшего вызвало состояние аффекта виновного и непосредственно предшествовало ему.

Таким образом, для квалификации содеянного по ст. 107 и 113 УК РФ следует устанавливать:

- объективные обстоятельства, предшествовавшие преступлению, такие как неправомерное или аморальное поведение потерпевшего;
- помимо иных признаков состава преступления, наличие состояния аффекта виновного лица в момент совершения преступления; взаимосвязь преступления и поведения потерпевшего.

Необходимо также доказать тот факт, что именно поведение потерпевшего послужило поводом для ответных действий в отношении его.

По статистике по статье 107 УК РФ привлекают незначительное количество обвиняемых, так как сложно определить «аффект», о чем может свидетельствовать данные показатели: в 26,2% случаев совершения убийств в состоянии аффекта преступнику было предъявлено обвинение по ст. 107 УК РФ, причем в 62,2% случаев ошибочная квалификация содеянного была исправлена судом при вынесении приговора, а в 11,6% случаев подобная ошибка, допущенная в приговоре, была исправлена вышестоящей судебной инстанцией.

Как может быть, что отец, защищающий своего ребенка от педофила, убивает его в порыве сильного душевного волнения (аффекта). Считается преступником и осуждается по статье 105 УК РФ за умышленное убийство? Для чего тогда в нашем уголовном законе существует статья 107, если нельзя точно определить состояние аффекта? Тем более что в приведенном случае присутствуют три факта:

1. Наличие у лица в момент совершения деяния физиологического аффекта.
2. Наличие причинно-следственной связи между наступлением аффекта и противоправными действиями потерпевшего.
3. Противозаконность насилия или особо оскорбительного поведения потерпевшего именно по отношению к обвиняемому или его близким.

Хотя у «преступника» все эти признаки и присутствуют, но может случиться и так, что первый удар признается совершенным в состоянии аффекта, а второй, повлекший смерть – нет.

Я не понимаю, почему родитель, защищающий своего ребенка, становится преступником, совершив особо тяжкое преступление? Может, стоит исключить данную статью из уголовного кодекса РФ, если так сложно определить состояние аффекта при совершении преступления.

На основании вышеизложенного, предлагаю исключить статью 107 из уголовного кодекса РФ, а взамен дополнить статью 108 УК РФ, содержащую признаки привилегированных видов убийства, квалифицирующим признаком, определяющим совершение преступления (убийства) в состоянии аффекта.

---

#### Литература

1. Таганцев Н. С. Лекции по русскому уголовному праву: Часть особенная. – СПб., 1994.

2. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996г. №63-ФЗ.
3. Официальный сайт МВД РФ. URL:<http://mvd.ru>

## СПОРТИВНО-СОРЕВНОВАТЕЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Ф. А. Кыдырбаев**

*Томский государственный университет*

Научный руководитель: А.В. Баранов, старший преподаватель

В литературе юридическая ответственность понимается, как обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия за совершенное правонарушение; как мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лишения личного (организационного) или имущественного характера.

Вопрос, является ли ответственность, применяемая к участникам спортивных мероприятий, разновидностью юридической ответственности, в науке является дискуссионным.

В литературе по этому поводу высказывается мнение о том, что «спортивная ответственность» представляет собой исключительно разновидность корпоративной ответственности, так как вытекает преимущественно из норм, содержащихся в правилах проведения спортивных мероприятий, которые, в свою очередь, разрабатываются и принимаются общественными спортивными организациями (федерациями по видам спорта) [5, с. 131; 2, с. 15].

Вместе с тем кроме правотворчества государственных органов и непосредственно народа в теории права рассматривается правотворчество, с участием негосударственных организаций. Оно имеет место в двух случаях: во-первых, это делегированное правотворчество, когда государство законодательно наделяет негосударственные организации правом издания нормативно-правовых актов (так, статья 132 Конституции России предусматривает возможность передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий), во-вторых, санкционированное правотворчество, когда уже принятые общественными организациями нормативные акты утверждаются, санкционируются государственными органами. В частности, В.М. Сырых отмечает, что «в современных условиях значительно расширяется число нормативно-правовых актов, принимаемых не государством, его органами, а членами гражданского общества, в том числе: населением, а также учредителями негосударственных организаций, учреждений, акционерных обществ, трудовыми коллективами и общественными организациями» [7, с. 192].

В п. 4 ст. 25 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплено то, что «правила видов спорта утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом требований междуна-



родных спортивных организаций». Кроме того, устанавливается также, что «проведение официальных спортивных соревнований допускается только на основании правил, утвержденных в соответствии с положениями настоящей статьи» (п. 5 ст. 25 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»). Все это позволяет отнести правила видов спорта к разновидности нормативно-правовых актов, так как в данном случае имеет место санкционированное правотворчество. Таким образом, и ответственность, предусмотренная за их нарушение, является юридической.

В практике проведения спортивных состязаний возникают ситуации, когда их участники допускают нарушения спортивно-технических норм, которые непосредственно связаны со спецификой проведения спортивных состязаний и имеют значение только применительно к специфическим принципам, а также тактике данного вида спорта. Так, например, «игра рукой», положение «вне игры» будут являться нарушением спортивно-технических предписаний в футболе; фальстарт (преждевременный старт) в соревнованиях по таким видам спорта, как легкая атлетика, плавание; «высоко поднятая клюшка» – в хоккее; «заступ за линию измерения» – в прыжках в длину и т.д.

Необходимо отметить, что обобщающей особенностью санкций за подобные нарушения является то, что нарушитель и его команда поставлены в менее выгодное положение, исходя из сути и принципов данного вида спорта, относительно его соперника и в передаче последнему некоторого соревновательного преимущества.

Учитывая характер данного вида юридической ответственности за нарушение спортивно-технических предписаний, предлагается определить ее как спортивно-соревновательную.

Примерами санкций этого вида ответственности служат: «свободный удар», выполняемый игроком противоположной команды с места, где произошло нарушение, назначение пенальти (в футболе), буллитов (в хоккее), начисление сопернику нарушителя баллов, как за результативное действие (в единоборствах), временное удаление одного из игроков команды (например, в хоккее), удаление до конца матча (в игровых видах спорта), дисквалификация со схватки и (или) с соревнования (в единоборствах) и многое другое.

Очевидно, что применение данного вида ответственности имеет смысл только в соревновательном, а не в тренировочном процессе. Эта особенность отражается в ее названии.

В литературе высказываются различные предложения по выделению критериев самостоятельности, обособленности того или иного вида юридической ответственности. Так, Д.А. Липинский относит к ним [1, с. 34]:

1. Наличие кодифицированного нормативно-правового акта, предусматривающего юридическую ответственность. В мире уже существуют Спортивные кодексы Франции и Бразилии. В России идет активная дискуссия о создании аналогичного кодекса. А.А. Соловьевым была даже разработана Концепция проекта Спортивного кодекса

Российской Федерации [6]. В настоящее время действует Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

2. Особенности процессуального осуществления. Данная ответственность распространяется на спортсменов – участников соревнований, а в ряде случаев и на других участников спортивного мероприятия (тренеры, представители спортсменов, секунданты). Так, правила проведения соревнований по футболу предусматривают, что представитель команды, проявивший неуважение к любому члену судейской коллегии, может быть дисквалифицирован и удален с матча. При проведении соревнований по традиционному каратэ тренер, уличенный в нарушении правил соревнований, должен быть дисквалифицирован и немедленно удален с места соревнований.

3. Наличие самостоятельного правонарушения (со своей природой объекта правонарушения). Действительно, например, игра рукой в футболе будет иметь значение правонарушения только исходя из установленных принципов, правил этой игры, и даже уже в другом виде спорта, например в баскетболе, это будет допустимо.

4. Вид установленных государством неблагоприятных последствий совершенного деяния. Санкции спортивно-соревновательной ответственности также специфичны и будут иметь значение только исходя из сути состязания (штрафной удар или желтая карточка в футболе, 2-минутное удаление в хоккее и т.п.).

По мнению Ж.И. Овсепян, особое значение для обособления в системе юридической ответственности самостоятельного вида имеет так называемый организационный критерий. По ее мнению, «условием признания отраслевого блока норм в качестве отраслевого института юридической ответственности является не только развитая система санкций норм искомой отрасли права, но и наличие специализированных органов (прежде всего судебных), уполномоченных специально для применения санкций норм, соотносимых с отраслевой сферой (с данной отраслью права), и особых правил процедуры применения этих санкций» [3, с. 34].

В этой связи заслуживает внимания тот факт, что исторически в сфере спорта сложилась целая система специализированных органов, которые наделяются правом применять санкции за нарушение спортивных предписаний.

Первичным субъектом применения санкций, предусмотренных спортивно-соревновательной ответственностью, является специальное должностное лицо – судья (арбитр, рефери) соревнований. Так, согласно правилам проведения соревнований по футболу, судья соревнований обеспечивает соблюдение правил игры; принимает меры дисциплинарного воздействия по отношению к игрокам, виновным в нарушениях, караемых предупреждением или удалением; принимает меры в отношении официальных лиц команд, ведущих себя некорректно, и может по своему усмотрению удалить их с поля и прилегающих к полю зон и т.д. Правовой статус спортивных арбитров впервые достаточно детально был закреплен в Положении о спортивных судьях, утвержденном Приказом Минспорттуризма РФ [4].

Кроме того, к субъектам применения санкций за нарушение спортивных правил относятся специализированные органы общественных спортивных организаций, такие как Контрольно-дисциплинарный комитет Российского футбольного союза, Апелляционное жюри Российской федерации баскетбола, Арбитражный комитет Федерации хоккея России и т.д.

Отдельного внимания в качестве субъекта применения спортивной ответственности заслуживают так называемые спортивные арбитражные суды. Они представляют собой специализированные третейские суды, призванные для разрешения различных споров, возникающих в сфере спорта (в том числе по поводу вынесенных ранее спортивных санкций).

Представляется, что спортивно-соревновательная ответственность представляет собой самостоятельный вид юридической ответственности. Ее отличают следующие признаки:

1. санкции данного вида ответственности наступают за нарушение правил проведения спортивных мероприятий, когда такое нарушение непосредственно связано со спецификой проведения спортивного соревнования;
2. заключается в передаче сопернику (соперникам) нарушителя спортивных правил некоторого преимущества в текущем соревновании;
3. имеет место исключительно в ходе проведения спортивных соревнований;
4. данному виду ответственности подлежат спортсмены – участники соревнований и иные участники спортивного соревнования (тренеры, представители, секунданты);
5. субъектом вынесения решения о наступлении спортивно-соревновательной ответственности является судья (рефери, арбитр). В отдельных случаях в процесс решения о наложении спортивных санкций вмешиваются специальные органы общественных спортивных организаций, а также спортивные арбитражные суды.

Очевидно, что признание спортивно-соревновательной санкции будет иметь большое значение для правоприменительной практики в указанной области и в целом поможет развитию отечественного спорта.

### **Литература**

1. Липинский Д.А. Общая теория юридической ответственности: Дис. ... д-ра юрид. наук. Самара, 2004. С. 487
2. Маргулис М.А. Нормотворчество корпоративных объединений в области спорта: Автореф. диссертации на соискание ученой степени канд. юр. наук. 12.00.01. М., 2005. С. 21
3. Овсепян Ж.И. Юридическая ответственность и государственное принуждение (общетеоретическое и конституционно-правовое исследование). Ростов-на-Дону: Эверест, 2005. С. 276
4. Приказ Минспорттуризма РФ от 27.11.2008 № 56 «Об утверждении Положения о спортивных судьях» (зарегистрировано в Минюсте РФ 19.01.2009 № 13114)

5. Прокопец М.А. Спортивная ответственность и спортивные санкции // Материалы международной научно-практической конференции «Спортивное право: перспективы развития» 29 июня 2007 года. М. С. 131 – 135
6. Соловьев А.А. Концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. М., 2009. С. 104
7. Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник для вузов. 4-е изд., стер. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2005. С. 703.

## **ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И НАКАЗАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИИ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ**

***Н. И. Лысых***

*Томский государственный педагогический университет*

Ситуацию, которая происходит сегодня на автомобильных дорогах России, нельзя назвать благополучной. А если быть более объективным, то это настоящее положение можно назвать «войной на дорогах». Причиной тому – печальная статистика погибших и раненых:

За 2011 год в РФ было совершено 199868 дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), в которых погибло 27953, ранено 251848 человек. В Томской области за 2011 год было совершено 936 ДТП, в которых погибло 182, ранено 1108 человек. За 9 месяцев 2012 года в РФ совершено 150144 ДТП, в которых погибло 20143, ранено 192125 человек.

Но наибольшую опасность на автомобильных дорогах страны представляют транспортные средства, которыми управляют лица, находящиеся в состоянии опьянения. Тут статистика такова:

В 2011 году водителями, находящимися в состоянии опьянения было совершено 12252 ДТП, в которых погибло 2103 человека, в текущем 2012 году выявлено 22540 водителей, которые управляли транспортными средствами в состоянии опьянения, их них 18912 водителей, уже лишались права управления транспортными средствами за неоднократное управление в состоянии опьянения.

Общественность крайне обеспокоена таким положением, когда страшно ходить по улицам городов и других населенных пунктов, тревожно за детей, которые ходят в школу и гуляют на улицах, опасно управлять транспортными средствами законопослушным водителям, когда за рулем другого автомобиля или иного транспортного средства всегда может оказаться пьяный водитель.

Вопрос об уголовной ответственности лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения вполне закономерен. Ведь была введена в конце 2011 года уголовная ответственность по статье 151-1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним лицам алкогольной продукции. Безусловно, что лицо, неоднократно управляющее транспортным средством в состоянии опьянения, более опасно

для личности (в том числе несовершеннолетнего), общества и государства.

Единственная статья УК РФ, по которой предусмотрена уголовная ответственность лиц, совершивших преступления при управлении транспортными средствами в состоянии опьянения, это статья 264 УК РФ: «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспорта», сформулирована законодателем некорректно и требует изменений и дополнений.

Все нарушения правил дорожного движения (далее ПДД) предусмотрены статьями 12.1 – 12.37 главы 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее КоАП РФ). Нарушение ПДД в виде управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, предусмотрено статьей 12.8 КоАП РФ, которая является самой тяжкой и предусматривает лишение права управления транспортным средством на срок от 1,5 до 2-х лет. Уголовная ответственность по статье 264 УК РФ возникает лишь в случаях нарушений ПДД, повлекших тяжкий вред здоровью, либо смерть потерпевшего (нескольких потерпевших). Уголовная ответственность лиц, нарушивших ПДД при управлении транспортным средством в состоянии опьянения, предусмотрена частями 2, 4 и 6 статьи 264 УК РФ. Особенность статьи 264 УК РФ заключается в том, что последствия нарушения ПДД в виде тяжкого вреда здоровью, либо смерти потерпевшего (потерпевших) возникают по неосторожности. Вот тут и имеется главное несоответствие. Согласно диспозиции частей 2, 4 и 6 это – нарушение ПДД и эксплуатации транспорта лицом, находящимся в состоянии опьянения, т.е. если сформулировать точно: «нарушение ПДД лицом, нарушившим ПДД» (т.е. управляющим в состоянии опьянения). Налицо тавтология, что свидетельствует о необходимости выделения признака опьянения в отдельную часть либо статью УК РФ.

Что же касается самой формы вины, т.е. субъективной стороны преступления, то последствия деяния, несомненно, наступают по неосторожности. Само же деяние обычно совершается умышленно, чаще с косвенной формой умысла (т.е., лицо не желало наступления последствий своего деяния, хотя сознательно их допускало, либо (что чаще всего) относилось к этим последствиям безразлично). Даже допускаю, что теоретически можно неосторожно нарушить ПДД (например, неосторожно не рассчитать дистанцию, качество дорожного покрытия, допустимую скорость движения и т.п.), но невозможно сесть за руль транспортного средства в состоянии опьянения по неосторожности. Поэтому, если законодатель использует признак неоднократности (с уточнением – 3 и более раза) управления транспортным средством в состоянии опьянения, то он логически исключит неосторожность этого деяния. Ужесточение же наказаний за управление транспортным средством в состоянии опьянения просто необходимо, иными способами бороться с этим злом невозможно.

На основании вышеизложенного, считаю, что необходимо законодательно:

1. Установить административное наказание по статье 12.8 КоАП РФ за управление транспортным средством в состоянии опьянения в виде лишения права управления транспортным средством на срок до 2-х лет со штрафом до 50.000 рублей;

2. Ввести в КоАП РФ признак повторности управления транспортным средством в состоянии опьянения, за что установить административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством на срок 3 года со штрафом до 100.000 рублей;

3. Ввести в УК РФ отдельную статью, предусматривающую уголовную ответственность за неоднократное управление транспортным средством в состоянии опьянения, предусматривающую наказание в виде штрафа до 500.000 рублей, либо пожизненного лишения права управления транспортным средством;

4. Ужесточить уголовное наказание за причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего по неосторожности лицом, управляющим транспортным средством в состоянии опьянения до 7 лет лишения свободы, со штрафом до 100.000 рублей, с лишением права управления транспортным средством на срок до 5 лет (при наличии признака неоднократности – пожизненно);

5. Ужесточить уголовное наказание за причинение смерти потерпевшего по неосторожности лицом, управляющим транспортным средством в состоянии опьянения до 10 лет лишения свободы, со штрафом до 500.000 рублей, с лишением права управления транспортным средством на срок до 5 лет (при наличии признака неоднократности – пожизненно);

6. Ужесточить уголовное наказание за причинение смерти по неосторожности двум и более потерпевшим лицом, управляющим транспортным средством в состоянии опьянения до 15 лет лишения свободы, со штрафом до 1.000.000 рублей, с лишением права управления транспортным средством на срок до 5 лет (при наличии признака неоднократности – пожизненно);

Считаю, что предлагаемые мною меры позволят снизить количество лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, ужесточение наказаний повысит уровень гражданской ответственности водителей, исходя из принципа неотвратимости наказания, а для общества со стороны государства это станет основой восстановления социальной справедливости и заботы о безопасности своих граждан.

## **ВОПРОСЫ УВОЛЬНЕНИЯ БЕРЕМЕННОЙ**

***А. М. Матюшов***

*Юридический институт Томского государственного университета*

Научный руководитель: Л.А. Евстигнеева, к.ю.н., доцент

Ст. 17 Конституции Российской Федерации устанавливает, «что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка

семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Ст. 38 Конституции дополняет вышеназванную норму, устанавливая, «что материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Развивая вышеназванные положения, ст. 261 Трудового кодекса устанавливает практически полный запрет на увольнение беременной по инициативе работодателя. Согласно абзацу первому ст. 261 Трудового кодекса, «прекращение трудового правоотношения по инициативе работодателя с беременными женщинами не допускается, за исключением случаев ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем».

**Актуальность темы состоит**, прежде всего, в важности института материнства для демографической ситуации в России. Благоприятная демографическая ситуация во многом определяет будущее развитие страны. Именно поэтому законодатель устанавливает столь жесткие меры. В современной России сформировалось мнение, что уволить беременную женщину практически невозможно. **Но так ли это на самом деле?**

Выполнение целей поставленных в данной работе, поможет найти ответ на этот актуальнейший вопрос.

**Целями данной работы являются:**

- 1) Рассмотреть вопрос увольнения беременной женщины по современному российскому законодательству, определив в каких случаях возможно увольнение беременной женщины.
- 2) Выявить спорные моменты в вопросе об увольнении беременной.

В силу ст.261 ТК РФ в случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности. Женщина, срок действия трудового договора с которой был продлен до окончания беременности, обязана по запросу работодателя, но не чаще чем один раз в три месяца, предоставлять медицинскую справку, подтверждающую состояние беременности. «Если при этом женщина фактически продолжает работать после окончания беременности, то работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор с ней в связи с истечением срока его действия в течение недели со дня, когда работодатель узнал или должен был узнать о факте окончания беременности»[7].

При увольнении беременной возможен целый ряд дискуссионных, спорных правовых ситуаций. Разберем каждую в отдельности.

Например, девушка скрывает свою беременность перед работодателем. Как должно обстоять дело в данном случае? Применительно к рассматриваемой нами ситуации это могло бы выглядеть следующим образом: информируя женщину о принятом решении, об увольнении по любому основанию, связанному с инициативой работодателя, по-

следний в письменной форме (в том документе, в котором содержится уведомление об увольнении) напоминает женщине о ее дополнительных правах при увольнении, возникающих в случае, если она беременна. Если, несмотря на это напоминание, женщина не сообщает работодателю о своем положении, она считается отказавшейся от дополнительных гарантий. При этом до момента издания приказа об увольнении (а в случае увольнения, например, по сокращению численности или штатов этот период может оказаться достаточно длительным) она вправе изменить свое намерение [1]. Такой подход позволяет защитить интересы беременной женщины и при этом не создавать дополнительных угроз для добросовестного работодателя.

Еще сложнее дело обстоит, когда беременность не сохранилась на момент рассмотрения дела в суде.

Рассмотрим следующую ситуацию: работодатель уволил беременную женщину, однако на момент рассмотрения дела в суде беременность не сохранилась. Должен ли суд восстановить ее на работе либо только изменить дату увольнения? Представляется, что частичный ответ на этот вопрос содержится в п. 60 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». В частности, Пленум указал, «что если работник, с которым заключен срочный трудовой договор, был незаконно уволен с работы до истечения срока договора, суд восстанавливает работника на прежней работе. Если же на день рассмотрения спора судом срок трудового договора уже истек, суд признает увольнение незаконным, изменяет дату увольнения и формулировку основания увольнения на увольнение по истечении срока трудового договора» [3]. В компетенцию суда в данной ситуации входит, по всей видимости, лишь изменение даты увольнения.

Проанализируем еще одну в юридическом плане сложную правоприменительную ситуацию. Может ли работодатель уволить женщину в случае совершения ею дисциплинарного проступка, например за прогул? Ответ на данный вопрос содержится в определении Конституционного Суда РФ № 343-О, опишем ситуацию более подробно. Советский районный суд города Красноярска установил, что истица, будучи беременной, отсутствовала на работе в течение пяти дней без предоставления работодателю больничного листа (или медицинского заключения об освобождении от работы) и вследствие этого была уволена за прогул. Руководствуясь житейской логикой можно сказать, что работодатель действительно вправе уволить работницу за прогул и тем самым защитить свои права как работодателя.

Однако, Конституционный Суд в определении № 343-О занял прямо противоположную позицию указав, что «часть первая статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации, запрещающая увольнение по инициативе работодателя беременных женщин (кроме случаев ликвидации организации), относится к числу специальных норм, предоставляющих беременным женщинам повышенные гарантии по сравнению с другими нормами Трудового кодекса Российской Федерации,



регламентирующими вопросы расторжения трудового договора, – как общими, так и предусматривающими особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями. По своей сути она является трудовой льготой, направленной на обеспечение поддержки материнства и детства в соответствии со статьями 7 (часть 2) и 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации» [8]. Таким образом, Конституционный Суд РФ признал правомерным такое ограничение прав работодателя, встав на сторону будущей матери. Что на наш взгляд является не вполне оправданным и в значительной мере ущемляющим права работодателя.

Допускается увольнение женщины в связи с истечением срока трудового договора в период ее беременности, если трудовой договор был заключен на время исполнения обязанностей отсутствующего работника и невозможно с письменного согласия женщины перевести ее до окончания беременности на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации женщины, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую женщина может выполнять с учетом ее состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать ей все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором [4].

Если женщина продолжает работать после окончания беременности, то согласно ч. 2 ст. 261 ТК РФ прекращение трудового договора с ней в связи с истечением его срока возможно в течение недели со дня, когда работодатель узнал или должен был узнать о факте окончания беременности.

Таким образом, увольнение женщины по истечении срока трудового договора, продленного до окончания беременности, будет считаться законным при наличии следующих условий:

- беременность окончена;
- женщина фактически продолжает работать [5].

Есть ряд и иных оснований для расторжения трудового договора с беременной. Расторжение трудового договора с беременной правомерно, например по обстоятельствам не зависящим от воли сторон предусмотренных ст. 83 ТК или в связи с нарушением установленных ТК или иными федеральными законами правил заключения трудового договора, если это исключает возможность продолжения работы (ст. 84 ТК) [2].

В итоге, можно говорить о наличии **достаточного количества оснований**, позволяющих в законном порядке уволить беременную женщину, несмотря на преференции установленные законодателем для данной категории работников.

Завершая работу, представляется необходимым осветить еще один аспект поднятой темы и предложить конструктивное решение.

Как мы выяснили в ходе работы в большинстве, случаев увольнение беременных женщин по инициативе работодателя попросту невозможно. Однако всегда ли такой запрет соответствует интересам сторон трудового договора и публичным интересам? Безусловно, нет. Вполне реальной является ситуация, когда увольнение, полностью устраивает женщину, тем более, если она не планирует продолжать работу после рождения ребенка. Но закон запрещает увольнение, даже если оно производится в интересах женщины, и работодателю, угрожает решение суда о восстановлении женщины на работе со всеми вытекающими из этого последствиями. Поэтому полагаю необходимым предложить внести в ст. 261 ТК РФ, часть третью следующего содержания: «расторжение трудового договора с беременной женщиной возможно по заявлению самой беременной женщины при наличии взаимного согласия работника и работодателя заключенного в письменной форме, обязательно включающего в себя выплату беременной компенсаций предусмотренных главой 27 Трудового кодекса РФ».

### Литература

1. Архипов В.В. Злоупотребление правом в трудовых отношениях: сознательная мистификация или добросовестное заблуждение? // Законодательство и экономика. 2008. – № 2. – С. 23-34.
2. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. В.Л. Гейхман, Е.Н. Сидоренко. – 7 изд., Изд-во «Юрайт» М. 2011. – С.265.
3. Пресняков М. Увольнение беременной // «ЭЖ-Юрист», 2010, N 8. [Электронный ресурс]: <http://www.gazeta-yurist.ru/article.php?i=1032&offset=5> Дата обращения 19.05.2012 г.
4. Трудовое право: учебник / под.ред. В.М.Лебедева. – М.: Норма; Инфра-М, 2011. – С. 274–275.
5. Трудовое право: учебник / под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигеревой. – М.: Проспект, 2011. – С. 279.
6. “Трудовой кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]: от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 23.04.2012)) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М., 2012. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та. Дата обращения: 12. 05. 2012 г.
7. Филиппова М. «Кадровик. Трудовое право для кадровика»[Электронный ресурс], КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М., 2012. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та. Дата обращения: 12.05. 2012 г.
8. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=50680> «[Электронный ресурс]. Дата обращения: 17.05.2012 г.

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О. П. Овсянникова**

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е.В. Панова, к.пед.н., доцент

Актуальность данной темы обусловлена, прежде всего, важностью проблем взаимоотношений личности с государством и иными субъектами политической системы. В условиях современного мира важным и необходимым является полное и объемное исследование всех правовых аспектов их взаимоотношений, особенно отношений гражданства, как особой связи личности с государством. Являясь элементом правовой системы, гражданство рассматривается непосредственно как правоотношение, что фактически сводится к характеристике гражданства как правового статуса гражданина в государстве. Содержание гражданства составляют специфические права и обязанности лица по отношению к государству. Правильное применение законодательства о гражданстве является важным условием реального и действенного участия гражданина в решении государственных и общественных дел.

Вообще, дальнейшее исследование проблем гражданства актуально не только в научном плане, но и с точки зрения оптимизации практикующей деятельности правоохранительных органов, в частности, миграционных служб. Потребностям практики не всегда соответствуют имеющиеся на сегодняшний день в данной области научные разработки.

Взаимоотношения личности и государства во многом определяются характером взаимоотношений общества и личности. Изучение этих проблем с точки зрения развития теории государства и права осуществляется в направлении углубления содержания предмета науки путем дальнейшего совершенствования разработки положений и выводов, содержащихся в специальных теориях.

Будучи субъектом конституционных отношений, личность выступает в различных качествах. Главное в конституционном понятии «личность» – это социальная ценность человека, в результате чего он является субъектом различных прав, свобод и обязанностей. Наряду с юридическими правами, обязанностями в понятие «правовой статус личности» включается такая категория, как гражданство.

Право человека на гражданство является одним из важнейших неотъемлемых прав, основа правового положения личности как внутри любого государства, так и в международном общении. В последние десятилетия мир становится все более взаимосвязанным, взаимозависимым, превращаясь в единую зону, где национально-государственные границы становятся все более прозрачными. В связи с возрастанием мобильности населения, увеличиваются и смежные с ней проблемы определения статуса личности, установления характера ее связи с го-

сударством. Все это требует углубленной разработки вопроса о взаимоотношениях личности и государства. Главным показателем этих взаимоотношений является институт гражданства.

Только посредством гражданства возникает прочная и устойчивая в пространстве и времени правовая связь между государством и отдельным лицом, дающая лицу и государству право на полное использование всех преимуществ, вытекающих из их взаимных прав и обязанностей. Только на основе гражданства определенного государства отдельное лицо может воспользоваться максимальным объемом прав, гарантируемых этим гражданством как внутри государства, так и в международном общении. Взаимосвязь государства и гражданина – проблема, свойственная любому государственно образованному обществу. Исследование института гражданства представляет значительный научный интерес и имеет практическое значение для государственного строительства Российской Федерации. Однако, несмотря на обилие научных и политических исследований, посвященных различным аспектам проблем гражданства, утверждать о наличии в современном обществе согласованных и общепризнанных точек зрения на институт гражданства не приходится. Скорее наоборот, обилие концепций, взглядов и подходов приводит к неоднозначности понимания института гражданства. Некоторые авторы считают, что невозможно дать определение гражданства и даже описать это понятие затруднительно. Гражданство как политико-правовое явление трудно поддается однозначному и универсальному определению в связи с многогранностью его проявлений, функциональных и юридических свойств [1, с 7-8]. Очень трудно дать более или менее удовлетворительное, не только определение, но хотя бы даже описание понятия гражданства. Понятие это юридически представляется весьма трудно уловимым [2, с. 4].

Существует три основные причины, которые не позволяли прийти к единому мнению по ряду теоретических проблем гражданства. Первая причина – отсутствие единого, общепринятого термина, означающего гражданство. Следствие этого – деление понятия гражданства на международно-правовое и внутригосударственное. Вторая причина – расхождение мнений западных юристов по вопросу содержания понятия гражданства. И, наконец, третья причина – различие оценок юридической природы гражданства. В основном, это спор о том, является ли гражданство правовым статусом лица или же правоотношением между лицом и государством. Таким образом, определение понятия гражданства, его содержания – сложная и важная научная проблема, требующая своего разрешения.

Возможны два основных методологических подхода к формированию теории гражданства в правовой науке. С одной стороны, его исследование как публично-правовой категории, государствообразующего феномена, компонента признаков сущности и формы государства, с другой – необходимо учитывать, что гражданство – это категория, неразрывно стоящая на стыке публичного и частного права, неразрывно связанная с конституционно-правовым статусом человека, субъек-

тивными правами. Гражданство соответствующего государства является естественным состоянием для человека. Подавляющее большинство людей в мире обладает гражданством какого-то государства. Отсутствие гражданства, состояние без гражданства – скорее исключение, чем правило [3, с.20].

Большинство авторов остановились на двух основных направлениях в рассмотрении гражданства – это определение гражданства в виде принадлежности лица к государству или в качестве юридической либо политико-правовой связи лица с государством. Понятие «принадлежность» в большей степени отражает прикрепление лица к конкретному государству или членство лица в государстве, что, возможно, более подходит для определения гражданства лица в международно – правовом отношении. На мой взгляд, такая точка зрения имеет право на существование по той причине, что государство представляет собой не только аппарат власти, но и определенную общность (организацию) большей части населения, юридически оформленную в виде института гражданства.

В практике большинства государств установлены различные нормы государственной принадлежности, каждая из которых (вид на жительство, статус беженца, вынужденного переселенца и т.д.) является носителем специального правового статуса.

Обладание гражданством влечет за собой, во-первых, постоянное и полное нахождение лица под воздействием суверенной государственной власти, а во – вторых, наделение его всей полнотой прав и обязанностей, в том числе важнейших – политических. Исходя из вышесказанного, можно отнести гражданство к одному из основных признаков государства [4,с. 43-44].

Актуальной проблемой института гражданства в Российской Федерации считается проблема двойного (множественного) гражданства. В наше время двойное гражданство весьма часто встречается в международной практике и существует объективно, независимо от отношения к нему того или иного государства. Двойное (множественное) гражданство – это особый правовой статус лица, связанный с пребыванием его одновременно в гражданстве двух (нескольких) государств [5, с. 123].

Исходные начала, посвященные гражданству, помещены в Конституции Российской Федерации. Статья 62 Конституции Российской Федерации определяет возможность двойного гражданства для гражданина РФ: «1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. 2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

До принятия Конституции 1993 г. вопрос о двойном гражданстве регулировался Законом РФ «О гражданстве Российской Федерации» 1991г. Сохранение в России института двойного гражданства и даже возведение его на конституционный уровень было вызвано проблемами не россиян, а скорее внешней политики Российской Федерации. Ведь за ее пределами оказалось порядка 25 млн. русских (строго говоря, лиц, относящихся к титульной нации России), из них, по округленным данным, 11,5 млн. – в Украине, 6,3 млн. – в Казахстане, около 3 млн. – в Закавказье и Средней Азии, около 1,4 млн. – в Прибалтике [6, с. 611].

Правоведы приводят ряд убедительных аргументов в пользу двойного гражданства [4, с.108]. Во-первых, лица, обладающие двойным гражданством, получают возможность безвизового въезда в страну второго гражданства, а также во все иные страны, с которыми имеются соглашения о безвизовом въезде с государствами, гражданством которых обладает лицо. Во-вторых, лица с двойным гражданством имеют более широкие права в сфере предпринимательства и трудоустройства, которые труднодоступны иностранцам. В-третьих, наличие двойного гражданства в некоторых странах решает проблемы с медицинским обслуживанием и социальным обеспечением. В-четвертых, в некоторых правовых порядках вместе с получением гражданства приобретаются и льготы в налогообложении. К отрицательным сторонам двойного гражданства в некоторых странах следует отнести необходимость исполнения обязанности по несению военной службы, ряд ограничений в отношении занятия ряда государственных должностей, возможные проблемы в налоговой области, связанные с разницей в налоговом законодательстве, а также иные проблемы. По мнению противников двойного гражданства, оно является источником серьезных международных конфликтов, способствует размыванию столетиями укрепляемых связей и т.д.

Кроме рассмотренных, в Российской Федерации имеются и другие проблемы института гражданства. Представляется необходимым более детальное закрепление правового статуса лиц без гражданства, а также лиц, которым предоставлено убежище, хотя бы потому, что последние бывают как иностранными гражданами, так и лицами без гражданства.

Российская Федерация поощряет приобретение гражданства России лицами без гражданства, проживающими на ее территории. Эта норма непосредственно связана с современной международно-правовой тенденцией сокращения состояния без гражданства. Она необходима для России еще и в силу исторически сложившихся особых обстоятельств: тысячи бывших граждан СССР в результате ряда причин остались без гражданства и нуждаются в защите своих прав и прав своих детей.

Статус иностранцев отличается от статуса гражданина государства. Как правило, основные отличия заключаются в следующем: иностранцы подчиняются законам государства только во время пребывания на его территории. Они имеют возможность покинуть страну

пребывания по своему усмотрению в любое время и тем самым разорвать правовую связь с государством. Иностранцы не могут пользоваться некоторыми правами, в частности политическими, и у них отсутствует обязанность нести военную службу.

Принимая во внимание все вышесказанное, можно констатировать, что гражданство – явление, затрагивающее все аспекты жизни современного общества: международные отношения, социальную составляющую, экономику, демографию, региональную политику. Следовательно – возникает необходимость в построении правильной политики в сфере гражданства. При правильном направлении эта политика может оказать значительное влияние на многие важные процессы в обществе. При этом необходимо принимать во внимание как государственные, так и интересы граждан. Законодательство о гражданстве в Российской Федерации все еще находится на стадии формирования. Но, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что и в теории еще не установились единые взгляды на понятие гражданства, природу двойного гражданства, что является одним из причин существования соответствующих проблем и в законодательстве.

#### **Литература**

1. Бучакова М.А. Российское гражданство: состояние и перспективы правового регулирования: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.: 2001.
2. Кишкин С.С. Советское гражданство. – М.: 1925.
3. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: 2003.
4. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. Учебно-практическое пособие. М.: 2010.
5. Черниченко С.В. Двойное гражданство и права человека в контексте взаимоотношений России с другими членами СНГ // Актуальные проблемы гражданства. Материалы международной научно-практической конференции по проблемам гражданства. М.: 1995.
6. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс. Т. 1. М.: 2010.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССА ПЕРЕВОДА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ: ИХ ПРИЧИНЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ**

***П. А. Сараева, А. Д. Телкова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Н. И. Лысых, старший преподаватель

Число преступлений, совершаемых иностранными лицами и лицами без гражданства на территории РФ, возросло из-за интенсивных миграционных процессов, что является следствием мировой глобализации. По причине этого, количество обращений к судебному переводу при проведении следственных действий, а также в судебных процессах участилось. Согласно данным официальной статистики МВД РФ, за январь-июнь 2011 г. иностранными лицами и лицами без граж-

данства на территории РФ совершено 27,9 тыс. преступлений, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 25,3 тыс. преступлений (13 %). Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства составило 6,5 тыс. преступлений. Также исследования показали, что к 2018 г. доля преступлений иностранных граждан и лиц без гражданства, возрастая со временем, достигнет своего пика и может составить 9 % от общего числа зарегистрированных преступлений на территории РФ [5, ст.1].

Таким образом, представляется возможной целесообразность издания научных трудов, посвященных именно судебному переводу в уголовном процессе. С одной стороны, ученые раскрывают юридическую сторону данного вопроса, а с другой – лингвистическую.

Рассмотрим понятие перевода с юридической точки зрения:

1) Перевод как средство добычи доказательств. Применяется для перевода документальных доказательств по делу с иностранных языков на русский язык. Например, ходатайство защиты об исключении недопустимых доказательств в Хамовнический районный суд города Москвы по делу в отношении Ходорковского М.Б. и Лебедева П.Л. Ссылаясь на дефекты перевода, выполненного с искажением смысла первоисточников, защита требовала исключения переведенных с иностранного языка на русский язык документов из числа допустимых доказательств.

2) Перевод как средство обеспечения конституционного права гражданина знать, в чем его обвиняют [1]. Применяется в случае незнания или недостаточного владения подсудимым, подозреваемым или обвиняемым русским языком – основным языком судопроизводства в РФ [4].

С лингвистической точки зрения под переводом понимается дескриптивная теоретическая дисциплина, занимающаяся выявлением и описанием объективных закономерностей переводческого процесса [6].

Из раскрытых выше понятий можно сделать вывод о том, что перевод при осуществлении судопроизводства в уголовном процессе – это процессуальный институт. С другой стороны, перевод – предмет лингвистической науки, явление культуры этноса, к которому принадлежат подсудимый или обвиняемый, а также лицо, выступающее в роли переводчика.

Переводчик – это лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода [1]. А что касается судебного переводчика, представляется возможным рассмотреть следующее определение данного понятия.

Судебный переводчик – это не заинтересованное в исходе дела лицо, владеющее языками, знание которых необходимо для перевода, и привлеченное органом или лицом, в производстве которого находится дело, для участия в следственных и судебных действиях в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и их защитники либо потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик либо их



представители, а также свидетели и иные участники процесса не владеют языком, на котором ведется производство по делу, а равно для перевода письменных документов.

Рассмотрим требования, предъявляемые к личности переводчика:

**Конфиденциальность.** Переводчик обязан хранить в тайне и не разглашать ставшую ему известной из уголовного процесса информацию. При необходимости, он гарантирует это сторонам процесса.

**Нейтралитет.** Переводчик должен заботиться только о качестве перевода, не обращая внимания на позиции сторон. Т.е. личная заинтересованность переводчика вполне может иметь место, например, из-за привлечения в качестве переводчиков некомпетентных лиц, потому что, нормативно нигде в полной мере не определено, какой диплом удостоверяет компетенцию: переводчика – лингвиста переводчика или учителя иностранного языка, либо это лицо определенной национальности.

**Точность и полнота перевода.** Переводчик должен стараться перевести высказывания точно и полно, а по возможности также передать эмоции и культурные отношения. Переводчик не может исказить и не давать личных оценок переводимым высказываниям.

**Профессионализм.** Переводчик обязан знать границы своей роли (статуса) и не преступать их, информировать о них остальных участников процесса, не вмешиваться в беседу и не принимать на себя чужие функции. Переводчик может потребовать предоставления нужной ему информации по делу, указывать на допущенные им самим ошибки в рамках самоконтроля.

**Тактичное поведение.** Переводчик обязан вести себя тактично по отношению к прочим участникам процесса для поддержания уважительной обстановки. Например, не может смеяться при допрашиваемом лице без объяснения причины [3, ст.50-54].

Недостоверная информация, предоставленная переводчиком в ходе уголовно-процессуальных действий может быть обусловлена двумя причинами: заинтересованностью переводчика в исходе дела, которая вытекает в заведомо неправильный перевод или недостаточностью профессионализма переводчика, что свидетельствует о его низкой квалификации как переводчика и не подразумевает под собой его заинтересованность.

Уголовном законодательстве предусмотрена ответственность за заведомо неправильный перевод: заведомо неправильный перевод в суде либо по производстве предварительного расследования наказываются штрафом в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период 6 месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 3 месяцев. То же деяние, соединенное с обвинением лица в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления наказывается лишением свободы на срок до 5 лет. К данной норме имеется примечание, в котором сказано, что переводчик освобождается от уголовной ответственности, если он до-

бровольно в ходе дознания, предварительного следствия или судебного разбирательства до вынесения приговора или решения суда, заявил о своем заведомо неправильном переводе [2].

В настоящее время УК РФ не предусматривает ответственность переводчика за не заведомо ложный перевод. Таким образом считается возможным предложить следующее решение данной проблемы: внести в УК РФ поправки относительно того будет ли нести переводчик ответственность за неправильный перевод в следствие недостаточности профессионализма, если же нет – то будет ли за это нести ответственность то лицо, по чьей рекомендации данный переводчик был привлечен к участию в уголовном судопроизводстве. Также можно сделать вывод о том, что в настоящее время в нашей стране назрела необходимость повышения значимости профессии как лингвиста-переводчика так и судебного переводчика, также о том, что считается возможным внесение поправок в уголовно-процессуальное законодательство относительно наличия достаточного уровня образования для привлечения переводчиков к судопроизводству. Подтверждением существования данных проблем может быть восьмилетняя практика экспертно-переводческой организации ООО «Открытый мир». Она показала, что распределение языков судебных переводчиков, запрашиваемых органами дознания и следствия для участия в судебном производстве на примере дел, возбужденных по ст. 230 Уголовного кодекса РФ (склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ), выглядит следующим образом:

Различные диалекты цыганского языка – 80%.

Языки Дагестана – 12%.

Вайнахские языки – 5%.

Прочие языки народов России и стран СНГ – 3%.

В данном случае основная проблема в том, что дипломированных переводчиков с этих языков нет, поэтому к работам по переводу в уголовном судопроизводстве привлекаются их носители, одинаково хорошо владеющие собственным и русским языками. В определении компетенции такого переводчика следователю и судье приходится полагаться на авторитет направившей его судебно-переводческой организации, выбранной постановлением следователя, а не на профессиональный уровень знаний переводчика.

### Литература

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001, № 174-ФЗ // Российская Газета.- 2001,- № 249.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996, № 63-ФЗ//Собрание законодательства РФ.-№ 25.-Ст.29-54.
3. Винников А.В. О привлечении переводчиков в судебный процесс // Судья. № 6. 2012. С.50-54.
4. Винников А.В., Назаренко С.А. Конфликтология перевода в уголовном процессе и официального перевода документов. <http://otkrmir.ru/konf/>.

5. Имамутдинова Г.Я., Актуальные вопросы участия переводчика в уголовном процессе России. Автореферат диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Челябинск, 2011. С.1
6. <http://langinfo.ru>.

## **К ВОПРОСУ О КАТЕГОРИИ РАЗУМНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ**

*П. А. Сараева*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е. Н. Катанаева, старший преподаватель

Понятия «разумный срок», «разумная цена», «разумные меры» и др., уже традиционные в праве отдельных государств, а в науке российского гражданского права только разрабатываются, вследствие чего проблему разумности нельзя признать решенной на теоретическом уровне.

В настоящее время в науке гражданского права выработано 2 подхода к изучению такой категории как разумность. Первый подход заключается в использовании понятий «разумность» и «добросовестность» при оценке поведения субъектов гражданского права как взаимосвязанных друг с другом. А второй подход исходит из применения этих понятий в качестве самостоятельных.

В пользу первого подхода, согласно которому понятия «разумности» и «добросовестности» используются для оценки поведения субъектов гражданских правоотношений как взаимосвязанные друг с другом, можно обозначить следующее. В п. 2 ст. 6 ГК РФ закреплено, что при невозможности использования аналогии закона, права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости. Из нормы п. 3 ст. 602 ГК РФ следует, что при разрешении спора об объеме содержания, которое предоставляется или должно предоставляться гражданину по договору пожизненного содержания с иждивением, суд должен руководствоваться началами (принципами) добросовестности и разумности. В ст. 662 ГК РФ предписано, что арендодатель предприятия может быть освобожден судом от обязанности по возмещению арендатору стоимости неотделимых улучшений, если докажет, что при осуществлении таких улучшений были нарушены принципы добросовестности и разумности и т.д.

Отдельно указания о разумном ведении дел, разумных сроках, разумных мерах, разумных ценах и т.д. используются в качестве критерия оценки правомерности или неправомерности поведения субъектов многими нормами гражданского права. Так, правила п. 2 ст. 72 и п. 2 ст. 76 ГК РФ называют в качестве основания для лишения участника полного товарищества полномочия на ведение дел товарищества или

исключения кого-либо из участников из товарищества обнаружившуюся неспособность полного товарища к разумному ведению дел. В случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условий, позволяющих определить этот срок, оно должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства (п. 2 ст. 314 ГК РФ). По норме п. 2 ст. 375 ГК РФ гарант должен рассмотреть требование бенефициара с приложенными к нему документами в разумный срок и проявить разумную заботливость, чтобы установить, соответствует ли это требование и приложенные к нему документы условиям гарантии. Согласно п. 2 ст. 428 ГК РФ присоединившаяся к договору сторона вправе потребовать расторжения или изменения договора, если договор присоединения хотя и не противоречит закону и иным правовым актам, но содержит явно обременительные для присоединившейся стороны условия, которые она, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора.

Из приведенных примеров видно, что закон связывает серьезные последствия с нарушениями требований о добросовестности и разумности осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей. Поэтому в п. 2 ст. 10 ГК РФ закреплено, что в случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав и исполнение обязанностей в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагается (презумпция разумности и добросовестности).

В других случаях понятия «добросовестность» и «разумность» применяются законодателем отдельно в качестве самостоятельных.

Необходимость теоретического осмысления такой категории как разумность обуславливается тем, что любая категория, в том числе разумность, в силу своего нормативного оформления становится категорией в праве, и таким образом приобретает обязательное значение для субъектов, к которым обращена норма, содержащая такую категорию. Для того, чтобы требовать от субъектов гражданского права разумности, необходимо определить, что представляет собой эта самая разумность. В связи с этим каждая используемая в праве категория, в том числе, разумность должна быть с особой тщательностью всесторонне исследована (этимология термина; его исходное значение и обычное понимание; соотношения научного знания и обыденных представлений о явлении; уяснение того смысла, который вложил в него законодатель и т. д.). Только в случае такого исследования категории разумность можно выявить ее основные признаки и, таким образом, рассчитывать на ее единообразное понимание в доктрине и практике.

Как уже отмечалось выше, в современной науке гражданского права внимание категории разумности уделяется постольку, поскольку это необходимо в связи с рассмотрением иных гражданско-правовых вопросов, например, «разумному сроку» – при рассмотрении проблемы надлежащего исполнения обязательств (Ю. М. Доренкова,

А. Л. Фриев), «разумной цене» – в связи с рассмотрением условий договора (С. И. Виниченко). Если и проводится более детальный анализ «разумности», то ученые рассматривают ее наряду с такими понятиями, как «добросовестность» и «справедливость» (В. А. Белов, В. И. Емельянов, Л. В. Щенникова). Работы этих авторов, несомненно, представляют научно-познавательную и методологическую ценность. В то же время, это не исключает необходимость самостоятельного исследования категории «разумность».

Прежде, чем раскрыть содержание и определить место категории «разумность» в гражданском праве, необходимо уяснить смысл соответствующего данной категории термина и обратиться к общей характеристике понятия «разумность», потому что, как справедливо отмечает Г. С. Остроумов, неверное понимание философского значения правовых категорий способно нанести большой ущерб правовым взглядам [1, с. 123].

Согласно толковому словарю В. И. Даля, существительное «разумность» является производным от прилагательного «разумный» и означает присущее последнему качество, свойство. В свою очередь слово «разумный» имеет несколько значений. Таких как: 1. одаренный разумом; 2. рассудительный, толковый, здравомыслящий; 3. вообще к разуму относящийся, принадлежащий, умственный [2, с. 53].

С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова также делают указание на производный характер «разумности», но прилагательное «разумный» толкуется ими несколько иначе. Ученые дают три его значения: 1. обладающий разумом; 2. толковый, рассудительный; 3. логичный, основанный на разуме, целесообразный [3, с. 655].

Итак, можно оговорить о том, что слово «разумность» образуется от прилагательного «разумный». Следует заметить, что общим в обоих приведенных толкованиях является то, что «разумный» – это тот, кто обладает разумом. В таком понимании данное слово характеризует некоего субъекта. Но в отличие от объяснения В. И. Даля, С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова выделяют и такое – третье – значение слова «разумный», которое относится уже не столько к самому субъекту, сколько к его действиям.

Когда в законе говорится о разумной цене товара или разумных расходах, конечно, не имеется в виду, что цена или расходы обладают разумом. Разумными следует считать действия, которые совершил бы человек, обладающий нормальным, средним уровнем интеллекта, знаний и жизненного опыта, т.е. речь идет об абстрактной личности, которая обладала бы такими качествами, и была бы в последствии названа разумным человеком. Юридически значимым качеством, критерием правомерности актов психической (разумное предвидение, разумное понимание) или физической (разумные меры, разумное ведение дел) деятельности реального субъекта в предусмотренных законом случаях, является их соответствие возможному поведению разумного человека в конкретной ситуации. В англо-американском праве понятие «разумный человек» используется очень широко и определяется как

обычный гражданин, иногда называемый «человеком из автобуса» [4, р. 383]. В российской же юридической литературе на целесообразность использования критерия «средний человек» для определения понятия «разумность» указывает М. И. Брагинский [5, с. 101].

Таким образом, под разумной ценой и разумными расходами следует понимать такие цену и расходы, которые готов заплатить или понести разумный человек. Разумный срок – это время, необходимое разумному человеку для совершения действия, а также осуществления права или исполнения обязанности в конкретном случае. Разумными же являются действия, которые совершило бы в данной ситуации большинство людей. А эти действия в основной массе стремятся к средней величине.

Например, норма п. 1 ст. 234 ГК РФ гласит, что лицо, не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (приобретательная давность). В п. 1 ст. 220 ГК РФ указывается, что, если стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку для себя.

Разумность субъекта предполагает осмысленность, рациональность, логичность и целесообразность его поведения. Разумным можно считать поведение субъекта, если оно является результатом осмысления социальной и экономической обстановки, в которой он находится, логически вытекает из нее и целесообразно для него.

О разумности срока исполнения обязанности можно говорить при его логическом соответствии существу обязательства. Встречные обязанности целесообразно, и логично исполнять в кратчайшие сроки, потому что они вытекают из обязательств, построенных по принципу: вначале ты исполнишь свою обязанность, а потом исполню ее я. Поэтому, если продавец хочет быстрее получить деньги в оплату вещи, он должен скорее исполнить свою обязанность по передаче вещи, потому что только после этого можно требовать оплаты. Разумной будет цена, предлагаемая собственником, если он осмысленно, логически увяжет ее с ценой, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги, и если это целесообразно для него.

Таким образом, из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что разумность – это оценочное понятие, используемое законом. Разумность или неразумность поведения субъекта гражданских прав может быть установлена только судом с учетом фактических обстоятельств, в которых находился субъект. Также представляется возможным, рассматривать категорию «разумность» в объективном и в субъективном смысле. Критерием такого разграничения можно обозначить место «разумности» в механизме реализации права. В объективном смысле она выступает в качестве «внешнего мерил» (И. Б. Новицкий),

т. е. принципа гражданского права, служащего масштабом оценки действий субъектов гражданских правоотношений. В субъективном смысле разумность относится к внутреннему механизму реализации права и понимается как познавательная способность человека, которая обуславливалась бы целесообразный характер его действий.

### Литература

1. Остроумов Г. С. Правовое осознание действительности. М., 1969. С. 123.
2. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. Т. 4. СПб., 1996. С. 53.
3. Ожегов С. И. и Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1999. С. 655.
4. Elizabeth A. Martin. Oxford Dictionary of Law. Oxford, 1997. P. 383.
5. Брагинский М.И. Осуществление и защита гражданских прав//Вестник Высшего Арбитражного суда. 1995. N 7. С. 101.
6. Белов В.А. Добросовестность, разумность, справедливость как принципы гражданского права//Законодательство.- № 8.-1998.
7. Емельянов В.И. Разумность, добросовестность, незлоупотребление гражданскими правами. М., 2002.
8. Мейер Д.И. Русское гражданское право часть 1// Статут. 1997.
9. Фриев А.Л. Исполнение гражданско-правовых обязательств между предпринимателями. Саратов, 1999.
10. Щенникова Л.В. Справедливость и добросовестность в гражданском праве России (несколько вопросов теории и практики) // Государство и право. 1997. N 6. С. 119 – 121.
11. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994, №51-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА ОТ ДРУГИХ ВТОРИЧНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

*Д. С. Смирнова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е. С. Матвеева, к.и.н., доцент

С развитием тенденции совершения преступлений в сфере легализации (противодействие отмыванию доходов и финансированию терроризма, далее по тексту ПОД/ФТР) появилась проблема четкого разграничения преступлений, связанных с легализацией, и вторичных преступлений. Разграничивать следует прежде всего в законодательстве УК РФ. В частности, ст. 174 «Легализация (отмывание) денежных средств и иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем» и 175 «Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем» УК РФ, прежде всего, по субъективной стороне: целью ст.174 УК РФ должно быть придание правомерного вида владению, пользованию и распоряжению приобретенным преступным путем имуществом. Это согласуется и с разъяснением Постанов-

ления Пленума Верховного Суда РФ о легализации преступно нажитого имущества. Итак, «при приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем, виновный не стремится придать ему официальный, законный характер». Субъекты преступления по ст.174 и 175 УК РФ совпадают – любое вменяемое лицо, достигшее 16 лет, но не участвовавшее в совершении преступления, ставшего источником дохода. При этом за легализацию в этом случае наступает ответственность по ст. 174.1 « Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления» УК РФ, по ст. 175 УК РФ ответственность такого лица не предусмотрена. Приобретение или сбыт не могут быть заранее обещанными – это уже пособничество в совершении основного преступления. Заранее обещанная легализация не исключает ответственности за нее: содеянное квалифицируется по ст.174.1 УК РФ и как пособничество в совершении соответствующего преступления. Возможна ситуация, когда после приобретения имущества, заведомо добытого преступным путем, лицо совершает легализацию этих средств, что влечет ответственность по совокупности ст. 175 и 174.1 УК РФ. Деяние, запрещенное ст. 316 УК РФ – преступление против правосудия.

Разграничение со ст. 174 УК РФ проводится по объекту; предмету (при легализации – только имущество); объективной стороне – укрывательство возможно в виде любых фактических действий (например, уничтожение следов крови на месте преступления, предоставление убежища преступнику и т.д.), легализация же осуществляется путем совершения сделок с имуществом (так называемое юридические действия), причем с оговоренной целью. Наказуемо укрывательство только особо тяжких преступлений. За легализацию имущества, приобретенного в ходе совершения преступления любой тяжести, наступает ответственность. Как в случае со ст. 175 УК РФ, заранее обещанное укрывательство не может квалифицироваться по ст. 316 УК РФ, ответственность наступает за пособничество в преступлении. Есть различия в субъекте преступления: по ст.316 УК РФ им не может быть супруг или близкий родственник лица, совершившего особо тяжкое преступление, по ст. 174 УК РФ такого исключения не сделано. Это можно объяснить, в частности, преобладающим корыстным мотивом отмывания, повышенной опасностью данного преступления и, разумеется, двуобъективностью состава. Субъективная сторона по ст. 174 УК РФ осложнена специальной целью – придание законного вида имуществу, чего нет в ст. 316 УК РФ (цель – укрывать от правосудия событие, обстоятельства преступления или преступника). Последнее различие является основополагающим в случае, когда укрывательство преступлений заключается в хранении предметов, приобретенных преступным путем. Так, например, договор складского хранения (ст. 907 ГК РФ), заключенный на подставленное лицо, следует квалифицировать по ст. 174 УК РФ, если установлена указанная в статье цель и виновный осознает, что принятые на хранение предметы получены в результате совершения преступления. Наличие в деянии признаков легализации



доходов исключает ответственность по ст. 316 УК РФ за эти же действия, т.е. невозможна идеальная совокупность рассматриваемых преступлений. Отмывание является двуобъективным составом, охватывает часть деяний, запрещенных ст. 316 УК РФ, и может расцениваться как специальная норма. Нельзя говорить о том, что субъект преступления специальный при использовании преступного сообщества для предпринимательской деятельности. Лицо может использовать данные средства в деятельности, например, родственника – предпринимателя. Если при рассмотрении уголовного дела по обвинению лица в совершении преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ, будет установлено, что имущество, деньги и иные ценности получены в результате преступных действий либо нажиты преступным путем, они в соответствии со ст. 81 УПК РФ признаются вещественными доказательствами и подлежат возврату законному владельцу либо обращению в доход государства.

Обобщение показало, что уголовные дела в части обвинения по ст.174.1 УК РФ чаще всего производством и прекращались в виду отказа государственного обвинителя от обвинения.

Для более предметного анализа всего вышеизложенного приведены примеры из судебной практики в части проблемы разграничения. Все имена являются вымышленными, ввиду неразглашения фактических данных.

1. Мылову В.А. предъявлено обвинение в том, что он, работая в должности лесничего лесхоза, произвел незаконную рубку деловой древесины в количестве 206 кубометров на сумму 21 тысячу рублей, после чего в целях легализации продал Орлову 200 куб. древесины за 20 тыс. рублей. Полученные деньги использовал для себя. «N» районный суд согласился с государственным обвинителем и прекратил дело по обвинению Мылова по ч.1 ст.174.1 УК РФ в связи с отсутствием в его действиях состава преступления. Мылов осужден по ст. 262 УК РФ (нарушение режима особо охраняемых природных территорий).

2. «N» районным судом Трошкина В.М., признанная виновной в незаконном сбыте марихуаны за 500 рублей оправдана по 6 эпизодам обвинения в незаконном сбыте наркотических средств и по 3 эпизодам обвинения в легализации денежных средств в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения по мотивам отсутствия состава преступления.

3. Следует признать обоснованным осуждение Малашина В.Н. по п. «б» ч.2 ст.171, ч.1 ст.174.1 УК РФ «N» районным судом. Он признан виновным в том, что не имея соответствующей лицензии на заготовку, реализацию лома черных (цветных) металлов, систематически на территории Нижегородской области скупал и сдавал металлолом. Доказано, что он в период с сентября 2003 г. по июнь 2008 г. незаконно реализовал 549 тонн металла на сумму 2 млн. 35 тысяч 742 рубля, т.е. совершил незаконное предпринимательство в особо крупном размере. Далее суд, осуждая Малашина дополнительно по ч.1 ст.174.1 УК РФ указал, что он с целью придания правомерного вида владению полу-

ченными доходами совершал финансовые операции и другие сделки. В частности, были досрочно погашены два кредита, полученные женой, были приобретены по договорам купли-продажи автомобили марки ВАЗ-21140 и ВАЗ-21703, т.е. легализовал денежные средства, приобретенные преступным путем, на сумму 574.800 рублей. Описанное вкладывается в объективную сторону состава преступления по ч.1 ст. 174.1 УК РФ. Вместе с тем, нижеследующие примеры свидетельствуют о неправильном применении уголовного закона.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
2. Уголовный кодекс РФ
3. Андришин С.А. Научные основы организации системы общегосударственного финансового контроля // Финансы. 2005. № 4.
4. Антипова О.Н. Борьба с отмыванием денежных средств: международный опыт и уроки для России. М., 2006.
5. Васильев А. Объект преступления при легализации доходов от преступной деятельности // Законность. 2004. № 9.
6. Ганихин А.А. Легализация (отмывание) имущества, приобретенного преступным путем: финансово-экономический и уголовно-правовой аспекты. Екатеринбург, 2003.
7. Джеффри Р. Всемирная прачечная: Террор, преступления и грязные деньги в оффшорном мире. М., 2004.
8. Зубков В.А., Осипов С.К. Международные стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма: Учебное пособие. М., 2010.
9. Зубков В.А., Осипов С.К. Международная система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. М., 2008.
10. Иванов Э.А. Система международно-правового регулирования борьбы с отмыванием денег. – М.:КНОРУС, 2003.
12. Киселев И.А. Борьба с отмыванием доходов: Практическое пособие для сотрудников правоохранительных органов. М., 2010.220
13. Киселев И.А. Актуальные вопросы определения объекта и предмета отмывания доходов, полученных преступным путем// Следователь.2004. № 1.
14. Фитуни Л.Л. Финансовый мониторинг. М., 2002.
15. Яни П.С. Спорные вопросы уголовной ответственности за легализацию преступных доходов. М., 2005.

## **ОСНОВЫ НЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ**

*Д. С. Смирнова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е. С. Матвеева, к.и.н., доцент

В системе международных экономических отношений сегодня особое внимание уделяется развитию национальных систем противо-

действия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ): разрабатываются и утверждаются специальные Конвенции ООН, вырабатываются методические положения ФАТФ, создаются межстрановые союзы по сотрудничеству в сфере ПОД/ФТ (группа «Эгмонт», ЕАГ и др.).

Фундаментальной основой регулирования деятельности кредитных организаций в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее по тексту – ПОД/ФТ) является принятый в июле 2001 г. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а в рамках финансового мониторинга Правительством РФ, Федеральной службой по финансовому мониторингу и Банком России разрабатывались подзаконные нормативные акты, письма рекомендательного характера и иные документы, регулирующие отношения в данной области.

Однако существуют проблемы, связанные не только с неточностью и/или некорректностью отдельных положений Федерального закона «О ПОД/ФТ» и подзаконных актов, но и с отсутствием действенных механизмов их реализации.

На мой взгляд, данные проблемы связаны с недостатком научно-методических материалов, раскрывающих особенности финансовых операций, связанных с легализацией (отмыванием) незаконно полученных денег, позволяющих кредитным организациям предпринимать соответствующие меры по защите своих интересов, а также способствующих совершенствованию надзорных функций Центрального банка Российской Федерации в области финансового мониторинга.

Также хотелось бы отметить факты не совершенствования законодательной базы. В частности в ходе анализа судебной практики с 2001 года по настоящее время, отмечались факты существенного расхождения позиций, связанных с недопониманием роли и значения статей, связанных с противодействием легализации доходов, полученных преступным путем и неверной трактовкой разных понятий, вложенных в ст. 174, 174-1 УК РФ.

Согласно ст. 3 ФЗ от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О ПОД/ФТ», под легализацией доходов, полученных преступным путем понимается придание правомерного вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученным в результате совершения преступления, т.е. совершение действий с доходами, полученными от незаконной деятельности таким образом, чтобы источники этих доходов казались законными, а равно совершение действий, направленных на сокрытие незаконного происхождения таких доходов.

По смыслу закона для решения вопроса о наличии состава преступления по ст.ст. 174, 174.1 УК РФ необходимо установить, что лицо совершило указанные финансовые операции и другие сделки с денежными средствами именно в целях придания правомерного вида владе-

нию, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами. А если мы рассмотрим цель легализации, то она в первую очередь констатирует следующий факт: не раскрывая подлинного источника выдать доходы от противоправной деятельности за легальную прибыль и получить возможность использовать их, не вызывая подозрение у правоохранительных органов, придавая этим доходам новый гражданско-правовой статус законно приобретенного имущества либо используя эти доходы в экономической и предпринимательской деятельности.

Предметом рассматриваемых составов преступлений являются денежные средства и иное имущество, приобретенные исключительно преступным путем. Преступник стремится изменить социально-экономический статус преступно приобретенных доходов. Поэтому предметом легализации не могут являться материальные ценности, полностью изъятые из гражданского оборота, отчуждение которых не допускается, например, отдельные виды вооружения. Характеризуя предмет преступления, следует остановиться на понятии «денежные средства», под которыми понимаются, прежде всего, деньги (валюта). Законодатель выделил ценные бумаги в самостоятельный класс объектов гражданских прав. ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» в ст.1 также ограничивает ценные бумаги от валюты РФ и иностранной валюты и подразделяет их на ценные бумаги, номинированные в валюте РФ, и ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте, под которыми понимаются платежные документы (чеки, векселя и другие платежные документы), эмиссионные ценные бумаги (включая акции и облигации), ценные бумаги, производные от эмиссионных ценных бумаг (включая депозитарные расписки), опционы, дающие право на приобретение эмиссионных ценных бумаг, и другие долговые обязательства, выраженные в валюте РФ или иностранной валюте. Ценные бумаги не охватываются понятием «денежные средства», используемым в ст.ст. 174, 174.1 УК РФ, следовательно, легализацию ценных бумаг следует квалифицировать как легализацию иного имущества. Таким образом, под денежными средствами в ч.1 ст.174 и ч.1 ст.174.1 УК РФ понимаются наличные деньги в валюте РФ или иностранной валюте, а также безналичные денежные средства, депонированные на счетах банков. Помимо денежных средств, в уголовном законе упоминается понятие «иное имущество». Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» определяет термин «имущество», как «имущество любого рода, материальное или нематериальное, движимое или недвижимое, а также юридические акты или документы, дающие право на такое имущество или получение выгоды от него». Российское гражданское законодательство термин «имущество» трактует по-разному. Так, в соответствии со ст. 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая иное имущество, в том числе имущественные права, работы и услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе интеллектуальные права на

них. Объективную сторону рассматриваемых преступлений, образуют следующие альтернативные действия:

- а) совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными преступным путем (ч.1 ст.174, ч.1 ст.174.1 УК РФ);
- б) использование указанных средств для осуществления предпринимательской деятельности или иной экономической деятельности (ч.1 ст.174.1 УК РФ).

По конструкции объективной стороны составы преступлений, предусмотренные ст.ст. 174, 174.1 УК РФ, являются формальными. Таким образом, объективная сторона, рассматриваемых преступлений характеризуется только одним признаком – деянием, а преступление считается оконченным с момента совершения деяния, указанного в законе, т.е. общественно опасные деяния лежат за пределами состава преступления и на квалификацию не влияют.

Как видно, в исследованных нормах используются экономические понятия: финансовые операции, сделки, предпринимательская деятельность, экономическая деятельность. Под финансовыми операциями с денежными средствами или иным имуществом согласно ст.3 ФЗ «О ПОД/ФТ», понимаются действия физических и юридических лиц с денежными средствами или иным имуществом независимо от формы и способа их осуществления, направленные на установление, изменение или прекращение связанных с ними гражданских прав и обязанностей. Ст. 6 ФЗ «О ПОД/ФТ» закрепляет перечень финансовых операций. Данные операции с денежными средствами или иным имуществом подлежат обязательному контролю, если сумма, на которую совершается операция, равна или превышает установленный законом предел.

Большинство ученых-юристов рассматривают сделку в качестве гражданско-правового термина, подразумевая под ней действия граждан и юридических лиц, направленных на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Однако, Конвенция Совета Европы об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности также упоминает понятие «сделка», хотя и предлагает квалифицировать как уголовные правонарушения, связанные с отмыванием средств, целый перечень умышленных действий, при этом ни одно из них не связывается с гражданским законодательством. Следовательно, под сделкой в соответствии с международной практикой более целесообразно понимать любые действия, совершаемые по обоюдному согласию сторон с имуществом (денежными средствами), добытым заведомо незаконным путем. В УК РФ речь идет о совершении сделок, а не о совершении «законных» (действительных) сделок, поскольку само по себе это невозможно: любая легализационная сделка незаконна, ничтожна, является противной основам правопорядка и нравственности. Законодатель использовал расширенное толкование понятия «использование». В ст.ст. 174 и 174.1 УК РФ говорится об использовании преступных доходов не только в совершении сделок и финансовых операции, но и в предприниматель-

ской деятельности, а так же в иной экономической деятельности. Понятие предпринимательской деятельности закреплено в ст.2 ГК РФ. Преступные доходы могут вкладываться и в иную экономическую деятельность, под которой следует понимать деятельность, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели, но при этом требующую затрат денежных средств или использование иного имущества для достижения иных целей, например, охраны здоровья, юридические консультации, стоматологические кабинеты, создание ассоциаций, в задачи которых входит финансовая поддержка предпринимательства, финансирование перспективных технических разработок, оплата обучения специалистов для заключения с ними в последующем контрактов. Минимальный размер преступно добытых денег или иного имущества, с которыми совершаются финансовые операции или другие сделки, в тексте ст.174, 174.1 УК РФ не определен. В данном случае решение о признании преступлением соответствующей финансовой операции или иной сделки должно приниматься с учетом положений ч.2 ст.14 УК РФ о малозначительности действия (бездействия), формально содержащего признаки преступления.

На основании всего вышеизложенного, мы приходим к выводу, что система нормативно-правовых актов РФ требует колоссальных переработок, т.к. все эти изъяны влияют не только на ход развития одного судебного дела, связанного с ПОД/ФТ, но и на целую линейку преступлений такого характера, что в свою очередь формирует благоприятную среду для дальнейшего их процветания.

### Литература

1. Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
2. Уголовный кодекс РФ
3. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995.
4. Алышшулер А.Б. Международное валютное право. М., 1984.
5. Андришин С.А. Научные основы организации системы общегосударственного финансового контроля // Финансы. 2005. № 4.
6. Бодров В.А. Совершенствование правовой терминологии в сфере «легализации (отмывания) имущества, полученного в результате совершения преступления» // Право и безопасность. 2007. № 1-2 (22-23).
7. Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России. М.: Спарк. 2001.
8. Василенко Г.Н. Правовые основы финансового контроля в России и Европейском Союзе. М., 2010.
9. Васильев А. Объект преступления при легализации доходов от преступной деятельности // Законность. 2004. № 9.
10. Герасименко Н.В. Развитие законодательства по противодействию легализации криминальных доходов: российский и зарубежный опыт // URL: [www.115fz.ru](http://www.115fz.ru)
11. Голованов Н.М., Перекислов В.Е., Фадеев В.А. Теневая экономика и легализация преступных доходов. М., 2003.
13. Клепицкий И.А. «Отмывание денег» в современном уголовном праве // Государство и право. 2002. № 8.

14. Чупрова Е.В. Особенности ответственности за отмывание незаконных доходов по законодательству некоторых стран // Международное и зарубежное банковское право. 2006. № 3.

## **К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ СТАТУС «ОБЩЕЖИТИЕ»**

***И. В. Соловьев***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е.Н. Катанаева, ст. преподаватель

Основными нормативными актами, закрепляющими право граждан на приобретение в собственность жилых помещений, занимаемых ими на условиях социального найма являются Жилищный кодекс Российской Федерации [1] и Федеральный закон РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. [2].

По договору социального найма, гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда. Порядок и условия приобретения такого жилья в собственность гражданами далее раскрывается в ФЗ «О приватизации жилищного фонда в РФ».

Так, ст. 2 указанного закона говорит, что граждане Российской Федерации, имеющие право пользования жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда на условиях социального найма, вправе приобрести их в общую собственность либо в собственность одного лица, в том числе несовершеннолетнего, с согласия всех имеющих право на приватизацию данных жилых помещений совершеннолетних лиц и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет [2; ст.2].

Передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд [2; ст. 6]. Как правило, передающей сторон будет являться управляющая организация или органы местного самоуправления.

Таким образом, в общем виде, порядок приватизации, предусмотренный законодательством, выглядит следующим образом:

- наниматель жилого помещения по договору социального найма пишет заявление в органы местного самоуправления или управляющую организацию по месту нахождения жилого помещения о передаче в собственность ему и/или его семье указанного жилья;

- при отсутствии задолженности за найм жилья и коммунальные услуги составляется и заключается договор передачи жилого помещения, сторонами которого являются соответствующие органы местного самоуправления или управляющая организация и гражданин – наниматель жилого помещения.
- на основании передаточного акта наниматель и члены его семьи (при ее наличии) могут в общем порядке зарегистрировать свое право собственности на занимаемое жилое помещение.

Данный механизм, разработанный законодательными органами РФ, активно применяется на практике нанимателями жилых помещений и, зачастую, позволяет им реализовать свое право на приватизацию.

Однако, в ряде случаев, уже на этапе первичного обращения в органы местного самоуправления, наниматель жилого помещения получает отказ в заключении с ним договора передачи жилого помещения. Основываясь на практике, мы можем выделить ряд оснований, на которые ссылаются органы местного самоуправления, отказывая нанимателю, однако, мы остановимся на одном из них – дом, в котором располагается жилое помещение, имеет статус общежития.

В соответствии с действующим гражданским и жилищным законодательством жилые помещения как объекты жилищных и гражданских правоотношений бывают различных видов: квартиры, жилые дома, изолированные комнаты в квартирах или жилых домах. При этом жилым признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом, отвечает установленным санитарным, противопожарным, градостроительным и техническим требованиям и предназначено для проживания граждан [1; ч. 2 ст. 15].

Исходя из анализа ст.94 ЖК РФ, можно сделать вывод, что общежитие – жилое помещение, предназначенное для временного проживания граждан, в связи с выполнением ими трудовых обязанностей. Также стоит обратить внимание на то, что жилые помещения в общежитиях укомплектовываются мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами [1; ст. 94].

Нередко, гражданин, проработав определенный промежуток времени на предприятии, получил право на заселение вместе с семьей в квартиру. Единственный документ, подтверждающий правомерность его заселения – это ордер или разрешение на заселение, выданный предприятием-работодателем или органами местного самоуправления. В ордере или разрешении на заселении содержится информация о нанимателе жилого помещения, членах его семьи, адресе жилого помещения и его размере.

Вполне возможно, что впоследствии наниматель прекратит трудовые отношения с организацией, выдавшей ордер, а дом будет передан в собственность органов местного самоуправления, однако, наниматель по-прежнему будет проживать в указанном жилом помещении.

При этом, по разным причинам договор социального найма может отсутствовать в виде документа, подписанного обеими сторонами, в то время, как при обращении в органы местного самоуправления с



заявлением о передаче имущества, нанимателю необходимо его представить, т.к. именно договор социального найма подтверждает и дает право на приватизацию жилого помещения.

В такой ситуации, заключить договор социального найма в общем порядке не представляется возможным, т.к. дом при переходе от предприятия к органам местного самоуправления сохранил свой статус общежития. Наниматель имеет право заключить только договор специализированного найма, так как жилой дом имеет статус общежития, несмотря на то, что фактически отсутствуют признаки отношений специализированного найма: наниматель оплачивает найм жилья, жилое помещение не соответствует требованиям ст. 94 ЖК РФ. В таком случае наниматель не сможет воспользоваться своим правом приватизации указанного жилого помещения.

Определение Конституционного Суда РФ от 02.11.2000 N 220-О указывает на то, что недопустимо при решении вопроса о возможности приватизации жилья в общежитиях исходить из одного лишь формального признака – статуса (правового режима) жилья. Необходимо также обращать внимание на реально сложившиеся в каждом конкретном случае общественные отношения [3; 4; 5].

Таким образом, граждане получили возможность реализовать свое право на приватизацию.

Постановления и определения Конституционного Суда РФ, наряду с постановлениями Пленума ВС РФ и ВАС РФ имеют определяющее и направляющее значение для нижестоящих судов, однако, формально не являются источниками права в РФ.

При реализации своих законных прав на приватизацию жилых помещений наниматели вынуждены обращаться в суд, так как существующий внесудебный порядок не учитывает всех особенностей и не регулирует спорные моменты. Необходимо обеспечить такие механизмы, которые позволили бы нанимателям в полном объеме реализовывать принадлежащие им права во внесудебном порядке. Для этого необходима разработка и принятие соответствующего нормативного акта на федеральном уровне, который бы устанавливал критерии отнесения зданий или жилых помещений, расположенных в них, к общежитиям или другим видам жилых помещений; детально регламентировал стадии процесса смены статуса жилого помещения с учетом фактических обстоятельств.

Подводя итог, можно отметить, что, на сегодняшний день у нанимателей появилась возможность реализации права на приватизацию жилых помещений благодаря вниманию к этой проблеме со стороны высших судебных органов. Однако, необходимо разработать ряд механизмов, функционирующих на федеральном и местных уровнях, определяющих процесс приватизации жилых помещений, находящихся в спорном и неоднозначном положении. Это позволит оптимизировать процесс приватизации жилых помещений и снизить нагрузку судебных органов.

## Литература

1. Жилищный Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №1. С.14.
2. О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2.
3. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Советского районного суда города Краснодара о проверке конституционности статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Определение Конституционного Суда РФ от 02.11.2000 № 220-О .

## **СОТРУДНИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПОЛИЦИЯ: ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

*А. Л. Старовойтова*

*Алтайская государственная педагогическая академия*

Научный руководитель: О.А. Каленицкий, к.ю.н., доцент

С момента принятия решения проведения реформ в сфере внутренних дел и принятием федерального закона «О полиции» 7 февраля 2011 г. дискуссии по вопросу переименования милиции в полицию не утихают до сегодняшнего дня. Новый законопроект широко обсуждался в обществе, но с принятием закона у юристов накопилось достаточно вопросов к законодателю. Так, например, в федеральном законе отсутствует четкое определение понятия «полиция» [1]. Еще в ходе обсуждения законопроекта Ассоциация юристов России направила свои рекомендации по редактированию проекта, и, в частности, было предложено освободить полицию от выполнения несвойственных ей функций, таких как: лицензирование частной охранной деятельности, приема экзаменов на право управления автотранспортом, оформления водительских удостоверений и т.п.

В федеральном законе раскрывается понятия сотрудника полиции. В части 1 статьи 25 Закона под сотрудником полиции понимается гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание, предусмотренное статьей 26 настоящего Федерального закона [2].

Проводя сравнительный анализ ФЗ «О милиции» 1991 г. в редакции 1995 года и ФЗ «О полиции», мы обнаружили дублирование норм регулирующих основания для привлечения сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками милиции (в новом законе сотрудниками полиции), а также стажеров для выполнения обязанностей, возложенных на милицию [3], на полицию [2]. Однако, дублирование норм, как отмечают юристы Борисов А.Н., Барсуков С.И., Рыжаков А.П. не совсем удачно. Свою позицию они аргументируют следующим образом. А.Н. Борисов и С.И. Барсуков ссылаются на ч.2

ст. 56 закона «О полиции», согласно которой действие положений статей 29, 43 – 46 настоящего Федерального закона распространяется на сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции. В свою очередь ст. 29 включает в себя ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в полиции [2], ст.43-46 касаются особенностей прохождения государственной службы в полиции и социальной защиты сотрудников. В результате возникла несогласованность норм ст.32 и ст.56 данного Закона, так как распространяются на сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, вне зависимости от того, привлекаются они к выполнению обязанностей, возложенных на полицию, или нет [5, с. 91-92].

Рыжаков А.П. в своем комментарии к закону, четко определил круг лиц сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции – следователи, лица рядового и начальствующего составов подразделений внутренних войск, мобилизационной подготовки, контрольно-ревизионных отделов (управлений) [6, с. 168-169]. Сотрудник подразделения, не являющегося структурным элементом полиции, не входит в состав полиции, какое бы специальное звание у него ни было. Именно поэтому с позиций настоящего Федерального закона рассматриваемое должностное лицо сотрудником полиции не является. На него не распространяются обязанности и права, гарантии правовой и социальной защищенности, а также ответственность, предусмотренные для сотрудников полиции, пока он в установленном порядке не будет привлечен к выполнению обязанностей полиции. Исходя из этого ч.2 ст.56 Федерального закона обретает законное действие только с момента привлечения сотрудника органов внутренних дел, стажеров. Рыжаков А.П. отмечает в комментарии, что данное положение распространяется и на курсантов и слушателей учебных заведений МВД России. Порядок привлечения курсантов и слушателей учебных заведений МВД России к осуществляемым органами внутренних дел по месту дислокации учебных заведений мероприятиям и урегулирован Типовым положением об организации и проведении учебной практики курсантов и слушателей учебных заведений МВД России в органах внутренних дел, утвержденным Приказом МВД России от 7 апреля 1993 г. N 158 [4].

Таким образом, при изучении противоречия норм закона и взглядов юристов на данный вопрос, мы придерживаемся следующей точки зрения. Во-первых, необходимо законодательно четко определить категорию служащих органов внутренних дел, которые могут исполнять обязанности полиции. Во-вторых, привести в соответствие с правовой практикой применение ч.2 ст.56 Федерального закона «О полиции».

## **Литература**

1. Рекомендации Президиума Ассоциации юристов России по проекту ФЗ «О полиции», подготовленные с учетом замечаний и предложений, представленных Региональными отделениями Ассоциации юристов России [электронный ресурс]: URL: <http://alrfnnov.ru/news/75-.html>, свободный (март 2013).

2. ФЗ «О полиции» [электронный ресурс]: URL: <http://rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>, свободный (март 2013).
3. Закон РФ «О милиции» от 18. 04. 1991 № 1026-1 [электронный ресурс]: URL: [www.consultant.ru/popular/militia](http://www.consultant.ru/popular/militia), свободный (март 2013).
4. Приказ МВД России от 7 апреля 1993 г. N 158 Об утверждении типового положения об организации и проведении учебной практики курсантов и слушателей учебных заведений МВД Российской Федерации в органах внутренних дел [электронный ресурс]: URL: <http://www.Law7.ru/base86/part4/d86ru4346.htm>, свободный (март 2013).
5. Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). М, 2011. 251 с.
6. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М, 2011. 163 с.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ**

***М. В. Стройнова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д.В. Бондарюк, старший преподаватель

Поддержание и укрепление трудовой дисциплины в России осуществляется с помощью различных мер, в том числе мер поощрения за добросовестное выполнение работником своих трудовых обязанностей, мер дисциплинарного воздействия к нарушителям трудовой дисциплины.

Дисциплинарная ответственность представляет собой обязанность работника претерпеть неблагоприятные последствия, предусмотренные нормами трудового права, за виновное, противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей. К дисциплинарной ответственности могут привлекаться работники, совершившие дисциплинарный проступок. Основанием дисциплинарной ответственности всегда служит дисциплинарный проступок, совершенный конкретным работником [3].

Предусмотренные ст. 192 Трудового кодекса РФ дисциплинарные взыскания (замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям) широко применяются в отношении всех категорий работников, кроме, пожалуй, одной – руководители организации.

Правовой статус руководителя организации достаточно сложен. С одной стороны, руководитель является органом юридического лица, порядок формирования и полномочия которого определены гражданским законодательством. С другой стороны, юридическое лицо и его руководитель состоят в трудовом правоотношении, в котором директор выступает уже не в качестве органа юридического лица, а как его работник, выполняющий специфическую трудовую функцию – осуществление актов, в которых реализована деятельность организации

[4]. Двойственность правового статуса руководителя является причиной особенностей и проблем применения института дисциплинарной ответственности к руководителю.

Законодатель не делает исключения для руководителей организации в части привлечения их к дисциплинарной ответственности. Руководителей можно увольнять за нарушения трудовой дисциплины и ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, объявлять им замечания и выговоры. Более того, в Трудовой кодекс РФ включена специальная статья, устанавливающая дисциплинарную ответственность для руководителя организации, нарушающего трудовое законодательство и трудовые права работников (ст. 195 ТК РФ).

Согласно нормам трудового законодательства руководитель, являясь работником организации, обязан соблюдать трудовой распорядок, например режим труда и отдыха (ст. 189 ТК РФ). При его нарушении не исключена возможность привлечения к дисциплинарной ответственности. Однако на практике возникает проблема привлечения руководителя к ответственности, т.к. подобное нарушение не обнаруживается работодателем. Не в полной мере решают эту проблему нормы ст. 195 ТК РФ, регламентирующие обязанность работодателя по привлечению руководителя к ответственности, в случае обнаружения представительным органом работников нарушений трудового законодательства со стороны руководителя, по причине неизвестности факта совершения проступка. Несоблюдение руководителем дисциплины труда, как правило, не влечет нарушения прав других работников. Тем не менее, оно обладает сильным демотивирующим воздействием и снижает эффективность системы управления организацией, что напрямую затрагивает интересы работодателя.

Таким образом, необходимым представляется закрепление в Трудовом кодексе РФ обязанности работодателя по привлечению руководителя организации к ответственности даже в том случае, если отсутствовало соответствующее заявление со стороны представительного органа работников. В этом случае вероятность того, что руководитель понесет ответственность, за совершенное правонарушение возрастает. Для укрепления дисциплины труда и защиты интересов собственника было бы полезно распространить обязанность работодателя (даже в случае отсутствия заявления представительного органа работников) по привлечению руководителя к дисциплинарной ответственности и в случаях совершения последним нарушений, напрямую не затрагивающих права других работников. Порядок привлечения руководителя организации к дисциплинарной ответственности требует более подробной регламентации. При разработке таких положений особое внимание следует уделить тому, каким образом факт совершения правонарушения руководителем может быть обнаружен работодателем или же представительным органом работников, так как на практике возникают трудности именно с этим.

Наряду с указанными ранее изменениями представляется необходимым разработка позитивных мотивационных мер. Применение осо-

бых мотивационных мер в отношении руководителя может способствовать соблюдению руководителем дисциплины труда. Однако стандартные поощрительные меры, очень действенные в случае регулирования труда рядовых работников, малоэффективны применительно к руководителю. Мотивация труда руководителя имеет иную природу и должна находить своеобразное выражение, отличающееся от стандартных поощрительных мер, применяемых к другим работникам организации. Представляется, что эта задача должна решаться на индивидуально-договорном уровне.

### **Литература**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. №197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1 (Ч.1).
2. Кодекс законов о труде РСФСР от 09.12.1971г. // Ведомости ВС РСФСР. 1971. №50. Ст. 1007.
3. Бердычевский В.С., Акопов Д.Р., Сулейманова Т.В. Трудовое право: Учебное пособие. – М., ФЕНИКС, 2002. 256 с.
4. Рогалева И.Ю. Особенности привлечения к дисциплинарной и материальной ответственности руководителя организации, руководителя структурного подразделения организации, их заместителей и других должностных лиц // Трудовое право. 2009. №4.

## **СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И БЕЖЕНЦЕВ**

***А. Б. Сулейманова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, старший преподаватель

Одной из важных задач Российского государства в современных условиях является надежное обеспечение прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев, которые перемещаются по различным причинам через границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства. Данные процессы связаны с правом на свободу передвижения, которое входит в состав основных прав человека и гражданина, признается законодательством всех стран мира и относится к числу прирожденных, естественных прав. Проблема правового положения беженцев и вынужденных переселенцев является одним из приоритетных направлений исследований в отечественной юридической науке. Однако следует отметить, что новые социально-экономические отношения требуют существенного изменения законодательства, регулирующего проблемы миграции населения. Федеральный закон «О беженцах» [1] и Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» [2] не охватывают все складывающиеся отношения, а также не учитывают все виды миграционных потоков.

Проблема лиц, вынужденно оставляющих страну своего происхождения или постоянного места жительства и ищущих новое место жительства, является одной из глобальных проблем в мире. По данным Организации Объединенных Наций (далее ООН), сегодня только беженцев, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, насчитывается свыше 17 млн.<sup>2</sup>

Ежегодно в Российской Федерации с ходатайством о получении статуса беженца обращается в среднем около 2000 иностранных граждан из 25-30 стран. Для такой большой страны, как Россия, это очень мало. Для сравнения Германия, Великобритания ежегодно получает от 60 до 100 тысяч обращений. Российские беженцы – чаще всего это граждане Афганистана и Узбекистана [3].

Для проведения сравнительно – правового анализа статуса беженцев и вынужденных переселенцев необходимо, прежде всего, выяснить, что следует понимать под указанными лицами. В ст. 1 Закона «О беженцах» закреплено: «Беженец – прибывшее или желающее прибыть на территорию Российской Федерации лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении его насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений» [4].

В свою очередь, вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка [5].

Закон «О вынужденных переселенцах» предусматривает, что статус вынужденного переселенца получает конкретное лицо не только когда в отношении него были совершены вышеперечисленные действия, но и в том случае, если они были совершены в отношении членов его семьи.

Следует различать правовой статус беженца и правовой статус вынужденного переселенца. Они совпадают с точки зрения оснований миграции, предоставления и создания благоприятных условий жизнедеятельности указанных лиц. Однако в отличие от вынужденного переселенца, признаваемого гражданином российского государства, беженец не является гражданином государства, в котором или перед которым ходатайствует о признании себя таковым.

В отличие от беженца, вынужденный переселенец – это как правило, гражданин РФ, по тем же основаниям вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России или вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта. Вынужденным переселенцем признаётся также иностранный гражданин (или лицо без гражданства), постоянно проживающий на законных основаниях на территории РФ и изменивший место жительства в её пределах по указанным выше основаниям [6].

Рассмотрим основные различия в правовых статусах беженца и вынужденного переселенца. Прежде всего – это наличие гражданства Российской Федерации. Беженцы не являются гражданами Российской Федерации. Вынужденными переселенцами, напротив, признаются в основном граждане Российской Федерации. Этим обусловлена более широкая система льгот, предусмотренных для них законодательством. Так, в отличие от вынужденных переселенцев, беженцы не могут работать нотариусами, прокурорами, патентными поверенными, не могут быть членами экипажей воздушных и морских судов.

Беженцы, как не являющиеся гражданами РФ, ограничены и в некоторых политических правах. Например, местные власти обязаны включать в списки на получение жилья вынужденных переселенцев, а беженцев – нет. Нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам России, в том числе вынужденным переселенцам, должны выделяться безвозмездные субсидии для строительства или покупки жилья. На беженцев это не распространяется. Во время обучения профессии или переобучения вынужденным переселенцам предусматривается выплата стипендии, беженцам – нет. Государственные органы обязаны содействовать переводу детей вынужденных переселенцев – учащихся техникумов и студентов вузов в российские учебные заведения. О беженцах на эту тему в законе ничего не говорится. Также беженцы не несут некоторых обязанностей, присущих гражданам РФ, в частности, обязанности несения воинской службы.

Для вынужденных переселенцев Законом «О вынужденных переселенцах», а также иными нормативно – правовыми актами предусмотрены более льготные условия, призванные способствовать их обустройству на новом месте жительства на территории Российской Федерации. Это касается, в первую очередь, приобретения жилья: предусмотрена возможность получения вынужденными переселенцами долгосрочных беспроцентных ссуд на его приобретение или строительство; возможность включения вынужденных переселенцев в списки на получение государственного или муниципального жилья, возможность организации вынужденными переселенцами компактных поселений на территории РФ.

Сравнительный анализ законодательства о вынужденных переселенцах и беженцах в Российской Федерации показал, что вынужденные переселенцы имеют больше социальных гарантий по сравнению с беженцами. Например, обеспечение постоянным жильем вынужден-



ных переселенцев, помимо ФЗ «О вынужденных переселенцах» прописано и в ряде других нормативных актах, между тем как для беженцев законодателем не предусмотрено вообще понятие «обеспечение постоянным жильем». Все это объясняется тем, что беженцы это иностранные граждане, тогда как вынужденные переселенцы являются вынужденными переселенцами. И именно исходя из того, что вынужденные переселенцы являются гражданами России, законодательство усиливает их социальную защищенность по сравнению с беженцами.

### Литература

1. Федеральный закон «О беженцах» 19.02.1993 (в редакции ФЗ от 22.08.2004).
2. Закон РФ от 19 февраля 1993г. № 4530 – I «О вынужденных переселенцах».
3. Наталья Лебедева «Легко ли быть беженцем в России?» [Электронный ресурс]URL: <http://www.rg.ru/2006/04/19/bezhenec/html>
4. Федеральный закон от 28 июня 1997 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О беженцах» (с изменениями от 12 ноября 2012 г.) // Российская газета. 2003. № 187. С.4.
5. Баглай М.В. Конституционное право РФ М., 2003.С. 411.
6. Конституционное право России. Хрестоматия. М.: ЮКЭА., 2003. С.112.

## **ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ**

***А. Б. Сулейманова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.С. Киндяшова, к. п. н., доцент

Важное значение имеет социально-психологическое и морально – этическое состояние инвалидов. Трудоустройство способствует утверждению личности, устранению психологических барьеров, улучшению материального положения инвалидов и их семей, вносит определенный вклад, как в общество, так и в экономику страны. Но на фоне высокого спроса инвалидов на рабочие места практически отсутствует их предложение.

В Томской области проживает более 5,5 тысяч инвалидов по слуху и около 3 тыс. инвалидов по зрению. Всего же в Томске и области насчитывается около 60 тыс. инвалидов (в т. Ч. 3,2 тыс. детей), что составляет около 7 % населения региона.

Ежегодно в центры занятости Томской области по поводу трудоустройства обращаются не менее 2 тысяч человек, имеющих инвалидность, в 2012 году лишь 35% из них получили работу.

На сегодняшний день законодательством установлены квоты (минимального количества рабочих мест) для приема на работу граждан, которые нуждаются в социальной защите. Квоты предусмотрены для предприятий со штатной численностью свыше 100 человек. Организации должны создавать квотируемые рабочие места для трудоустройства за счет собственных средств В Томской области квота – 2%. Выпол-

нение ее составляет 44,5% от количества квотируемых рабочих мест (с учетом работающих инвалидов) [1].

Квота – это минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы в процентах от среднесписочной численности работников, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанных категорий. Право на установление квоты имеют органы местного самоуправления.

Освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов только общественные объединения инвалидов и находящиеся в их собственности предприятия. Органы исполнительной власти субъектов РФ вправе устанавливать более высокую квоту.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным Законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” от 24.11.1995 г. [2].

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Организации, по каким-либо причинам не выполнившие условия квотирования, должны ежемесячно перечислять за каждого нетрудоустроенного компенсационные выплаты в Фонд квотирования в размере прожиточного минимума [3]. Поступившие средства направляются на создание дополнительных рабочих мест для инвалидов и определенных категорий молодежи. Сразу же отметим, что квотирование рабочих мест – давно апробированный экономически развитыми странами инструмент трудовой адаптации инвалидов.

Согласно Федеральному закону РФ «О социальной защите инвалидов», инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости:

- 1) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- 2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- 4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
- 5) создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- 6) организации обучения инвалидов новым профессиям;
- 7) для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

8) инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней [2].

Работодатель обязан создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Индивидуальная программа реабилитации инвалида – разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности [2].

Хочется отметить, что использование труда инвалидов требует дополнительных средств для специального оборудования рабочего места. Среди прочего надо отметить и невысокую активность общественных организаций инвалидов в решении проблемы создания специализированных рабочих мест для трудовой адаптации своих членов.

А с введением в действие Федерального Закона № 122-ФЗ ежемесячные денежные выплаты за отменяемые льготы теперь привязаны к степени потери трудоспособности, а не к группам инвалидности. Это привело к увеличению разрыва между размерами денежных выплат инвалидам, признанным государственными органами нетрудоспособными, и тем, кто практически имеет возможность трудиться. В итоге все это негативно сказалось и еще скажется в дальнейшем на мотивации инвалидов к труду [4].

Кардинальное решение проблем трудовой адаптации инвалидов сдерживает и государственная политика. Сложившаяся нормативно-правовая база в своей основе ориентирована не на стимулирование к активной самостоятельной жизни людей с ограниченными физическими и ментальными возможностями, а на создание условий для иждивенческих настроений и изоляции данной категории населения от общества. Вместо формирования благоприятного социально-экономического климата для инвалидов, которые могли бы реализовывать свой трудовой потенциал, создаются условия, когда им приходится искать способы получения соответствующей группы инвалидности ради установления более высокой пенсии.

Эффективный способ анализа сложившегося мнения о нежелании осуществлять инвалидами трудовой деятельности, мы решили поинтересоваться у самих инвалидов.

Нашей целью было определить желание инвалидов заниматься трудовой деятельностью. На вопрос «хотели бы Вы работать?» из 64 респондентов 51 % (33 чел.) респондентов, являющимися безработными, претендуют на рабочие места; 43% (27 чел.) респондентов в настоящее время работают, причем каждый третий – постоянно, чаще не по специальности и лишь 6% (4 чел.) респондентов изъявили нежелание

работать. Результаты опроса опровергают общепринятое представление об иждивенческих жизненных установках инвалидов.

Следующей целью было выяснить, как общество относится к людям с ограниченными возможностями здоровья и определить, на сколько остро стоит вопрос о создании безбарьерной среды. В ходе исследования было опрошено 114 человек, на вопрос «согласны ли вы с тем, что инвалиды не должны взаимодействовать с другими людьми»: большинство 75% (85 чел.) отвергли такое предложение, 20% (24 чел.) колеблются, лишь 5% (5 чел.) согласились с подобной идеей. Такие ответы свидетельствуют о положительном отношении к инвалидам и возможностям конструктивного взаимодействия с ними, однако в жизни им приходится порой испытывать недоброжелательное отношение к себе.

Социальное недопонимание и психологические барьеры между здоровыми людьми и инвалидами существуют. Но наряду с этим инвалиды говорят и о некоторых изменениях в лучшую сторону, особенно в последнее время. На вопрос «Согласны ли вы с тем, что необходимо что-то предпринимать, чтобы улучшить жизнь инвалидов» положительно ответили 94% (107 чел.) опрошенных из числа не инвалидов. Весьма позитивным является тот факт, что респонденты из всех групп согласны с необходимостью формирования безбарьерной среды для инвалидов и готовы внести свой вклад в соответствующие (гипотетические) расходы. Результаты исследования позволяют с уверенностью говорить о том, что население одобряет усилия по созданию доступной среды жизнедеятельности и содействию социальной инклюзии инвалидов. Но также имело место быть мнение о том, что государство и общество создает условия для иждивенческих настроений и изоляции данной категории населения от общества, тем самым формируя у них потребительское отношение, как к государству, так и к обществу.

В России права инвалидов отражены в федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Социальная защита инвалидов включает в себя систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, защиты ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей в жизни общества. [2]

Но на деле в России до сих пор не создан комплексный механизм обеспечения прав и интересов инвалидов, соответствующий международным стандартам. У инвалидов по прежнему отсутствуют возможности для защиты своих прав. Не существует доступной среды в образовательных учреждениях, где инвалиды могли бы реализовать свое право на образование. При трудоустройстве у них возникают большие трудности. Чаще всего инвалиды работают на низкооплачиваемых местах. Несмотря на все трудности, люди с ограниченными возможностями разными способами борются за реализацию своего права: обращаются к Уполномоченному по правам человека, во Всероссийское общество инвалидов, в суд, пишут Президенту Российской Федерации, в Министерство здравоохранения и социального развития и др.

Несмотря на все трудности, люди с ограниченными возможностями разными способами борются за реализацию своего права: обращаются к Уполномоченному по правам человека, во Всероссийское общество инвалидов, в суд, пишут Президенту Российской Федерации, в Министерство здравоохранения и социального развития и др.

### Литература

1. Приказ комитета общественных связей от 08.06.2005 n 137 об утверждении новой формы n 1-квотирование // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 23.02.2013) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
3. Васильева М. О плате за невыполнение условий квотирования рабочих мест для инвалидов // «Экономика и жизнь». ФПА АКДИ, выпуск 6, июнь 2003 г.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

## ПРОЦЕДУРА МЕДИАЦИИ

*Н. А. Тарабарова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д.В. Бондарюк, старший преподаватель

Существует два способа решения споров: судебный и внесудебный. Судебный способ – это разрешение конфликта в судебном процессе, когда все обстоятельства выясняются публично. Внесудебный способ разрешения – это альтернативный судебному разбирательству путь урегулирования конфликта. Одним из таких способов выступает процедура медиации.

Институты примирительных процедур и мирового соглашения начали формироваться в России с конца XIV века. Впервые в российском законодательстве об урегулировании споров путем мирового соглашения упомянуто в Новгородской берестяной грамоте (1281-1313 годы). В дальнейшем упоминания о мировом соглашении встречаются практически во всех крупных памятниках русского права: Псковской Судной грамоте (1397 год), Судебнике Ивана III (1497 года), Соборном уложении 1649 года.

Федеральный закон Российской Федерации «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее Закон о медиации) и внесенные изменения в связи с его принятием создали правовые условия для развития в России альтернативных способов урегулирования споров при участии независимых лиц – медиаторов.

Понятие «медиация» происходит от латинского «mediare» – посредничать. Относительно понятия «медиации» сложились различные точки зрения. По мнению Ю.В. Кувалдиной медиация – это переговоры с участием третьей, нейтральной стороны, которая является заин-

тересованной только лишь в том, чтобы стороны разрешили свой спор (конфликт) максимально выгодно для конфликтующих сторон.

В настоящее время существует и легальная дефиниция. Согласно п.2 ст. 2 Закона о медиации под процедурой медиации понимается «способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения».

**О.В. Аллахвердова, М. В. Павлова** считают, что медиация – это процесс переговоров с участием посредника, который помогает конфликтующим в разрешении конфликта.

**Смирнов А.В.** говорит о том, что медиация – это переговорный процесс, имеющий целью восстановление отношений между людьми, а не их разрушение, поэтому ее предметом является не формальное признание обвиняемым своей виновности, а примирение, или мировое соглашение сторон.

Процесс медиации отличается от судебного состязания, впрочем, как и от состязания, спора вообще. Медиация – не спор, а дискурс. Хотя он движется вперед, также как и состязание, условиями сторон, но направляются эти усилия не против друг друга, а к достижению взаимного согласия путем своеобразного «сканирования» и согласования мнений.

**Герда Мета** дает такое определение «медиация – это участие в конфликте нейтральной незаинтересованной стороны, которая авторитетна для всех конфликтующих участников».

Надо учитывать то, что авторы вышеперечисленных точек зрения опубликовали свои понятия до принятия Закона о медиации и не отличаются от тех понятий, которые даются в современной трактовке.

Анализируя данные точки зрения, можно сделать вывод о том, что процедура медиации не носит характера тяжбы.

Медиатор не является арбитром, представителем какой-либо стороны спора, не обладает правом принимать решение по спору. Он лишь способствует урегулированию спора, помогает сторонам спора в ходе дискуссии выявить их истинные интересы и потребности, найти компромиссное решение, удовлетворяющее всех участников конфликта. В этом заключается основная задача медиатора. Для проведения процедуры медиации стороны по взаимному согласию выбирают одного или нескольких медиаторов.

В соответствии со ст.7 Закона о медиации стороны, которые решили урегулировать свой спор в порядке медиации, заключают между собой соглашение о проведении процедуры медиации. Такое соглашение может быть удостоверено нотариусом, хотя по закону нотариальная форма не требуется. Достаточно того, чтобы такое соглашение было заключено в письменной форме. Согласно ст. 8 Закона о медиации в названном соглашении должны быть указаны предмет спора, медиатор (медиаторы) или организация, осуществляющая деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, порядок проведения процедуры медиации (например, путем ссылки на правила такой органи-

зации), условия участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации, сроки проведения процедуры медиации.

В случае, когда стороны достигли урегулирования возникшего между ними спора, они заключают между собой договор, который закон называет «медиативное соглашение».

Медиативное соглашение заключается в письменной форме и должно содержать сведения о сторонах, предмете спора, проведенной процедуре медиации, медиаторе, а также согласованные сторонами обязательства, условия и сроки их выполнения, подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон.

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, может быть утверждено судом или третейским судом в качестве мирового соглашения в соответствии с процессуальным законодательством или законодательством о третейских судах, законодательством о международном коммерческом арбитраже.

Медиативное соглашение по возникшему из гражданских правоотношений спору, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, представляет собой гражданско-правовую сделку, направленную на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон. К такой сделке могут применяться правила гражданского законодательства об отступном, о новации, о прощении долга, о зачете встречного однородного требования, о возмещении вреда. Защита прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения такого медиативного соглашения, осуществляется способами, предусмотренными гражданским законодательством.

Как свидетельствуют опыт и статистика стран, активно использующих именно такую форму медиации, более 70% споров успешно разрешается, не доходя до суда. В Великобритании результативность разрешения споров с помощью процедуры медиации, как свидетельствует статистика, достигает 80%. В США, например, с помощью процедур внесудебного урегулирования споров разрешается до 80% конфликтов, причем из всех мировых решений 30% дает арбитраж (по-нашему, третейское разбирательство), а 70% – медиация.

Как показывает статистика Республики Беларусь, то успешное решение споров с помощью процедуры медиации составляет 70%.

Для России медиация пока остается чем-то экзотическим, поскольку не сложилась необходимая инфраструктура. Не хватает достаточного числа опытных и квалифицированных специалистов-медиаторов, отсутствуют законодательные механизмы защиты участников процедуры медиации. Медиация особенно эффективна в тех случаях, когда необходимо восстановить или сохранить отношения между людьми, так как сохранение их взаимодействия является обоюдовыгодным фактом, примером могут служить партнерские отношения в бизнесе.

## Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

## **ПРАВОВОЙ АСПЕКТ СОГЛАШЕНИЙ ПРИ ПРОЦЕДУРЕ МЕДИАЦИИ**

***Н. А. Тарабарова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д.В. Бондарюк, старший преподаватель

Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» [1] (далее – Закон о медиации) вызвало к жизни не только обсуждение места этого института права при возникновении споров, но и выяснение юридической сущности отдельных правовых категорий, впервые законодательно закрепленных в этом Законе.

В соответствии с указанным Законом одним из инструментов регулируемой им посреднической деятельности является ряд заключаемых соглашений:

- 1) соглашение о применении процедуры медиации;
- 2) соглашение о проведении процедуры медиации;
- 3) медиативное соглашение;
- 4) соглашение о прекращении процедуры медиации.

В положении п.5 ст.2 Закона о медиации сказано: соглашение о применении процедуры медиации – соглашение сторон, заключенное в письменной форме до возникновения спора или споров (медиативная оговорка) либо после его или их возникновения, об урегулировании с применением процедуры медиации спора или споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

В положении п.6 той же статьи Закона говорится о том, что соглашение о проведении процедуры медиации – соглашение сторон, с момента заключения которого начинает применяться процедура медиации в отношении спора или споров, возникших между сторонами; а в положении п.7 этой же статьи о том, что медиативное соглашение – соглашение, достигнутое сторонами в результате применения процедуры медиации к спору или спорам, к отдельным разногласиям по спору и заключенное в письменной форме.



Статьей 8 Закона о медиации в качестве обязательных для соглашения о проведении процедуры медиации выделены следующие условия:

- 1) о предмете спора;
- 2) о медиаторе, медиаторах или об организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;
- 3) о порядке проведения процедуры медиации;
- 4) об условиях участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации;
- 5) о сроках проведения процедуры медиации.

Договор считается заключенным, если достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. В ст. 12 Закона о медиации для медиативного соглашения обязательными являются сведения о сторонах, предмете спора, проведенной процедуре медиации, медиаторе, а также согласованные сторонами обязательства, условия и сроки их выполнения.

Обязательная письменная форма медиативного соглашения, где должны быть изложены сведения о предмете спора (п. 1. ст. 12 Закона), может вызывать опасения у сторон в сохранении конфиденциальности спора (ст. 5 Закона). Сторонам предпочтительнее исполнить принятые на себя обязательства добровольно, и подписать при этом минимум необходимых документов (предоставление отступного, график рассрочки платежей, передача ценной бумаги или отступного и др.) медиативное соглашение – явно избыточный документ. Раскрывать кому-либо предмет спора, возможно, уточненный в ходе медиации, крайне рискованно с учетом избыточного административного контроля со стороны государственных органов. Поэтому либо медиатор и стороны будут создавать некую «отвлеченную легенду» о предмете спора, либо «делать вид» что медиативное соглашение не было достигнуто, а стороны просто заключили между собой ряд сделок, – словом, вести «двойную бухгалтерию» [2].

Медиативное соглашение по возникшему из гражданских правоотношений спору, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, представляет собой гражданско-правовую сделку, направленную на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон. К такой сделке могут применяться правила гражданского законодательства об отступном, о новации, о прощении долга, о зачете встречного однородного требования, о возмещении вреда. Защита прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения такого медиативного соглашения, осуществляется способами, предусмотренными гражданским законодательством.

Другой вид медиативного соглашения назван в п.3 ст. 12 Закона о медиации: при проведении процедуры медиации после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда медиативное соглашение может быть утверждено судом или третейским судом в качестве мирового соглашения. Исполнение мирового соглашения регламентировано процессуальным законодательством, законодательством о тре-

тейских судах, законодательством о международном коммерческом арбитраже.

Однако Закон о медиации не определяет юридическую природу других используемых при медиации соглашений. Из требований, которые Закон устанавливает к ним, можно назвать только обязательные условия для соглашения о проведении процедуры медиации и медиативного соглашения. Но при этом не указывается отраслевая принадлежность этих соглашений. В связи с этим возникает вопрос: должны ли они подпадать под действие гражданского законодательства или будут находиться в сфере действия иных отраслей права [3]?

Если в гражданском праве проблемы заключения медиативного соглашения решаемы, то в трудовом праве это не столь однозначно.

Содержание ст. 12 Закона о медиации позволяет сделать однозначный вывод о том, что медиативное соглашение по трудовому спору принудительной силой государства не обеспечивается и в случае неисполнения такого соглашения одной из сторон в добровольном порядке возникает вопрос о защите прав другой стороны, права которой могут оказаться совсем незащищенными, поскольку предположить реакцию суда на иск об исполнении предусмотренных в медиативном соглашении обязательств в рамках трудовых отношений достаточно сложно.

Представляется, что у сторон по трудовому спору существует две возможности – либо оформлять достигнутые договоренности в виде дополнительного соглашения к трудовому договору или указывать в соглашении о расторжении трудового договора по соглашению сторон (если речь идет об увольнении), либо – в случае если спор находится в стадии судебного разбирательства – утверждать медиативное соглашение в суде либо арбитражном суде в качестве мирового соглашения.

Чтобы прекратить судебный спор – сторонам необходимо либо заключить мировое соглашение, либо истцу отказаться от иска.

При этом в случае отказа от иска истец (работник или организация, индивидуальный предприниматель) не могут рассчитывать на исполнение медиативного соглашения в принудительном порядке.

В лучшем случае для того, чтобы защитить свое право им придется повторно обращаться в суд. В худшем – суды будут неоднозначно воспринимать иски об исполнении медиативных соглашений по трудовым спорам, что может способствовать затягиванию судебного процесса, необходимости отстаивать свои права, проходя несколько инстанций.

Очевидно, по данному вопросу необходимо дополнить закон положениями об обеспечении исполнения медиативного соглашения по трудовым спорам.

Подводя итог анализа положений действующего законодательства о медиативном и иных соглашениях, используемых при проведении процедуры медиации, можно констатировать, что в большей степени регламентированы данные отношения в гражданском праве.

Из упомянутых соглашений только медиативное соглашение однозначно отнесено к гражданско-правовым сделкам, и то только в тех

случаях, когда спор носит гражданско-правовой характер и медиация проведена без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда.

Закон о медиации необходимо дополнить положениями об обеспечении исполнения медиативного соглашения по трудовым спорам.

### Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Российская газета. № 5247 от 30.07.2010.
2. Авдыев М.А. / Синергия медиации // Ресурсный центр медиации [Электронный ресурс] – mediators.ru
3. Помазкова С.И. / Правовые аспекты соглашений, заключаемых при проведении медиации. // Информационно-аналитический портал, 2012. [Электронный ресурс] – <http://lexandbusiness.ru>

## **ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДА**

*А. Д. Телкова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д. В. Бондарюк, старший преподаватель

Проблема дискриминация в сфере труда является актуальной проблемой любого общества. Российское трудовое законодательство устанавливает запрещение дискриминации в сфере труда. Статья 3 Трудового кодекса РФ содержит перечень дискриминационных оснований, среди которых такое основание как «пол» [2].

Дискриминация по половому признаку – это один из ведущих видов дискриминации в сфере труда, в том числе в России. Согласно статистике Центра социально-трудовых прав (далее ЦСТП), проведенным по результатам исследования объявлений о вакансиях в трех городах – Москве, Самаре и Кемерово, в 29 % указывается требование к полу, в 56 % случаев указывается, что требуется мужчина, в 44 % – женщина. Данное исследование проводилось за период с 2007 по 2012 годы. По данным ЦСТП, не смотря на небольшие процентные отклонения, результаты в различных субъектах РФ были аналогичные [4].

Чаще всего дискриминации в сфере труда подвергаются женщины. Дискриминация в отношении женщин – любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основанных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области [1].

Дискриминация по половому признаку при приеме на работу сопровождается в основном отказом (зачастую необоснованным и не-

правомерным) в заключении трудового договора. Мотивы работодателя, как правило, обусловлены особым отношением законодателя к труду женщин и как следствие необходимости учитывать указанные особенности в процессе организации труда. Согласно трудового законодательства РФ работодатель обязан [2]:

- предоставить оплачиваемые отпуска по беременности и родам (ст. 255 ТК РФ);
- освободить от служебных командировок, сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и праздничные дни, как беременных, так и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (последние могут быть привлечены, но только с их письменного согласия, ст. 259 ТК РФ);
- сохранить рабочее место работника, находящегося в отпуске по беременности и родам, либо при временной не трудоспособности (ст. 256 ТК РФ);
- предоставить время для кормления ребенка, кормящим матерям (ст. 258 ТК РФ).

Таким образом, принимая на работу беременную женщину или женщину, имеющую детей, работодатель заведомо знает о предстоящих расходах, снижении производительности труда данного работника и, следовательно, о появлении производственных трудностей трудового коллектива в целом.

Наряду с дискриминацией по половому признаку в нашем обществе ярко выражается такое явление как гендерная сегрегация – концентрация мужчин и женщин в различных сферах жизнедеятельности общества, в различных занятиях и профессиях. Характерной чертой данного явления может служить наивысшая концентрация женщин в мало оплачиваемых, мало престижных сферах [4]. Причина такой сегрегации – это традиционное деление общества на две противоположные сферы – публичную (или производственную), в которой преобладают мужчины, и частную (или воспроизводственную), которая считается уделом женщин, т.е. в настоящее время значительную роль в жизни человека играет восприятие [4]. Изначально, названия некоторых профессий употреблялись в таком виде, в котором не было четкого указания на пол работника. На данный момент времени в большинстве случаев название профессии в вакансии предполагает прямое указание на пол работника.

При решении вопросов о дискриминации в сфере труда необходимо помнить также о не дискриминационных основаниях, предусмотренных законодательством РФ. Таким образом, не будет являться дискриминацией по половому признаку, отказ в заключении трудового договора женщине, если данная работа является (ст. 253 ТК РФ):

- тяжелой работой, также работа с вредными и (или) опасными условиями труда;
- подземные работы (кроме нефизических, работ по бытовому и санитарному обслуживанию);

- работа, связанная с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающие предельно допустимые для женщин нормы [2].

Женщины – это единственная категория работников, за нарушение трудового права которых предусмотрена уголовная ответственность. Однако для того, чтобы привлечь работодателя к уголовной ответственности, необходимо, чтобы было соблюдено хотя бы одно из условий, установленных ст. 145 УК РФ: наличие у женщины ребенка в возрасте до трех лет и (или) состояние беременности. В случае необоснованного отказа в приеме на работу беременной женщине или женщине, имеющей детей в возрасте до трех лет, представитель работодателя наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей [3].

Несмотря на то, что законодатель закрепляет гарантии для защиты женщин от дискриминации в сфере труда, по результатам исследований ЦСТП видно, что права женщин на труд зачастую нарушаются уже на стадии объявления вакансии при приеме на работу. В начале текущего года, Председателем Правительства РФ Медведевым Д.А. было внесено предложение о запрете указания возраста и пола в объявлениях при приеме на работу (на основе этого подготовлены поправки в закон «О занятости населения РФ» и КоАП РФ) [6]. С точки зрения Медведева Д.А. необходимо полностью запретить указание пола в объявлениях. Однако законодательством предусмотрен круг профессий, на которых женщины не должны работать [2].

В настоящее время назрела необходимость установления запрета на указание половой принадлежности работника во всех объявлениях, за исключением профессий указанных ст. 253 ТК РФ [2]. Требуется усовершенствование нормативно-правовой базы, касающейся дискриминации в сфере труда в целом в соответствии с нормами международного права.

## Литература

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18.12.1979. принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН.
2. Трудовой Кодекс РФ от 30.12.2001. ФЗ № 197-ФЗ //Российская газета. 2001. № 256.
3. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996. № 63-ФЗ //СЗ РФ от 17.06.96. № 25 ст. 2954.
4. Бибик М.Е., Панкратова И.А. Рассмотрение взаимосвязи типа гендерной идентичности студентов с особенностями их профессиональных представлений. Научно-практическая конференция студентов и аспирантов Педагогического института г. Ростов-на-Дону. <http://rudocs.exdat.com>. 12.04.2012. (06.04.2013).
5. <http://trudprava.ru>. Все о трудовых правах. (11.03.2013).
6. <http://www.rg.ru/2013/02/20/vakansii-site-anons.html>. В вакансиях запретят указывать требуемый возраст и пол (28.03.2013).

## ОЦЕНКА КАК ПОКАЗАТЕЛЬ СФОРМИРОВАННОСТИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ И НАВЫКОВ

*М. А. Тимофеева*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: О.Ю. Морозова, к.п.н., доц.

Нормы оценивания знаний, умений и навыков обучающихся разработаны с учетом требований, изложенных в таких документах как: Федеральный Закон «Об образовании в РФ»; «Типовое положение об общеобразовательном учреждении» (утверждено Постановлением Правительства РФ); устав школы; положение о системе оценок, формах, порядке и периодичности промежуточной аттестации обучающихся. При этом для того, чтобы правильно оценить достижения обучающегося необходимо четко представлять, что понимается под оценкой.

В настоящее время существует множество определений понятия оценки. Одно из них предполагает, что оценка знаний, умений и навыков – это процесс сравнения достигнутого обучающимися уровня владения ЗУН с эталонными представлениями, описанными в учебной программе. Другое определяет оценку знаний как процесс измерения уровня усвоения ЗУН, который является одной из фундаментальных и труднорешаемых проблем педагогических измерений. Также понятие оценки можно раскрыть как главный вывод о деятельности обучающегося, показатель уровня сформированности правовых знаний, умений и навыков [4, с.256].

На всем периоде существования обучения идут споры о смысле оценивания и о том, что должна показывать оценка – индикатор качества или показатель преимущества той или иной методики обучения. Многие знаменитые педагоги, такие как: Я.А. Коменский, К.Д. Ушинский и др., выявляли противоречивый характер школьной оценки. Были попытки и отмены оценок, например, в мае 1918г. вышло Постановление Народного Комиссариата «Об отмене оценок».

В настоящее время существуют оценочная и безоценочная системы обучения, по которыми понимают механизм осуществления контрольно-диагностической связи между учителем, учеником и родителями. При этом оценка знаний является весьма эффективным инструментом воздействия на учащихся. Например, высокая оценка знаний может и воодушевлять школьника к учению, но может и расхолаживать. Еще сильнее воздействует неудовлетворительная оценка: она может и побуждать школьника к усилению своей учебной работы, и отбивать охоту к учению.

Также педагоги выделяют традиционную и инновационную систему оценивания. Традиционная система обучения предполагает выставление дифференцированных отметок (отдельно за теорию, отдельно за практику) и комплексных оценок.

Инновационная система оценивания может быть представлена рейтинговой системой, безотметочным обучением; 3-бальной системой оценивания в рамках технологии внутриклассной дифференциации.

В данных системах важное значение в процессе оценивания имеют 3 уровня: 1) обязательные знания, умения и навыки; 2) дополнительный материал; 3) творческая деятельность. Внедрение инновационной системы изменяет педагогический процесс.

Однако на сегодняшний день в школьном обучении, в том числе в процессе изучения права, учителями активно используется традиционная система пятибалльного оценивания. А именно, с 1935 года в школе начала использоваться пятиступенчатая система словесных оценок (отлично, хорошо, посредственно, плохо и очень плохо), которая в 1944 году была заменена пятибалльными цифровыми оценками: 5, 4, 3, 2, 1. При этом балл выступает показателем: уровня обучающегося относительно эталона; уровня обучающегося относительно класса; уровня обучающегося относительно его же уровня в разные периоды обучения.

Балл «5» выставляется в том случае, когда:

- а) ученик обнаруживает усвоение всего объема программного материала;
- б) выделяет в нем главные положения;
- в) осмысленно применяет полученные правовые знания на практике;
- г) не допускает ошибок при воспроизведении правовых знаний, а также в письменных работах и выполняет их уверенно и аккуратно;
- д) 4 легко отвечает на видоизмененные вопросы, на которые нет прямых ответов в учебнике.

Балл «4» выставляется в том случае, когда:

- а) ученик выявляет знание материала;
- б) отвечает без особых затруднений на вопросы учителя;
- в) умеет применять полученные правовые знания на практике;
- г) в устных ответах не допускает серьезных ошибок и легко устраняет отдельные неточности;
- д) в письменных работах делает незначительные ошибки.

Знания, оцениваемые баллами «5» и «4», как правило, характеризуются высоким понятийным уровнем, глубоким усвоением правовых фактов, примеров и вытекающих из них обобщений.

Балл «3» выставляется в том случае, когда:

- а) ученик обнаруживает усвоение основного материала, но испытывает затруднение при его самостоятельном воспроизведении и требует дополнительных и уточняющих вопросов учителя;
- б) предпочитает отвечать на вопросы воспроизводящего характера и путается при ответах на видоизмененные вопросы;
- в) допускает ошибки в письменных работах.

Знания, оцениваемые баллом «3», зачастую на уровне представлений, их понятийный аспект является недостаточным.

Балл «2» выставляется в том случае, когда ученик имеет отдельные представления о материале, но большая его часть не усвоена, а в письменных работах он допускает грубые ошибки.

Балл «1» выставляется за полное незнание учеником пройденного материала [3, с.400].

Исторический опыт, однако, свидетельствует, что борьба с субъективизмом и процентоманией при оценке знаний учащихся должна идти не в направлении игнорирования успеваемости при переводе их в следующие классы и выпуске из школы, а только путем повышения качества обучения и совершенствования методики проверки и оценки правовых знаний. В этом смысле важное значение имеет ориентация учителей на общие критерии, которые должны лежать в основе оценки знаний учащихся.

Оценивая уровень правовой обученности школьников следует учитывать надпредметный, общедидактический уровень осмысления показателей обученности школьников. Причем показатели правовых знаний описываются через владение их элементами, выражающимся в выполнении учащимися интеллектуальных операций, поддающихся объективному измерению. Обобщенная система показателей обученности может быть представлена следующим образом:

*А. Показатели сформированности правовых знаний:*

- Владение правовыми понятиями – узнавание и определение понятий; раскрытие объема понятий; раскрытие содержания понятия; установление логики взаимосвязей между понятиями в понятийной системе; характеристика действий, вытекающих из содержания понятия.

- Владение правовыми фактами: знание фактов; норм права; установление логики взаимосвязи между фактами.

- Владение научной проблематикой: узнавание научных проблем в контексте обучения; формулирование проблемы, исходя из представлений о той или иной проблемной ситуации; наличие представлений о возможных путях решения данной проблемы.

- Владение правовыми теориями: узнавание теории, раскрытие содержания теории, характеристика действий, осуществляемых на основе теории.

- Владение закономерностями и правилами: узнавание правила, закономерности, формулирование закономерности, правила; раскрытие содержания правила, закономерности; характеристика действий, связанных с применением правила, закономерности.

- Владение правовыми методами и процедурами: узнавание метода, процедуры в контексте изученного материала; раскрытие содержания метода, процедуры; характеристика условий применения метода, процедуры [2, с.166].

*Б. Диагностические показатели владения правовыми умениями – конкретные действия и их комплексы, выполняемые относительно конкретно поставленных задач в контексте обучения. Вместе с тем в структуре любого действия можно выделить общие элементы, реализация которых необходима при воспроизведении каждого конкретного правового умения и служат показателями их сформированности:*

- построение алгоритма (последовательности) операций выполнения конкретных действий в структуре умения;



- моделирование (планирование) практического выполнения действий, составляющих данное умение;
- выполнение комплекса действий, составляющих данное умение;
- самоанализ результатов выполнения действий, составляющих умение в сопоставлении с целью деятельности.

В. Показатели сформированности правовых навыков учитываются совместно с показателями сформированности правовых умений. Но поскольку навык предполагает автоматизацию действий, оценивается обычно еще и время его выполнения, например, учет скорости нахождения правильного решения правовой задачи, оперирование нормативной базой и т.п. Приведенная система показателей обученности школьников может быть непосредственно использована в работе преподавателя любого предмета. Следует отметить также, что с показателями обученности необходимо знакомить и школьников в доступной их пониманию форме.

Таким образом, предпринимаются активные попытки решить проблему объективного контроля и оценки знаний, в том числе правовых. В данном процессе возникают также организационные и психологические сложности, вызванные тем, что учителями неохотно принимаются нововведения связанные с контролем результатов обучения, так как от них требуются усилия понять новые системы и потратить время на их освоение и применение.

### Литература

1. Иванова В.А, Левина Т.В. Проверка и оценка знаний // Web: [http://www.kgau.ru/distance/mf\\_01/ped-asp/06\\_01.html](http://www.kgau.ru/distance/mf_01/ped-asp/06_01.html)
2. Кропанева Е.М. Теория и методика обучения праву. М. : Изд – во Рос. Гос.проф. пед. ун-та, 2010.166с.
3. Певцова Е.А. Теория и методика обучения праву. М., 2003. 400с.
4. Якубовская Л.П. Методика преподавания психологии. М.: Академия, 2007. 256с.

## **ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ**

*М. А. Тимофеева*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е.В.Панова, к.п.н., доцент

Преступность несовершеннолетних является одной из существенных проблем современного общества. Данная возрастная группа отличается особенностями личностных, социально-групповых и психологических характеристик, а также особой преступной активностью, спецификой структуры и динамикой преступности среди несовершеннолетних. Важным нормативным актом, регулирующим отношения связанные с преступностью несовершеннолетних, является ФЗ 24.06.1999 №120 (ред. от 30.12.2012г.) «Об основах системы профи-

лактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Преступность несовершеннолетних отличается от взрослой преступности, так как несовершеннолетние имеют свои особенности, отличающие их от лиц других возрастных категорий. Наиболее распространенными характеристиками несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет являются такие как: во-первых, критичность восприятия несовершеннолетним образа самого себя в окружающем мире; во-вторых, наличие ведущей деятельности, которая направлена на установление интимно-личных отношений со сверстниками через процесс общения; в-третьих, важным новообразованием несовершеннолетнего возраста является возникновение чувства «взрослости»; в-четвертых, для несовершеннолетних является типичным низкий уровень конфликтной компетентности. В настоящее время под преступностью несовершеннолетних понимают социально-правовое, относительно массовое явление, включающее совокупность запрещенных уголовным законом общественно опасных деяний, совершенных в течение определенного периода времени на определенной территории лицами в возрасте 14-17 лет [1]. Преступность несовершеннолетних, является составной частью преступности в целом, а также имеет свои специфические особенности, которые позволяют рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта изучения. Такое выделение необходимо в связи с особенностями соматического, психического и нравственного развития несовершеннолетних, а также их социальной незрелостью. В подростковом, юношеском возрасте в момент нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного, который может внешне не обнаруживаться и проявиться со значительным опозданием [2]. Необходимо учитывать, что преступность несовершеннолетних в большинстве случаев имеет скрытый (латентный) характер, поэтому статистические данные о преступности несовершеннолетних не могут отразить в полной мере размеры данного негативного явления. Это связано, прежде всего, с недоверием, которое выработалось у населения к органам внутренних дел, и не каждый потерпевший обратится в полицию за помощью.

Оставшись непонятыми со стороны взрослых подростки объединяются в группы, образуют подростковую субкультуру со своими ценностями, нормами, интересами, языком, символами, и такие группы не всегда характеризуются законопослушностью. Ежегодно более половины всех несовершеннолетних совершают преступления в составе групп. Группы отличаются большой мобильностью, что существенно увеличивает их общественную опасность и криминальную активность. Подростковая группа оказывает на своих членов многостороннее влияние, во-первых, демонстрируя, а также навязывая аморальные и преступные формы поведения, во-вторых пребывание подростка в таких группах уменьшает страх перед ответственностью и чувство его личной ответственности.

В основе совершения насильственных преступлений, особенно злого хулиганства, разбойных нападений, лежит такой психологи-

ческий механизм, как гиперкомпенсация. Как отмечают А. Р. Ратинов и Г. Х. Ефремова, речь идет о стремлении устранить ощущение какой-то мнимой или действительной неполноценности, доказав себе и окружающим хотя бы и в уродливой, антиобщественной форме сверхценность своей личности. Тем самым раскрывается стремление к самоутверждению, желание показать другим и почувствовать самому свою силу, смелость, бесстрашие, способность к риску [3].

Преступность несовершеннолетних остается серьезной проблемой российского общества, так как часто «накладывается» на другие виды преступности и формирует рецидивную, организованную, профессиональную преступность. Для решения данной проблемы необходима хорошо организованная и отлаженная система мер профилактики, а также привлечение подростков к участию в общественной, культурной и спортивной жизни городов, к участию в различных мероприятиях, способствующих развитию правомерного поведения.

### **Литература**

1. Прозументов Л.М. Несовершеннолетние: Преступность, особенности уголовной ответственности. Томск, 2006. 106с.
2. Ветров Н.И. Профилактика нарушений среди молодежи. М., 1980. 130с.
3. Ратинов А.Р., Ефремова Г.Х. Правовая психология и преступное поведение. Теория и методология исследования. Монография. Красноярск, 1988. 256с.

## **СРОК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РАБОТНИКОМ РАБОТОДАТЕЛЯ ОБ УВОЛЬНЕНИИ**

*Д. Н. Ткачева*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д.В. Бондарюк, ст. преподаватель

Трудовое законодательство закрепляет возможность расторжения трудового договора по инициативе работника (ст. 80 ТК РФ). Расторжение договора работником по собственному желанию возможно при обязательном предупреждении работодателя о предстоящем увольнении в определенные сроки. Согласно части 1 статьи 80 ТК РФ работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели, если иной срок не установлен ТК РФ или иным федеральным законом. Таким образом, закон устанавливает срок равный двум неделям в качестве общего срока предупреждения работником работодателя о предстоящем увольнении. Установление иных сроков должно быть специально предусмотрено законом, при этом подобные сроки могут быть увеличенными и сокращенными по отношению к общему сроку. Например, ч. 4 ст. 71 Трудового кодекса РФ закрепляет право работника в период испытательного срока расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за

три дня, если работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей. Согласно ст. 280 ТК РФ досрочное расторжение трудового договора по инициативе руководителя организации происходит при предупреждении работодателя не менее чем за один месяц.

Согласно части 2 статьи 80 Трудового кодекса РФ по соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут до истечения срока предупреждения об увольнении, предусмотренного ч.1 ст. 80 ТК РФ. Таким образом, сроки предупреждения работником работодателя могут быть не только нормативными, но и определяться по соглашению сторон.

В ряде случаев закон обязывает работодателя расторгнуть трудовой договор с работником в срок указанный последним в своем заявлении. Наступление такой обязанности у работодателя закон связывает с невозможностью работника продолжить трудовые отношения по наступлению определённой даты. Часть 3 ст. 80 ТК РФ к таким случаям относит зачисление работника в образовательное учреждение, выход на пенсию и другие случаи. По мнению Е.Е Сурина «данные случаи невозможности продолжения работы определены недостаточно конкретно, поэтому, ими могут воспользоваться как работники, зачисленные в образовательное учреждение по очной форме, очно-заочной форме и заочной форме обучения; так и пенсионеры, использующие право выхода на пенсию впервые и уже получающие пенсию по возрасту, решившие оставить работу, причем такое решение может приниматься и не впервые» [5; С.4]. Подобное мнение представляется весьма спорным. В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» занятыми считаются граждане, проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению государственной службы занятости населения [4; Ч. 2]. Статьи 173 – 177 ТК РФ регулируют порядок предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением. Анализ указанных статей ТК РФ позволяет сделать вывод о том, что гарантии и компенсации предоставляются работникам проходящим обучение по различным формам в зависимости от уровня получения образования. Например, работники совмещающие работу с обучением в высшем учебном заведении вправе рассчитывать на гарантии и компенсации при условии обучения по очно-заочной и заочной формам обучения. Таким образом, можно сделать вывод, что зачисление работника в образовательное учреждение высшего профессионального образования для обучения по заочной и очно-заочной форме не свидетельствует о невозможности продолжения трудовых отношений работника с работодателем, следовательно, условия расторжения трудового договора по инициативе работника, предусмотренные ч.3 ст. 80 Трудового кодекса РФ применению не подлежат. Возможность выхода гражданина на пенсию неоднократно

также вызывает сомнения. Так, согласно позиции Н.З. Ковязиной, заместителя директора Департамента заработной платы, охраны труда и социального партнерства Минздравсоцразвития России: «...уволить работника второй раз в связи с выходом на пенсию нельзя. Работник может уволиться из-за невозможности продолжения работы в связи с выходом на пенсию только один раз, но ничего не мешает организации прекратить трудовой договор с работником, ранее уволившимся в связи с выходом на пенсию, без отработки 2 недель при наличии соглашения сторон об этом» [9; С. 23].

Часть 3 ст. 80 ТК РФ оставляет перечень случаев открытым. Существующая практика относит к «другим случаям», по наступлению которых работник не может продолжать работать у данного работодателя, переезд в другую местность (если он носит срочный или неотложный характер), болезнь, препятствующая продолжению работы, перевод супруга на работу в другую местность, необходимость ухаживать за родственником по болезни или инвалидности. [3.] При наличии данных условий в заявлении работника должен быть указан конкретный срок увольнения, если же данного срока не указано, работник и работодатель должны оговорить его в отдельном порядке, во избежание дальнейших индивидуальных трудовых споров [6; С.51-52].

Согласно ч.3 ст. 80 ТК РФ работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника, также в случаях установленного нарушения работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашения или трудового договора. Подобные нарушения могут быть установлены, в частности, органами, осуществляющим государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, профессиональными союзами, комиссиями по трудовым спорам, судом [3; П. 22].

Анализ действующего трудового законодательства позволяет сделать вывод об установлении минимальных сроков предупреждения работником работодателя о предстоящем увольнении, не ограничивая максимально допустимых пределов предупреждения. Так, Л.А. Чиканова указывает, что: «предусмотренная Трудовым кодексом обязанность работника предупредить работодателя о расторжении трудового договора по собственному желанию за 2 недели (руководителя организации – за 1 месяц) не означает, что работник не может сделать это за более длительный срок. Две недели (месяц) следует рассматривать как минимальный срок, за который работник обязан поставить в известность работодателя о желании прекратить трудовые отношения» [5; С. 235]. В связи с этим в практике возникают ситуации, когда подача работником заявления об увольнении осуществляется под давлением работодателя ранее принятия решения о расторжении трудовых отношений (заявления с открытой датой).

Таким образом, срок предупреждения работником работодателя об увольнении является необходимым условием расторжения существ-

вующих между сторонами трудовых отношений, специфика его установления обусловлена необходимостью соблюдения балансов интересов сторон трудового договора.

### Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. Федеральный закон №197-ФЗ.//Российская газета №256. 2001. 31 декабря.
2. Кодекс законов о труде РФ от 09.12.1971 г., утвержден ВС РСФСР (утратил силу).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. (редакция от 28.09.2010) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса РФ».
4. Закон РФ от 19.04.1991 № 1031-1 (редакция от 28.07.2012) «О занятости населения в Российской Федерации».
5. Сурин Е.Е. Увольнение//Управление финансами. 2012. С. 4.
6. Маркелов А.В. Увольнение по всем статьям: инициатива работника//Кадры предприятия. 2003г. №12. С. 51-52.
7. Чиканова Л.А. 500 актуальных вопросов по Трудовому кодексу РФ: комментарии и разъяснения. М., 2008 г. С. 235.
8. Александров И.А. Увольнение работника: порядок и документальное оформление. М., 2009 г. С 256.
9. Ковязина Н.З. Журнал Главбух. М., 2010 г. С. 23.

## **ОТЗЫВ ЗАЯВЛЕНИЯ ОБ УВОЛЬНЕНИИ**

***Д. Н. Ткачева***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Д.В. Бондарюк, старший преподаватель

Трудовым законодательством предусмотрена возможность работника до истечения срока предупреждения об увольнении отозвать свое заявление. Отзыв заявления об увольнении предусмотрен для тех случаев, когда работник передумал увольняться по собственному желанию. Юридический интерес представляет форма и порядок осуществления отзыва. Если в отношении подачи заявления об увольнении предусмотрена письменная форма, то в отношении отзыва заявления об увольнении не говорится ничего. По мнению Курушина А.А. «...так как, законодатель не определил, в какой форме осуществляется отзыв заявления об увольнении, можно предположить, что данная процедура не должна отличаться от установленного законом порядка предупреждения работодателя об увольнении» [3, с.17-18]. По мнению Преснякова М.В. «отзыв возможен не только в письменной, но и в устной форме, например, посредством телефонного звонка и т.п.» [4, с.20].

Примером законности устного отзыва заявления об увольнении может послужить судебная практика Мичуринского городского суда: «Работница обратилась в суд с иском к ГОУ ВПО «Мичуринский государственный педагогический институт» о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и возме-

щении морального вреда. В обосновании своих требований указала, что в течение 2008–2010 гг. на нее постоянно оказывалось давление со стороны руководства института, поэтому 04.05.2010 она была вынуждена подать заявление об увольнении по собственному желанию. 12.05.2010 она отозвала заявление в устной форме. О своем увольнении узнала 06.07.2010, 07.07.2010 ей выдали трудовую книжку.

Решением Мичуринского городского суда от 15.11.2010 истица была восстановлена в должности с 01.07.2010. Суд первой инстанции, удовлетворяя исковые требования, обоснованно исходил из того, что заявление об увольнении по собственному желанию истица подала 04.05.2010, но 12.05.2010 она его отозвала. Факт отзыва заявления об увольнении в устной форме нашел свое подтверждение пояснениями свидетелей (определение Тамбовского областного суда по делу № 33-320)». [5, с. 20-21]. Данное постановление служит достаточным доказательством того, что любая форма отзыва заявления существует не только на словах, но и на практике. Вместе этим работнику рекомендуется подавать такой отзыв письменно в целях упрощения процесса доказывания по делу.

В настоящее время существуют два основания отказать работнику в просьбе об отзыве заявления на увольнение: 1) если на его место приглашен в письменной форме другой работник в порядке перевода от другого работодателя (ч. 4 ст. 64 и ч. 4. ст. 80 Трудового кодекса РФ); 2) если работнику предоставляется отпуск с последующим увольнением по собственному желанию.

Предоставление неиспользованных отпусков с последующим увольнением (ч. 2. ст. 127 Трудового кодекса РФ), «является не обязанностью работодателя, а его правом» [6, с. 17-18]. Согласно ч. 2 ст. 127 Трудового кодекса РФ днем увольнения считается последний день отпуска, это значит, что в данном случае день увольнения и последний день работы не совпадают. В определении Конституционного суда РФ от 25. 01. 2007г. №131 – О – О говорится, что: «Последним днем работы работника является не день его увольнения, последний день отпуска, а день, предшествующий первому дню отпуска» [2]. Таким образом, отдать трудовую книжку и произвести полный расчет с работником, необходимо до его ухода в отпуск, последний день работы. Этот же день является последним, когда сотрудник имеет право аннулировать свое заявление и сохранить трудовые отношения, если на время отпуска с последующим увольнением приходятся праздничные дни, то такой отпуск продлевается и дата увольнения соответственно, отодвигается.

На практике работодатели, как правило, отказываются принимать и регистрировать заявления об отзыве заявления об увольнении. В таком случае работники направляют отзыв заказным письмом с уведомлением. Работодателю при этом следует иметь в виду, что датой отзыва заявления об увольнении является дата его направления работником по почте, а не дата его получения [7, с. 21-22]. В связи с этим возникает проблема, так как работник может отправить отзыв заявления об увольнении в любой день до истечения срока предупреждения,

в том числе и последний. Поэтому работодатель может получить его на несколько дней позже, после увольнения. Возникает вопрос можно ли признать такой отзыв правомерным?

Учитывая современное состояния коммуникационных систем, в целях исключения спорных ситуаций на практике представляется целесообразным законодательно упростить способ подачи отзыва заявления об увольнении. Думается уместно будет изложить ч. 4 ст. 80 Трудового кодекса РФ в следующей рецензии: «До истечения срока предупреждения об увольнении работник имеет право в любое время отозвать свое заявление. Работник отзывает заявление об увольнении путем подачи заявления в письменной форме, в том числе посредством факсимильной, электронной или другой связи либо иным позволяющим установить достоверность документа способом. Увольнение в этом случае не производится, если на его место не приглашен в письменной форме другой работник, которому в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами не может быть отказано в заключении трудового договора».

### Литература

1. Трудовой кодекс РФ от 30. 12. 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. № 256. 2001. 31 декабря;
2. Определение Конституционного суда РФ от 25 января 2007 г. № 131 – О – О;
3. Курушин А.А. Увольнение по собственному желанию: уходя, уходи?!// В курсе правового дела. 2009. №2. С. 17-18 (*Журнал*);
4. Пресняков М. В. Отзыв заявления об увольнении по собственному желанию// Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2013. №4. С. 20. (*Журнал*);
5. Пресняков М. В. Отзыв заявления об увольнении по собственному желанию// Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2013. №4. С. 20-21. (*Журнал*);
6. Русакова О.Н. Увольнение по собственному желанию или по соглашению сторон?!// Зарплата. 2008. №2. С.17-18. (*Журнал*);
7. Пресняков М. В. Отзыв заявления об увольнении по собственному желанию// Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2013. №4. С. 21-22. (*Журнал*).

## **РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ПРИ ОБУЧЕНИИ ПРАВУ**

***А. П. Федусенко***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Е.С. Матвеева, к.и.н., доцент

Основу модернизации образования составляет компетентностный подход. Суть этого подхода заключается в том, что ученик усваивает не отдельные знания и умения, а овладевает ими в комплексе.

Традиционная, объяснительно-иллюстративная, система обучения в вузе не отвечает требованиям времени. Новую же философию



высшего профессионального образования отличает ориентированность на обеспечение высокого качества подготовки специалиста, формирование его компетентности. В современной мировой образовательной практике понятие компетентности выступает в качестве центрального [1,с.52].

В рамках компетентностного подхода, цель обучения состоит в том, чтобы помочь человеку освоить различные формы поведения, которые в конечном итоге помогут ему заниматься конкретным видом деятельности. Ученик за время обучения должен овладеть способностью эффективно и продуктивно действовать в различных социально – значимых ситуациях.

Работа преподавателей высшей школы должна быть направлена на решение задачи формирования высокопрофессиональной и творческой личности. Это предполагает воспитания у студентов умение творчески относиться к обучению, а в дальнейшем и к работе. В связи с этим педагогический процесс в вузе становится все более сложным и многосторонним и требует глубокого понимания связей и отношений между субъектами, принимающими в нем участие. Студенты ждут от вузовских преподавателей сотрудничества, создавая условия для совместной работы [2].

В настоящее время, выпускник педагогического университета должен обладать профессиональной компетентностью, что доказывает высокий уровень его знаний и является оценкой качества образования.

Право, одна из самых динамичных отраслей науки, и именно при изучении правовых дисциплин применение компетентностного подхода наиболее целесообразно и необходимо. В связи с быстрым изменением правовой информации, высоких темпов появления новых правовых актов выпускник вуза должен обладать компетенциями в различных сферах, что поможет ему легче ориентироваться в сложившейся ситуации и найти решение различных проблем.

Компетентность специалиста в области права заключается в способности и готовности решать правовые вопросы. Выпускник должен обладать теми знаниями, умениями и навыками в своей профессиональной сфере, которые соответствуют его уровню образования. Он должен быть готов анализировать ситуацию и определять возможные пути ее решения, уметь предвидеть правовые последствия принимаемых решений.

Профессиональная компетентность выпускников правового профиля должна заключаться, прежде всего, в их высоком моральном воспитании, которое основывается на их профессиональных знаниях, умениях, навыках, что позволяет решать специализированные задачи различной сложности.

---

## Литература

1. Савицкая Л.В. Реализация компетентностного подхода в высшей школеб дефициты методической готовности преподавателей. // Вестник ТГПУ. 2010. №12. С. 42.

2. Тимошенкова О.С. Некоторые аспекты формирования творческого отношения студента к его будущей профессиональной деятельности в высшем учебном заведении. // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. 2010. №10.

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ**

***А. О. Чернякина***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Ю.В. Филимонов, к.ю.н., доцент

Туристские кластеры выделяются как основа для эффективного развития туризма в России и регионах и основа для комплексного распределения ресурсного потенциала. Кластерный подход лежит в основе утвержденной федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», направленной на продвижение российского турпродукта на мировом и внутреннем рынках путем развития туристско-рекреационного комплекса нашей страны и повышения качества услуг.

Актуальность создания кластеров, обусловленная общими закономерностями развития экономики на современном этапе, заключается в развитии партнерства между государством, экономикой и наукой.

Туристский кластер – сосредоточение в рамках ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами.

Туристский кластер представляет собой укрупненный инвестиционный проект, состоящий из функционально, организационно и финансово взаимосвязанных проектов по созданию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктур в рамках единой территории.

Финансирование создания кластеров планируется осуществлять на основе механизма государственно-частного партнерства за счет следующих источников финансирования:

1. средств федерального бюджета в объеме 29%;
2. средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 7%;
3. внебюджетных средств – 64%.

Средства федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, включенных в Программу, будут направлены на капитальное строительство и модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов. Туристско-рекреационный кластер объединяет предприятия и организации сферы туризма, а также сопутствующих услуг, взаимнодополняющие друг друга, и совместно использующие рекреационный потенциал территории.

В сущности, кластеры, в соответствии с общепринятыми классификациями, относятся к индустриальным (отраслевым) и рассматри-

ваются как достаточно традиционные. Имеющиеся подходы сводятся, как правило, к уточнению субъектного состава туристско-рекреационного кластера. Так, В.И. Кружалин, определяя субъектный состав туристского кластера, подчеркивает участие государственных органов управления, общественных организаций, трактуя кластер как «географически соседствующие взаимосвязанные компании, общественные организации и связанные с ними органы государственного управления, формирующие и обслуживающие туристские потоки, использующие рекреационный потенциал территории».

Для повышения качества туристических услуг необходимо усовершенствовать систему подготовки кадров в сфере туристической индустрии. Планируется передать ряд контрольных функций в отношении субъектов туристской отрасли саморегулируемым организациям. Также предусмотрено проведение широкой информационно-пропагандистской кампании по созданию положительного имиджа России как привлекательного туристического направления. При этом необходимо упростить паспортно-визовые, таможенные и иные формальности для иностранных туристов.

Существует ряд условий, которые могут как способствовать, так и препятствовать развитию кластеров в России. Специалисты относят к позитивным условиям следующие: существование технологической и научных инфраструктур; психологическая готовность к кооперации. К сдерживающим факторам для развития кластеров относят: низкое качество бизнес климата, низкий уровень развития ассоциативных структур (торговых палат, промышленных ассоциаций), которые не справляются с задачей выработки и продвижения приоритетов и интересов регионального бизнеса; краткосрочный горизонт планирования – реальные выгоды от развития кластера появляются только через 5-7 лет [3].

В России в настоящее время, в целом, постепенно формируется реалистичный подход к туризму и понимание его как сферы экономики, обладающей значительными выгодами для социально-экономического развития ее регионов. Это понимание закреплено рядом разработанных и утвержденных документов, как на Федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации.

Так, «Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2015 года» разработана в рамках приоритетов социально-экономической политики России на ближайшее десятилетие, среди них такие как: существенное увеличение ВВП, уменьшение бедности и рост благосостояния людей.

Туризм и рекреация как один из самых высокодоходных межотраслевых комплексов, во многих развитых странах играют значительную роль в формировании валового внутреннего продукта, создании дополнительных рабочих мест, активизации внешнеторгового баланса.

Несмотря на динамичный рост за последние годы, Россия по основным показателям развития туризма пока сильно уступает ведущим странам.

По данным Ростуризма, общий объем финансирования ФЦП до 2018 года составит 332 млрд рублей, 65% из которых – внебюджетные

средства. Около трети средств будет выделено из федерального бюджета, 5% – дадут регионы. Деньги пойдут на создание объектов инфраструктуры, а также – на проведение рекламных кампаний и различных мероприятий в регионах. При этом результаты создания кластеров налицо: по данным Всемирной туристской организации, расходы иностранных туристов в России за 2012 год выросли на 16%, при этом с января по август 2012 года данная организация зафиксировала 705 млн. международных туристских прибытий-что на 4% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В рейтинге международной конкурентоспособности стран в туристском секторе, опубликованном Всемирным экономическим форумом в марте 2009 г., Россия заняла 59 место из 139 стран, при этом природные богатства нашей страны – на пятом месте, а объекты культурного наследия – на девятом. Таким образом, Россия обладает значительным потенциалом для привлечения большого количества как российских, так и иностранных туристов и потенциально к 2020 году сможет войти в первую десятку самых популярных стран, посещаемых туристами [3].

Процедура создания кластеров имеет два условия. Во-первых, она должна привлечь представителей федеральной, региональной и местной власти, которые, имея свои интересы в ходе развития территорий, обладают достаточными рычагами (правовыми, финансовыми, административными) для влияния на ситуацию в регионе. Во-вторых, к процессу работы над созданием кластеров в регионе должна быть подключена общественность в лице представителей предприятий, населения, общественных организаций и т.д.

В туристской деятельности в кластер могут быть соединены турагентства, туроператоры, гостиницы, другие предприятия инфраструктуры. Компании внутри кластера на данном рынке нацелены на сотрудничество.

Кроме предприятий и организаций кластеры включают различные ресурсы – человеческие, финансовые, природные стимулы для развития (например, налоговые льготы). Необходимыми компонентами кластера также является физическая инфраструктура (например, автомобильные дороги), информационная и научно-техническая инфраструктура.

Таким образом, кластеры представляют собой группу взаимосвязанных предприятий, сосредоточенных в одном географическом регионе в пределах одной отрасли, деятельность которых направлена на максимальное удовлетворение спроса в отрасли, исключая непосредственную конкуренцию среди участников, фактически обслуживающих разные сегменты.

Новая программа развития туризма в России включает в себя улучшение темпов развития как выездного, так и внутреннего туризма в нашей стране до 2018 года. Общее государственное финансирование проекта предположительно будет равняться 96 млрд. рублей.

При этом частные инвесторы должны довести эту сумму до 300 млрд. рублей. Данная федеральная целевая программа уже утверждена в полной мере, и на этот год выделено 2 млрд. рублей. Семь регионов страны, начиная с сентября, начнут осваивать данную сумму. В их числе Ростовская область, Алтай, Золотое Кольцо, Плес и Ярославль. Такую информацию озвучил Виталий Мутко – глава Министерства спорта и туризма России.

На сегодняшний день доля туристического сектора в ВВП нашей страны составляет всего 6,5%. Этот показатель на 3% меньше, чем по миру в среднем. При этом в общем рейтинге Россия занимает только 59 место из 139 конкурентно способных в туризме стран. Российские города, имеющие множество известных на весь мир культурных, исторических, и архитектурных достопримечательностей, а также природных объектов, развивают свой туристический сектор пока очень медленно.

Общий туристический потенциал нашей страны задействован пока только на 30%. При этом все регионы нашего государства предрасполагают к активному отдыху и обладают соответствующими ресурсами для его реализации. Россия занимает 4-ое место в мировом рейтинге уникальных природных богатств. Но это скорее всего заниженное место с учётом территории нашей страны. Такого разнообразия природных ресурсов как в России, нет нигде в мире.

Создание туристско-рекреационных кластеров поддерживается государственными органами. Для того, чтобы получить государственную поддержку организациям и частным лицам, через включение в Федеральную целевую программу, необходимо подготовить следующие документы:

1) Концепция (бизнес-план) туристско-рекреационного или автотуристского кластера, содержащая в структурированном виде информацию о проекте, включающий описание проекта, перечень создаваемых объектов с разбивкой по источникам финансирования; подробное описание объектов туристской инфраструктуры и обеспечивающей инфраструктуры с указанием характеристик (мощности) каждого из объектов и многое другое.

2) Копия результатов маркетингового анализа рынка туристских услуг субъекта РФ;

3) Копия региональной целевой программы развития сферы туризма.

4) Документы, подтверждающие возможность софинансирования программных мероприятий за счет средств бюджета субъекта РФ, местных бюджетов, а также внебюджетных источников в заявленных объемах.

5) Копии паспортов инвестиционных проектов, входящих в туристско-рекреационный или автотуристский кластер, подготовленные в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 13.10.2008 № 328, заверенные в установленном порядке.

6) Результаты интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальное

строительство, проведенной в соответствии с порядком, установленном Постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 590.

7) Копия проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы по объектам капитального строительства, с указанием реквизитов положительного заключения государственной экспертизы и правовых актов об утверждении проектной документации.

8) Копия заключения по проекту государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Создание кластеров необходимо для развития региона и возможно к реализации только при условии успешного формирования, проектирования и продвижения данных кластеров, а так же при условии эффективной государственной поддержки доля туризма в ВВП РФ может существенно вырасти до уровня европейских стран [2].

### Литература

1. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 февраля 2007 г. №12-ФЗ).
2. Лозинский С., Праздничных А.. Конкурентоспособность и отраслевые кластеры: новая повестка дня для российского бизнеса и власти.// Мир Стройиндустрии. Февраль 2003.
3. А.В.Яковенко. О содействии ЮНИДО развитию малого и среднего предпринимательства. “Интерфакс” “МИД РФ: Экономическое партнерство”. 13 декабря 2005 года. URL:[http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/)
4. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/article/n/metody-identifikatsii-turistskih-klasterov-v-sisteme-regionalnogo-turizma#ixzz2StQsEy7R>
5. [http://www.infox.ru/tourism/russia/2011/12/13/Dolya\\_turizma\\_v\\_ross.phtml](http://www.infox.ru/tourism/russia/2011/12/13/Dolya_turizma_v_ross.phtml)
6. Научный журнал КубГАУ, №77(03), 2012 год <http://ej.kubagro.ru/2012/03/pdf/91.pdf>

## **ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ У БАКАЛАВРОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

***Ч. В. Чойбсонова***

*Томский государственный педагогический университет*

Модернизация высшего профессионального образования входит в общую концепцию реформы образовательной системы РФ. Главным образом реформа направлена на улучшение качества подготовки высококвалифицированных кадров по средством внедрения компетентностного подхода. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению педагогическое образование (квалификация “бакалавр”) определяет следующие профессиональные компетенции, которые должен обладать выпускник ВУЗа в области педагогической деятельности:

- способностью разрабатывать и реализовывать учебные программы базовых и элективных курсов в различных образовательных учреждениях;
- способностью решать задачи воспитания и духовно-нравственного развития личности обучающихся;
- готовностью применять современные методики и технологии, методы диагностирования достижений обучающихся для обеспечения качества учебно-воспитательного процесса;
- способностью осуществлять педагогическое сопровождение процессов социализации и профессионального самоопределения обучающихся, подготовки их к сознательному выбору профессии;
- способностью использовать возможности образовательной среды для формирования универсальных видов учебной деятельности и обеспечения качества учебно-воспитательного процесса;
- готовностью к взаимодействию с учениками, родителями, коллегами, социальными партнерами;
- способностью организовывать сотрудничество обучающихся, поддерживать активность и инициативность, самостоятельность обучающихся, их творческие способности;
- готовностью к обеспечению охраны жизни и здоровья обучающихся в учебно-воспитательном процессе и внеурочной деятельности [1].

Формирование профессиональных компетенций возможно при следующих условиях:

1) так как новая образовательная парадигма ориентирует обучение не на передачу информации, а на ее понимание, образовательный процесс ориентирован не на учебную дисциплину, а на поиск подходов, способов решения проблем. Студент теперь рассматривается не как объект познавательной деятельности, а как субъект, что предусматривает активную учебную деятельность обучающихся. Соответственно необходимо организовать таким образом образовательный процесс, чтобы компетенции формировались в процессе деятельности обучающихся. Следовательно, существенно возрастает роль инновационных образовательных технологий, форм и способов активного обучения (деловых игр, кейс-стади, дискуссий, проектов), использования информационных технологий. При этом необходимо, чтобы ВУЗ создавал всю необходимую техническую и информационную базу для обучения.

В настоящее время ФГОС ВПО третьего поколения предусматривает большое количество часов на самостоятельную работу, что так же напрямую отражается в образовательном процессе и формировании компетенций у студентов.

2) внедрение компетентностного подхода нашло свое отражение не только в деятельности обучающихся, но так же и существенно изменил в корне функции преподавателя. Он ставится консультантом (тьютером), организатором обучения (менеджером), руководителем проектов, фасилитатором. Таким образом, преподаватели становятся своеобраз-

ными менеджерами образования. Так как функции преподавателя изменились, то соответственно и возросла его роль в учебном процессе. Требования к профессионализму педагогических кадров возросли, преподаватель не сможет сформировать компетенции у студентов, если сам не будет ими же обладать. В связи с этим возникает вопрос о реформировании системы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава, так как существует на данный момент проблема негативной реакции на активные методы обучения, которая связана прямопропорционально с возрастом.

3) чтобы компетентностный подход был в полной степени направлен на качественную подготовку высококвалифицированных кадров, было бы целесообразно проводить преподавателем в группе студентов диагностику индивидуально-психологических особенностей. Данная диагностика позволила бы выявить склонность студентов к педагогической деятельности, что помогло бы в первую очередь самим студентам расставить приоритеты в процессе получения необходимого образования. А преподавателям, в свою очередь, организовать учебный процесс с ориентацией на особенности и способности студентов.

Успешность профессиональной деятельности бакалавров педагогического образования во многом зависит от уровня развития их педагогических способностей, которые можно объединить в 4 группы.

- 1 группа – общие профессиональные способности – мышление, память, воображение, наблюдение, являющиеся основой для развития остальных способностей;
- 2 группа – перцептивно-рефлексивные способности (перцепция – восприятие), проявляющиеся в особой чувствительности к субъекту (школьнику, студенту) и объекту педагогического воздействия, в возможности проникновения учителя в индивидуальное своеобразие личности ученика и понимании самого себя. Эти способности являются ведущими и высокий уровень их развития обеспечивает формирование педагогической интуиции;
- 3 группа – проективные педагогические способности – проявляются в особой чувствительности к способам создания продуктивных технологий учебно-воспитательного воздействия на учащегося (в целях формирования у него необходимых качеств), в эту группу входят:
  - гностические способности – умение быстро и точно распознавать явления, предметы, анализировать их и успешно оперировать отраженными образами;
  - проектировочные – состоят в особой чувствительности к конструированию педагогического маршрута, по которому нужно вести ученика от незнания к знанию, чтобы ему было не только интересно, но и полезно, трудно и легко;
  - конструктивные – умение проектировать будущее воспитанников, предвидеть результаты своего труда, обнаруживать задатки учащихся и строить работу по их развитию;



- коммуникативные – умение легко вступать в контакты с другими людьми (школьниками, студентами);
- организаторские – умение четко без потерь времени подготовить и провести любое занятие.

4 группа – специальные способности: изобретательские, математические, артистические помогают талантливым педагогам в решении педагогических задач, их можно назвать также творческими. Специальные педагогические способности проявляются во всех психических процессах человека – в особенностях его внимания, восприятия наблюдательности, памяти, мышления, воображения.

Развитие этих способностей начинается у студентов с формирования необходимых базовых умений и навыков работы с информацией (ее дидактическая обработка, методы и средства подачи, использования студентами, организация их внимания, мышления, практической деятельности с коллективом (руководство его становлением, развитием, организация совместной деятельности) [2].

Таким образом, формирование профессиональных компетенций в области педагогической деятельности у бакалавров педагогического образования достаточно сложный и трудоемкий процесс, который необходимо начинать в первую очередь с определения индивидуально-психологических особенностей учащихся.

### Литература

1. Приказ от 17 января 2011 г. №46 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 050100 Педагогическое образование (квалификация (степень) «бакалавр»)» // URL: <http://минобрнауки.рф>
2. Соколова И.Ю. Педагогическая психология: Учебное пособие. / И.Ю. Соколова. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета 2011.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ**

**Ч. В. Чойбсонова**

*Томский государственный педагогический университет*

В настоящее время есть острая необходимость в интеграции Российской образовательной системы в международную. В связи с этим с 2013 года российскую систему образования полностью приравняли к Европейским стандартам, приняв новый ФЗ «Об образовании». В статье 3 данного закона зафиксирован один из принципов, определяющий создание государством благоприятных условий для интеграции систем образования Российской Федерации и других государств на равноправной и взаимовыгодной основе.

До принятия нового закона международное сотрудничество, в том числе, совместные международные образовательные программы,

были отражены в законодательной базе федерального уровня только в одной главе VI Федерального Закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», которая, в свою очередь, состоит всего из одной статьи [1]. В статье 33 отражена старая доктрина, основывающаяся на значительном ограничении международной деятельности. В частности, оговариваются обменные программы, участие в международных конференциях и симпозиумах и т.п., осуществление фундаментальных и прикладных научных исследований, а также опытно-конструкторских работ по заказам иностранных юридических лиц и участие в международных программах совершенствования высшего и послевузовского профессионального образования. За пределами рассмотрения оказывались вопросы организации совместных образовательных программ с выдачей документов о присвоении или повышении квалификации, возможности выбора студентами индивидуальной образовательной траектории и др.

В сравнении с предыдущим законом об образовании в новом появилась глава 14 «Международное сотрудничество в сфере образования», позволяющая на правовом уровне говорить о возможности активного взаимодействия государств в области образования, что обусловлено мировыми тенденциями [2].

С принятием нового закона Россия сделала большой шаг в области международного сотрудничества, однако, одной главой в законе не обойтись. Конечно же будут приняты и другие нормативно-правовые акты, которые будут дополнять закон «Об образовании», и тем самым повысится внешняя академическая мобильность.

На наш взгляд основной острой проблемой является проблема статуса документов о получении образования. На данный момент процесс подтверждения документов об уровне образования и квалификации как для иностранных граждан в России, и в свою очередь, российских граждан за рубежом, является крайне затруднительным.

С целью создания юридических предпосылок для преодоления проблемы признания дипломов, ученых степеней и образовательных программ Совет Европы совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам Образования, Науки и Культуры (ЮНЕСКО) на протяжении 1992-1997 годов разрабатывали новые единые для всех стран-участников конвенции в области образования. В регион Европы, рамки которого определены ЮНЕСКО, входят 49 стран, включая США, Канаду и Израиль. В период с 1998 г. по 2000 г. Россия также ратифицировала шесть конвенций, касающихся вопросов образования. Среди основных международных документов к имеющим непосредственное отношение к признанию дипломов можно отнести следующие: Европейская конвенция об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты, Протокол к Европейской конвенции об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты, Европейская конвенция об эквивалентности периодов университетского образования, Европейская конвенция об академическом признании университетских квалификаций, Конвенция о признании квалификаций, отно-

сящихся к высшему образованию в европейском регионе (Лиссабонская конвенция 1997г.).

Не смотря на то, что Россия ратифицировала ряд международных актов, российские граждане все же сталкиваются с массой проблем. В первую очередь, это то, что признать российский документ об образовании и принять человека на работу или учебу должна не страна (которая возможно и является участником Лиссабонской конвенции), а конкретный вуз или работодатель. Многие зарубежные университеты до сих пор не считают российский аттестат зрелости эквивалентом местных документов о полном среднем образовании, а западные работодатели смотрят на российские дипломы с еще большим скептицизмом. Все это в большей степени связано с переполненным рынком труда в западных странах и большой конкуренцией, поэтому многие работодатели выдвигают очень завышенные требования, которым отвечают единицы ВУЗов в мире.

Так же существует право Министерства образования и науки Российской Федерации проставлять апостиль на официальных документах об образовании, выдаваемых в Российской Федерации. Данная процедура, как мы считаем, является устаревшей. Более того, как следует из практики, в большинстве случаев даже апостиль не облегчает ситуацию российского студента, поступающего на обучение в иностранный ВУЗ или устраивающегося на работу с российским дипломом.

Процесс признания иностранных документов в нашей стране является достаточно сложной процедурой. Для того чтобы иностранный диплом был действителен на территории Российской Федерации, необходимо пройти процедуру признания, которая регулируется Приказом Министерства высшего и профессионального образования от 14 апреля 2009 года № 128 «Об утверждении порядка признания и установления эквивалентности документов иностранных государств об образовании» [3]. Факт регулирования процесса признания на подзаконном уровне, говорит о том, что система признания и установления эквивалентности документов иностранных государств об образовании у нас не отработана. Так иностранные граждане проходят процесс признания документов в индивидуальном порядке, а не массово, что в свою очередь затрудняет реализацию совместных образовательных программ, как со стороны России, так и со стороны другого государства. В связи с повышенной активностью иностранных студентов система признания зарубежных степеней и дипломов, по всей видимости, просто не справится с объемом работы. В таком виде как сейчас, она отпугивает иностранных студентов, которые не могут непосредственно на практике реализовать свой зарубежный диплом в России, а также свой российский диплом (или его российскую часть в совместной программе) у себя на родине или в других странах.

В России необходимо в первую очередь предпринять попытку отразить на федеральном законодательном уровне совместимости дипломов. Так как в рамках Болонского процесса предусмотрено единое типовое Приложение к диплому (или «Европейский диплом»). Оно

представляет собой документ, выдаваемый в дополнение к документу о высшем образовании, имеющий целью облегчить процедуру академического и профессионального признания получаемых выпускниками вузов квалификаций (дипломов, степеней, сертификатов).

Это приложение предназначено для описания характера, уровня, контекста, содержания и статуса программы обучения, освоенной человеком, получающим основной диплом о высшем образовании. В приложении к диплому не должно содержаться никаких суждений оценочного плана, сравнений с другими программами обучения и рекомендаций относительно возможности признания данного диплома. Это – гибкий и не содержащий предписаний документ, призванный сэкономить время, усилия и средства, затрачиваемые на сравнение эквивалентности полученного образования.

Приложение к диплому может быть адаптировано с учетом национальных и местных требований. Приложение к диплому выдается национальными вузами в соответствии с образцом, разработанным, усовершенствованным и проверенным на практике Совместной рабочей группой из представителей Европейской комиссии, Совета Европы и ЮНЕСКО

На данный момент нормативно-правовая база нуждается в совершенствовании, прежде всего, по созданию государством благоприятных условий для интеграции систем образования Российской Федерации и других государств. Необходимо предпринять все усилия, для того, чтобы российские и иностранные студенты и выпускники имели возможность беспрепятственного пространственного образования. Так же необходимо урегулировать иммиграционное законодательство в части вопросов пребывания иностранных граждан – студентов на территории Российской Федерации, въезда и выезда в / из Российской Федерации и т. д.

## Литература

1. Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.1996 № 125-ФЗ (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.02.2012) // Справочно-правовая система «Консультант плюс»: [Электронный ресурс]
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Российская газета. – 31.12.2012г. – Федеральный выпуск №5976
3. Приказ Министерства высшего и профессионального образования «Об утверждении порядка признания и установления эквивалентности документов иностранных государств об образовании» от 14.04.2009г (ред. от 8.11.2010) № 128 // Справочно-правовая система «Консультант плюс»: [Электронный ресурс]
4. Федеральный закон «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 12.11.2012) // Справочно-правовая система «Консультант плюс»: [Электронный ресурс]

# Социально-культурный сервис и туризм



## АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ ИНДУСТРИИ В РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

*Д. С. Березуцкая*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: С.В. Чупина, к. физ.-мат. н., доцент кафедры экономики и туризма

Мир всегда открыт для здоровых людей, у них есть возможность без особых проблем путешествовать, познавать мир и наслаждаться уникальными уголками природы. Но есть люди которые по воле судьбы прикованы к инвалидному креслу, лишены зрения или слуха. Они не имеют возможности беспрепятственно наслаждаться миром.

По данным ООН, в мире насчитывается примерно 450 миллионов человек с нарушениями психического и физического развития. Это составляет 1/10 часть жителей нашей планеты (из них около 200 миллионов детей с ограниченными возможностями). Более того, в нашей стране, как и во всем мире, наблюдается тенденция роста числа детей-инвалидов. В России частота детской инвалидности за последнее десятилетие увеличилась в два раза.

В 2010 г. в органах социальной защиты населения состояло на учете свыше 544 тысячи детей-инвалидов, получающих социальную пенсию. Но фактически таких детей в два раза больше. Ежегодно в стране рождается около 30 тысяч детей с врожденными наследственными заболеваниями, среди них 70-75% являются инвалидами [1. С.192].

Влияние туризма как средства социальной реабилитации на личность детей с ограниченными возможностями несомненно. В процессе освоения ранее незнакомой туристической деятельности у детей-инвалидов происходит переоценка своих возможностей. Прежде всего, это связано с тем, что туристические мероприятия совершаются в группе, что расширяет круг общения инвалидов, способствует психологической мобилизации и повышению жизненной активности, позволяет им выйти из замыкания в узком кругу. В этих условиях проявляются скрытые потенциалы детей с ограниченными возможностями, развиваются их физиологические и психические функции, что особенно

важно для детей с наследственными дефектами, для детей, которые часто не догадываются о своих собственных возможностях [2. С. 340].

Сейчас существует гарантированная законом обязанность заботиться о потребностях детей-инвалидов, и все чаще эту группу учитывают как важный сегмент рынка. Нацеливаясь в маркетинговой деятельности на детей-инвалидов и инвалидов в целом, туроператоры получают возможность обслуживать крупный и все более возрастающий рынок, одновременно выполняя требования закона [3. С. 205].

Многие западные страны высоко оценивают перспективу развития инвалидного туризма и активно работают в данном направлении. Например, столица испанской провинции Каталония превращается в настоящий курорт для взрослых и детей с ограниченными возможностями. Под их нужды адаптирован городской транспорт и центральные улицы Барселоны. Совет по туризму Барселоны большое внимание уделяет «доступному» туризму – для людей с ограниченными возможностями.

Власти Каталонии также прилагают немало усилий для вовлечения таких людей в полноценную активную жизнь. Для инвалидов специально адаптируется туристическая инфраструктура, издаются специализированные каталоги, проводятся мероприятия, в том числе спортивные (Параолимпийские игры).

Инвалидный туризм нужен и России, как социальное явление, как форма реабилитации и интеграции детей-инвалидов в общество. В России существует ряд фондов целью деятельности которых является содействие в повышении качества жизни населения страны в целом и помощи детям-инвалидам в частности. Одним из таких является фонд «Качество жизни». Он был основан в 2000 году. Целью одной из программ является создание условий и использование природных территорий Москвы для реабилитации, оздоровления, экологического просвещения и интеграции в общество детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках реализации программы на территории заказника «Воробьевы горы» обустроена реабилитационная площадка с пандусами, поручнями, и другими удобствами для детей-инвалидов. Кроме того, Фондом разработаны уникальные методики проведения коррекционно-развивающих занятий на природе для детей с ограниченными возможностями здоровья и подготовлены экскурсоводы-экологи для работы с такими детьми. За период с 2007 г. по 2011 г. более 3 900 детей с различными нарушениями развития приняли участие в реабилитационно-просветительских мероприятиях [6].

Туристическая фирма для инвалидов «Либерти» – первая туристическая фирма в России для людей с ограниченными возможностями. Турфирма начала работать в 2004 году с нуля, теперь имеет свои коляски, пандусы и специализированный автобус, вмещающий 8–10 инвалидов с колясками плюс столько же сопровождающих [5].

Сотрудники «Либерти» сами разрабатывают маршруты. Главная проблема – найти размещение. «Либерти» предлагает недельные туры для групп в Москву, Новгород, Прагу, Ригу, Париж. Планируются

поездки в Италию, Финляндию, Грецию, Израиль и Испанию. Из всех европейских стран лучшие условия по приему инвалидов созданы в Германии [5].

В этом отношении показателен с точки зрения отношения к детям-инвалидам город Эрфурт в Германии. Сам город доступен для поездок с детьми-инвалидами на любом виде транспорта – на автобусе и автомобиле, на самолете, по железной дороге. Для таких туристов специальный транспорт (вагончики с местами для инвалидов 25 мест плюс 3 места для инвалидных колясок). Проводятся экскурсии для плохо видящих и плохо слышащих детей с возможностью потрогать, пощупать, попробовать на вкус [4].

Туризм – это прекрасный метод медико-социальной и психологической реабилитации детей-инвалидов с физически ограниченными возможностями и, особенно, для детей передвигающихся в инвалидных колясках. Ни для кого не секрет, что эти дети в России остаются за гранью нормальной человеческой жизни, а во многих регионах эта проблема вообще не решается.

Тормозит развитие детского инвалидного туризма в России недоступность среды: можно иметь технически оборудованный доступ в музеи и театры, но не иметь возможности спуститься с 4-го этажа или воспользоваться общественным транспортом.

Большинство оздоровительных лагерей в России не приспособлены для отдыха детей-инвалидов. Существующие профильные санаторно-курортные учреждения не могут принять всех нуждающихся и не обеспечивают все виды поддержки, в частности, психолого-педагогическую.

Численность детей-инвалидов в России ежегодно увеличивается, и это делает невозможным дальнейшее игнорирование их проблем.

Для организации инватуризма нужны деньги и не малые:

- Приобретение специализированного транспорта с подъемниками для колясок
- Сопровождение инвалидов
- Организация и обслуживание инвалидов в пути и по месту проведения путешествий
- Медицинский контроль за состоянием здоровья инвалидов
- Дополнительное оборудование экскурсионных маршрутов и мест проживания

Как видно из перечисленного, для реализации настоящего проекта необходима поддержка государства и частных благотворительных инвестиций.

Подводя итоги можно сказать, что туризм приносит «особенным» детям особенную пользу – такую пользу, которую трудно извлечь, используя традиционные методики и формы работы. Причем приобщение детей с ограниченными возможностями здоровья к туризму – это ломка стереотипов, постоянная борьба с устоявшимися представлениями, и ведут эту борьбу пока единицы.

## Литература

1. Коробейников И.А. Нарушения развития и социальная адаптация. – Москва: ПЭРСЭ, 2002. – 192 с.
2. Холостова Е.И. Дементьева Н.Ф. Социальная реабилитация: Учебное пособие. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2002. – 340 с.
3. Восколович Н.А. Маркетинг туристских услуг: учебник. – Москва: ЮНИТИ, 2009.- 205с.
4. Безбарьерный туризм в Германии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dislife.ru/flow/theme/14986/>
5. Туристическая фирма для инвалидов «Либерти» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.libertytour.ru/about/about\\_rus.htm](http://www.libertytour.ru/about/about_rus.htm)
6. Фонд «Качество Жизни» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.qualityoflife.ru/>

## **«МУЛЬТИКУЛЬТУРНЫЙ» ТОМСК» КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ТУРИСТСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА**

***А. П. Волкова***

*Томский государственный педагогический университет*

Туризм – одна из наиболее перспективных отраслей мировой экономики, потенциал которой в России используется в недостаточной степени. При этом практически все российские регионы обладают определенной туристической привлекательностью и потенциалом для развития туристической инфраструктуры. Томская область, занимающая значительную территорию на карте страны, имеет достаточные туристские ресурсы, но, к сожалению, как и другие регионы Сибири не использует их на должном уровне.

Туристская привлекательность региона складывается из целого ряда характеристик. По значимости факторы, определяющие туристическую привлекательность регионов, распределились следующим образом:

- Наличие в регионе архитектурных и культурных достопримечательностей;
- Наличие в регионе выдающихся природных объектов;
- Наличие оздоровительных ресурсов;
- Активная бизнес-деятельность;
- Наличие мест для активного отдыха и спорта.

При этом факторы, влияющие на развитие туризма в регионах, по значимости распределились следующим образом:

- Географическое расположение региона и его климатические условия;
- Деятельность турфирм по продвижению региона на рынке въездного туризма;
- Безопасность и комфорт пребывания в регионе;

На сегодняшний день эксперты в области туризма, признают, что сильными сторонами в развитии въездного туризма в России являются



ся обилие разнообразных туристских ресурсов для развития большинства видов туризма, разнообразие природных ландшафтов, климатических зон, наций, культур и обычаев.

В качестве слабых сторон туристского рынка России выделяют:

- Низкий уровень сервиса;
- Неразвитость туристской инфраструктуры;
- Сложности визового режима;
- Дороговизна транспортных услуг в пределах страны;
- Недостаток финансовой поддержки со стороны государства;
- Неблагоприятный имидж страны за рубежом;
- «Непривлекательность» страны в культурном плане, отрицательное отношение к менталитету русских граждан;
- «Информационный вакуум» – отсутствие должной информации о России за рубежом и др.[1]

На современном этапе, формированию туристской привлекательности регионов уделяется большое внимание. Создание и популяризация грамотного туристского бренда – один из этапов осуществления успешной политики в области туризма. Основная задача специалистов заключается в том, чтобы сделать акцент на наиболее интересной и выигрышной стороне туризма в том или ином регионе страны. Для Томской области «сильным» фактором, помимо наличия уникальных культурно-исторических и рекреационных ресурсов, является ярко выраженная «мультикультурная» среда, высокий уровень культуры в обществе. Во многом это объясняется тем, что г. Томск – это студенческая и научная столица Сибири, инновационный регион, практически ежедневно принимающий деловых туристов с различных стран мира.

По экспертной оценке число международных туристских прибытий по итогам 2011 года возросло на 35,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 30,0 тыс. чел. Доля прибытий граждан стран дальнего зарубежья составляет 16,2% (4,8 тыс. чел.).

С профессионально-деловыми целями Томскую область в 2011 году посетило 2,5 тыс. иностранных граждан (8,2% всех международных туристских прибытий), с частными целями – 25,1 тыс. чел. (83,9%), по туристским визам – 2,4 тыс. чел. (7,9%). [2]

Несформированный имидж Томской области как региона, благоприятного для туризма – одна из актуальных проблем, которую возможно решить по средствам формирования бренда «Мультикультурный» Томск». Это не только свидетельство этнического разнообразия области, но и показатель высокой культуры общения, уважительного отношения друг к другу людей разных конфессий, религий, этносов. А именно отсутствие этих факторов подчас останавливает иностранного туриста в совершении поездки по России: стереотип о низком культурном уровне жителей нашей страны, отсутствие гарантий безопасного пребывания достаточно распространен за рубежом.

Сегодня большинство государств, в той или иной степени, отличается культурным многообразием. Торговля, туризм, международный диалог ученых и деятелей искусства, мобильность квалифицирован-

ных специалистов и миграция приводят к тому, что в большинстве стран проживает значительное число людей, принадлежащих к другим культурам. Практически везде можно встретить представителей хотя бы одного культурного меньшинства – иностранных туристов и бизнесменов.[3] Многие страны сегодня можно назвать многообразными в культурном плане уже потому, что они открыты внешнему миру – представители любых народов могут туда свободно приезжать, уезжать, а иногда и оставаться. В настоящее время число людей, живущих за пределами своего происхождения или гражданства, приближается к 200 млн. человек, или более чем 3% населения. Тенденция, когда на территории одного государства проживают представители различных культур и религий, сегодня особенно актуальна.

Сегодня город Томск является центром делового, образовательного и культурно-познавательного туризма. Парабельский район Томской области – дестинацией этно-культурного и экологического туризма, а Асиновский район – территорией развития сельского туризма.

Особый интерес в туристском отношении представляет самобытная культура коренных народов Томской области: сибирских татар, селькупов, хантов, эвенков, чулымцев и переселенцев: белорусов, эстонцев, поляков, что способствует развитию этнографического и событийного туризма на основе национальных культур и праздников.

Мультикультурализм признает культурный плюрализм и содействие ему, это один из аспектов толерантности, заключающийся в требовании смешения культур в целях их взаимного проникновения, обогащения и развития.[4]

В рамках исследования, направленного на выявление отношения к бренду «Мультикультурный» Томск» был проведен социологический опрос 100 человек – студентов 1-5 курсов ТГПУ и НИ ТПУ. Целью опроса являлось определение отношения современных жителей нашей страны к понятию «мультикультурализм», выделению положительных и отрицательных аспектов.

Анализ результатов исследования показывает, что более половины наших соотечественников знакомы с понятием «мультикультурализм», или хотя бы слышали о нем. 90% респондентов положительно относятся к мультикультурной направленности политики страны. Особенное внимание стоит уделить тому, что Россию как центр мультикультурализма видят 73% наших соотечественников.

В качестве положительных сторон респонденты выделяют: упрочнение политики многонациональности страны, терпимость, вследствие взаимодействия с представителями других культур, приобщение к другим культурам, увеличение численности населения, обмен опытом, укрепление связей с другими народами, многонациональная культура одной страны – признак дипломатического развития и положительного отношения жителей ко всем народам. К позиционированию г. Томска как мультикультурного города положительно относится абсолютное большинство опрошенных.

Решение проблемы с восприятием людей иных национальностей, признание культурного плюрализма, аспектов толерантности и взаимного понимания – стратегическая задача для России, и одно из основных преимуществ в развитии туристской привлекательности Томской области.

### Литература

1. По данным исследования Международного фонда «Достояние» на тему: «Повышение туристической привлекательности регионов как стратегический фактор развития. Возможности кризиса, проблемы и методология их решения», Екатеринбург, 2010 г.
2. Долгосрочная целевая программа Томской области «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы».
3. Чандрани Кукатас. Теоретические основы мультикультурализма [Электронный ресурс].- URL: <http://www.inliberty.ru/library/study/327>
4. Почему провалился проект европейского мультикультурализма// Информационно – аналитический портал «Империya» [Электронный ресурс].- URL: <http://www.imperiya.by/authorsanalytics19-10270.html>

## **ОТНОШЕНИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ДЕСТИНАЦИЙ К ВЪЕЗЖАЮЩИМ ИНОСТРАННЫМ ТУРИСТАМ**

***А. В. Гаврилова***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А.Н., ассистент

Стремительный процесс глобализации, происходящий в современном мире, ведет к тому, что в сфере общественных отношений, бизнеса, образования и досуга резко возрастает количество контактов между представителями разных культур – туристскую индустрию это касается непосредственно. Это означает, что существует настоятельная потребность осмысления и анализа того, что происходит при социальном взаимодействии, которое носит межкультурный характер. В туристской индустрии регулированием межкультурных отношений занимается профессиональная этика, которая диктует правило, согласно которому в данной сфере не придается принципиального значения, откуда прибыл отдыхающий турист. Таким нормам поведения профессионалов обучают работодатели, сразу при устройстве на работу в рамках корпоративной культуры.

Однако в ряде стран-дестинаций туристы чувствуют к себе пренебрежительное отношение, сталкиваются с непреодолимым языковым барьером, и даже различного рода дискриминациями.

Одной из стран, не гостеприимно относящихся к иностранным туристам, является Франция. Данная дестинация – мировой лидер по въездному туризму, однако, подобный статус не гарантирует отсутст-

вия проблемы пренебрежительного отношения. Специалисты провели опрос среди туристов, покидающих Францию через главный вход аэропорта Руасси – Шарль де Голль. Практически все туристы, побывавшие во Франции, пожаловались на языковой барьер. По их словам, зачастую даже в Париже сложно найти человека, который может говорить не на французском языке. На втором месте среди негативных моментов оказалась чистота общественных мест, которая порой оставляет желать лучшего. Тройку, по мнению опрошенных туристов, замкнула проблема слишком высоких цен на такси, отмечает новостной портал «Le Parisien». Коснувшись проблемы языкового барьера возникающего у туристов во Франции, нельзя не упомянуть всем известный факт, пренебрежительного отношения французов к английскому языку. Представители данной дестинации очень ревностно относятся к изъяснению на английском языке, и предпочтут «плохой» французский или же язык жестов, нежели будут слушать и воспринимать английскую речь. Некоторые специалисты не советуют так легко обвинять французов в предвзятости к представителям других стран, так как критичны и требовательны они в первую очередь к собственным властям.

Однако не только европейские страны проявляют не совсем корректное отношение к иностранным туристам. К примеру, на данный момент Индия считается не совсем безопасной страной для комфортного туризма. Столичный район Пахар Ганж, где находится множество отелей, имеет статус одного из самых беспокойных в стране. Практически закономерны случаи необоснованного завышения цен, воровства, пренебрежения потребностями и правами туристов. Тем не менее, для путешественников, Индия привлекательна своей богатой культурой и доступными ценами. Поэтому власти обязаны приложить усилия для того, чтобы туристы ощущали комфорт и безопасность. Министерство туризма разработало целый кодекс правильного поведения для работников сферы обслуживания: таксистов и сотрудников отелей, туроператоров, гидов и полицейских. Владельцы туристического бизнеса даже обязаны будут пройти обучение корректному поведению на специальных пятидневных курсах. Все это необходимо для создания положительного и гостеприимного имиджа Индии в глазах ее гостей. Правила поведения затрагивают не только работодателей – все индийцы, имеющие отношение к сфере туризма, обязаны придерживаться определенной этики. Следовать правилам должны также турагентства, транспортные предприятия и развлекательные заведения. Сомнение вызывает лишь своевременность регламентации правительством данных правил этики и поведения.

Рассматривая регион центральной Америки можно столкнуться с очень приветливым и радушным отношением. Однако первое впечатление бывает ошибочным. Беря во внимание рецензионную статью, написанную журналистом Виктором Васениным, входившим с состав дипломатической делегации во главе с министром иностранных дел С. Лавровым, можно охарактеризовать восприятие иностранных туристов странами центральной Америки, как двоякое: с одной стороны –

гостеприимство, а с другой – отношение как к «ходячим кошелькам». «Скромный ужин в обычном, далеко не самом роскошном ресторане, предназначенном для иностранцев, обойдется в пересчете на американскую валюту от 25 до 40 долларов. При этом обслуживание будет весьма неспешным, а чаевые в 10 процентов заведение предусмотрительно включит в счет, чтобы клиент не мог выразить с помощью денег свое недовольство обслуживающему персоналу. Лестницы в отеле, вымытые химическим составом, превращают керамическую плитку в настоящий ледовый каток, на котором постоянно падают туристы... у меня возникло впечатление, что на Кубе одинаково относятся ко всем иностранцам. Одинаково равнодушно и даже пренебрежительно » – пишет В.Васенин.

Страны ближнего востока глубоко религиозны, и въезжая на их территорию, многие туристы сталкиваются с резким, а порой и жестоким отношением за несоблюдение устоев и традиций. В мусульманских странах, туристу может быть выказано недовольство в виде брошенного в него камня, за нарушение дресс-кода или норм поведения, продиктованных местной религией. Отдельное внимание стоит уделить отношению к женщинам-иностранкам. О равноправии мужчин и женщин в этом регионе не может быть и речи, отношение же к прибывающим туристкам более лояльное, но во многие страны путешествие одиноких женщин без сопровождения запрещено. Однако это не означает, что страны данного региона не пригодны для развития индустрии туризма.

Все регионы мира, и каждая страна в отдельности являют собой совокупность религиозных, территориальных, политических особенностей, а так же уникальность менталитета и восприятия отличных от себя стран. Порой эти особенности накладывают отрицательный отпечаток на восприятие туристом дестинации. Это, в свою очередь, может снизить количество путешественников во входящем турпотоке, что повлечет за собой уменьшение объема денежных единиц, ввозимых туристами в страну, и, соответственно прибыли от туризма. Поскольку гостеприимная атмосфера принимающей стороны, является важнейшим фактором формирования позитивного туристского впечатления и желания снова посетить данную страну, всем принимающим странам мира, не зависимо от их религии, менталитета или культуры, следует придерживаться культуры обслуживания клиентов, проявлять участие, быть максимально открытыми для восприятия нужд и потребностей туристов.

### **Литература**

1. Рейтинг претензий туристов к обслуживанию во Франции [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://www.leparisien.fr/>
2. Изменение отношения французов к туристам [Электронный ресурс]/ Е.Зайцева, – Режим доступа: <http://www.euromag.ru/france/>
3. Александрова А.Ю. Международный туризм: Учебное пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 2001. – 464 с.

4. Fine word – интернет журнал [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://fineworld.info/otnoshenie-k-turistam-v-indii-stanet-bolee-druzhestvennym/>
5. Гаурова Ю.А. Культурные ценности как детерминанты межэтнической толерантности-интолерантности // Идентичность и толерантность: Сб. Статей / Под ред. Н.М.Лебедевой. М., 2002. – С. 214-242.
6. Белянко О.Е., Трушина Л.Б. Русские с первого взгляда. Что принято, и что не принято у русских. Книга для чтения и тренировки в коммуникации. М., 2001. – 80 с.

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ Г. ТОМСКА (ПО ДАННЫМ ФЦП ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

***К. А. Глухих, О. С. Коломина***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А. П., ассистент

Томская область обладает уникальным в масштабах Сибири туристско-рекреационным потенциалом. Это порядка 300 уникальных объектов природного наследия. Среди них – Сибирский ботанический сад с тропической оранжереей, знаменитый Обь-Енисейский водный путь, множество парков. По совокупности бальнеологического потенциала Томская область относится к местностям с благоприятными условиями для развития санаторно-курортных учреждений. В регионе действует 15 санаторно-курортных организаций. Томские санатории, такие как «Чажемто», «Ключи», известны далеко за пределами региона.

На государственной охране состоит порядка тысячи объектов историко-культурного наследия. Город Томск включён в перечень исторических поселений России. Объекты деревянного зодчества и ансамбли деревянной архитектуры наряду с легендой о праведном старце Феодоре Томском (по преданию – император Александр I), чьи мощи хранятся в старейшем действующем православном Богородице-Алексеевском мужском монастыре, являются ведущими туристскими брендами региона. В Томской области открыто порядка 160 различных музеев, среди которых уникальные музей редких книг Научной библиотеки Национального исследовательского Томского государственного университета, мемориальный музей «Следственная тюрьма НКВД», музей деревянного зодчества, первый музей славянской мифологии, краеведческий музей и многие другие.

Нельзя не упомянуть о большом количестве ресторанов и кафе. На сегодняшний день регион занимает третье место в России по количеству мест в ресторанах и кафе в пересчете на количество жителей после Москвы и Санкт-Петербурга.

Особый интерес в туристском отношении представляет самобытная культура коренных народов Томской области: сибирских татар, селькупов, хантов, эвенков, чулымцев и переселенцев: белорусов, эстонцев, поляков, что способствует развитию этнографического и событийного туризма на основе национальных культур и праздников.

Сегодня город Томск является центром делового, образовательного и культурно-познавательного туризма. Парабельский район – дестинацией этно-культурного и экологического туризма. Асиновский район – территорией развития сельского туризма.

По данным мониторинга Департамента потребительского рынка Администрации Томской области туристская индустрия Томской области представлена более чем 180 субъектами туристской деятельности и более чем 80 коллективными средствами размещения. В регионе действуют одно профессиональное и четыре отраслевых объединения в сфере туристской индустрии.

Приёмом туристов и экскурсионным обслуживанием на территории Томской области занимается порядка 10 компаний, из них три туроператора по внутреннему туризму и два – по международному въездному туризму. В ассортименте компаний – более 70 тем экскурсий, включая тематические, производственные и музейные, рассчитанные на различные категории экскурсантов и около 20 вариантов программ приёма туристов.

К приему гостей в соответствии с международными стандартами в областном центре оборудовано 2300 мест размещения. Три гостиницы имеют категорию «4 звезды» (Магистрат, Бон Апарт, Тоян), восемь – соответствуют категории «3 звезды» (Союз, Сибирь). Из общего числа номеров 16,9% составляют номера высшей категории.

В туристской индустрии Томской области занято порядка 10 тыс. чел. Мощный научно-образовательный ресурс Томской области позволяет реализовывать многоуровневую систему подготовки кадров для сферы туризма по программам среднего и высшего профессионального образования, профессиональной переподготовки и повышения квалификации, а также послевузовского образования. Среди томских университетов специалистов в области туризма готовят Томский Государственный Университет, Томский Политехнический Университет и Томский Государственный Педагогический университет.

По итогам 2011 года на территории Томской области оказано населению туристских услуг на сумму 1 млрд. 139,0 млн. руб. Индекс физического объёма туристских услуг составляет 137,6% к уровню 2010 года. Это значительно опережает общероссийский показатель – 106,1%. Услуг гостиниц и аналогичных мест размещения оказано на сумму 544,3 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 2,2% выше уровня 2010 года (в целом по России темп роста составил 100,9%).

По экспертной оценке число международных туристских прибытий по итогам 2011 года возросло на 35,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 30,0 тыс. чел. Доля прибытий граждан стран дальнего зарубежья составляет 16,2% (4,8 тыс. чел.).

С профессионально-деловыми целями Томскую область в 2011 году посетило 2,5 тыс. иностранных граждан (8,2% всех международных туристских прибытий), с частными целями – 25,1 тыс. чел. (83,9%), по туристским визам – 2,4 тыс. чел. (7,9%).

Наблюдается тенденция снижения загрузки номерного фонда гостиниц и аналогичных мест размещения. Целью пребывания у 69,0% от общего числа размещенных лиц в гостиницах, общежитиях и других организациях общего назначения являются деловые профессиональные поездки. Граждане России и государств-участников СНГ составляют 95,4% от общего числа размещенных лиц.

Структура регионального туристского рынка смещена в сторону выездного туризма, как направления, не требующего капиталовложений в туристскую инфраструктуру и создание туристского продукта.

Из всех видов организованного туризма наиболее распространенным для Томской области по числу обслуженных туристскими компаниями туристов является выездной зарубежный туризм.

Объём организованного внутрирегионального туристского потока (число томичей, отправленных туркомпаниями по Томской области) составляет 2,3 тыс. чел. (23,1% всех отправленных в туры по России).

В целом за последние десять лет в регионе в 2,4 раза вырос объём оказанных населению туристских услуг, в 1,2 раза – объём услуг гостиниц и аналогичных мест размещения. Возросла почти в 2 раза ёмкость номерного фонда, численность работников сферы гостеприимства увеличилась в 1,5 раза.

Анализ современного состояния внутреннего и въездного туризма на территории Томской области указывает на недостаточный уровень его развития, как по качественным, так и по количественным характеристикам. Имеющийся значительный туристско-рекреационный потенциал региона используется далеко не в полной мере.

Ключевыми факторами, сдерживающими рост конкурентоспособности туристской индустрии Томской области и, как результат, препятствующими реализации ее туристско-рекреационного потенциала, являются:

- слабо развитая инфраструктура туристских объектов, что является препятствием для привлечения частных инвестиций в туристскую индустрию;
- низкий уровень развития туристской инфраструктуры (недостаточность средств размещения туристского класса и объектов досуга, неудовлетворительное состояние многих объектов природного и историко-культурного наследия, являющихся экскурсионными объектами, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры);
- несформированный имидж Томской области как региона, благоприятного для туризма, и недостаточное продвижение регионального туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках.



## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГАСТРОНОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ

*А. С. Глухова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А.П., ассистент

Гастрономический туризм – это относительно новый вид туризма, который активно развивается и набирает популярность среди туристов. Такие туры вносят разнообразие в путешествие по давно знакомым местам разных стран. Далеко не всех людей привлекают путешествия по горным рекам или лесам с тяжёлыми рюкзаками, отдых на жарких пляжах, ходьба по городу во время экскурсий. Кто-то не любит быть активным, а кому-то пляжи Мальты и Кипра кажутся однообразными. У людей формируется потребность в чем-то новом, уникальном. Так и развиваются новые формы туризма.

Гастрономический туризм выбирают не только люди, уставшие от обычных туров, но и люди, чей бизнес связан с приготовлением и употреблением пищи: дегустаторы, сомелье, ресторанные критики, повара, управляющие ресторанами. Также в такие путешествия отправляются представители туристических фирм с целью повышения своего профессионального уровня, приобретения новых знаний и опыта. Гастрономический туризм позволяет познакомиться не только со вкусом блюд и технологией их приготовления, но и понять ритуалы, традиции приёма пищи, научиться дегустации блюд, сервировке стола. В целом, гастрономический туризм включает в себя как знакомство с разнообразными блюдами одной местности, так и с одним блюдом разных местностей. [1]

Существует два вида гастрономического туризма – сельский и городской. Сельский гастрономический туризм подразумевает употребление экологически чистых продуктов. Такие туры могут быть связаны со сбором ягод, грибов, овощей, фруктов. Городской гастрономический туризм предполагает посещение фабрик, цехов. А затем в ресторанах при этих фабриках и цехах туристы имеют возможность попробовать приготовленные блюда из выпускаемой продукции. [2]

Следует отметить, что практически любая страна имеет потенциал для развития у себя гастрономического туризма, ведь в каждой стране есть своя неповторимая национальная кухня, свои традиции гостеприимства. Во многих европейских странах популярность гастрономического туризма растёт очень быстро. Зарубежные туроператоры и турагенты хорошо зарабатывают на естественном для каждого человека стремлении вкусно поесть. Во всем мире особой популярностью гастрономический туризм пользуется в таких странах, как – Франция, Китай, Таиланд, Япония, Испания и Италия. [2]

В России гастрономический туризм пока только зарождается, и подобных туров в чистом виде пока нет. Туроператоры опасаются, что подобные программы будут не востребованы на туристском рынке по

причине дороговизны и отсутствия в России раскрученных гастрономических брендов. Но, тем не менее, элементы гастрономических туров включают в основные экскурсионные программы. Ознакомление с русской кухней происходит во время посещения лучших национальных ресторанов страны, где в строгом порядке соблюдаются российские традиции приготовления, употребления и сервировка стола. Популярным стало и посещение различных предприятий, занимающихся производством различных продуктов питания.

Кулинарные национальные традиции, их история могут многое рассказать о стране, народе и его культуре. К сожалению, в России такие традиции начали забываться. На сегодняшний день количество гастрономических брендов не велико, в то время как пару десятков лет назад, продукты являлись визитной карточкой регионов. Так, к примеру, Урал славится различными видамипельменей, Кавказ – шашлыками из баранины, а Сибирь представляет огромный ассортимент напитков из таежных ягод: морс и чай с морошкой. В виду близости к морю Дальний Восток может похвастаться рыбой, икрой и морепродуктами. На наш взгляд, развитие продуктовых брендов различных регионов нашей страны просто необходимо, так как это может дать дополнительный импульс для привлечения туристов из других регионов и стран.[3]

По словам специалистов, спрос в сфере гастрономического туризма сильно зависит от предложения, поэтому потенциального гастрономического туриста нужно воспитывать, и важная роль здесь принадлежит именно туроператорам. Для повышения конкурентоспособности данного туристского продукта необходимо проведение продуманной рекламной компании. До потенциально заинтересованных потребителей просто необходимо доводить информацию о таких предложениях.

По мнению экспертов, для развития данного вида туризма необходимо слаженное взаимодействие всех участников рынка. Сегодня немногие компании понимают, что совместные действия могут принести существенную выгоду всем заинтересованным в процессе лицам. Так, например, многие фермеры пока не понимают, что сотрудничество с туристическими компаниями – не только возможность дополнительного заработка, но и реклама их продукции. К тому же, многие фермерские хозяйства не могут самостоятельно организовать на должном уровне приём туристов. [2]

В целом, перспективы гастрономического туризма в России огромны. Наша страна открывает широкие возможности для развития этого вида туризма, тем более данная ниша пока не занята.

На сегодняшний день на территории России уже существует несколько гастрономических маршрутов, которые турфирмы предлагают гурманам и любителям интересных путешествий. Экскурсии предлагаются в нескольких регионах России: например, в подмосковном городе Коломне и в Санкт-Петербурге. Также популярность у российских туристов-гурманов вызывают туры на винодельческие заводы (конечно, с дегустацией) в Краснодарском крае, где широко выращивается

виноград различных сортов. Важным вопросом является развитие сопутствующей инфраструктуры – транспорта и гостиниц. Ведь до места назначения, как минимум, нужно добраться и, после вкусного приема пищи, разместиться в удобном месте проживания. В настоящее время ведется подготовка и развитие центров гастрономического туризма в Пскове, Переславле-Залесском, Плесе.

Несмотря на вышесказанное, интерес к гастрономическому туризму в России требует подкрепления событиями. Это могут быть разнообразные гастрономические фестивали и экскурсии на предприятия. Однако пока что российские производители не торопятся пускать экскурсии к себе на производство. Одной из главных причин этого является низкий уровень развития сельского хозяйства в стране. Получается, что потенциальный интерес у туристов есть, однако предложение, определенно, недостаточно. Как известно, в рамках целевой Федеральной программы к 2018 году Россия должна стать лидером в туристской индустрии. В ходе этой программы планируется значительно увеличить количество россиян на родных курортах, а также привлечь иностранных туристов. Предстоит решение множества вопросов: развитие дорог, линий электропередач, гостиниц и ресторанов. Основной задачей, которую предстоит решить государству и частному сектору совместно, является развитие российского туристского рынка в целом и гастрономических туров в частности. [3]

Что касается Томской области, на наш взгляд, это один из перспективных районов России для развития туризма, в том числе и гастрономического. По данным целевой программы Томской области «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы», особый интерес в туристском отношении представляет самобытная культура коренных народов Томской области: сибирских татар, селькупов, хантов, эвенков, чулымцев и переселенцев: белорусов, эстонцев, поляков, что способствует развитию этнографического, событийного и гастрономического туризма на основе национальных культур, праздников и пищи. Кроме того, на территории Асиновского района на сегодняшний день активно развивается сельский туризм, что так же имеет непосредственное отношение к гастрономическому туризму. [4]

Как будет развиваться гастрономический туризм в России, покажет время. Но на сегодняшний день, можно сделать вывод о том, что наша страна обладает необходимыми ресурсами и имеет огромный потенциал для развития гастрономического туризма на своей территории.

---

#### Литература

1. Туризм в России. Отдых и путешествия: электронный ресурс. URL: <http://rusotourism.ru/?p=209> (дата обращения: 1.12.2012)
2. Особенности гастрономического туризма в России: : электронный ресурс. URL: <http://www.livejournal.ru/eda/where/id/1898> (дата обращения: 30.11.2012)
3. Гастрономический туризм в России: электронный ресурс. URL: <http://www.searchotel.ru/statshow/32> (дата обращения: 1.12.2012)

4. Концепция развития туризма и гостеприимства в Томской области на 2008-2013 годы. Томские новости. – 2008. [Электронный ресурс]. URL: [http://tomsk.news-city.info/docs/sistemsd/dok\\_ieytni/index.htm](http://tomsk.news-city.info/docs/sistemsd/dok_ieytni/index.htm) дата обращения: 10.11.2012)

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В ИНДУСТРИИ ГОСТЕПРИИМСТВА И ТУРИЗМА**

***Н. С. Гостищева***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: О.И. Козлова, старший преподаватель

Корпоративная культура – это совокупность ценностей и убеждений, разделяемых работниками организации, которые определяют нормы их поведения и особенности их деятельности, она диктует стиль взаимодействия между сотрудниками и руководителями разных звеньев, между компанией и окружающей бизнес – и социальной средой. Это определенное идеологическое пространство, которое объединяет всех работников.

Организаций без корпоративной культуры не существует. Независимо от желания и умения руководства компании создавать корпоративную культуру и управлять ею, она существует, развивается, и, несомненно, влияет и на работу организации в целом, и на всех её сотрудников. Поэтому гораздо лучше, если корпоративная культура будет создаваться целенаправленно и системно руководителями компании, а не возникать стихийно, в «массах». И только когда осознанно созданная и соответствующая миссии организации корпоративная культура будет поддерживаться всеми её носителями, начиная с топ-менеджера и заканчивая каждым рядовым сотрудником, и только тогда она будет эффективным средством, положительно влияющим на функционирование компании, создающим ей благоприятный имидж и приносящим дополнительную прибыль путем повышения ее конкурентоспособности.

Корпоративная культура как инструмент повышения эффективности деятельности предприятия обсуждается сейчас очень широко, и во многих организациях задумываются о необходимости ее формирования и развития. Особенно остро стоит этот вопрос в компаниях, относящихся к сфере социально-культурного сервиса и туризма, так как туризм и гостеприимство сейчас являются одними из самых развивающихся отраслей. Поэтому корпоративная культура для них не просто желаемый, а необходимый элемент. Но в то же время есть мнение, что всё, относящееся к корпоративной культуре, не является частью российской действительности, что всё это пришло с запада, и у нас в стране не приживётся. И тут они неправы.

Важность формирования и совершенствования корпоративной культуры сегодня обусловлены постоянно изменяющимися условиями бизнес – среды. Именно сейчас запросы населения постоянно растут,

спектр услуг, как и количество конкурентов на рынке увеличивается (что особенно касается сферы обслуживания), а потребитель всё больше внимания обращает не только на «содержание» продукта, но и на его «упаковку» и способ его «преподнесения». А так как в индустрии гостеприимства и туризма клиент больше всего контактирует именно с персоналом и по его работе оценивает работу всей компании и качество предоставляемых ею услуг, то сотрудники компании должны быть носителями хорошо организованной и тщательно продуманной корпоративной культуры. Все элементы корпоративной культуры должны отражать взгляды руководства компании, ведь именно это обеспечивает её целостность. То, насколько верно руководитель определит основные черты формирования корпоративной культуры предприятия, будет залогом успеха или же обернётся против него. Этим объясняется актуальность данной темы.

Эдгар Шейн – американский психолог, теоретик и практик менеджмента, основатель научного направления «Организационная психология», автор работ по организационной культуре, выделил три уровня корпоративной культуры: артефакты, провозглашаемые ценности и базовые представления.

Артефакты – видимые организационные структуры и процессы. Объекты этого уровня можно описать. К артефактам относятся: форменная одежда, речевые обороты, архитектура и планировка здания, символика. Здесь происходит постоянное и непрерывное общение с людьми, будь то гостиница или турфирма, или любое другое предприятие сферы услуг. Поэтому язык и манера общения, стиль одежды, эмоциональная атмосфера – всё это должно быть ориентировано на потребителей и поддерживаться в наилучшем для них качестве. Архитектура здания и рабочего места должны быть удобны не столько для персонала, сколько для самих клиентов, пользующихся услугами фирмы.

Под провозглашаемыми ценностями понимаются высказывания и действия членов организации, которые отражают общие ценности и убеждения. Провозглашаемые ценности задаются руководством компании как часть стратегии или по каким-либо другим причинам. Сотрудникам известно об этих ценностях, и они сами делают выбор, принимать эти ценности, сделать вид и адаптироваться к ситуации, или отвергнуть. Если руководство в своем стремлении утвердить определенные ценности достаточно упорно, если появляются артефакты, отражающие значимость этих ценностей для организации, тогда ценности проходят проверку. Через определенный промежуток времени становится ясно, к победам или поражениям в бизнесе приводит приверженность к провозглашаемым ценностям.

Самыми важными на этом уровне для работников сфере туризма и гостеприимства являются их нравственные установки и ценностные ориентиры. Такие качества сотрудников, как толерантность, терпимость, гуманность и тактичность становятся во главу, потому что организация работает с самыми разными людьми: разных национально-

стей, вероисповеданий, характеров, и к каждому нужен свой подход. И хотя у любой компании есть свой собственный взгляд на ценности, иногда даже прописанный в этическом или профессиональном кодексе, основные правила, должны быть одинаковыми – это уважение к каждому гостю или клиенту и готовность ему помочь.

Здесь же стоит упомянуть о Глобальном этическом кодексе туризма, принятом членами Всемирной туристской организации (ВТО) в г. Сантьяго (Чили) 1 октября 1999 года. Кодекс прописывает такие принципы ведения туристской деятельности, как сохранение социально-культурных традиций и обычаев народов, бережное отношение к природе и ресурсам, поддержание объектов и памятников культуры и т.д.

Эти принципы должны беспрекословно соблюдаться всеми участниками туристского бизнеса.

Базовые представления – это основа культуры организации, которую ее члены могут не осознавать и считать непреложной. Именно эта основа определяет поведение людей в организации, принятие тех или иных решений. Этот уровень часто является субъективным, так как базовые предположения, входящие в него, иногда трудно осознать даже самим членам организации без специального сосредоточения на этом вопросе.

Подводя итог, можно сделать вывод, что корпоративная культура – это то, что обеспечит успех работы любого предприятия, в том числе и в сфере туризма и гостеприимства.

### Литература

1. Персикова Т.Н. Межкультурная коммуникация и корпоративная культура / Т.Н.Персикова.- М.: «Логос».- 2009. – 224 с.
2. Шейн Э. Организационная культура и лидерство. – С-Пб.: Питер, 2008 – 36 с.
3. Федцов В.Г. Культура гостинично – туристского сервиса./ В.Г. Федцов. – Ростов-на-Дону: «Феникс». – 2008. – 231 с.

## **КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

***Н. А. Еремеева***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.О. Чернякина, ассистент

В данной статье рассмотрены основные аспекты содержания и различия между концепциями «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы» и «Концепцией развития туризма и гостеприимства в Томской области на 2008 – 2013 годы».

Концепция развития туризма и гостеприимства в Томской области отражает систему представлений о стратегических целях, задачах и приоритетах развития сферы туризма и индустрии гостеприимства и должна служить ориентиром для органов государственной власти,

органов местного самоуправления при реализации политики по развитию сферы туризма и гостеприимства.

На данный момент на территории Томской области действует Концепция развития туризма и гостеприимства, утверждённая постановлением Губернатора Томской области от 29.06.2007 на период с 2008 по 2013 год.

Однако существует проект развития внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы, суть которого – создание благоприятных условий для развития туризма в Томской области. Тенденция развития туризма в данном проекте предполагают:

- содействие развитию культурно-познавательного туризма входит в число приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры; стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России путём развития системы внутреннего туризма является одной из задач государственной молодежной политики.
- сокращении времени, которое люди смогут выделять на отдых и путешествия при одновременном увеличении объёма средств на эти цели.

Основные проблемы развития сферы туризма и гостеприимства Томской области

Действующая (2008–2013 г.).

Отсутствие широкого спектра конкурентоспособного турпродукта. Неразвитая туристская инфраструктура; несформированный имидж Томской области как региона, благоприятного для туризма, в том числе отсутствие презентации Томской области как туристской дестинации; периферийное положение Томской области; недостаток квалифицированных кадров обеспечивающего персонала первого второго квалификационных уровней туристской индустрии. В предлагаемом проекте на 2013–2017 год указаны похожие проблемы, однако пути их решения различны. В действующей концепции предлагаются следующие пути решения:

- повышение инвестиционной привлекательности индустрии туризма и гостеприимства Томской области;
- формирование политики рационального планирования размещения объектов туристской инфраструктуры;
- интеграция туристского потенциала регионов Сибири;
- завершение строительства Северной широтной дороги;
- формирование в области комфортных условий проживания путем предоставления услуг высокого качества;
- создание адекватной требованиям рынка системы целевой подготовки кадров туристской индустрии первого и второго квалификационного уровня.

В проекте (2013–2017 г.) для решения проблем предлагаются не отдельные пути, а сбалансированный программно-целевой метод на основе кластерного подхода. Структурообразующими функциональными элементами Программы станут туристско-рекреационные кла-

стеры, в рамках которых на отдельных территориях будут созданы условия для ускоренного развития туристской инфраструктуры, обеспечивающей интенсивный прирост внутреннего и въездного туристских потоков, а также оказывающей мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей экономики.

Цели действующей концепции (2008 – 2013 г.) Ускоренное развитие индустрии туризма и гостеприимства, ориентированной на сохранение и использование историко-культурного наследия для духовного развития и удовлетворения потребительского спроса на туристские услуги жителей Томской области, граждан России и зарубежных стран.

Задачи:

- стимулирование развития туристской инфраструктуры;
- разработка нового турпродукта, обновление существующих маршрутов;
- продвижение регионального турпродукта на внутреннем и международном рынке;
- содействие в обеспечении индустрии туризма и гостеприимства профессиональными кадрами;
- организационное и методическое обеспечение туризма.

Целями проекта (2013 – 2017 г.) является повышение конкурентоспособности региональной туристской индустрии, удовлетворяющей потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах и обеспечивающей рациональное использование особо охраняемых природных объектов и территорий и равный доступ к культурным ценностям и туристским ресурсам.

Задачи:

- 1) Создание организационно-экономических и правовых условий формирования регионального туристско-рекреационного комплекса;
- 2) Развитие регионального туристско-рекреационного комплекса;
- 3) Повышение качества туристских услуг;
- 4) Создание на территории Томской области условий для развития социального и доступного туризма;
- 5) Продвижение регионального туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках.

Для реализации концепции (2008 – 2013 г.) необходимо:

- выполнение первоочередных мероприятий по развитию индустрии туризма и гостеприимства в Томской области и реализация инвестиционных проектов;
- участие в реализации областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области» для решения основных задач, сформулированных в Концепции.

Координатором Программы является Департамент по культуре и туризму Томской области.

Основными источниками средств для реализации Концепции (2008 – 2013г.) являются внебюджетные средства, привлеченные на ре-



ализацию инвестиционных проектов, которые по предварительной оценке составляют 1,2 млрд. рублей.

Источниками финансирования Программы (2013 – 2017 г.) являются:

- Областной бюджет
- Федеральный бюджет
- Местные бюджеты
- Внебюджетные источники

На общую сумму по предварительной оценке 2 181 700.

Исходя из анализа Концепций, можно сделать вывод о том, что поддержка развития в регионе как въездного, так и внутреннего туризма ведется на областном уровне и предполагаемый Совокупный эффект от реализации мероприятий Программы заключается в сочетании экономического, бюджетного, социального, экологического и имиджевого эффектов[2].

Экономический заключается в увеличении спроса на региональный туристский продукт и услуги туристской индустрии, а также в формировании стабильно прибыльной отрасли сферы услуг и переходе к инновационному социально ориентированному типу экономики.

Бюджетный выражается в увеличении налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области от работы созданных туристско-рекреационных комплексов и туристско-рекреационных кластеров.

Социальный эффект заключается в создании условий для улучшения качества жизни жителей Томской области за счет инфраструктуры отдыха и туризма, укрепления здоровья и приобщении к культурным ценностям, а также в решении социальных проблем за счет создания дополнительных рабочих мест и обеспечения занятости населения, в том числе самозанятости в сельской местности.

Экологический эффект характеризуется рациональным использованием туристских ресурсов, в том числе за счёт обеспечения соблюдения действующего законодательства в части защиты окружающей среды при реализации инвестиционных проектов.

Имиджевый эффект предусматривает формирование образа Томской области как территории, благоприятной для туризма и дестинации делового и образовательного туризма. Программа не только создает условия для продвижения туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках, но и способствует развитию экономических и культурных связей с другими регионами и странами, улучшает мнение мировой общественности о регионе в целом.

## **Литература**

1. Администрация Томской области. Официальный информационный интернет-портал. Концепция развития туризма и гостеприимства в Томской области на 2008-2013 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tomsk.gov.ru/ru/regionalnoe-razvitie/regionalnoe-strategicheskoe-planirovanie/otraslevye-strategicheskie-dokumenty/> (2012)

2. Официальный сайт Департамента по культуре Томской области. Паспорт Долгосрочной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы» (проект) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://depculture.tomsk.gov.ru/ru/programm-project/DCP\\_Turizm\\_2013-2017/index.html](http://depculture.tomsk.gov.ru/ru/programm-project/DCP_Turizm_2013-2017/index.html) (2012)

## СОВРЕМЕННЫЕ ТУРИСТСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНА

*И. В. Ефремова*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А. П., ассистент

Европа – один из важнейших финансовых, торговых, туристических центров мира. В конце XX в. Европа включает более 42 стран. Европа – наиболее важная в туристическом отношении территория земного шара. Здесь возникли первые очаги туризма в древнем мире, здесь зародился организованный туризм 19 в., здесь находятся и наиболее посещаемые туристами государства. Европа очень разнообразная по природным особенностям

Не все так стабильно и безоблачно оказалось в европейском регионе. Европейский долговой кризис, охвативший в 2010 году сначала периферийные страны Евросоюза (Греция, Ирландия), а затем охвативший практически всю зону евро значительно повлиял на отрасль туризма с 2009 по 2011 гг.

В разных странах к развитию долгового кризиса привели различные причины: где-то кризис был вызван тем оказанием экстренной правительственной помощи компаниям банковского сектора, находившимся на грани банкротства, или попытками правительства провести стимулирование экономики.

В условиях кризиса Европа переходит на внутренний туризм. Европейцы все чаще предпочитают отдыхать на родине. В свою очередь, это приносит большие трудности отраслям, зависимым от международного пассажиропотока.

Согласно данным Всемирной туристской организации ООН (UNWTO), в европейских государствах число иностранных туристов за первые четыре месяца еще 2009 года сократилось на 10%.

Во Франции, являющейся самым популярным туристическим направлением в мире, в июне было зафиксировано снижение числа иностранных гостей на 4%. С учетом июля и августа падение может достигать 30%, опасаются эксперты.

В то же время многие привыкли считать отпуск частью привычного ежегодного графика. Возможно, они не уезжают далеко от дома. Кроме того, многие переходят на более дешевые варианты, выбирают не бизнес-класс, а эконом-класс, трехзвездочный отель вместо четырехзвездочного».

И эти факторы неопределенности могут означать, что туристической отрасли предстоит трудный период. И пока сложно судить, насколько этот сектор пострадает.

Давление кризиса ощущается во многих сферах турбизнеса, и участники рынка вынуждены искать свои способы, как можно ему противостоять. Снижению тур потока туристов в Европейский регион послужил не только кризис, но и устаревшее тур предложение.

«Думаю, туристический рынок может восстановиться быстрее, чем все остальные, – комментирует Роб Франклин (Rob Franklin), эксперт Европейской комиссии по туризму. – Нужно только обратиться к опыту прошлого, чтобы понять, насколько быстро восстановится туристическая отрасль».

Хоть жители Европейского региона предпочли внутренний туризм, зато кризис евро зоны привлек российских туристов.

Российские туристы очередной раз показали, что на самом деле им важно для выбора страны отдыха. Как только в южных странах Европы, объятых финансовым кризисом, перестали поднимать цены на проживание в отелях, а российские туроператоры устроили гонку в снижении цен, россияне устремились в Испанию и на Кипр.

В начале 2012 года россияне получали даже двухлетние туристические разрешения на въезд, что позволило им отдохнуть в Испании не только на майские праздники, но и летом. С июня по сентябрь на отдых сюда прибыло на 44% больше наших туристов.

Благодаря формированию новых туристских программ и ряда других мер по поддержанию и развитию туризма в Европейском регионе к 2011г. поток туристов в это регион стабилизировался и по данным 2012 года. В Европе прирост туристов по сравнению с 2009 г. составил (+6%), несмотря на продолжающуюся в регионе экономическую нестабильность.

Европа старается привлечь к себе внимание, создавая новые тур предложения, которые заинтересовали бы большой сегмент туристов других стран. Ниже приведены лишь некоторые из новых туристских направлений.

- В Испании появится «маршрут смерти» для туристов

С 31 октября по 3 ноября в муниципалитете Монтурке, расположенном на юге провинции Кордова, состоится фестиваль Mundamortis, посвященный теме смерти. Целью данного фестиваля является восстановление традиций, связанных с Днем всех святых, а также реклама нового необычного туристического маршрута по европейским кладбищам. Организаторы фестиваля рассматривают кладбища как культурное наследие человечества, которое необходимо охранять и беречь.

В рамках фестиваля будут организованы ночные экскурсии на местные кладбища, которые являются частью Маршрута, мастер класс по изготовлению традиционных светильников из дынь, а также конкурс каш с последующей дегустацией.

В эти дни пройдут всевозможные конференции, посвященные вопросам понимания смерти, кинопоказы, концерты и театральные пред-

ставления. На кладбище Сан-Рафаэль можно будет увидеть уникальный монумент – подземные римские водохранилища (Las Cisternas Romanas), возраст которых составляет 2 000 лет.

- Дом Хэллоуина откроется в Эдинбургском подземелье (Канарские острова)

С 11 по 31 октября 2012 года в Эдинбургском подземелье – одном из самых страшных аттракционов шотландской столицы – будет работать «Дом Хэллоуина».

Это место, где варят зелья, колдуют и пугают посетителей. Захватывающее шоу было разработано на основе судилищ над нортбервикскими ведьмами, проходивших в 1590-1592 годах. Черных магов обвиняли в том, что они вызвали шторм, угрожавший потопить корабль, на борту которого находились король Яков I и его жена, принцесса Анна Датская. Гонения на местных «ведьм» и «колдунов» были поистине ужасными, их обвиняли в стоворе с дьяволом, страшно пытали, а затем казнили в Эдинбурге.

«В нашем шоу рассказывается история единственной выжившей ведьмы из нортбервикского сообщества магов. Она ищет себе новых друзей и хочет, чтобы все вместе они оживили своего лидера Агнес Сэмпсон. Если им это удастся, то Эдинбург ожидает по-настоящему ужасная кара», – рассказал управляющий Эдинбургского подземелья Джонни Кэмпбелл. Также он добавил, что хотя это место всегда было пугающим, во второй половине октября оно станет еще более зловещим.

Помимо «Шоу злой ведьмы» посетители смогут также побывать в пещере людоеда Соуни Бина, лицом к лицу столкнуться с грабителями и злодеями Берком и Хэйром, попасть в «Лабиринт потерянных душ» и проверить устойчивость своей нервной системы на аттракционе «Поездка на Страшный суд». Во всех шоу задействованы профессиональные актеры. Отличные декорации и спецэффекты создают соответствующую атмосферу. Эдинбургское подземелье сделает незабываемым посещение города для взрослых и детей старше 8 лет. Ежегодно оно принимает около 200 тысяч посетителей.

- Норвегия открывает туристический маршрут «Путь троллей»

Одна из самых живописных горных дорог Норвегии, Trollstigen (Путь Троллей), будет открыта в субботу как официальный Национальный туристический маршрут.

Впервые открытая в 1936 году, извилистая дорога вьется мимо водопада Stigfossen, около одиннадцати крутых изгибов, и открывает потрясающий вид на горную местность в городе Раума в западной Норвегии. Несмотря на заверения в том, что проект был безумием, строительство дороги началось в 1928 году, спустя двенадцать лет после того, как норвежский парламент дал проекту зеленый свет.

Национальный туристический маршрут, 106-километровый участок, который включает паромную переправу через фьорд Norddal.

- Туристы Великобритании смогут остановиться в шоколадном номере

Магазин по продаже шоколада в британском графстве Йоркшир во время Страстной недели, предшествующей католической Пасхе, предложил туристам-сладкоежкам провести ночь в шоколадном номере.

К услугам гостей в номере, который предлагается со 2 по 8 апреля, съедобная мебель, шоколадный фонтан и причудливая коробка, полная изделий из шоколада, в духе героя сказочного кондитера Вилли Вонка из кинофильма «Чарли и шоколадная фабрика». Остановившиеся на ночлег в удивительном сюжете гости могут бесплатно понаблюдать за процессом производства шоколада на фабрике. При этом гостям рекомендуется проснуться не позднее 10 часов утра, чтобы присоединиться к экскурсии, которую проводит фабрика для своих обычных посетителей. Завершается пребывание в «сладком царстве» шоколадным завтраком. Для обустройства шоколадного номера фабрика временно выделила помещение для проведения семинаров. К услугам гостей имеется ванная комната, хотя в номере нет ни радио, ни телевизора. Предметы мебели и обстановки в номере, включающие также украшения и растения, обновляются каждый день. Стоимость одной ночи проживания в шоколадном номере на четырех человек составляет 100 фунтов стерлингов (примерно 120 евро). Все доходы от шоколадного номера направляются британскому обществу по борьбе с раковыми заболеваниями.

В этой борьбе за туристов Азиатский регион не хочет оставаться «последним местом куда поедут туристы» и в свою очередь так же борется за внимание туристов со всего света.

- В Гонконге открылся тематический парк Polar Adventure

В Гонконге открылся парк развлечений Polar Adventure, в котором посетители смогут увидеть более 100 видов полярных животных, сообщает управление по туризму Гонконга. Парк, площадь которого составляет более 13,9 тыс. кв метров, станет одним из лучших мест в Гонконге для семейного отдыха. Polar Adventure является частью парка Ocean Park, который в 2011 году посетило 7,1 млн гостей. Polar Adventure станет не только местом для отдыха, но и напоминанием о глобальном изменении климата. Уже сейчас в Polar Adventure можно увидеть пингвинов, моржей, морских львов, белых сов и полярных лисиц. Внутри павильонов посетителей ждут интерактивные инсталляции, которые познакомят с природой этих уникальных мест. Особенностью парка является то, что при его создании главной задачей была реалистичность. Именно поэтому животные не ограждены от посетителей высокими перегородками. Кроме того, освещение точно имитирует полярные условия, даже северное сияние в зимний период. Детям определенно понравится аттракцион Arctic Blast, кабинки которого сделаны в форме саней. После этого можно отправиться в ресторан Tuxedos Restaurant, откуда открывается вид на бассейн с пингвинами. Так как Polar Adventure призван помочь в борьбе за экологию, 5% выручки ресторана идет на благотворительные проекты по сохранению окружающей среды.

Сокращению тур потока в Европе послужил не только кризис региона, но и устаревание самого тур предложения. В свою очередь Европа создает новые, не обычные тур маршруты с целью привлечь к себе все большее внимание.

Как и любая другая сфера хозяйственной деятельности, индустрия туризма в Европе является весьма сложной системой, степень развития которой зависит от степени развития экономики страны в целом.

По последним данным европейского подразделения Генеральной ассамблеи Всемирной туристической организации (UNWTO), количество прибытий иностранных туристов во всем мире за первые восемь месяцев 2011 года возросло на 4,5%.

Вопреки тенденции последних лет за первые восемь месяцев 2011 года рост числа туристов был выше в странах с развитой экономикой (+4,9%), чем в странах с развивающейся (+4,0%), главным образом благодаря показателям Европы (+6%). В Северной, Центральной и Восточной Европе рост был результатом восстановления после спада в 2009 году – оно началось в 2010 году и еще активизировалось в 2011.

Ряду стран, входящих в ЕС и столкнувшихся с серьезными экономическими проблемами, рост туризма принес некоторое облегчение. В первую очередь, это Греция (+14%), Ирландия (+13%), Португалия (+11%) и Испания (+8%).

«Несмотря на текущую экономическую нестабильность, международный туризм на поверку оказался важной движущей силой для многих европейских стран, принося столь необходимую иностранную валюту», – отметил генеральный секретарь UNWTO Талех Рифаи. – Мы призываем европейские правительства поддерживать туризм и рассматривать этот сектор как инструмент восстановления экономики путем создания новых рабочих мест и повышения объемов продаж в туристической сфере».

Данные о поступлениях и расходах международного туризма за первые восемь месяцев 2011 года подтвердили позитивную динамику.

Среди десяти крупнейших направлений по поступлениям от международного туризма находятся США (+11%) и Испания (+10%), Великобритания (+7%), Италия (+6%), Германия (+6%).

## **Литература**

1. Воскресенский В.Ю. Международный туризм: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2006 – 255 с.
2. Дмитриевский Ю.Д. Туристские районы мира: Учебное пособие. – Смоленск: СГУ, 2000 – 224 с.
3. Менеджмент туризма: Туризм и отраслевые системы/Глав. ред. А.Е. Семина. – М.: Финансы и статистика, 2001. – 272 с.: ил.
4. Энциклопедия. Т. 13. Страны. Народы. Цивилизации/Глав. ред. М.Д.Аксёнова. – М.: Аванта +, 2002. – 704 с.: ил.
5. Ассоциация бизнес туризма [businessstravelrussia.ru](http://businessstravelrussia.ru)

## РОЛЬ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ОБЩЕНИЯ В СФЕРЕ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА

*А. О. Кислицина*

*Томский педагогический государственный университет*

Научный руководитель: О.И. Козлова, старший преподаватель

Общение – это важнейшая форма взаимодействия людей. Способность к общению всегда относилась к числу наиболее существенных человеческих качеств. Общение лежит в основе практически всего, что мы делаем.

Управленческое общение – это сложный многоплановый процесс развития контактов между людьми в служебной сфере. Его участники выступают в официальных статусах и ориентированы на достижение цели, конкретных задач. Специфической особенностью названного процесса является регламентированность, т. е. подчинение установленным ограничениям, которые определяются национальными и культурными традициями, профессиональными этическими принципами. От того, насколько грамотно построено общение, зависят результативность переговоров, степень взаимопонимания с партнерами, сотрудниками, удовлетворенность работников своим трудом, морально – психологический климат в организации.

Многие проблемы бизнеса в частности и туристского, тем или иным образом связаны с общением – процессом передачи идей, мыслей, чувств, доведения их до понимания другими людьми.

Сегодня опытный руководитель тратит большую часть рабочего времени не на решение финансовых, технических или организационных проблем, а на решение психологических задач, возникающих в процессе общения с подчиненными, коллегами и начальством. Знания и умения в области общения необходимы не только менеджерам, но и любому из нас, ибо через общение человек организует и оптимизирует свою производственную, научную, коммерческую, учебную и любую иную деятельность. Общение позволяет решать не только вопросы организации, но и проблемы ее сотрудников.

Умение вести себя с людьми надлежащим образом является одним из важнейших факторов, определяющим шансы добиться успеха в бизнесе, служебной или предпринимательской деятельности.

Характерной особенностью управленческого общения является то, что его содержание и цели направлены на решение организационных и социальных задач. Однако, управленческое общение, как и общение вообще, обычно рассматривается как сложный и многогранный процесс, который может выступать в одно и то же время и как процесс взаимодействия индивидов, и как информационный процесс, и как отношение людей друг к другу, и как процесс взаимовлияния друг на друга, и как процесс сопереживания и взаимного понимания друг друга.

Целью делового общения становится воздействие коммуникатора на окружающих с тем, чтобы сделать собеседников в каких-то проявле-

ниях близкими себе, побудить их к определенным действиям и поступкам, изменить их мнения и взгляды, и благодаря такому воздействию, у людей, находящихся в положительном повседневном контакте, вырабатывается понимание вкусов, интересов и взглядов друг друга. Они учатся объективнее оценивать окружающих и проявлять толерантность, учитывать индивидуально-психологические особенности личности при взаимодействии.

Общение как взаимодействие предполагает, что люди устанавливают контакт друг с другом, обмениваются определенной информацией для того, чтобы строить совместную деятельность, сотрудничество.

Чтобы общение как взаимодействие происходило успешно, оно должно состоять из следующих этапов:

1. Установка контакта (знакомство). Предполагает понимание другого человека, представление себя другому человеку.
2. Ориентировка в ситуации общения, осмысление происходящего, выдержка паузы;
3. Обсуждение интересующей проблемы;
4. Решение проблемы.
5. Завершение контакта (выход из него)

Джен Ягер выделяет 6 принципов по повышению эффективности управленческого общения:

1. Пунктуальность (делайте все вовремя). Только поведение человека, делающего все вовремя, является нормативным. Опоздания мешают работе и являются признаком того, что на человека нельзя положиться. Принцип делать все вовремя распространяется на все служебные задания.
2. Конфиденциальность (не болтайте лишнего). Секреты учреждения, корпорации или конкретной сделки необходимо хранить так же бережно, как тайны личного характера.
3. Любезность, доброжелательность и приветливость. В любой ситуации необходимо вести себя с клиентами, заказчиками, покупателями и сослуживцами вежливо, приветливо и доброжелательно.
4. Внимание к окружающим (думайте о других, а не только о себе). Внимание к окружающим должно распространяться на сослуживцев, начальников и подчиненных.
5. Внешний облик (одевайтесь как положено). Главный подход – вписаться в ваше окружение по службе, а внутри этого окружения – в контингент работников вашего уровня
6. Грамотность (говорите и пишите хорошим языком). Внутренние документы или письма, направляемые за пределы учреждения, должны быть изложены хорошим языком, а все имена собственные переданы без ошибок. Нельзя употреблять бранных слов. Даже если вы всего лишь приводите слова другого человека, окружающими они будут восприняты как часть вашего собственного лексикона.



Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод о том, что овладение основами управленческого общения позволит специалистам туристского бизнеса эффективно взаимодействовать с деловыми партнерами, реализуя комфортно-психологическое общение и разнообразные стратегии и тактики, ориентированные на достижение компромисса и сотрудничества. А это, в свою очередь, снизит риск неблагоприятных последствий решений при работе как партнерами по бизнесу так и с клиентами.

### **Литература**

1. Веснин В.Р. Практический менеджмент персонала: Пособие по кадровой работе. – М.: ЮристЪ, 2010.
2. Емельянов Е.Н., Поварницына С.Е. Психология бизнеса. – М.: АРМАДА, 2009. – 511 с.
3. Круглов М.И. Стратегическое управление компанией. М.: Русская деловая литература. – 2009. 464 с.
4. Почепцев г. Теория коммуникации. – М., 2008. – 656 с.
5. Психология и этика делового общения. / Под ред. Проф. В.Н.Лавриненко – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 327 с.

## **ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ НА РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В БЕДНЕЙШИХ СТРАНАХ АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА**

***Я. А. Козицына***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А. П. Волкова

Африка – второй по величине материк мира. Площадь Африки – около 30 млн кв.км (1/5 суши земного шара). Так же велико, как и ее масштабы, значение Африки для мирового туризма. Северные берега континента обращены к Средиземному морю, которое с древнейших времен играло важную роль для развития торговли в средиземноморских странах Европы, Азии и Африки. Следует отметить, такой важный момент рекреационно-географического положения Африки как ее близость к Азии и ведущему туристскому региону – Европе. Кроме того, Африку отличает от других континентов особое географическое положение: экватор пересекает ее почти посередине. Благодаря своему положению в двух полушариях она обладает широкими перспективами для развития туризма в течение всего года и таким образом может решать проблемы сезонности мирового туризма, особенно для туристов из Европы. Стоит упомянуть также обилие туристских ресурсов, которыми обладает данная территория: множество природных памятников и заповедников, животные и растения-эндемики, экзотический ландшафт, необычный культурный колорит и многое другое.

При этом, именно Африканский регион больше других подвержен разного рода социально-экономическим проблемам. По словам пред-

ставителя центра научных и промышленных исследований (CSIR) Эстер Ньиру, среди главных проблем Африки – расширяющаяся пропасть между богатыми и бедными, увеличивающееся число безработных среди молодежи, проблема энергетических источников, эпидемия СПИД/ВИЧ. [1]

Таким образом, можно заметить, что для данного региона характерен большой контраст между имеющимися туристскими ресурсами и теми социально-экономическими и политическими факторами, которые влияют на развитие туризма и в целом на уровень жизни в Африке.

Примечательно, что данная область проблем присуща не всем странам региона, а лишь находящимся в центральной части материка, ближе к экватору. Таким государствам присваивают статус беднейших, а иногда относят к странам «четвертого мира».

К числу факторов, которые затрудняют развитие туризма в регионе, относятся низкий экономический уровень большинства африканских стран, слабо развитые туристская инфраструктура и сухопутная транспортная сеть, отсутствие развитого внутреннего туризма, который «прокладывает дорогу» международному, наличие множества «горячих точек», территориальных притязаний и проблем между странами, что дестабилизирует обстановку и снижает уровень безопасности в туризме. В некоторых районах Африки, таких как: Габон, Демократическая республика Конго, Конго, Центральнаяафриканская республика и другие, на развитие туризма отрицательно влияют такие природные особенности, как чрезмерная жара или влажность воздуха.

Рассмотрим подробнее влияние острых проблем на развитие туристской сферы в данном регионе.

Несмотря на многочисленные сообщения СМИ о том, что африканский континент медленно, но уверенно шагает по пути демократизации общественно-политических и государственных механизмов, многое заставляет усомниться в целесообразности такого оптимизма. Африка по-прежнему остаётся регионом с богатым конфликтогенным потенциалом. Более двух третей нестабильных государств расположены в Африке, при этом её центральные и восточные районы превратились в места непрерывного кровопролития. Территория Конго, Судана, Южного Судана и Сомали вообще можно считать «хронически» нестабильными.[2] Причиной этому может служить то, что межафриканские экономические связи крайне слабы, и страны этого материка не имеют сильной финансовой привязанности друг к другу.

Необходимо также учитывать этнорелигиозный фактор. Большинство африканских народов обладают острым этническим чувством, соответствующим уровню их приверженности традиционному быту. Местные политические элиты спекулируют на этническом вопросе в попытках добиться своих целей. Наиболее трагичный пример – конфликт между народностями тутси и хуту, охвативший сразу два африканских государства – Руанду и Бурунди. Ещё один пример – Дарфурский конфликт, произошедший в Судане и вылившийся в вооружённое противостояние между центральным правительством, неформальными проправительственными арабскими вооружёнными

отрядами «Джанджавид» и повстанческими группировками местного негроидного населения. Противостояние официальный Хартум трактовал в виде формулы «африканцы против арабов».[3]

Еще одна немаловажная проблема континента – эпидемии. Экономика стран Африки сильно страдает от высокой цены лечения определенных болезней, а также от значительных потерь рабочей силы из-за распространения инфекций. Жителям большинства стран приходится прикладывать много усилий, чтобы можно было оказать первую помощь, особенно в деревнях. Но особенный урон для развития всех сфер жизни африканцев нанесли СПИД/ВИЧ инфекции. Африканский континент – наиболее подвержен этой болезни, которая на десятки лет задержала экономический рост, сократила продолжительность жизни и уровень образования в странах Африки. Например, в Лесото, где в 1995 году средняя продолжительность жизни составляла 60 лет, в 2012 году опустилась до 35 лет. В Субсахарской Африке (группа африканских стран, расположенных к югу от пустыни Сахара; её также называют «Чёрной» или «Тёмной Африкой»), где продолжительность жизни ранее была 62 года, сейчас составляет лишь 47 лет. [4] Отчёт Всемирного банка показал, что ВИЧ/СПИД в некоторых странах Субсахарской Африки снижает рост ВВП на один процент в год. Причина в том, что наблюдается постоянная потеря квалифицированных работников. [5]

Диарея и инфекции дыхательных путей, корь, малярия и недоедание – самые большие угрозы здоровью детей в Африке. Малярия – основная причина смертей среди африканских детей младше 5 лет. Подсчитано, что африканские женщины приблизительно в 175 раз чаще умирают во время деторождения или беременности, чем женщины в индустриальных странах. [5]

При этом, тем туристам, которые захотят посетить одну из Африканских стран, необходимо будет проставить ряд прививок от разных инфекций, таких как (на примере списка для посетителей государства Мали): Гепатит А, брюшной тиф, желтая лихорадка, менингококковая инфекция, полиомиелит, гепатит В, бешенство, корь, паротит, краснуха (КПК), дифтерия-столбняк. За одну только прививку от желтой лихорадки туристу придется заплатить 1050 руб. [6]

Отсутствие надлежащего уровня образования – еще одна крупная проблема Африканских стран, играющая важную роль для становления туризма. Обширная крона баобаба или «верблюжьей колючки» вместо крыши, камешки, чтобы научиться считать, – так выглядят многие сельские школы в Африке. Те, у кого достаточный доход, перебираются в городские бывшие «школы только для белых», хотя там, даже если они государственные, приходится платить за обучение примерно две тысячи долларов в год. [7] Зато дети получают достойные знания и могут рассчитывать на поступление в университет. А в сельских школах часто – ни стен, ни парт, ни учебников, мальчики и девочки рано начинают вести асоциальный образ жизни.

Высшее образование здесь так же слабо развито: в течение последних 25 лет высшее образование в Африке испытывает серьезные

трудности. В большинстве африканских стран институты ощущают дефицит выделяемых средств как результат потери образованием приоритетного положения. Плохое финансирование, ухудшение академической и исследовательской базы, неудовлетворительные условия работы университетских сотрудников – таков печальный итог. К тому же, подавляющее число континента не имеют доступа в Интернет. Недавние исследования показали, что только 1.5% населения Африки имеют доступ к сети, в то время как в развитых странах этот показатель колеблется около 50%. [7] Эти проблемы оказали неблагоприятное воздействие не только на качество высшего образования, но также отрицательно повлияли на общее развитие африканских стран.

Еще одна из самых страшных причин отсутствия развития туризма в странах Африки – голод. Современные ученые выделяют следующие причины массового голода в Африке:

1. Отсутствие должного инвестирования в аграрных регионах, которые не оказывают большого влияния на политическую обстановку в стране. В крупных городах африканские лидеры подвергаются политическому давлению. В сочетании с коррупцией и бесхозяйственностью это приводит к отсутствию крепкого управления, на что и указывают страны-доноры.
2. Войны и политические конфликты, вызывающие нестабильность и приводящие к появлению беженцев.
3. СПИД и ВИЧ-инфекции. Особенно серьезно эта проблема стоит в странах юга Африки, где около 30% сексуально активного взрослого населения заражено ВИЧ-инфекцией.
4. Демографический бум. «Население стран экваториальной Африки в последние 30 лет росло быстрее, чем в остальных регионах, несмотря на большую смертность от пандемии СПИДа», – говорится в отчете Фонда ООН по народонаселению.
5. Засуха. [8]

Одной из самых крупных гуманитарных катастроф за всю историю человечества считается голод в Сомали 2011 года. Согласно статистике, от голода тогда погибало около 2500 человек ежедневно. По нынешним прогнозам, в засушливые периоды, учитывая нестабильную политическую ситуацию, голод может унести жизни свыше 12 миллионов человек по всей Африке. [8]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что продвижение туристских предложений в зонах данных государств весьма затруднено. Такая деятельность не только может осложнить составление турпакета услуг и затруднить процесс проживания на этих территориях, но и дать почву для новых политических столкновений со странами-отправителями или даже повлечь за собой гибель туристов.

Несмотря на неутешительные выводы, Африка, все же, имеет шансы выйти на мировой уровень туристической индустрии. К примеру, ЮНВТО начала сотрудничество с «Каса Африка», организацией испанского правительства, занимающейся укреплением связей между Испанией и Африкой, а также содействием развитию устойчивого туризма на аф-

риканском континенте. Это соглашение придает официальный статус уже проводящемуся на постоянной основе сотрудничеству между ЮНВТО и «Каса Африка», которое началось еще в 2010 году с создания Форума по инвестированию туризма и развитию туристического бизнеса в Африке (INVESTOUR). Форум INVESTOUR, проводимый ежегодно на Международной испанской туристической ярмарке FITUR в Мадриде, преследует целью повысить заметность Африки как туристского турнаправления и мобилизовать инвестиции для проектов развития устойчивого туризма в регионе. До настоящего времени более 40 африканских стран приняли участие в INVESTOUR, открыв свои турнаправления для испанского выездного и инвестиционного рынков. Четвертый форум INVESTOUR состоится 31 января 2013 года. [9]

Что касается нашей страны, то в этом году Россия списала странам Африки долги на сумму более \$20 млрд. Деньги пойдут на развитие Субсахарского региона Африки, сообщает Агентство РИА Новости.

До этого Россия уже неоднократно списывала долги африканским беднейшим странам. Например, в кризисном 2008 году Россия «простила» им задолженность в сумме 16 млрд. долларов. Долги странам Африки списывают и другие развитые экономики мира. [10]

Международный туризм в Африке возрос с 27 миллионов международных туристских прибытий в 2000 г. до 50 миллионов в 2011 г., что составляет почти двукратный прирост. Доходы от международного туризма, важнейшего источника поступлений валюты в регионе, утроились всего лишь за одно десятилетие (с 10 млрд. долл. США в 2000 г. до 33 млрд. долл. США в 2010 г.). [11]

Существует ряд предпосылок, которые могли бы поспособствовать развитию туризма в слаборазвитых странах Африки:

- наличие национальных туристских агентств, в большинстве случаев, не имеющих аналогов;
- необычные туристские программы (экзотические туры, экотуризм, приключенческий и этнотуризм);
- многообразие культурных и исторических достопримечательностей, большое количество национальных парков и заповедников;
- изобилие уникальной эндемичной природы;
- исключительная ценность южноафриканского ранда (национальной денежной единицы Южно-Африканской Республики и общей валютой стран Единой валютной зоны, куда помимо ЮАР входят Намибия, Свазиленд и Лесото) относительно ключевых конкурентов, частично вследствие иностранных обменных курсов;

Подводя итог, можно отметить, что, несмотря на влияние столь глобальных проблем мирового масштаба на развитие туризма и всех областей жизни Африканского региона в целом, в последние годы ряд африканских стран смогли создать необходимые условия для дальнейшего развития частного хозяйства, усилили финансовые реформы, увеличили внутренние накопления, повысили инвестиции в области развития инфраструктуры и человеческих ресурсов, что, безусловно, положительно сказывается на продвижение африканского турпродукта.

Однако, эти новые меры нуждаются в дальнейшем совершенствовании. Одним словом, у Африки пока еще достаточно слабая база и много нерешенных вопросов, ей предстоит пройти еще длинный путь к экономическому подъему и выходу на мировой туристский уровень.

### Литература

1. Мировая экономика // Место Африки в мировой экономике. 2011. URL:<http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&cat=mcat&mcat=152&type=news&p=1&newsid=876> (дата обращения: 30.11.12).
2. Эксперт // Инфраструктура некоторых стран Африки и других развивающихся стран. 2012. URL: [http://expert.ru/ratings/table\\_103955/](http://expert.ru/ratings/table_103955/) (дата обращения: 30.11.12).
3. ГЕО // Африка – континент конфликтов. 2012. URL: <http://geo.1september.ru/2003/41/21.htm> (дата обращения: 1.12.12).
4. ЮНЭЙДС // ВИЧ/СПИД в Африке. 2011. URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/26spec/africa.htm> (дата обращения: 1.12.12).
5. Группа Всемирного банка // Глобальные задачи: Беднейшие страны. 2012. URL:<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTRUSSIANHOME/EXTRUSSIANCOUNTRIES/ECAINRUSSIANEXT/0,,contentMDK:21915307~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:488750,00.html> (дата обращения: 2.12.12).
6. ISRAPOLICY // Прививки при поездках в экзотические страны. 2010. URL: [http://www.israpolicy.com/rus/articles/A\\_509/](http://www.israpolicy.com/rus/articles/A_509/) (дата обращения: 2.12.12).
7. ООН // Образование. 2012. URL: <http://www.un.org/ru/youthink/education.shtml> (дата обращения: 3.12.12).
8. Новости в фотографиях // Голод в Восточной Африке. 2011. URL: <http://bigpicture.ru/?p=185957> (дата обращения: 4.12.12).
9. World Tourism Organization UNWTO // Содействие развитию туризма в Африке. 2012. URL: <http://media.unwto.org/ru/press-release/2012-10-08/sodestvie-razvitiyu-turizma-v-afrike-yunvto-podpisyvaet-soglashenie-s-orga> (дата обращения: 4.12.12).
10. ИнтерМонитор // Россия простила долги странам Африки. 2012. URL: <http://www.intermonitor.ru/rossiya-prostila-dolgi-stranam-afriki-svyshe-20-mlrd-dollarov/> (дата обращения: 6.12.12).
11. Internet Reviewer of the World Economic Situation // Перспективы развития экономики стран Африки. 2012. URL: <http://irwes.narod.ru/texts/sv-deco.html>.

## **РОЛЬ ЛИЧНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ В УПРАВЛЕНИИ ТУРИСТКОЙ КОМПАНИИ (НА ПРИМЕРЕ ООО «АЛЕКС –ТУР»)**

***А. Г. Леонтьев***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Санфирова О.В., к.п.н, доцент

Хотелось бы, чтобы работа над темой «Роль личности руководителя в управлении туристской компанией ( на примере ООО «Алекс – Тур» ) имела большую значимость в практике управления и в оценке персонала ООО «Алекс – Тур», но для этого необходим более комплексный подход к оценке персонала туристской компанией с применением са-

мых совершенных методик. Включить в производственно-экономическую характеристику туристской компании комплексную оценку финансового состояния.

Самый сложный этап в дальнейшей разработке темы это получение информации по другим предприятиям аналогичной организационной формы. Так как необходим анализ связей производственно-экономических индикаторов деятельности предприятий со стилями руководства их руководителей, найти наиболее сильные зависимости, корреляции.

Целью данной работы является развитие творческого и аналитического мышления с помощью освоения теоретического материала и практических навыков по оценке персонала предприятия необходимых для будущей работы, но и показать все свои знания полученные в высшем учебном заведении.

При глубоком анализе проблем туристской компании необходимо выделить значимость руководителя в работе туристской компании, то есть установить качество руководства, причём не только на самом вершине управленческой пирамиды, но и в каждом подразделении, отделе и на всех уровнях корпоративной иерархии.

В настоящее время центр внимания многих исследователей переместился на поведение лидера и свойственные ему методы руководства, а отсюда – на представления лидера о ведомых. Поэтому тема исследования считается актуальной, так как неразрывно связана с природой лидерства. И понимание этой природы может обеспечить должное управление туристской компанией и привести его к великолепным результатам.

Единого универсального подхода к феномену лидерства не существует, приведём лишь несколько теорий, которые позволяют увидеть разнообразные стороны этого феномена.

Лидерство основывается на определённых потребностях сложно организованных систем. К ним относится прежде всего потребность в самоорганизации, упорядочении поведения отдельных элементов системы в целях обеспечения её жизненной и функциональной способности. Такая упорядоченность достигается благодаря вертикальному (управление – подчинение) и горизонтальному (коррелятивные одноуровневые связи, например, разделение труда и кооперация) распределению функций и ролей, и прежде всего выделению управленческой функции и осуществляющих её структур, которые для своей эффективности обычно требуют иерархической, пирамидальной организации. Вершиной такой управленческой пирамиды и выступает лидер.

Первостепенной задачей лидера является – определение цели туристской компании. Лидер должен убедить рабочих в том, что цель, к которой они идут – не его личная, а общая. Определим необходимые свойства лидера: «Самый лучший лидер знает, как заставить своих последователей самим почувствовать власть, а не просто осознать исключительно его (или её) власть». Лидерство не существует само по себе и уж тем более это не является статичным процессом с участием одного человека.

Виды лидеров:

- 1) «один из нас». Лидер этого типа особо не выделяется среди членов группы. Он воспринимается как «первый среди равных» в определенной сфере, наиболее удачливый или волею случая оказавшийся на руководящей должности. В целом же он, по мнению группы, живет, радуется, страдает, принимает правильные решения, делает ошибки и т.п., как и все другие члены коллектива;
- 2) «лучший из нас». Лидер, принадлежащий к данному типу, выделяется из группы по многим (деловым, нравственным, коммуникационным и иным) параметрам и в целом воспринимается как образец для подражания;
- 3) «хороший человек». Лидер такого типа воспринимается и ценится как реальное воплощение лучших нравственных качеств: порядочности, доброжелательности, внимательности к другим, готовности прийти на помощь и т.п.;
- 4) «служитель». Такой лидер всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и группы в целом, ориентируется на их мнение и действует от их имени.

Несколько примеров туристских компаний где большую роль в развитии играет роль личности руководителя:

1) Натали – Турс

Директор: Наталия Воробьева

Основана в апреле 1992 года. «Натали Турс» – туроператор с безупречной репутацией на российском рынке выездного туризма. За которые открыто почти 2 десятка направлений. Практически каждый сезон туристам предлагают новые регионы отдыха, курорты, программы. Так, новинкой 2011 года стала Мексика, а в 2012 году к обширному разнообразию курортов на ключевом направлении, в Испании, добавляются побережья Коста де Альмерия и Коста Тропикаль, новинкой по направлению Италия станут пляжные курорты Тосканы (регион Версилия).

В 2011 году группа компаний обслужила более 650 тыс. туристов, оборот превысил 750 млн. USD. «Натали Турс» находится в постоянном развитии и регулярно добавляет в свой ассортимент новые направления

2) Тез – Тур

Директор: Владимир Каганер

Международный туристический холдинг TEZ TOUR является одной из ведущих компаний в России и лидером по отправке туристов из стран бывшего СССР и Восточной Европы. TEZ TOUR основан в 1994 году, сегодня в его ассортименте такие направления как: Австрия, Андорра, Болгария, Бразилия, Греция, Доминикана, и.т.д.

Во всех странах клиентов обслуживают собственные принимающие офисы TEZ TOUR что создает у клиентов впечатление что они находятся дома.

Оборот компании около 2 млрд \$, прибыль 5 млн \$.



## Литература

1. Мужижская Т. Офисный груминг // Управление компанией. – 2008. – № 11. – с. 92-95.
2. Мелия М., Копьев А. Не дай мне Бог сойти с ума // Harvard Business Review. – Август 2005. – с. 48-35.
3. Геометрия руководителя // Управление компанией. – 2008. – № 11. – с. 103-104.
4. Хорошавина Л. Служебный конфликт // Управление компанией. – 2008. – № 9. – с. 46-53.

## **ПОТЕНЦИАЛ ЮЖНОЙ КОРЕИ В РАМКАХ РАЗВИТИЯ ДЕЛОВОГО ТУРИЗМА**

***С. Д. Малиновская***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: А.О.Черныкина, ассистент

В наше современное время большое внимание стало уделяться различным деловым встречам, которые проходят внутри города, и разнообразным деловым поездкам, совершающиеся на областном или междугороднем уровне. Но с интенсивным развитием экономики все чаще можно наблюдать такую картину, что бизнес-поездки стали носить международный характер.

Деловой туризм – это поездки (командировки) сотрудников компаний или организаций с деловыми целями, либо организация корпоративных мероприятий. Деловой туризм также носит международное название Индустрия встреч MICE. Аббревиатуру образуют первые буквы английских слов: M – Meetings (Встречи), I – Incentives (Инсентив, поощрительные поездки), C – Conferences (Конференции), E – Exhibitions (Выставки). К основным задачам MICE-индустрии относятся организация отраслевого и межотраслевого сотрудничества на городском, региональном, межрегиональном и международном уровне. В то же время индустрия включает широкий спектр различных видов деятельности от распространения и продвижения информации, разработки развлекательной программы или содержания до технического обеспечения встречи.

Деловая коммуникация в туристической сфере существует уже не одно десятилетие, но широкое распространение она получила, пожалуй, в 90-е гг. XX в. По оценкам экспертов ВТО доля делового туризма в мире насчитывает 20% от всех видов туризма. По статистике один из пяти международных туристов совершает поездку в деловых целях. MICE-отрасль с каждым годом набирает обороты и превращается в одну из наиболее развивающихся видов туризма. Это объясняется тем, что она неразрывна сосуществует с мировой экономикой, а бизнес-поездки – отчасти вынужденная мера для освоения успешного бизнеса.

На сегодняшний день Корея является очень перспективной страной в развитии делового туризма. По данным Конвеншн-бюро Сеула (Seoul Convention Bureau, SCB), уже запланированные к настоящему

моменту бизнес-мероприятия должны принести в городскую казну \$1,15 млрд. Из этой суммы \$72 млн. поступят от конференций, форумов и семинаров, проводимых непосредственно SCB, и их посетят около 30 тысяч иностранных участников. 15 мероприятий будут крупными конференциями (1000 и более участников каждая), а Генеральную сессию Международной ассоциации стоматологических исследований в 2016 году, как ожидается, посетят более 10 000 делегатов.

По данным Союза международных ассоциаций Сеул занял пятое место в мире в номинации «Лучший город для MICE и делового туризма-2011». И это не удивительно. Город-мегаполис один из крупнейших промышленных и финансовых центров мира. Здесь располагаются штаб-квартиры корпораций Samsung, LG, Hyundai, Kia и SK, а также действуют и работают около 20 000 предприятий.

Второй по численности населения и экономического оборота город – это Пусан, который в 2010 году посетило рекордное количество участников MICE-мероприятий. Согласно исследованию Организации Туризма Кореи «2010 MICE Industry Statistics Research» Пусан открыл свои двери 2495 бизнес-мероприятиям, где количество участников было зарегистрировано 2 664 000 «деловых» туристов. Намного больше, чем в Сеуле того же года.

Правительство Южной Кореи достаточно вплотную занимается вопросом MICE-отрасли. Корейская Туристическая Организация (КТО) в сотрудничестве с MICE-объединениями специально разрабатывают бизнес-программы для внедрения в региональные центры страны, где их целью является предоставление более качественных услуг для участников и организаторов MICE-мероприятий в стране. В 2012 году власти были намерены удвоить рекламные бюджеты на продвижение MICE-индустрии, в то время как гостиницы и конференц-центры должны были предлагать скидки для корпоративных клиентов.

По словам Эвелин Ко, менеджера по глобальному маркетингу КТО, цель Южной Кореи в том, чтобы войти в пятерку лучших MICE-направлений в мире.

Очень важно отметить, что Республика Корея начала свою работу относительно MICE-отрасли еще в 2000 году, так бизнес-площадки в стране расширились на 70%, и всё больше объектов в основных регионах страны совершенствуются для развития индустрии. К ним относится и Korail Convention Center, который станет крупнейшим конференц-центром страны, когда откроется в 2015 году. По данным Министерства культуры, спорта и туризма Республики Корея (Ministry of Culture, Sports and Tourism) по итогам 2012 г. На конец октября, Корею посетили 9,46 миллионов иностранных туристов, где рынки медицинского и делового туризма демонстрировали рост на 20-30% от прошлых лет.

Каждый бизнес-клиент предоставляет определенный перечень требований, когда посещает страну с деловыми целями. В основном требования заключаются в том, чтобы отель располагался в черте города, номер был оснащен как минимум отдельным офисом с междуна-

родным телефоном и возможностью выхода в Интернет, и самое главное, чтобы конгресс-встречи были проведены на самом высококачественном уровне. Так в чем же кроится уникальность Южнокорейской республики в сегменте МІСЕ-направлений от других азиатских стран?

Во-первых, Корея находится на так называемой Азиатской оси, через нее проходит большинство международных маршрутов. В Южной Корее имеется 9 международных аэропортов, крупнейший из которых является Инчхон, находится в 70 километрах от Сеула и по версии британской исследовательской компании «Skytrax», специализирующейся на изучении качества предоставляемых услуг авиакомпаниями и аэропортами, является одним из самых лучших в мире. 70 международных авиакомпаний соединяет Сеул со 170 странами. Более чем 35 мировых мегаполисов находятся в двух часах лёта.

Так же нужно отметить хорошее качество транспортной развязки и удобные автомагистрали, где почти без пробок можно добраться до назначенного места. Также страна пронизана железнодорожными артериями, по которым следует высокоскоростной поезд КТХ. При его использовании можно быстро добраться менее чем за 5 часов в любую точку страны.

Во-вторых, в стране хорошо развита социальная сфера обслуживания. В Республике Корея 129 гостиниц в статусе пяти звёзд на 33 тыс. номеров, 180 отелей в статусе четырехзвёздочного уровня на 15 тыс. номеров и 121 гостиница с размещением более чем на 6000 тыс. номеров категории три звезды. Каждая из которых предоставляет возможность для организации конференций или семинаров. Как правило, отели располагаются в близкой транспортной доступности от крупных аэропортов страны, а также местных достопримечательностей.

И, в-третьих, для приезжих иностранцев – это великолепная возможность не только посетить высшего класса конгрессы и конференции, а также познакомиться с богатым культурным наследием страны, многие из памятников которых внесены в список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

По данным «Российского Союза Туриндустрии» (РСТ) в 2012 г. Южную Корею в туристической сфере посетило около 93 тысячи россиян, когда как в 2011 году их количество составило приблизительно 40 тысяч. Эта тенденция к увеличению почти в два раза объясняется тем, что достаточно многие российские граждане совершали поездки в Южнокорейскую республику в деловых соображениях.

На данный момент известно, что Россия и Южная Корея планируют подписать соглашение о взаимной отмене виз. Если этот документ примут в Санкт-Петербурге во время саммита G20, то он вступит в силу с начала 2014 года, сообщает посол РФ в Республике Корея Константин Внуков.

Виктор Ишаев, полномочный представитель президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, на 12-м заседании Российско-Корейской совместной комиссии, подчеркнул, что Республика Корея является одним из крупнейших экономических партнеров России.

Кроме того на 12 заседании, которое проходило в Москве, был затронут один из приоритетных проектов во взаимоотношении двух стран – создание совместного предприятия Eurasia Energy Holdings Pte. Ltd между ОАО «Курорты Северного Кавказа» и южнокорейским энергетическим холдингом KoreaWestern Power Co, KOWEPO при участии компании Cheer Harbor Trading Co, Ltd с целью совместной реализации энергетических и инфраструктурных проектов на Юге России и в других регионах РФ, в том числе Дальнего Востока и Сибири.

В Сеуле 26 февраля 2013 г. Виктор Ишаев, возглавивший российскую делегацию в Республике Корея, обсудил с президентом Пак Кын Хе перспективы сотрудничества двух стран в товаро-экономических отношениях. Были затронуты вопросы Транскорейской железнодорожной магистрали и Транскорейского газопровода. Такое сотрудничество принесет не только пользу всем его участникам, но и закрепит деловые отношения между двумя странами.

Из этого можно сделать вывод, что Республика Корея с Российской Федерацией в дальнейшем будут тесно сотрудничать друг с другом, неразрывно вплетая в экономические отношения и развитие МІСЕ-индустрии. Где каждая из стран перешагнет барьеры не только безвизового режима, но и даст возможность друг другу познакомиться с богатым культурно-историческим наследием. Вполне вероятно, что большой процент деловых туристов в Республику Корею в последующие годы будет составлять именно из российских граждан.

### Литература

1. Кирьянов О.В. Наблюдая за корейцами. Страна утренней свежести. – М.:РИПОЛ классик, 2010.-352 с.
2. Википедия-свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа:[http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%B5%D1%8F](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%B5%D1%8F)
3. Лента новостей «РИА Новости» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/world/20130418/933348266.html>
4. «Взгляд» Деловая газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://drrk.ru/Libraries/Document/af0f5e78-c6d6-4303-b560-a037f34142e0.sflb.ashx>
5. ДРРК. Новости российско-корейских отношений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://drrk.ru/russia-korea/news.aspx>
6. Российская Газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://drrk.ru/Libraries/Document/40a3f93c-5ba0-4b7d-8b2a-9b57de9246e0.sflb.ashx>
7. Официальный сайт Дальневосточного Федерального округа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dfo.gov.ru/index.php?id=11&oid=2960>
8. NPARK. Сайт о туризме [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.npark.ru/delovoj-turizm-page1.html>
9. Новости Владивостока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vladnews.ru/2013/04/22/66982.html>
10. Туроператор по Южной Кореи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vaitour.ru/a3.html>

## ЭКСКУРСИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСКУРСИОННО-АНИМАЦИОННОГО ЦЕНТРА

*А. Ю. Неупокоева*

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: О. В. Сулова, ассистент

В настоящее время экскурсионная деятельность в России постоянно развивается и совершенствуется. В то же время, экскурсионно-туристское обслуживание в составе совокупного туристско-рекреационного продукта развито слабо, хотя и представляет собой достаточно привлекательный вид услуг. В большинстве случаев это связано с тем, что после разрушения существовавшей ранее системы организации экскурсионной работы не было предложено новых форм и методик их проведения, была утеряна значительная часть методических материалов, резко снизилась профессиональная подготовка персонала, занятого в подготовке и проведении экскурсии.

Что касается экскурсионно – анимационного центра – это инновационное экскурсионно – образовательное учреждение, специализирующееся на профессиональной организации экскурсионно – методических программ, досуге детей и подготовке экскурсоводов и специалистов данной области. Данный центр нацелен на формирование нового туристского продукта в рамках экскурсий, профессиональную подготовку квалифицированных работников, отвечающим новым технологиям и методикам обслуживания экскурсантов.

Основная задача данного центра – разработка и систематизация уже имеющихся методических программ и внедрение инновационных аспектов экскурсионной деятельности, усиление контроля над качеством, выведение данного сегмента туристского рынка на новый уровень.

Следовательно, экскурсионно-методические программы являются как самостоятельной деятельностью, так и частью комплекса туристских услуг. Именно поэтому тема является актуальной в настоящее время, так как несет в себе познавательную и образовательную составляющие данного вида туристской деятельности. А так же в городе Томске не существует ни одного экскурсионно – анимационного центра и в дипломной работе будет разработан и предложен для практического применения проект создания методических программ для организации данного центра.

Сегодня экскурсия – это не только методически продуманный показ достопримечательных мест, памятников истории и культуры, в основе которого лежит анализ находящихся перед глазами экскурсантов объектов, а также инновационная составляющая (процесс) формирования эффективных подходов к развитию экскурсионных программ в сфере туризма.

Новизна работы заключается в:

- выявлении особенностей и систематизации уже имеющихся данных экскурсионно-методических программ;
- предложены инновации в экскурсионно-анимационной деятельности

Практическая значимость работы заключается в том, что материалы исследования могут использоваться: в деятельности экскурсионно-анимационного центра по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, студентами вуза для проведения экскурсий для школьников и абитуриентов, экскурсионными отделами туристских фирм.

Методика охватывает ряд проблем, связанных с разработкой новой темы экскурсии, в том числе отбор объектов для наблюдения, структура экскурсии, соотношение показа и рассказа, взаимообусловленность методики и техники ведения, связь методики с психологией и педагогикой. Постоянное совершенствование экскурсионной методики является важнейшей задачей экскурсионных организаций всех уровней. Одной из характерных черт совершенствования современного этапа научно-технической революции является компьютеризация всех сфер жизни общества, что влечет за собой кардинальные изменения в структуре профессиональной, в том числе и экскурсионной, деятельности.

Инновации в экскурсионной деятельности дают преимущество одной экскурсии над другой, что способствует успешному продвижению на рынке. Новшества всегда интересовали людей, правильно выбранная целевая аудитория имеет важную роль. Инновации – это тот продукт деятельности человека, который важно не только творить, но и правильно применить. Экскурсии прошли долгий путь эволюции, от примитивных рассказов экскурсовода, до необычайных театрализованных и 3D экскурсий. Российские программисты сделали возможным путешествие по мировым памятникам культуры. 3D-экскурсии стали возможны сидя у компьютера.

Уникальная программа обеспечивает эффект полного погружения при минимальной загрузке компьютера. Пользователь может ходить, взлетать с любого места, приземляться, смотреть. Главное достоинство этого информационного продукта заключается в возможности независимо от времени суток и удаленности от объекта совершить его полный осмотр. Представляющаяся экскурсантам возможность интерактивного управления маршрутом создает иллюзию присутствия, что делает виртуальную экскурсию не только информативной, но еще и эмоционально насыщенной.

Потенциальные потребители: субъекты турбизнеса, региональные туристские администрации, научные и образовательные структуры, компании.

Виртуальные экскурсии – один из самых современных и эффективных способов визуализации туристского информационного пространства.

Следует отметить, что для генерации креативных идей необходимо создавать творческие коллективы привлекать не только работников данной области, но и студентов, школьников. Подобные проекты и потенциал коллектива являются объективной основой для развития системы инновационного предпринимательства в рамках экскурсионно – анимационного центра.

Пути совершенствования методики

1. Систематическое пополнение и обновление знаний методистами и экскурсоводами, их обучение в высших учебных заведениях, на курсах, участие в теоретических, методических и научно-практических конференциях, семинарах.
2. Разработка такой методической документации, которая явится основой для высокого качества ведения экскурсий.
3. Детальная разработка технологии использования методических приемов.
4. Практическое усвоение методических приемов проведения экскурсий экскурсоводами, эффективное использование рекомендованных приемов на маршрутах.
5. Четкая отработка техники ведения экскурсий.

В заключении делаем вывод о том, что экскурсионная методика является наукой о способах и приемах проведения экскурсий. В ряде экскурсионных учреждений сфера деятельности экскурсионной методики рассматривается лишь как сумма методических приемов. При подготовке и проведении экскурсии не учитываются требования экскурсионной методики и необходимость правильного соотношения основных частей экскурсионного процесса. Это оказывает существенное влияние на качество экскурсии и на эффективность ее проведения.

Главным для экскурсовода является понимание сущности методики, ее назначения и механизма действия при раскрытии темы экскурсии. Это понимание должно сочетаться с определенными знаниями и навыками, которые дают возможность приводить в действие механизмы методики.

Современная аудио-видео-техника существенно изменила экскурсионную деятельность. Управление переводится в режим реального времени. Работники экскурсионной направленности имеют дело с многообразием форм и методов организации отдыха, культурного досуга разных категорий граждан, а современная возможность 3D технологий позволяет посетить любой уголок мира в любое удобное время. Развитие туристско- экскурсионного бизнеса возможно только на основе внедрения новых идей, совершенствования процессов и расширения их ассортимента.

Таким образом, инновационная деятельность в сфере экскурсионно – методических программ направлена на создание нового или изменение существующего продукта, на совершенствование услуг, освоение новых рынков, внедрение передовых информационных и телекоммуникационных технологий и современных форм организационно-управленческой деятельности.

## Литература

1. Долженко, Г.П. Экскурсионное дело: учебное пособие/ Г.П. Долженко. – М.: Политиздат, 2005. – 200 с.
2. Джанджугазова Е.А. Современные проблемы сервиса и туризма: научно – практический журнал 3/2012. -36-38 с.
3. Емельянов, Б.В. Экскурсоведение: учебник/ Б.В. Емельянов. – М.: Советский спорт, 2004. – 250 с.
4. Зорин И.В. Энциклопедия туризма: справочник/ И.В. Зорин, В.А. Квартальнов. – М.: Финансы и статистика, 2000. – 368с.
5. Кулаев, К.В. Экскурсионная деятельность: теоретические и методологические основы/ К.В. Кулаев. – М.: Турист, 2004. – 96 с.

## **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД В ПРИВЛЕЧЕНИИ КЛИЕНТОВ В ИНДУСТРИИ ГОСТЕПРИИМСТВА И ТУРИЗМА**

***А. Ю. Ооржак***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А.П., ассистент

С усложнением человеческих потребностей расширялась и совершенствовалась система услуг. Этот процесс происходит и в настоящее время в индустрии гостеприимства и туризма.

В последнее время предприниматели стремятся всевозможными способами разнообразить «переполненный» рынок индустрии гостеприимства и туризма, ведь потребитель становится все более разборчивым и желает эксклюзивных и разнообразных предложений. В связи с этим появилась небольшая, но довольно важная тенденция в подходах по привлечению клиентов, которая с каждым годом растет все больше и больше.

Разнообразие и разносторонность в перечне предоставляемых услуг позволяет предприятию индустрии гостеприимства и туризма иметь преимущество в конкурентной борьбе на туристском рынке. Предоставление дополнительных услуг сейчас является «лицом» любого предприятия, также как и меню у ресторана. Примечательно, что финансовые вопросы при организации и развитии дополнительных услуг, далеко не всегда стоят на первом плане.

Востребованы нестандартные подходы к решению многих вопросов, в том числе и в привлечении клиентов. Это дает хоть и небольшую, но реальную возможность выделиться на фоне конкурентов.

Настоящим пионером в этом плане стала бизнес-концепция Pay What You Want («Плати сколько хочешь», – англ.). И с каждым месяцем услуга распространяется на все большее число немецких и австрийских заведений, среди которых предприятия общественного питания, гостиницы, парикмахерские и кинотеатры. Одни используют систему в качестве краткосрочного маркетингового хода (например, венский ресторан Deewan), чтобы привлечь внимание клиентов. Другие –



Parkhotel в австрийском Оттенсхайме – делают ее идеологией своего заведения. Услуга распространяется на завтрак или поздний завтрак. Система RWYW, как ее называют организаторы, означает, что продукты и услуги не имеют фиксированной цены. Покупатель сам решает, сколько следует заплатить, ориентируясь на известный ему средний ценовой уровень, а если продукт не понравился, то можно и не платить вовсе.

«Владелец мюнхенского «Cafe Liebling» Кристиан Хильдебранд утверждает, например, что такая система вполне окупается. Более того, многие его клиенты так довольны этой системой, что рассказывают о кафе своим друзьям и знакомым, которые также приходят в заведение сначала ради интереса, но потом становятся постоянными гостями».

Франкфуртские исследователи провели серию экспериментов по этой бизнес-концепции и выяснили, что большинство людей платят в любом случае. Но тем заведениям, которые функционируют по закону RWYW, приходится больше других следить, чтобы услуги соответствовали высоким стандартам качества, чтобы клиент всегда возвращался. Зато постоянные посетители демонстрируют тенденцию платить все больше с каждым разом.

А в Италии некоторые гостиницы сделали удивительный подход в привлечении клиентов – их постояльцы могут оплатить свое проживание какими-либо вещами. «В трех гостиницах: Dany's House, Villa Rossana и B&B Nonna Vincenza. Отельные описывают перечень услуг или вещей, в которых они нуждаются. Причем это может быть что угодно – уроки английского, искусства фотографии, обучение созданию сайтов или навыкам садовника. Гостей также могут попросить перевести существующий сайт отеля на иностранный язык – в основном в Италии популярны английский и французский языки. Некоторые путешественники предлагают в качестве оплаты подборки старых журналов и домашнее варенье, другие – покраску стен или забора».

Покупателя и посетителя привлекает одно – возможность сэкономить. Вызвав этот «первобытный» инстинкт, можно манипулировать клиентом. Человек из возможных вариантов товара всегда выберет тот, что достанется либо со скидкой, либо будет бесплатно доставлен или установлен. И на этом можно играть.

Впервые в туризме путешественники смогут застраховаться от плохой погоды. Отель Arlington, расположенный на популярном британском курорте Борнмут решил платить своим постояльцам за каждый дождливый день. «Есть чем заняться и в дождливую погоду, – объясняет хозяйка гостиницы Сарра Узел. – Поэтому если в период пребывания гостей у нас целый день будет идти дождь, мы заплатим по 10 фунтов каждому (включая детей), чтобы они могли не скучать без моря, а найти для себя другое развлечение».

«Чтобы не было споров с гостями, было решено ориентироваться на данным метеостанции ближайшего аэропорта. Если за сутки накапливает 25 миллиметров осадков – можно идти к портю за деньгами. В этот маркетинговый период неделя в отеле Arlington стоит 379 фунтов

(18950 руб.). При плохой погоде 60 фунтов (3000) постояльцы смогут получить обратно».

Отель Rancho Bernardo Inn в г. Сан Диего (США) пошел еще дальше, проявив оригинальную изобретательность в ценообразовании своих услуг, и применив для своих потенциальных гостей схему оплаты «Насколько вы сможете опуститься». «Работники отеля пошли путем исключения, формируя цену проживания, вычеркивая услуги, которые неважны для того или иного гостя. Базовая стоимость двухместного номера с завтраком составляет USD 219 (6570 руб.). И далее цена падает прямо пропорционально комплекту услуг, который предлагается гостю: 199 долларов – без завтрака (5970 руб.), 179 долларов – без бара (5370 руб.), 159 долларов – без кондиционера (4770 руб.), 139 долларов – без подушек (4170 руб.), 109 долларов – без одеял (3270 руб.), 89 долларов – без освещения (2670 руб.), 59 долларов – без белья (1770 руб.), 39 долларов – без удобств (1170 руб.), 19 долларов – без кровати (570 руб.)».

Безусловно, концепция настолько креативная, что ее долго критиковали и обсуждали. А это доказывает, что людям интересно.

Другую, не менее интересную, концепцию в привлечении клиентов предложила голландская авиакомпания KLM Royal Dutch Airlines. «Теперь пассажиры могут выбирать с кем им сидеть заранее. Для тех, кто бронирует билет доступна страница пассажиров рейса в социальных сетях Facebook, LinkedIn, т.е. перед тем как выбрать себе пару пассажир предварительно изучает информацию в социальной сети, и если выбор обеих сторон совпадает, то оба пассажира оказываются на соседних креслах в самолете».

Услуга предварительного выбора пары в самолете значительно улучшает качество полета и впечатление от него, а также совершенно точно предопределяет выбор пассажиров в пользу компании, такую услугу предлагающей. «Теперь женщина с маленьким ребенком предпочтет сесть рядом с семьей с таким же по возрасту ребенком или на крайний случай с педиатром, а бизнесмен с предпринимателем или директором компании, а молодой человек – с симпатичной девушкой. Благодаря этому сервису предварительного выбора пары в самолете, во время полета можно будет общаться с интересными людьми, заключать сделки и даже знакомиться».

К сожалению, в российском рынке подобных примеров нет. Российский туристский рынок находится на стадии развития, и большинство необычных заведений свою концепцию перенимают из зарубежного опыта. Ярким примером этого может послужить томское кафе «Проектор», где посетитель платит не за еду, а за проведенное в нем время. «Здесь можно и заночевать, причем сами организаторы уверяют, что никого выставлять не будут, а заботливо укроют вас пледом. Есть и мероприятия, цена за посещение которых статична: например, киноклуб, длительность которого нельзя просчитать заранее. В любом случае в формировании ценовой политики организаторы отталкиваются то того, сколько сами могли бы заплатить за посещение».

На мой взгляд, чем больше дать понять клиенту, что главное его выгода, тем успешнее будет проведена операция по привлечению клиентов. А особенно, если делать упор на развлечение.

Раньше рынок зависел лишь от больших брендов с богатой историей, и покупатели в основном приобретали продукцию только прославленных фирм. Сейчас же, настало такое время, когда каждое предприятие может самовыражаться и создавать неповторимое. В этом и заключается смысл инновационного подхода в привлечении клиентов.

### **Литература**

1. Джум Т. А., Денисова Н. И. Организация гостиничного хозяйства. М.: Магистр, 2011. 400 с. (Учебное пособие)
2. Портал предпринимателей. Web: <http://smallbusiness.ru>
3. Кафе охватывает новая система (2012). Все о Европе. Web: <http://www.euromag.ru/germany/21258.html>
4. Отели переходят на бартер (2011). Все о Европе. Web: <http://www.euromag.ru/catalogs/hotels/15205.html>
5. Британский отель платит за дожди (2012). FedNews.ru – федеральные новости. Web: <http://fednews.ru/greatbritain/438993-britanskij-otel-platit-postojalcem-za-dozhdi.html>
6. Отель предлагает клиентам сэкономить по максимуму (2012). Туристический портал. Web: <http://www.uzdessert.uz/novosti/oteli-predlagayut-klientam-ekonomit-po-maksimumu.html>
7. Бизнес идея № 2638. Выбери себе пару в самолете (2012). Портал бизнес идей. Web: <http://www.1000ideas.ru/?p=18488>
8. Антикафе (2012). Томский обзор. Web: <http://obzor.westsib.ru/article/378822/print>

## **СОЧЕТАНИЕ ФУНКЦИЙ ТУРИЗМА И ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ РОССИИ**

***А. А. Планкина***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Волкова А. П. ассистент

В последние десятилетия уровень и динамика развития сферы туризма и рекреации оказывают большое влияние на экономическое и социальное развитие многих стран. Согласно прогнозу ВТО Tourism Vision 2020, в ближайшем будущем одним из наиболее перспективных видов туризма будет экологический туризм. Сегодня – это одна из наиболее бурно развивающихся отраслей туристской индустрии. Одним из показателей роста интереса к экотуризму является проведение десяти Всемирных конгрессов по экологическому туризму «Annual World Congress on Adventure Travel & Ecotourism». Ежегодно в сфере экологического туризма производится товаров и услуг на сумму 55 млрд. долл., что составляет 25 % международной торговли в сфере услуг и 12 % валового мирового продукта.

Актуальность данной темы определена тем, что Россия – наиболее привлекательная страна для мирового экологического туризма с ее бо-

гатым природным и культурным наследием. Экотуризм для России – самый перспективный вариант развития отрасли туризма в целом. Отметим, что за последние 5 лет доходы от данного вида туризма возросли с 30 млн. рублей до 359 млн., а доходы национальных парков России выросли на 61%, – до 232 млн. рублей.

Целью данной статьи является определение туристского потенциала российских НП, по средствам взаимосвязанных задач: определения тенденций развития НП и трудностей связанных с этим процессом.

ООПТ во всем мире самым широким образом используются для организации экологического туризма. В нашей стране существует мнение, что развитие рекреационной и туристской деятельности немыслимо и технически неосуществимо в пределах ООПТ РФ. Но практика работы многих заповедников и национальных парков показывает возрастающую значимость данного рода деятельности для достижения финансового самообеспечения ООПТ при сохранении экологического равновесия в их пределах.

По ряду причин только НП обладают потенциалом, необходимым для развития устойчивого и экологического туризма, а именно:

1) сеть НП охватывает многие уникальные и примечательные ландшафты и экосистемы, не нарушенные деятельностью человека;

2) развитие экологического туризма – это не просто бизнес, и получение максимальной прибыли не является его самоцелью;

3) в большинстве случаев ООПТ являются единственными в регионах структурами, способными взять на себя функции планирования, управления и мониторинга туристской деятельности, что является непременным условием развития экотуризма;

4) ООПТ и их отделы представляют собой сеть научно-исследовательских учреждений, охватывающую все природные зоны. Это обуславливает их высокую перспективность для организации туризма, студенческих практик, волонтерских программ;

5) сочетание эколого-просветительской и эко-туристской деятельности на базе ООПТ повысит эффективность экологического образования и позволит привлечь внимание широкой общественности к вопросам охраны природы;

6) мировой опыт показывает, что эффективность экологического туризма наиболее высока на местном и региональном уровнях. Поэтому ООПТ могут стать источником рабочих мест и доходов в местную экономику.

Развитие туризма в НП основывается на нескольких ключевых принципах.

- Соблюдение основ заповедного дела. Экотуризм должен базироваться на главных достижениях заповедной науки и практики и не противоречить основам заповедного дела.
- Избирательность. Поток туристов в национальные парки должен ограничиваться и тщательно регулироваться.
- Опора на региональные достопримечательности. Для развития экотуризма должны использоваться буферные зоны националь-

ных парков, а также сопредельные территории. НП будут получать доход, выступая в качестве организаторов экотуристских программ на местах, предоставляя посетителям всевозможные услуги.

- Специализация и кооперация. Туристская деятельность осуществляется на методической базе национальных парков, в тесной кооперации с их научными и эколого-просветительскими отделами. Через сеть специализированных турагентств и туроператоров осуществляется подбор клиентов и организация экскурсий.
- Деньги – не главное. Получение доходов от туризма не является основной целью экотуризма в национальных парках.

В то же время были выделены основные проблемы, затрудняющие развитие экологического туризма в НП России, такие как отсутствие:

1. единых методов определения рекреационных нагрузок и мониторинга, а также четкого правового обеспечения рекреации в заповедниках и НП;
2. низкая комфортность инфраструктуры;
3. подробной информации о районах проведения эколого-познавательных туров и программ, а также специализированной информации;
4. маршрутов и программ, разработанных для разных категорий туристов, а также турпродукта, соответствующего стандартам международного рынка;
5. у персонала ООПТ опыта и знаний, необходимых для успешной организации туризма;
6. достаточного разнообразия платных услуг и продукции и единых цивилизованных стандартов формирования цен на услуги, предоставляемые туристам;
7. качественных рекламно-информационных материалов и возможностей выхода на международный рынок экотуризма;
8. механизмов, при которых часть финансовых поступлений от экотуризма направлялась бы на нужды местных жителей, а также недооценка необходимости участия местного населения в развитии экотуризма.

Многие специалисты полагают, что рекреационные возможности специально выделенных для этой цели участков НП могут использоваться только как дополнительные и подчиненные ее природоохранным функциям. Развитие здесь туристской инфраструктуры может происходить только при приоритетном учете природоохранных ограничений, и уровень удовлетворения потребностей туристов должен определяться именно этими ограничениями. Поэтому туристской специализацией национальных парков должно быть обслуживание туристов, для которых главными видами рекреации являются занятия, основанные на минимальном потреблении экологических ресурсов и живом общении с природой [1, с. 320].

За рубежом НП являются наиболее популярным видом ООПТ. В частности, в США история создания некоторых парков насчитывает

более ста лет. В Российской Федерации национальные парки стали создаваться лишь с 1983 г. и явились новой для России формой территориальной охраны природы. Идея их создания связана с совмещением широкого спектра задач: охраной природного и культурного наследия, организацией туризма, поиском путей устойчивого развития территории.

НП играют особую роль в системе охраняемых природных территорий общероссийского значения. В отличие от заповедников они наделены не только природоохранной, но и рекреационной функцией, так как располагают значительными природными и историко-культурными ресурсами. Подобная «двойственность» накладывает определенные ограничения на условия отдыха в национальных парках, способствует развитию экотуризма. В России туристы пока мало представляют, чем экотуризм отличается от обычного отдыха на природе. Период становления НП в России настолько мал, что лишь единицы могут похвастаться разнообразием познавательных маршрутов; в ряде парков сфера обслуживания туристов, в том числе информационного, до сих пор находится в стадии формирования.

Кроме того, имеющаяся информация о национальных парках России и особенно их туристском потенциале и турпродукте, крайне скудна и однообразна. На сегодняшний день по материалам сети Internet можно точно установить наличие 35 национальных парков на территории России, из которых свои сайты или информационные страницы имеет только 21 парк. Кроме того, существуют информационные страницы о якобы уже существующих национальных парках – Верхне-Уссурийском, Средне-Уссурийском, Кема-Амгинском и «Русская Арктика» [2, с. 196].

Туризм и отдых на ООПТ дают возможность посетителям получать удовольствие от общения с природой, поправлять свое здоровье и восстанавливать свои силы, расширять кругозор, ознакомиться с историей и культурой, особенностями местной флоры и фауны, учиться гармоничным отношениям с окружающей средой. Задача администрации НП состоит в том, чтобы организовать регулируемый доступ туристов и отдыхающих на территорию парка (как собственными силами, так и посредством привлечения частного сектора к данной деятельности), обеспечив при этом сохранность природных комплексов и объектов культурного наследия [3, с. 42].

На основании анализа отечественных и зарубежных работ, посвященных проблематике управления регулируемым туризмом в национальных парках, выделим основные направления развития туризма в ООПТ.

Во-первых, большинство НП ориентируется на создание наиболее оптимальных условий для развития регулируемого туризма и развитие туристской и рекреационной инфраструктуры в парке.

Во-вторых, повсеместно вводится система природоохранного контроля за туристской деятельностью хозяйствующих субъектов и организаций на территории национальных парков.

В-третьих, разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения и осуществление экологического мониторинга.

В-четвертых, организация обслуживания посетителей на территории НП как собственными силами, так и с привлечением местного населения.

В-пятых, планирование регулируемого туризма и отдыха на территории парка на основе научно обоснованных данных о допустимых нагрузках с учетом интересов туризма и с вовлечением в процесс планирования заинтересованных сторон.

В-шестых, разработка маркетинга, включая также систему сбора данных для формирования маркетинговой стратегии в отношении разработки и продвижения турпродукта национального парка и прогнозирования потребительского спроса на него.

В-седьмых, привлечение кадров для работы в сфере туризма на территории НП, их подготовка и переподготовка [4, с. 49].

Так же был проанализирован опыт развития экологического туризма в пределах НП России и сделаны следующие выводы:

1. экотуризм в той или иной степени развивается в большинстве НП России, располагающих для этого необходимыми условиями и инфраструктурой;
2. абсолютно положительных примеров экотуристской деятельности в НП России – единицы. Можно лишь говорить о выполнении каких-то конкретных принципов и требований организации экотуров. Идеальных примеров организации экотуров в результате проведенного анализа выявлено не было;
3. большинство НП страны располагает специализированными Визит-центрами, музеями и прочими объектами, ориентированными на прием и обслуживание небольших (до 15 человек) организованных групп туристов;
4. многие НП (Сочинский, Кенозерский и др.) «обзавелись» собственными туристскими фирмами, разрабатывающими и продвигающими турпродукт своего природно-культурного образования. В частности, показателен пример деятельности туркомпании «Travel Club» Кенозерского национального парка. Большинство национальных парков предлагает своим посетителям разнообразные и интересные туристско-экскурсионные программы (но чаще всего не экологические по своему содержанию и целевой функции);
5. с развитием экологического туризма в ряде национальных парков активизировалась эколого-просветительская, научная, издательская и сервисная деятельность [5, с. 51-52].

Подводя итог, следует отметить, что туристский потенциал природных и природно-культурных резерватов России колоссален. Грамотное и в то же время нерасточительное использование экотуристского потенциала заповедников и национальных парков страны – залог их дальнейшего успешного развития. Экотуристские перспективы национальных парков и заповедников России предполагаются в наиболее планомерном использовании их ресурсов, выражающемся в проектировании и разработке экологических и эколого-культурных туристских маршрутов.

Особое внимание в развитии экологического туризма, в проектировании и разработке экологических и эколого-культурных туристских маршрутов следует обратить на синтез экологических и культурных сюжетов в единых турах и проектах, причем отнюдь не только на охраняемых территориях. Важно также содействовать международному сотрудничеству туроператоров и экологов.

Нередко крупные национальные и международные природоохранные союзы и фонды направляют свои усилия и средства исключительно на охрану «дикой» природы, не уделяя должного внимания охране эколого-культурного разнообразия и такому важному инструменту экологического менеджмента, каким является экотуризм. Поэтому эколого-культурный синтез, выход за пределы охраняемых территорий на пространство культурного ландшафта, экологизация местной экономики – таковыми могут и должны стать элементы обновленной стратегии экотуризма [6, с. 18].

### **Литература**

1. Архипенко Т.В., Дудко Г.В. Проблемы рекреационного использования особо охраняемых природных территорий. Проблемы и перспективы развития туризма в странах с переходной экономикой: сб. науч. трудов. – Смоленск: Универсум, 2010.
2. Коростелев Е.М. Об информационном обеспечении деятельности национальных парков России в сети Internet. Туризм и региональное развитие: сб. науч. трудов. Вып. 2. – Смоленск: Универсум, 2008.
3. Травкина М.Ю. Регулируемый туризм и отдых в национальных парках России. Монография. – М.: ЦОДП «Заповедники», 2009.
4. Арсеньева Е.И. Регулируемый туризм в пространстве культурных ландшафтов национальных парков: управленческие аспекты функционирования и развития // Новые горизонты менеджмента: сб. науч. трудов. – Тула: ТГУ, 2005.
5. Арсеньева Е.И., Жданова Л.К. Особенности управления развитием экотуристской деятельности в пределах особо охраняемых природных территорий. Новые горизонты менеджмента: сб. науч. трудов. – Тула: ТГУ, 2005.
6. Арсеньева Е.И., Кусков А.С. Особенности российской практики организации экологических и эколого-культурных туров. Проблемы социального управления: межвуз. сб. науч. трудов. Вып. 4. – Саратов: СГСЭУ, 2005.

## **ТЕХНОЛОГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РАМКАХ ООПТ**

***А. А. Планкина***

*Томский государственный педагогический университет*

Научный руководитель: Чернякина А. О., ассистент

Особо охраняемые природные территории во всем мире самым широким образом используются для организации экологического туризма. В Российской Федерации из всех особо охраняемых природных территорий наиболее известны государственные природные заповедники и национальные парки. Национальных парков в России по состо-



янию на 1 апреля 2013 года – 45, суммарная площадь территории которых составляет более 70000 км<sup>2</sup>. При этом система национальных парков в России достаточно молодая, первый российский национальный парк – «Сочинский» – создан в 1983 году. Общая площадь территорий национальных парков России составляет 0.4% всей территории страны. Однако географическое размещение российских национальных парков весьма специфично, что не может не влиять на перспективы развития экологического туризма: всего 4 находятся на Урале, лишь 6 – в Западной и Восточной Сибири, остальные – в Европейской части России.

Наиболее старой и наиболее известной в России является система государственных природных заповедников. Система отечественных государственных заповедников формировалась свыше 80 лет, у ее истоков стояли выдающиеся русские ученые-естествоиспытатели и энтузиасты-экологи. На сегодняшний день в стране 103 государственных природных заповедников общей площадью свыше 34 млн. га, в том числе сухопутная (с внутренними водоемами) – около 27 млн. га, что составляет 1,57% территории страны.

Концептуальный вопрос – быть или не быть экологическому туризму в заповедниках – был долгие годы дискуссионен, причем многие представители научной общественности (да и сами работники заповедников) настаивали (и продолжают настаивать), что для заповедников это неприемлемо. При этом приводится и такой аргумент – исторически российские заповедники шли по особому пути, не предусматривавшему самой возможности экотуризма. На их территории были допустимы лишь научные исследования.

В настоящее время охраняемые территории могут заключать договор либо с туроператором на оказание определенных услуг, из которых уже сам туроператор формирует турпакет; либо с турагентом на реализацию комплексного турпакета. В этом случае, согласно законодательству, ООПТ должна иметь номер в Федеральном реестре туроператоров. Такая модель реализована, например, в Астраханском заповеднике, который заключил договор страхования финансовой ответственности туроператора в сфере внутреннего туризма. Тем не менее, представляется, что практика получения ООПТ номера в Реестре – скорее исключение, чем правило. Опыт развития экотуризма во всем мире показывает, что разделение функций между участвующими сторонами в процессе осуществления экотуристской деятельности должно быть примерно следующим:

ООПТ:

- разработка, обустройство, поддержание экотроп (совместно с учебными и научно-исследовательскими учреждениями);
- формирование и пополнение музеев природы и визит-центров;
- разработка и проведение экскурсий (возможно привлечение местных жителей);
- предоставление транспортных и услуг по размещению;
- контроль соблюдения посетителями природоохранного режима, контроль состояния природных комплексов, мероприятия по рекультивации;

- формирование и пополнение музеев природы и визит-центров;
- организация и проведение тематических мероприятий (народные праздники, конкурсы, фестивали, совместно с туристскими администрациями);
- предоставление транспортных и услуг по размещению;
- обустройство территории, предназначенной для туристского использования;
- подготовка и обучение местных жителей и сотрудников турфирм для проведения экскурсий и других работ с посетителями;
- оценка допустимых рекреационных нагрузок, контроль соблюдения туристами природоохранного режима, контроль состояния природных комплексов, мероприятия по рекультивации.

#### Местные жители:

- предоставление туристам услуг по размещению, питанию, аренда оборудования и продажа сувениров;
- проведение мастер-классов по традиционным ремеслам;
- проведение экскурсий, сопровождение туристских групп (после соответствующей подготовки).

#### Турфирмы:

- формирование турпакета, то есть объединение отдельных услуг в комплексный тур для реализации потребителям (туроператоры);
- продвижение (реклама, стимулирование продаж, выставочная деятельность) и реализация турпакета потребителям;
- помощь ООПТ в обустройстве территории, строительство объектов инфраструктуры;
- разработка новых туристских программ совместно с ООПТ (преимущественно национальные и природные парки);
- организация рекламных туров (совместно с туристскими администрациями).

#### Региональные и местные туристские администрации:

- внедрение экотуризма в региональные / местные программы развития туризма;
- включение в базу данных туристских объектов и услуг информации об услугах, предлагаемых ООПТ;
- продвижение эколого-туристских ресурсов региона (реклама, участие в выставках, размещение рекламных статей, фильмов и т.п.);
- организация рекламных туров для представителей турфирм и журналистов;
- организация курсов для местного населения по обучению навыкам работы с туристами.

Россия, и в частности Томская область, обладает значительными ресурсами для развития экологического туризма.

Примером данного утверждения может служить исследуемая территория (Притомье), охватывающая долину р. Томи и расположенная в пределах Томской и Кемеровской областей, входящая в ее пределы правобережная часть долины реки Томи от с. Саломатово Кемеровской области до с. Коларово Томской области. Эта территория располагает-

ся на стыке северных отрогов Кузнецкого Алатау и Западносибирской равнины, что обуславливает разнообразие горных пород, рельефа и ландшафтов. Описываемый район относится к складчатому обрамлению Западносибирской плиты, но в, то же время, носит признаки типичной платформенной области. Рельеф местности возвышенный (абсолютные высоты достигают 270300 м), расчленен многочисленными притоками Томи и Оби, местами вскрывающими палеозойский фундамент Западно-Сибирской плиты почти на всем протяжении от с. Коларово (Спасское) до г. Томска [9].

Таким образом, на береговом склоне нередки крутые участки и отвесные скальные обнажения – утесы, которые интересны не только в визуально-эстетическом отношении и с точки зрения формирования нехарактерных для данных условий экотопов, но и представляют собой исследовательский материал для изучения геологической истории района (классические геологические обнажения), а так же флоры и фауны.

2013-й год объявлен годом охраны окружающей среды. В его рамках областной департамент природных ресурсов проведет ряд мероприятий, в частности для привлечения туристов. Одним из направлений работы станет развитие экотуризма [7]

Экологический туризм – это путешествие с целью изучения природы. Он предполагает отказ от культа комфорта, массовых коммуникаций, доступности и потребления все более многочисленных туристических благ. А взамен прививает другую систему ценностей, которыми становятся созерцание природы, духовное обогащение от общения с ней, сопричастность к охране природного наследия и поддержке традиционной культуры местных сообществ [1, с 7].

Так, ещё в 2012 году представители французской фирмы MDP-consulting заинтересовались развитием экологического туризма в Томской области. В областном департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды прошла встреча со специалистами французской фирмы, которая ведет разработку проекта по рекреационному освоению Ларинского заказника для развития экологического туризма. Заповедник находится в тридцати километрах от Томска, между деревнями Вершинино и Батурино. Общая площадь заказника – 1,5 тыс. га. Заказник был создан в 1993 году. На территории ежегодно действуют экологические лагеря «Горизонт» и «Эколог» [6].

Осенью 2012 года французские специалисты проводили оценку туристических возможностей Томского района, в том числе Ларинского заказника. Экспертов впечатлили его живописные ландшафты, уникальный Звездный ключ с травертиновыми образованиями, речка Тугояковка с самой чистой в области водой, где водится хариус. По мнению французских специалистов, туристов привлечет как животный мир заказника с алтайским сурком, косулей, бородатой неясытью так и растительный мир, включающий 26 видов растений, занесенных в Красную книгу. Согласно результатам исследования, Ларинский заказник является уникальным памятником природы Томской области. Статус заказника на данной территории позволяет сохранять редкие

виды растений и животных. Проведенный химический анализ воды родников Ларинского заказника показал, что она не только соответствует ГОСТу «Вода питьевая», но и является более чистой по сравнению с водопроводной водой г. Томска [8].

Мониторинг экологического состояния заказника позволяет говорить о возрастающей роли хозяйственной деятельности человека (вырубка строевой древесины, увеличение численности бродячих собак, возникновение очагов бытовых отходов), что указывает на необходимость присвоения ему статуса уровня федерального значения.

Помимо Ларинского заказника, будет открыта для туристов еще одна особо охраняемая территория – Кеть-Касский заказник. Оба заповедника изучаются, под них будут разработаны туристические маршруты. Томские экологи вместе с французскими специалистами намерены создать правовые возможности для развития экологического туризма на территории Ларинского заказника. Для этого также необходимо создать инфраструктуру – дорогу, жилые дома, визит-центры, обустроенные тропы. Таким образом, территория привлечет к себе поток туристов.

Заинтересованные ООПТ могут перед началом сезона подготавливать список занятий, для которых им необходимы волонтеры и составлять совместно с турфирмами программы таких поездок. Эти программы затем реализуются наравне с другими видами туров. Следует отметить, что волонтерство не предполагает бесплатное обеспечение волонтеров комплексом услуг по размещению, питанию и трансферу, но, обычно, желательно предусматривать определенные скидки на эти услуги, а также включать в программу бесплатные ознакомительные экскурсии. Можно добавить, что, чем уникальнее территория, чем выше вероятность увидеть во время работ редкие виды, чем опытней и квалифицированней руководители работ, тем выше может быть стоимость волонтерских программ.

Накопленный опыт сотрудничества туристских компаний и ООПТ в туристской сфере позволяет отметить следующие проблемы, препятствующие успешному совместному развитию экологического туризма. Это низкая квалификация сотрудников многих турфирм, непонимание ими целей, задач и особенностей функционирования ООПТ, незнание природоохранного законодательства. Наравне с этим, у сотрудников ООПТ есть мало опыта туристской деятельности, они плохо представляют себе принципы работы туристских предприятий, не ориентируются в туристском законодательстве. Кроме того, в России по-прежнему низкий уровень развития инфраструктуры сочетается с высокой стоимостью туристских услуг, природоохранное и туристское законодательство нуждается в доработке. Некоторые из перечисленных проблем не могут быть решены только из-за отсутствия постоянного потока экотуристов, который позволили бы отточить теоретические навыки. В то же время, учитывая острую нехватку информации об экотуристских ресурсах ООПТ, предлагаемых услугах и программах, когда отдельные предложения теряются в рекламном потоке массовых направлений, этому потоку просто неоткуда взяться.

Тем не менее, мотивация для преодоления проблем и основа позитивного прогноза – это постоянно растущий спрос на туры экологической направленности, в первую очередь, среди россиян. Рост экологической грамотности и сознательности населения, стремление к улучшению качества окружающей среды и качества жизни дают надежду на дальнейшее успешное развития экологического туризма в России.

### Литература

1. Дроздов А. В. Основы экологического туризма: Учебное пособие. М., 2005. – 271 с.
2. Кекушев В.П., Сергеев В.П., Степаницкий В.Б. Основы менеджмента экологического туризма. Учебное пособие. – М.: Издательство МНЭПУ, 2009. – 60 с.
3. Постановление администрации Томской области «О государственном региональном ландшафтном заказнике «Ларинский»» от 06.05.97 №130
4. Чижова В. П., Севостьянова Л. И. Экологический туризм: географический аспект: учебное пособие. Йошкар-Ола, 2007. – 276 с.
5. «Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kommersant.ru> (Дата обращения: 9.04.2013)
6. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.green.tsu.ru> (дата обращения: 6.03.2013)
7. Информационный портал «Сибтерра». [Электронный ресурс]. URL: <http://sibterra.info/News/2013/3/1/ecoturizm> (дата обращения: 5.03.2013)
8. Ларинский ландшафтный заказник. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krasnayakniga.ru/larinskii-landshaftnyi-zakaznik> (дата обращения: 5.03.2013)
9. Природные и социально-культурные предпосылки развития экологического туризма в Притомье. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zelife.ru> (дата обращения: 6.03.2013)

## **КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД В СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА Г. ТОМСКА**

***А. О. Чернякина***

*Томский государственный педагогический университет*

Туристские кластеры выделяются как основа для эффективного развития туризма в России и регионах и основа для комплексного распределения ресурсного потенциала. Кластерный подход лежит в основе утвержденной федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», направленной на продвижение российского турпродукта на мировом и внутреннем рынках путем развития туристско-рекреационного комплекса нашей страны и повышения качества услуг.

Создание кластера состоит в сосредоточении на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристического продукта, а также смежной деятельностью. Всего выделено 7 основных туристических направлений – Серебряное кольцо России, Золотое кольцо России, Юг России, Большая Волга, Сибирь, Прибайкалье и Дальний Восток[1].

Спецификой кластера является получение организациями, входящими в него, синергетического эффекта, выражающегося в повышении кон-

курентоспособности всей системы по сравнению с отдельными хозяйствующими субъектами. Отличительной чертой кластера является его инновационная ориентированность. Наиболее успешная кластерная политика формируется там, где планируется или реализуется некий технический или технологический «прорыв» в производстве с последующим выходом на новые «рыночные ниши». К тому же конкурентоспособные кластеры часто имеют развитые связи со сходными кластерами в других регионах и странах. Стимулирование подобных международных связей становится важным направлением кластерной политики и заключается в развитии кооперации между родственными кластерами, разработке и реализации программ развития сотрудничества.

В кластерах предусмотрено строительство современных комфортабельных гостиниц и отелей, кемпингов, кафе и ресторанов, спортивных, развлекательных и торговых объектов, автостоянок и другой обеспечивающей инфраструктуры, работающих во благо единого образа, из которого в дальнейшем формируется целостный бренд региона.

Для обеспечения работы федеральной концепции в регионах были созданы свои концепции по развитию туризма. Регионы конкурируют внутри России и в международном пространстве между собой за инвестиции и за размещение наиболее перспективных бизнесов на своей территории. В этой ситуации создание благоприятного климата, а также сетей поставщиков и потребителей может стать решающим фактором для выбора территории. В Томской области также имеется подобная концепция, однако она находится в проектной стадии.

Тем не менее, известны основные проектные направления развития кластеров, посредством поддержки следующих инвестиционных проектов, представленных Советником мэра г.Томска по туризму, Лисовской Н. А.:

- Город – Форум (деловой туризм);
- «Сибирские Афины» – Университетский город (как центр образовательного туризма в сибирском регионе);
- Туристско-рекреационный кластер «Томский град» (для организации отдыха местных жителей и гостей города).
- Томские областные дестинации: туристские автокластеры «Великий чайный путь» и «Великий шёлковый и меховой путь»; туристско-рекреационный кластер «Томское Лукоморье».

Каждый из этих кластеров включает несколько аспектов своего развития:

«Город – Форум»

1. «Императорский квартал» (Великая русская легенда «Александр I – Феодор Томский»).

2. Посольская изба и Дома представительств стран ближнего и дальнего зарубежья.

3. Томский международный инновационный Форум.

4. Томский международный аэропорт и другие.

Томская область находится в самом центре Сибири, практически в центре огромного Евразийского континента. Томск может стать

мостом между Западом и Востоком, местом, где встречаются политики, бизнесмены, деятели науки, образования и культуры стран Европы и Азии. Для этого в Томске есть более 70 гостиниц [3]. Но главное достоинство города – богатейший интеллектуальный капитал, культурные традиции, уникальная эмоциональная атмосфера, связанная с древней историей города. Эти аспекты рассматривает следующий кластер – «Сибирские Афины».

«Сибирские Афины – Университетский город» (Научно-образовательный международный центр). Сюда входят базовые инвестиционные проекты:

Развитие научно-образовательного парка; развитие инновационной инфраструктуры (строительство объектов ОЭЗ ТВЗ, выставочного комплекса, создание элементов финансовой инфраструктуры); развитие инновационной среды и обеспечение необходимых институциональных условий; «Университетский квартал» (ТПУ, ТГУ, СГМУ, ТУСУР); научные библиотеки (ТГУ, ТПУ, библиотека им.Ельцина); мини-кампус «Сибирский Оксфорд» («Красные казармы» Северного городка); «Профессорская слобода» (зона ДЗ «Преображенская») и другие.

Томск – общепризнанный университетский центр России. В его 8 университетах получают высшее образование свыше 80 тысяч студентов, то есть практически каждый десятый житель Томской области (и каждый пятый житель Томска) – студент [3].

Научно-исследовательская деятельность университетов и научно-исследовательских институтов, расположенных в Томской области, направлена на стратегически перспективные направления, в том числе: новые материалы и нанотехнологии, биотехнологии, информационные технологии, медицинское приборостроение, телекоммуникации и точное приборостроение, нефтехимия. В рамках кластерного развития туризма порядка 90 процентов въездного туризма основывается на научно-деловых контактах. Но нужно популяризировать и рекреационное направление. У нас масса интересных брендов, включая и такие малоизвестные, но эксклюзивные, как Великий чайный путь, который пролегал некогда по современной территории Томской области.

Для людей, посещающих область, в ранее не обозначенных целях, будет сформирован следующий кластер:

Туристско-рекреационный кластер «Томский Град»:

Место основания города – Томская крепость; детский гостиничный комплекс по ул.Загорная,1-1а; «Воскресенская гора» – «Город мастеров»; гостиничный комплекс «Старый Томск» и уникальное деревянное зодчество г.Томска, «Татарская слобода» – «Бухарская слобода» – центр национальной культуры; гостиничный комплекс «Томское Лукоморье» (на Левобережье) – по сказкам А.С.Пушкина; археологический комплекс «Грустиниана»; музей «Первое в Сибири»; центр духовного паломничества, эколого-туристический центр (музей кедра, Сибирский ботанический сад, «Родники томичам»); Семилуженская крепость – явление Николая Чудотворца в 1702 г., посольская изба; авторекреационный кластер «Великий меховой и шёлковый путь» (Томск-Киреевск-Уртам-

Колывань-Бухара) и авторекреационный кластер «Старт Великого чайного пути 1638 г.» (Томск-Кузнецк-Тыва-Монголия-Китай).

Возрождение исторических районов Томска открывает широкие возможности для развития туризма. Часть зданий останутся жилыми, где-то разместятся офисы, рестораны, гостиницы. Планируется открыть в охраняемых зонах кузнечные, кожевенные, стеклодувные, прядильные мастерские, работающие по технологиям XIX века, сувенирные лавки, трактиры, библиотеки, мини-музеи.

Исторический Томск должен сохранить свое своеобразие и самобытность. С этой целью власти Томска и Томской области делают шаги по продвижению программы возрождения деревянной архитектуры города на международный уровень, в частности, по включению памятников деревянного зодчества Томска в свод объектов историко-культурного наследия ЮНЕСКО [4].

Косвенно связанная с туристской в регионе принята инновационная концепция. Концепция «ИНО Томск-2020», состоящая из целого комплекса долгосрочных мероприятий, разделенных на два этапа. Первый – до 2016 года, второй – до 2020-го [5]. В рамках первого этапа предполагается привлечение и освоение инвестиций в развитии научно-образовательного парка, университетского кампуса, инновационной, транспортной и социальной инфраструктуры – то есть всего того, что непосредственно даст толчок для развития туристской инфраструктуры в том числе. Второй этап, в ходе которого планируется достичь инновационного и технологического лидерства по приоритетным направлениям модернизации экономики России.

Для повышения качества туристических услуг необходимо усовершенствовать систему подготовки кадров в сфере туристической индустрии. Планируется передать ряд контрольных функций в отношении субъектов туротрасли саморегулируемым организациям. Имиджевый эффект инновационных для области концепций предусматривает формирование образа Томской области как территории, благоприятной для туризма и дестинации делового и образовательного туризма. Программы создают условия для продвижения туристского продукта на мировом и внутреннем рынках, но и способствует развитию экономических и культурных связей с другими регионами и странами, улучшает мнение мировой общественности о регионе в целом.

## **Литература**

1. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 5 февраля 2007 г. №12-ФЗ).
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. N 1756- [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rg.ru/region/sibfo/>
3. Официальный сайт администрации города Томска [Электронный ресурс].
4. Сохранение исторического облика города. Опыт обследования памятников архитектуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archi.ru/events/news>
5. Концепция «ИНО Томск-2020» утверждена – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vlfm.ru/posts/kontseptsiya-ino-tomsk-2020-utverjdjena.html>



## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРАВОВЕДЕНИЕ. ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ ПРАВУ

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН <i>М. Д. Антипина</i> . . . . .	3
МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВО» В СИСТЕМЕ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ <i>М. Д. Антипина</i> . . . . .	6
СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ, ИХ ОХРАНА РЕАЛИЗАЦИЯ <i>У. Г. Ахундова</i> . . . . .	8
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА В РОССИИ <i>У. Г. Ахундова</i> . . . . .	11
СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В РОССИИ. СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ <i>К. В. Бодрых.</i> . . . . .	16
ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТРЕТЕЙСКИХ СУДОВ В РОССИИ <i>А. В. Головина</i> . . . . .	20
О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ТРЕТЕЙСКОГО СУДЬИ <i>А. В. Головина.</i> . . . . .	22
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <i>Д. А. Ефимов</i> . . . . .	23
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОПРАВДАННОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ СМЕРТНОЙ КАЗНИ <i>Д. А. Ефимов</i> . . . . .	26
ВОЗРАСТ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦА, ВЛИЯЮЩАЯ НА РАЗМЕР КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА <i>Ю. И. Иванченко</i> . . . . .	30
РОТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ <i>С. В. Казора</i> . . . . .	33
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ <i>Л. Е. Капитохина</i> . . . . .	35
МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРАЧЕБНЫЕ ОШИБКИ <i>А. В. Караульных</i> . . . . .	38
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ <i>А. Б. Кондрашова</i> . . . . .	39
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВОЕННО-АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ РАСКОПОК <i>Е. С. Крениченко</i> . . . . .	43
ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТОЯНИЯ АФФЕКТА ОБВИНЯЕМОГО ПРИ СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ <i>Е. С. Крениченко</i> . . . . .	46

СПОРТИВНО-СОРЕВНОВАТЕЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ <b>Ф. А. Кыдырбаев</b> . . . . .	48
ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И НАКАЗАНИЯ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИИ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ <b>Н. И. Лысых</b> . . . . .	52
ВОПРОСЫ УВОЛЬНЕНИЯ БЕРЕМЕННОЙ <b>А. М. Матюшов</b> . . . . .	54
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <b>О. П. Овсянникова</b> . . . . .	59
ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССА ПЕРЕВОДА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ: ИХ ПРИЧИНЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ <b>П. А. Сараева, А. Д. Телкова</b> . . . . .	63
К ВОПРОСУ О КАТЕГОРИИ РАЗУМНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ <b>П. А. Сараева</b> . . . . .	67
ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА ОТ ДРУГИХ ВТОРИЧНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ <b>Д. С. Смирнова</b> . . . . .	71
ОСНОВЫ НЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ <b>Д. С. Смирнова</b> . . . . .	74
К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ СТАТУС «ОБЩЕЖИТИЕ» <b>И. В. Соловьев</b> . . . . .	79
СОТРУДНИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПОЛИЦИЯ: ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ <b>А. Л. Старовойтова</b> . . . . .	82
ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ <b>М. В. Стройнова</b> . . . . .	84
СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И БЕЖЕНЦЕВ <b>А. Б. Сулейманова</b> . . . . .	86
ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ <b>А. Б. Сулейманова</b> . . . . .	89
ПРОЦЕДУРА МЕДИАЦИИ <b>Н. А. Тарабарова</b> . . . . .	93
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ СОГЛАШЕНИЙ ПРИ ПРОЦЕДУРЕ МЕДИАЦИИ <b>Н. А. Тарабарова</b> . . . . .	96
ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДА <b>А. Д. Телкова</b> . . . . .	99
ОЦЕНКА КАК ПОКАЗАТЕЛЬ СФОРМИРОВАННОСТИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ И НАВЫКОВ <b>М. А. Тимофеева</b> . . . . .	102

ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ <i>М. А. Тимофеева</i> . . . . .	.105
СРОК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РАБОТНИКОМ РАБОТОДАТЕЛЯ ОБ УВОЛЬНЕНИИ <i>Д. Н. Ткачева</i> . . . . .	.107
ОТЗЫВ ЗАЯВЛЕНИЯ ОБ УВОЛЬНЕНИИ <i>Д. Н. Ткачева</i> . . . . .	.110
РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ПРИ ОБУЧЕНИИ ПРАВУ <i>А. П. Федусенко</i> . . . . .	.112
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ <i>А. О. Черныкина</i> . . . . .	.114
ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ У БАКАЛАВРОВ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ <i>Ч. В. Чойбсонова</i> . . . . .	.118
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АКАДЕМИЧЕСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ <i>Ч. В. Чойбсонова</i> . . . . .	.121

## СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ СЕРВИС И ТУРИЗМ

АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ ИНДУСТРИИ В РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ <i>Д. С. Березуцкая</i> . . . . .	.125
«МУЛЬТИКУЛЬТУРНЫЙ» ТОМСК» КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ТУРИСТСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА <i>А. П. Волкова</i> . . . . .	.128
ОТНОШЕНИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ДЕСТИНАЦИЙ К ВЪЕЗЖАЮЩИМ ИНОСТРАННЫМ ТУРИСТАМ <i>А. В. Гаврилова</i> . . . . .	.131
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ Г. ТОМСКА (ПО ДАННЫМ ФЦП ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ) <i>К. А. Глухих, О. С. Коломина</i> . . . . .	.134
ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГАСТРОНОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ <i>А. С. Глухова</i> . . . . .	.137
ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В ИНДУСТРИИ ГОСТЕПРИИМСТВА И ТУРИЗМА <i>Н. С. Гостищева</i> . . . . .	.140
КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ <i>Н. А. Еремеева</i> . . . . .	.142
СОВРЕМЕННЫЕ ТУРИСТСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНА <i>И. В. Ефремова</i> . . . . .	.146

РОЛЬ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ОБЩЕНИЯ В СФЕРЕ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА <i>А. О. Кислицина</i> . . . . .	.151
ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ НА РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В БЕДНЕЙШИХ СТРАНАХ АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА <i>Я. А. Козицына</i> . . . . .	.153
РОЛЬ ЛИЧНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ В УПРАВЛЕНИИ ТУРИСТКОЙ КОМПАНИИ (НА ПРИМЕРЕ ООО «АЛЕКС –ТУР») <i>А. Г. Леонтьев</i> . . . . .	.158
ПОТЕНЦИАЛ ЮЖНОЙ КОРЕИ В РАМКАХ РАЗВИТИЯ ДЕЛОВОГО ТУРИЗМА <i>С. Д. Малиновская</i> . . . . .	.161
ЭКСКУРСИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСКУРСИОННО-АНИМАЦИОННОГО ЦЕНТРА <i>А. Ю. Неупокоева</i> . . . . .	.165
ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД В ПРИВЛЕЧЕНИИ КЛИЕНТОВ В ИНДУСТРИИ ГОСТЕПРИИМСТВА И ТУРИЗМА <i>А. Ю. Ооржак</i> . . . . .	.168
СОЧЕТАНИЕ ФУНКЦИЙ ТУРИЗМА И ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ РОССИИ <i>А. А. Планкина</i> . . . . .	.171
ТЕХНОЛОГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РАМКАХ ООПТ <i>А. А. Планкина</i> . . . . .	.176
КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД В СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА Г. ТОМСКА <i>А. О. Чернякина</i> . . . . .	.181

---

*Технический редактор: Г. В. Белозёрова*  
*Ответственный за выпуск: Л. В. Домбраускайте*

Бумага: офсетная. Печать: трафаретная. Формат: 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Тираж: 100 экз.  
Сдано в печать: 04.12.2013. Усл. печ. л.: 10,93. Уч. изд. л.: 12.10. Заказ: 776/н.

Издательство Томского государственного педагогического университета  
634061, г. Томск, ул. Киевская, 60  
Отпечатано в типографии Издательства ТГПУ  
г. Томск, ул. Герцена, 49. Тел.: (3822) 52–12–93. E-mail: tipograf@tspu.edu.ru

---